



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

от 18.09.2015 г.

№ 57

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – «Проект постановления»).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК 10.09.2015, - настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем:

1. В соответствии с п. 3. ст. 10² Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – «Закон № 111-ПК») проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края должен быть внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края **не позднее чем за месяц до внесения** в Законодательное Собрание Пермского края **проекта бюджета** Пермского края на очередной финансовый год и плановый период (1 октября 2015 года), то есть, - до 1 сентября 2015 года.

Примечание: согласно ст. 37³ Закона № 111-ПК, - губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) не позднее **1 октября текущего года** вносит в Законодательное Собрание Пермского края проект закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно п. 2.1.6. Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п, - по итогам совещания у губернатора Пермского края уполномоченный орган **до 1 сентября** текущего финансового года подго-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 09.09.2015 № 07/1997-15 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № 1-14/641 от 10.09.2015).

² Статья 10 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности».

³ Статья 37 «Порядок и условия представления проекта закона о бюджете Пермского края».

тавливает и направляет на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Настоящий Проект постановления на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края поступил⁴ 09.09.2015 года, т.е. - несвоевременно.

2. Проектом постановления предлагается включить в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – «Перечень на 2016-2018 гг.») – 37 объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

2.1. Общий объём финансирования Перечня на 2016-2018 гг. составляет 12 732 103,6 тыс. руб., в том числе на 2016 год – 2 517 562,9 тыс. руб., на 2017 год – 4 772 169,3 тыс. руб., на 2018 год – 5 442 371,4 тыс. руб.:

Таблица 1

Наименование государственной программы	Кол-во объектов	Объём финансирования согласно Проекту постановления (тыс. руб.)			Всего
		2016	2017	2018	
1. «Развитие здравоохранения»	15	330 139,2	1 480 885,3	1 750 224,0	3 561 248,5
2. «Развитие образования и науки»	2	71 331,5	8 939,8	74 191,0	154 462,3
3. «Социальная поддержка граждан Пермского края»	2	0,0	20 556,3	150 000,0	170 556,3
4. «Культура Пермского края»	4	1 455 913,7	2 713 521,4	3 384 118,8	7 553 553,9
5. «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	4	396 967,5	329 350,0	20 500,0	746 817,5
6. «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	9	242 711,0	149 077,5	63 337,6	455 126,1
7. «Воспроизводство и использование природных ресурсов»	1	20 500,0	69 839,0	0,0	90 339,0
Итого:	37	2 517 562,9	4 772 169,3	5 442 371,4	12 732 103,6

2.2. Объёмы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения на 2016-2018 годы, предлагаемые в Проекте постановления, рассматривались⁵ на совещаниях у губернатора Пермского края.

Примечание: согласно Протоколу совещания от 03.09.2015 № 35-ГС, - предельные объёмы расходов на 2016-2018 годы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты общественной инфраструктуры определены: на 2016 год - в объёме 2 517 562,9 тыс. руб., на 2017 год – 4 772 169,3 тыс. руб., на 2018 год – 5 442 371,4 тыс. руб.

2.3. На основании информации, отраженной в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления (далее – «ФЭО»), КСП ПК осуществлён анализ направления расходования средств бюджета Пермского края, планируемого осуществлять по объектам, включённым в Перечень на 2016-2018 гг., - см. Прило-

⁴ Письмо губернатора Пермского края от 09.09.2015 № СЭД-01-62-1341 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

⁵ Протокол совещания у губернатора Пермского края по вопросу распределения объёмов в бюджете Пермского края на 2015 г., а также 2016-2018 гг. в части расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитальных вложений от 20.08.2015 года № 32-ГС; протокол совещания у губернатора Пермского края по уточнению предельных объёмов расходов бюджета Пермского края, доведенных Министерством финансов Пермского края до руководителей функционально-целевых направлений на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, от 03.09.2015 № 35-ГС.

жение 1 к настоящему Заключению.

Анализ планируемого направления средств краевого бюджета на финансирование объектов Перечня на 2016-2018 гг. показал, что средства бюджета Пермского края планируется направить:

- на разработку (корректировку) проектно-сметной документации – по 9 объектам, на общую сумму 153 172,62 тыс. руб. или 1,2% от общего объема финансирования на 2016-2018 гг. (12 732 103,6 тыс. руб.);

- на строительно-монтажные работы - по 31 объекту, на общую сумму 12 553 930,98 тыс. руб. (или 98,6%);

- на проектно-изыскательские работы (по привязке типовых проектов) – 25 000,0 тыс. руб. (или 0,2%).

При этом, следует отметить, что ФЭО не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края⁶ (далее – «Порядок»), так как не содержит обоснования объема средств, необходимого для строительства (реконструкции) новых объектов или продолжения строительства переходящих объектов, а также финансового, экономического анализа последствий реализации инвестиционных проектов для развития Пермского края.

Справочно: согласно п. 2.2.5. Порядка, - «...Обоснование должно основываться на финансовом, экономическом, статистическом анализе и содержать сведения об источниках и объемах финансирования реализации законопроекта на текущий и (или) последующие годы, *расчёт экономической эффективности*».

3. КСП ПК проведён сравнительный анализ на предмет соответствия объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объёмами финансирования, предусмотренными в государственных программах Пермского края, - в результате которого установлено их несоответствие (см. Приложение 2 к настоящему Заключению).

Вместе с тем, согласно п. 1.4. Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Пермского края за счёт средств бюджета Пермского края, утверждённых Постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2014 № 298-п: объём предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий - *должен* соответствовать объёму бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели государственными программами Пермского края.

3.1. Проектом постановления, в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края», предлагается включить в Перечень на 2016-2018 гг. объект «Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерск, расположенных по адресу: ул. Коммунистическая, д. 14; ул. Советская, б) со стоимостью инвестиционного проекта в размере 19 245,6 тыс. руб., сроком реализации инвестиционного проекта – 2013-2017 гг. и этапом реализации инвестиционного проекта – строительство.

⁶ Утверждён Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».

Примечание: согласно Положительному заключению государственной экспертизы⁷, сметная стоимость объекта «Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерск, расположенных по адресу: г. Красновишерск, ул. Коммунистическая, д. 14; г. Красновишерск, ул. Советская, д.6», ул. Советская, д. 6, составляла в текущих ценах по состоянию на 1 кв. 2014 г. 8 002,67 тыс. руб.

Согласно Положительному заключению государственной экспертизы⁸, сметная стоимость объекта «Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерск, расположенных по адресу: г. Красновишерск, ул. Коммунистическая, д.14; г. Красновишерск, ул. Советская, д.6», ул. Коммунистическая, д. 14, составляет в текущих ценах по состоянию на 1 кв. 2014 г. 9 799,46 тыс. руб.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Пермского края от 31.10.2012 № 1231-п был утверждён инвестиционный проект «Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерск», согласно которому предполагаемая сметная стоимость инвестиционного проекта составляла 12 000,0 тыс. руб., срок реализации инвестиционного проекта – 2013 год, характер работ - реконструкция.

Таким образом, в связи с несвоевременностью реализации данного инвестиционного проекта, сметная стоимость объекта увеличилась с 12 000,0 тыс. руб. до 19 245,6 тыс. руб., то есть, – на 7 245,6 тыс. руб., что составляет 60,4% от стоимости проекта, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 31.10.2012 № 1231-п.

3.2. Проектом постановления в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» предусматривается финансирование 4-х объектов капитального строительства, по которым имеется ряд замечаний.

1) по объекту «Крытый футбольный манеж в г. Перми»:

- стоимость инвестиционного проекта в сумме 1 421 767,5 тыс. руб. - не соответствует проектно-сметной документации, утверждённой в размере 1 649 462 65 тыс. руб. в ценах 3 квартала 2014 года;

- финансирование проекта за счёт средств краевого бюджета в 2016 и 2017 годах - не предусмотрено госпрограммой;

- срок реализации (окончания строительства) проекта указан в 2017 году, - тогда как госпрограммой предусмотрен в 2016 году.

2) по объекту «Региональный центр по фигурному катанию, г. Пермь»:

- по состоянию на 26.08.2015 процедура передачи земельного участка под строительство регионального центра в собственность Пермского края - не была завершена⁹, в связи с чем - отсутствуют правовые основания по его включению в перечень;

- строительство Объекта - не предусмотрено госпрограммой.

3) по объекту «Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки»:

⁷ Положительное заключение Краевого государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы Пермского края» о проверке достоверности определения сметной стоимости от 23.05.2014 № 59-1-6-0147-14.

⁸ Положительное заключение Краевого государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы Пермского края» о проверке достоверности определения сметной стоимости от 27.03.2015 № 59-1-6-0042-15.

⁹ Письмо Заместителя председателя Правительства Пермского края от 26.08.2015 № СЭД-01-61-3088 в Министерство спорта Российской Федерации.

- стоимость инвестиционного проекта в сумме 141 300,0 тыс. руб. - не соответствует паспорту инвестиционного проекта, согласно которому стоимость составляет 141 400,0 тыс. руб.;

- строительство Объекта - не предусмотрено госпрограммой.

4) по объекту «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г.Чусовой»:

- срок реализации и объёмы финансирования Объекта - не соответствуют паспорту инвестиционного проекта¹⁰: в паспорте указан срок реализации - 2019 год, в Перечне – 2017 год, и, соответственно, не предусмотрено финансирование в 2018 году;

- срок реализации и объёмы финансирования Объекта - не соответствуют госпрограмме: в госпрограмме указан срок реализации - до 2014 года, в Перечне – 2017 год, и, соответственно, не предусмотрено финансирование в период 2016-2018 годы.

3.3. Проектом постановления предлагается включить в Перечень на 2016-2018 гг. в рамках реализации государственной программы «Культура Пермского края» финансирование 7 объектов капитального строительства, по которым имеется ряд замечаний.

3.3.1. «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» общей стоимостью 4 555,0 млн. руб. (из них: 2016 г. – 350,0 млн. руб.; 2017 г. – 1 983 946,5 тыс. руб.; 2018 г. – 1 921 053,5 тыс. руб.), сроком реализации в период 2016-2019 гг.

К Проекту постановления - не представлен паспорт указанного инвестиционного объекта. ФЭО к проекту постановления - не содержит обоснование экономической и социальной целесообразности осуществления бюджетных инвестиций на реализацию указанного инвестиционного проекта.

3.3.2. Предлагаемый к утверждению Перечень на 2016-2018 гг. не содержит объект «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» общей стоимостью 5 487 859,4 тыс. руб. (в т.ч.: 2016 – 975 309,7 тыс. руб.; 2017 – 2 633 946,5 тыс. руб.), со сроком реализации 2010-2018 гг.

Справочно: в 1-ом полугодии 2015 г. по объекту «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» освоены средства краевого бюджета в сумме 20,0 тыс. руб. (100%), направленные на оплату услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости по объекту.

3.3.3. Предлагаемый Перечень на 2016-2018 гг. предусматривает сокращение общего объёма финансирования из краевого бюджета по объекту «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - на 4,4% или на 18 741,4 тыс. руб. (с 420 907,0 до 402 165,6 тыс. руб.).

К Проекту постановления не представлен паспорт указанного инвестиционного объекта, что не позволяет проанализировать изменение стоимости проекта по годам.

Справочно: в 1-ом полугодии 2015 г. по указанному объекту «Приспособление здания Реч-

¹⁰От 08.04.2015.

ного вокзала для современного использования» освоено 14,5% средств в сумме 10 985,3 тыс. руб. (от 75 725,2 тыс. руб. на год) на оплату 1-го этапа работ по разработке научно-проектной документации.

3.3.4. По ряду объектов капитального строительства предлагается изменение срока реализации инвестиционных проектов, - в сторону их увеличения:

1) по объекту «Здание Пермской государственной художественной галереи» срок окончания проекта - 2017 г. (вместо ранее - 2016 г.).

Справочно:

- по указанному объекту, в 1-м полугодии 2015 г. - не осваивались средства, предусмотренные на 2015 г. в общей сумме 552 547,8 тыс. руб.

- предлагаемыми изменениями в бюджет на 2015 (09.2015) предусмотрено сокращение расходов на 2015 на объект на 2 921,5 тыс. руб. (сумма экономии от конкурсных процедур);

2) по объекту «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - 2017 г. (вместо ранее - 2016 г.), с объёмом финансирования на 2017 г. 26 056,9 тыс. руб.

Примечание: предлагаемыми изменениями в бюджет на 2015 (09.2015) предусмотрено увеличение расходов на 2015 на объект на 40 000,0 тыс. руб. (для оплаты ПИР и СМР);

3) по объекту «Зоопарк в г. Перми» - 2019 г. (вместо ранее - 2018 г.).

Справочно: по указанному объекту, в 1-м полугодии 2015 г. - не осваивались средства, предусмотренные на 2015 г. в сумме 130 000 тыс. руб., вследствие не осуществления смены зонирования земельного участка.

3.4. Проектом постановления предлагается включить в Перечень на 2016-2018 гг. в рамках реализации государственной программы «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» финансирование 9 объектов капитального строительства, из них:

- учтено 8 переходящих объектов, ввод в эксплуатацию которых в Перечне на 2015-2017 гг. предполагался в 2016 году, - с общим объёмом финансирования 441 239,2 тыс. руб.

- включен 1 новый объект – «Пожарное депо на 2 выезда в с. Ваньки Чайковского муниципального района», с объёмом финансирования в сумме 30 000,0 тыс. руб. (на 2017 год – 4 000,0 тыс. руб., на 2018 год – 26 000,0 тыс. руб.);

- не включен один объект Перечня на 2015-2017 гг., - «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Вышка-2)» с объёмом финансирования 56 462,4 тыс. руб.

При этом, представленная к Проекту постановления информация - не позволяет проанализировать и оценить конечный результат от вносимых изменений.

3.4.1. По 3 объектам противопожарной службы - сроки реализации инвестиционных проектов предлагается перенести с 2016 года на более поздний срок (2017 и 2018 годы). В частности, по объекту «Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)» - финансирование предлагается перенести с 2016 года (в сумме 68 608,0 тыс. руб.) на 2017-2018 годы (в сумме 71 255,1 тыс. руб.), с увеличением расходов на 2 647,1 тыс. руб. Причины увеличения расходов в пояснительной записке к Проекту постановления - не обосновываются.

Справочно:

Согласно информации, представленной в «Отчёте об использовании инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения по состоянию на 01.07.2015» (по форме № ПГ-9), - фактическое финансирование строительства объектов противопо-

пожарной службы в 1-м полугодии т.г. составляет 21 075,0 тыс. руб. или 19,2% к утверждённым ассигнованиям (109 998,0 тыс. руб.) на 2015 год (по объекту «Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)» - не освоены в полном объёме).

По объекту «Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района», - также, финансирование с 2016 года предлагается перенести на 2017 год, но, при этом, - объём финансирования, учтённый в действующем Перечне на 2016 год в сумме 51 948,8 тыс. руб. - предлагается увеличить в Проекте постановления на 2017 год на 1 675,8 тыс. руб., что составит 53 624,6 тыс. руб. (рост составляет 1,03).

Предлагается перенос срока по финансированию объекта «Пожарное депо на 4 выезда в г. Чердыни» в сумме 57 535,4 тыс. руб. с 2016 года на 2017 год без увеличения объёма финансирования.

3.4.2. По отдельным объектам противопожарной службы в Проекте постановления отмечается увеличение финансирования на 2016 год, по сравнению с аналогичным финансированием объектов, принятым в действующем Перечне на этот же период.

В частности, увеличивается финансирование по объектам «Пожарное депо на 4 выезда в г. Кунгуре» и «Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)» на 3 147,3 тыс. руб. и 2 000,0 тыс. руб., соответственно. В пояснительной записке к Проекту постановления - нет информации о причинах изменения объёмов финансирования отдельных объектов противопожарной службы в сторону увеличения.

4. При сравнении объектов и объёмов финансирования на 2016-2017 гг., указанных в Перечне на 2016-2018 гг., с Перечнем объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов¹¹ (далее – «Перечень 2015-2017 гг.»), установлено следующее:

4.1. В Перечень на 2016-2018 гг. предлагается включить **24 объекта**, содержащихся в Перечне на 2015-2017 гг., при этом, вносятся изменения как в объёмы финансирования объектов, так и в стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов, - см. Приложение 3 к настоящему Заклучению.

При этом, из 24 объектов, включённых из Перечня на 2015-2017 гг., - по 8 объектам отсутствует положительное заключение государственной экспертизы.

Проектом постановления предлагается продлить сроки строительства по 9 объектам из Перечня на 2015-2017 гг. (обоснование для изменения сроков реализации инвестиционных проектов, в ФЭО, - не отражены).

Таблица 2

№ п/п	Наименование государственной программы / наименование объекта	Срок реализации		
		Перечень на 2015-2017 гг.	Перечень на 2016-2018 гг.	Паспорт инвестиционного проекта
Государственная программа Пермского края «Развитие здравоохранения»				
1.	Детская поликлиника в Кировском районе,	2014-2017	2014-2018	2013-2015 ¹²

¹¹ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509.

¹² Срок реализации указан согласно Паспорту инвестиционного проекта «Проектирование здания поликлиники в Кировском районе города Перми по адресу: ул. Шишкина, 20», утверждённого постановлением администрации города Перми от 29.05.2013 № 417 «Об утверждении инвестиционного проекта «Проектирование здания поликлиники в Кировском районе города Перми по адресу: ул. Шишкина, 20».

№ п/п	Наименование государственной программы / наименование объекта	Срок реализации		
		Перечень на 2015-2017 гг.	Перечень на 2016-2018 гг.	Паспорт инвестиционного проекта
	г. Пермь			
2.	Детская поликлиника, г. Соликамск	2014-2017	2014-2018	2014-2017
3.	Лечебный корпус, г. Чердынь	2014-2017	2014-2018	2013-2016 ¹³
4.	Хирургический корпус, г. Кудымкар	2011-2018	2015-2019	2011-2015 ¹⁴
Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»				
5.	Жилой корпус психоневрологического интерната в д. Батерики Березовского муниципального района	2014-2018	2014-2019	2015-2016 ¹⁵
Государственная программа Пермского края «Культура Пермского края»				
6.	Зоопарк в г. Перми	2013-2018	2013-2019	2011-2013 ¹⁶
Государственная программа Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»				
7.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамске (микрорайон Клестовка)	2012-2016	2012-2018	2012-2014 ¹⁷
8.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Чердынь	2013-2016	2013-2017	2013-2014 ¹²
9.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района	2013-2016	2013-2017	2013-2014 ¹²

Следует обратить внимание, что по всем вышеуказанным объектам сроки реализации инвестиционных проектов, относительно утверждённых сроков их реализации, - продлевались из года в год.

4.2. В Перечень на 2016-2018 гг., по сравнению с Перечнем на 2015-2017 гг., - не включены на 2016-2017 гг. - **16 объектов**, из них, - 6 объектов со сроками реализации инвестиционных проектов за пределами 2015 года, - см. таблицу 3:

Таблица 3

№ п/п	Наименование государственной программы /наименование объекта	Срок реализации инвестиционного проекта*
Государственная программа «Развитие здравоохранения Пермского края»		
1.	Комплекс краевой психиатрической больницы: психоневрологическое диспансерное отделение со стационаром, г. Пермь Свердловский район, ул. Лодыгина, 10: два палатных корпуса, г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. 2-я Косуньская, 10	2014-2020 гг.
2.	Комплекс районной больницы в п. Полазна	2014-2018 гг.
3.	Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск	2014-2017 гг.
Государственная программа «Развитие образования и науки»		
4.	Реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа им. Ф.Кузьмина»	2014-2016 гг.
Государственная программа «Культура Пермского края»		
5.	Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования	2010-2018 гг.
Государственная программа «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»		
6.	Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Вышка-2)	2013-2016 гг.

¹³ Срок реализации указан согласно инвестиционному проекту «Лечебный корпус, г. Чердынь», утверждённому постановлением Правительства Пермского края от 10.12.2012 № 1469-п.

¹⁴ Срок реализации указан согласно постановлению Правительства Пермского края от 09.11.2010 № 857-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Хирургический корпус, г. Кудымкар».

¹⁵ Срок реализации согласно Плану мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Пермского края (2013-2018 годы)», утверждённому постановлением Правительства Пермского края от 13.03.2013 № 70-рп.

¹⁶ Срок реализации согласно инвестиционному проекту «Строительство зоопарка», утверждённому постановлением администрации города Перми от 23.11.2009 № 899.

¹⁷ Срок реализации согласно Постановлению Правительства Пермского края от 07.04.2010 № 152-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов».

* с учётом изменений, предлагаемых согласно проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесённому губернатором Пермского края на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края (письмо от 07.09.2015 № СЭД-01-62-1324 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»).

При этом, следует отметить, что причины не включения вышеуказанных объектов в Перечень на 2016-2018 гг., в ФЭО, - не отражены.

Примечание: согласно информации¹⁸ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, основными причинами не включения **16 объектов** в Перечень на 2016-2018 гг. являются:

1) планируемый в 2015 году ввод в эксплуатацию по **10 объектам** Перечня на 2015-2017 гг.: «Реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала и реставрация здания государственного краевого учреждения культуры «Пермский академический Театр-Театр», г. Пермь»; «Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М.Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа»; «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края»; «Пожарное депо¹⁹ на 2 выезда в пос. Кын Лысьвенского муниципального района»; «Пожарное депо²⁰ на 2 выезда в пос. Всеволодо-Вильва Александровского муниципального района»; «Пожарное депо на 2 выезда в п. Нырб Чердынского муниципального района»; «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (2 очередь)»; «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район»; «Межмуниципальный водовод от г. Пермь до г. Краснокамск»; «Комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина: Физкультурно-оздоровительный комплекс и спортивная площадка»;

2) переименование инвестиционных проектов по **2 объектам:**

- «Комплекс краевой психиатрической больницы: психоневрологическое диспансерное отделение со стационаром, г. Пермь Свердловский район, ул. Лодыгина, 10: два палатных корпуса, г. Пермь, Орджоникидзеvский район, ул. 2-я Косуньская, 10», со сроком реализации - 2014-2020 гг. - на «Стационар краевой психиатрической больницы», со сроком реализации - 2016-2019 гг. – в связи с внесением изменений в медико-техническое задание, исключающее строительство палатных корпусов на ул. 2-я Корсуньская;

- «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» со сроком реализации – 2010-2018 гг. на «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» со сроком реализации – 2016-2019 гг.;

3) отсутствие проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию - по **2 объектам:** «Комплекс районной больницы в п. Полазна» (проектно-сметная документация разрабатывается муниципалитетом) и «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» (получено отрицательное заключение государственной экспертизы, замечания устраняются);

4) по объекту «Реконструкция инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа им. Ф.Кузьмина» - весь комплекс реконструкции сетей стоимостью 114 130,9 тыс. руб. разбит на 3 этапа: реконструкция сетей в 2 этапа и реконструкция котельной. Реконструкцию сетей 1 этапа и реконструкцию котельной планируется осуществить за счёт

¹⁸ Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 16.09.2015 № СЭД-35-08-41-3 «О представлении дополнительной информации».

¹⁹ Объект введён в эксплуатацию согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию № RU59319000-10-15 от 29.04.2015 г.

²⁰ Объект введён в эксплуатацию согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию № 59-03/2015 от 30.04.2015 г.

средств бюджета Пермского края в 2015 году, реализацию 2 этапа по реконструкции сетей - планируется осуществить за счёт внебюджетных источников;

5) объект «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Вышка-2)» - не включен в Перечень на 2016-2018 гг. в связи с имеющимся обременением по земельному участку, выделенному под строительство (наличие самовольно построенных индивидуальных гаражей). По результатам освобождения земельного участка либо выделение нового - будет принято решение о дальнейшей реализации проекта.

4.2.1. Объект «Комплекс районной больницы в п. Полазна», содержащийся в Перечне на 2015-2017 гг., с объёмом финансирования на 2016 год в размере 1 000,0 тыс. руб. - не включен в Перечень на 2016-2018 гг., в связи с отсутствием проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

Также, не включен в Перечень на 2016-2018 гг. объект «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск», поскольку получено отрицательное заключение государственной экспертизы, замечания устраняются.

4.2.2. В Перечень на 2016-2018 гг. не включён объект «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» со сроком реализации – 2010-2018 гг. в связи с изменением концепции реализации инвестиционного проекта, а именно: планируется строительство новой сцены для Пермского театра оперы и балета в микрорайоне Разгуляй по проекту-аналогу «Театр оперы и балета в г. Владивосток».

Необходимо отметить, что на финансирование инвестиционного проекта «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» за предыдущие периоды из бюджета Пермского края было направлено 428 916,4²¹ тыс. руб., что, в связи с отказом от реконструкции Театра, по мнению КСП ПК, - является неэффективным использованием бюджетных средств.

5. Проектом постановления предлагается включить **13 новых объекта** строительства (реконструкции) на общую сумму 5 209 039,5 тыс. руб., что составляет 40,9% от общего объёма финансирования Перечня на 2016-2018 гг. (12 732 103,6 тыс. руб.), в том числе: на 2016 год – 370 000,0 тыс. руб., на 2017 год – 2 598 571,1 тыс. руб., на 2018 год – 2 240 468,4 тыс. руб. – см. Приложение 4 к настоящему Заклучению.

При этом, к Проекту постановления приложены паспорта инвестиционных проектов лишь по 4 объектам: «Сельская врачебная амбулатория, д. Савино Карагайского района», «Майкорская сельская врачебная амбулатория», «Строительство учебных мастерских с размещением многофункционального павильона КГАПОУ «Пермский строительный колледж», «Пожарное депо на 2 выезда в с. Ваньки Чайковского муниципального района».

По остальным 8 объектам строительства (реконструкции), в том числе, по таким крупным инвестиционным проектам, как «Стационар краевой психиатрической больницы» и «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический

²¹ Согласно информации по объектам капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, представленной к письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 14.09.2015 № СЭД-35-08-41-2 «О предоставлении информации».

театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» - паспорта инвестиционных проектов отсутствуют, что не позволяет проанализировать обоснованность включения данных объектов и необходимость их финансирования с точки зрения решения проблем, а также получения социально-экономического эффекта для развития Пермского края.

Анализ представленных паспортов показал следующее:

1) Паспорта инвестиционных проектов - не соответствуют форме, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» (далее – «Правила № 256-п»).

Так, в Паспортах не указаны такие важные сведения, как: вид собственности объекта капитального строительства (краевая или муниципальная собственность); соответствие цели инвестиционного проекта целям, задачам, определённым Программой социально-экономического развития Пермского края; обоснование проектной мощности объекта капитального строительства; наличие утверждённого отраслевого технического задания, и т.д.

2) по 3 из 4 инвестиционных проектов - отсутствуют:

- проектная документация (находится на экспертизе, планируется привязка типового проекта повторного применения к местности), - из-за чего, стоимость инвестиционных проектов дана оценочная;

- положительные заключения об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, выданного в соответствии с Правилами № 256-п.

6. Таким образом:

6.1. Проектом постановления предлагается включить в Перечень на 2016-2018 гг. 37 объектов общественной инфраструктуры Пермского края с общим объёмом финансирования на 2016-2018 гг. в размере 12 732 103,6 тыс. руб., в том числе:

- 24 объекта, содержащихся в Перечне на 2015-2017 гг., с объёмом финансирования на 2016-2018 гг. 7 523 064,1 тыс. руб., что составляет 59,1% от общего объёма финансирования Перечня на 2016-2018 гг. (12 732 103,6 тыс. руб.);

- 13 новых объектов - на общую сумму 5 209 039,5 тыс. руб. (или 40,9%).

По сравнению с финансируемыми в 2015 г. объектами из Перечня на 2015-2017 гг., - не включены на 2016-2018 гг. (с учётом того, что 10 объектов – числятся вводными в 2015 г.) 6 объектов. Следует отметить, что причины не включения вышеуказанных объектов в Перечень на 2016-2018 гг., - в ФЭО не отражены.

При этом, в Перечень на 2016-2018 гг. не были включены 2 объекта, содержащихся в Перечне на 2015-2017 гг., а именно: «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» и «Комплекс районной больницы в п. Полазна» в связи с отсутствием проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы.

В то же время, из 24 объектов, включенных из Перечня на 2015-2017 гг., - по 8 объектам также отсутствует положительное заключение государственной экспертизы.

Таким образом, у уполномоченного исполнительного органа – Министерства

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края - отсутствует единый подход к включению объектов капитального строительства (реконструкции) в Перечень на 2016-2018 гг.

6.2. ФЭО - не соответствует требованиям п. 2.2.5. Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края²², поскольку не содержит обоснование экономической и социальной целесообразности осуществления бюджетных инвестиций на реализацию вновь начинаемых инвестиционных проектов, что не позволяет оценить последствия их реализации для развития Пермского края.

К Проекту постановления приложены паспорта инвестиционных проектов лишь по 4 объектам из 13, анализ которых показал следующее:

- паспорта инвестиционных проектов - не соответствуют форме, утверждённой постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п;

- по 3 из 4 инвестиционных проектов - отсутствует проектная документация; отсутствуют положительные заключения об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, выданного в соответствии с Правилами № 256-п.

6.3. Сравнительный анализ на предмет соответствия объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объёмами финансирования, предусмотренными в государственных программах Пермского края, - показал несоответствие объёмов.

Вывод: проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края

Ю.В. Новоселов

²² Утверждён Указом Губернатора Пермского края от 25.03.2011 № 24 «Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края».