



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

21.09.2015

№ 58

По результатам проведенной финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Проект постановления) КСП ПК отмечает следующее.

1. Проектом постановления потребность финансирования объектов автодорожного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС или объекты) на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется в общей сумме 5 557 171,0 тыс. руб.

Показатели потребности в финансовом обеспечении объектов АДС в период 2015-2017 годов и в период 2016-2018 годов приведены в таблице 1.

Табл. 1 (в тыс. руб.)

период	Перечень на 2015-2017 годы ¹	Проект Перечня на 2016-2018 годы	отклонение
2015 год	2 496 801,4		х
2016 год	1 632 378,1	1 537 668,4	- 94 709,7
2017 год	1 612 327,2	2 384 423,1	+ 772 095,9
2018 год		1 635 079,5	х
Итого	5 741 506,7	5 557 171,0	- 184 335,7

Согласно представленному Перечню указанная потребность на 2016 - 2018 годы исчислена для финансирования 30 объектов АДС (инвестиционных проектов), срок окончания строительства которых планируется: в 2016 году – по 11 объектам, в 2017 году – по 5, в 2018 году – по 2, по остальным 12 объектам планируемый срок завершения строительства выходит за рамки вышеуказанного планового периода.

2. Сформированный Перечень объектов на 2016-2018 годы предусматривает финансирование только из одного источника – из бюджета Пермского края, т.е., без учета средств из федерального бюджета и внебюджетных источников. В то же время предполагается софинансирование из федерального бюджета капитальных

¹ с учетом проекта постановления ЗС ПК «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1511 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Перечень АДС на 2015-2017 годы), внесенного в ЗС ПК в августе т.г.

вложений в два дорожных объекта Пермского края² и реализация трех инвестиционных проектов в рамках концессионного соглашения (с привлечением средств в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством РФ о концессионных соглашениях).

Так, впервые в Проекте постановления по 3 объектам АДС³ планируется осуществлять строительство (реконструкцию) в рамках реализации концессионного соглашения, общая стоимость данных проектов составляет 13 395 699,4 тыс. руб. Финансовое обеспечение планируется по одному объекту с 2016 года, по остальным двум объектам - с 2017 года.

В соответствии с законодательством РФ бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями. Однако, в нормативных правовых актах Пермского края не определен порядок отражения данных объектов в Перечне. В частности, порядок отражения инвестиционных проектов по концессионным соглашениям не регулируется Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», «Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края», утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п (далее – Порядок о подготовке и реализации бюджетных инвестиций).

Представленная в Перечне на 2016-2018 годы информация не позволяет проанализировать такие показатели данных проектов, как сроки строительства в рамках реализации концессионных соглашений, стоимость и мощность (протяженность) объектов АДС, реализуемых в рамках концессионного соглашения. Это связано с тем, что предполагается заключение концессионных соглашений не по вновь начинаемым объектам АДС, а по объектам, по которым бюджетные инвестиции уже осуществлялись в предыдущие годы.

Исходя из вышеизложенного, необходимо в нормативные правовые акты Пермского края внести соответствующие дополнения в целях урегулирования данного вопроса.

Справочно:

В настоящее время Министерством транспорта Пермского края подготовлен проект постановления Правительства Пермского края «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог «Пермь-Березники» участки – мостовой переход через р. Чусовая, км22+157-25+780 и км20+639-22+157 и «Восточный обход города Перми», участок км0-км9».

Согласно письму Минтранса РФ (исх. № ОБ-23/6588 от 29.05.2015) по вопросу о выделении средств из федерального бюджета на софинансирование строительства дорожных объектов, Минтранс России в рамках подготовки проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» внес предложения о выделении дополнительных ассигнований бюджету Пермского края в виде субсидий на софинансирование строительства обхода г. Чусового в 2016 и в 2017 годах по 500,0 млн. руб. ежегодно и

² на софинансирование строительства обхода г. Чусового и моста через р. Чусовая

³ Автомобильные дороги: «Восточный обход г. Перми (II очередь), участок км0+000 – км9+000»; «Пермь - Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая, км22+157 – км25+780»; «Пермь - Березники, участок км20+639 – км22+157»

на строительство моста через р. Чусовая в 2016 и в 2017 годах 1 600,0 млн. руб. ежегодно. Как отмечено в данном письме, окончательное решение по данному вопросу будет принято Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с вышеизложенным, КСП ПК считает целесообразным рассмотреть возможность отражения в Перечне объектов АДС объем финансирования не только из бюджета Пермского края (в графах 7, 8 и 9 Перечня), но аналогично, как и в Приложении к Порядку о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п, указывать все источники финансирования.

3. Исходя из сравнительного анализа показателей «Перечня объектов на 2015-2017 годы» и «Перечня объектов на 2016-2018 годы» возможно отметить следующие изменения.

1). В Проекте постановления по 6 объектам по сравнению с Перечнем на 2015-2017 годы изменены сроки реализации инвестиционного проекта.

Учитывая различные сроки строительства участков объекта «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)», и в связи с разделением объекта уже на два объекта для возможности реализации концессионного соглашения (выделен «участок км 0 – км 9»), считаем целесообразным рассмотреть возможность отражения вышеназванного объекта АДС (№ 2) в Перечне на 2016-2018 годы с детализацией наименований участков его строительства (с указанием пикетов в км).

Справочно:

Объект «Восточный обход города Перми (II очередь)» состоит из 5 участков:

- участок на км 0-км 9 (планируется в рамках концессионного соглашения);
- участок на км17+500 (Уинская развязка) (планируется к вводу в 2016 году);
- участок на км9-км18, с транспортной развязкой на км17+500 (построен);
- участок на км 23-км30 (построен);
- участок на км18-км23 (в стадии строительства, ввод запланирован на 2015 год).

2). По 3 объектам⁴ в Проекте постановления увеличена проектная мощность, связанная со строительством искусственных сооружений на них, которые предусмотрены проектной документацией, но не были включены в Перечень на 2015-2017 годы.

4. В Перечне АДС на 2016-2018 годы графу 5 «Этапы реализации инвестиционного проекта» по следующим 4 объектам следует дополнить словами «и реконструкция»:

- «Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта»;
- «Реконструкция автомобильных дорог Кунгур – Соликамск, Соликамск – Красновисерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля»;
- «Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар – Гайны в Гайнском районе»;
- «Автомобильная дорога Пермь – Березники, участок км 20+639 – км 22+157».

⁴ Автомобильные дороги: «Восточный обход г. Перми» (II очередь) – 2 объекта, «Пермь – Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая, км 22+157 – км 25+780»

По 2 следующим объектам в графе 5 «Этапы реализации инвестиционного проекта» следует исключить слово «проектирование»:

- «Строительство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка);
- «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино».

5. Объекты «Реконструкция автомобильных дорог Кунгур – Соликамск, Соликамск – Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» и «Реконструкция автомобильной дороги Пермь – Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур – Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля», отраженные в пунктах 6, 7 Перечня АДС на 2016-2018 годы, включают в себя по два пункта весового контроля. Считаем целесообразным детализировать данные объекты в разрезе участков, поскольку для размещения передвижных пунктов весового контроля на участке автодороги Соликамск – Красновишерск финансирование предусмотрено для сдачи пункта весового контроля в 2017 году, а финансирование и сдача участка на автодороге Кунгур – Соликамск запланированы лишь на 2019 год, в 2018 году финансирование не предусмотрено.

По стационарным пунктам весового контроля на автодороге Пермь – Березники объем финансирования Проектом постановления планируется на 2016 год, а на автодороге Кунгур – Соликамск предполагается сдать в 2019 году⁵.

6. В Проект постановления предлагается включить 4 новых объекта с общей оценочной стоимостью инвестиционных проектов на сумму 111 318,7 тыс. руб. Финансирование этих объектов предусматривается на 2017 год в объеме 6 908,0 тыс. руб. на оплату расходов, связанных с разработкой проектной и рабочей документации на реконструкцию мостовых переходов и проведением государственной экспертизы.

В обосновании для включения данных объектов, представленном к Проекту постановления, отмечается, что проведение реконструкции на этих объектах необходимо на основании обследования, проведенного в рамках ежегодно проводимого периодического осмотра (один раз в год после паводка).

7. Проект постановления внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с нарушением срока⁶, установленного ч. 3 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и п. 2.2.4. «Порядка о подготовке и реализации бюджетных инвестиций», утвержденного постановлением Правительства Пермского края № 199-п⁷.

Средства на финансирование объектов АДС должны быть учтены при формировании проекта бюджета Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и предусмотрены в рамках объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края.

⁵ финансирование на 2017 – 2018 годы не планируется

⁶ должен быть внесен не позднее 1 сентября.

⁷ «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»

8. В 2016 году основная доля финансирования в сумме 1 279 716,3 тыс. руб. (83,2% от общего годового финансирования) планируется на строительство 3-х объектов (10% от общего количества объектов), в том числе:

- «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 – км 9»;

- «Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового (корректировка)»;

- «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино».

При этом, почти половина⁸ объема финансирования из бюджета Пермского края на 2016 год планируется на объект «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0- км 9», хотя при рассмотрении Перечня объектов АДС должен учитываться критерий приоритетности инвестиционных проектов, предусматривающих финансирование из федерального бюджета и внебюджетных источников.

9. Несмотря на то, что п. 2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1511 «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» рекомендовано Правительству Пермского края при формировании перечня объектов АДС на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотреть финансирование строительства автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через железнодорожные пути в Куединском районе в 2016 году в объеме, необходимом для начала строительства, данный объект в перечне отсутствует.

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Заместитель председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов