



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

«09» октября 2015 г.

№ 67

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» поступил в Контрольно-счётную палату Пермского края в соответствии с Законом Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) в следующих объемах:

на 2016 год – по доходам в сумме 26 128 599,0 тыс. руб., расходам - 26 128 599,0 тыс. руб.;

на 2017 год и 2018 год – по доходам в сумме 29 052 127,2 тыс. руб., расходам - 29 052 127,2 тыс. руб. ежегодно.

Бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам, соответственно дефицит бюджета Фонда не планируется.

Доходы. Основную часть доходов бюджета Фонда составят поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования – 26 027 976,5 тыс. руб. Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами других субъектов РФ за оказание застрахованным лицам медицинской помощи за пределами территории субъекта, планируются в сумме 100 000,0 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы - 622,5 тыс. руб.

Средства на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, из бюджета Пермского края не предусмотрены, что соответствует поступившему на экспертизу проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходы от размещения временно свободных средств Фонда на банковских депозитах в кредитных организациях проектом закона не предусмотрены.

Расходы. Объем расходов на территориальную программу обязательного медицинского страхования Пермского края (26 128 599,0 тыс. руб.) соответствует проекту закона Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования предлагается сформировать нормированный страховой запас Фонда (далее – НСЗ) в размере 900 000,0 тыс. руб. Указанный объем средств не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда (составляет 41,3% от среднемесячного поступления средств в бюджет Фонда), что соответствует требованиям ч.б. ст.26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Направления использования средств НСЗ и нормативы, указанные в законопроекте, соответствуют требованиям, установленным приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – приказ ФФОМС № 227).

Единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций запланирован в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным ч.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее 1% и не более 2%).

При этом расчет расходов на ведение дела страховых медицинских организаций произведен некорректно по следующим основаниям. В сумму средств, предназначенных для финансирования страховых медицинских организаций по дифференцированным подушевым нормативам, включены средства НСЗ, что противоречит положениям приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», а также приказа ФФОМС № 227.

По расчетам КСП ПК расходы на ведение дела страховых медицинских организаций составят 248 311,5 тыс. руб., т.е. меньше на 8 910,9 тыс. руб., чем по расчетам Фонда (257 222,4 тыс. руб.).

Снижение суммы расходов на ведение дела повлечет в свою очередь увеличение расходов на оказание медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования. Данное замечание необходимо учесть при доработке проекта закона Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Расходы на «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов» предусмотрены в размере 149 138,6 тыс. руб., из них

расходы на оплату труда, включая начисления - 98 821,2 тыс. руб. (или 66,3%), расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 48 417,4 тыс. руб. (или 32,5%), иные бюджетные ассигнования – 1 900,0 тыс. руб. (или 1,2%).

Структура Фонда, штатная численность на 2016 год соответствуют показателям, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 885-п «Об утверждении предельной штатной численности, фонда оплаты труда, структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» (ред. от 15.09.2015). Расходы на увеличение стоимости основных средств запланированы в размере 4,3% от величины расходов на оплату труда, материальные расходы, расходы на уплату налогов, сборов, что соответствует нормативу (не более 4,5%), установленному Постановлением Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края».

КСП ПК отмечает, что на момент проведения экспертизы проекта бюджета Фонда, в нарушение требований ч.2 ст.7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Постановления Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» нормативы расходов на обеспечение выполнения функций Фонда не согласованы ФФОМС¹.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов

Денисова И.А.
217 75 14

¹ Письмо Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края «О согласовании норматива расходов на обеспечение функций территориального фонда» направлено в ФФОМС от 31.07.2015 № 08/3109.