



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесён группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

от 12.10.2015

№ 63

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК направлен для подготовки заключения проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 год», внесённый² на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края (далее – «Проект постановления»).

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК 08.10.2015, - настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

Прежде всего, необходимо отметить, что согласно статье 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – «Закон № 111-ПК») Проекты постановлений Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечней объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края не позднее чем за месяц до внесения в Законодательное Собрание Пермского края проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и *принимаются в первом чтении до 1 октября текущего финансового года*. То есть, Проект постановления внесён в нарушение установленной ст. 10 Закона № 111-ПК процедуре принятия Перечней.

По существу отмечаем:

1. Ранее – 10.09.2015, в КСП ПК был направлен³ проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 год», внесённый⁴ губернатором

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 07.10.2015 № 07/2217-15 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП ПК 1-14/728 от 08.10.2015).

² Письмо депутатов Законодательного Собрания Пермского края от 06.10.2015 № 62/15.

³ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 09.09.2015 № 07/1997-15 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП ПК 1-14/641 от 10.09.2015).

⁴ Письмо губернатора Пермского края от 09.09.2015 № СЭД-01-62-1341 «О направлении проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 год».

Пермского края (далее – «Проект постановления от 09.09.2015»), по результатам финансово-экономической экспертизы которого КСП ПК было подготовлено Заключение⁵ от 18.09.2015 № 57.

Примечание: 24.09.2015 на заседании Законодательного Собрания Пермского края, Проект постановления от 09.09.2015 не был принят.

2. При сравнительном анализе общих объёмов финансирования объектов на 2016-2018 гг., предлагаемых в Проекте постановления, с общими объёмами финансирования объектов на 2016-2018 гг., указанных в Проекте постановления от 09.09.2015, отклонений, - не выявлено.

В то же время, Проектом постановления в отличие от Проекта постановления от 09.09.2015 вносятся ряд *изменений по объектам*, а именно:

2.1. Проектом постановления предлагается включить в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 год (далее – «Проект Перечня на 2016-2018 гг.>) - 39 объектов, что это на 2 объекта больше, чем было предложено Проектом постановления от 09.09.2015 (37 объектов).

КСП ПК проведён сравнительный анализ объектов, включенных в Проект постановления с объектами, включенными в Проект постановления от 09.09.2015, в результате чего выявлено, что по государственной программе «Развитие здравоохранения» в 2018 году имеются расхождения по объектам капитального строительства в части объёма финансирования и их количества:

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование государственной программы/объекта	Объём финансирования на 2018 год		
	Проект постановления от 09.09.2015	Проект постановления	Отклонение
Развитие здравоохранения	330 139,2	330 139,2	0,0
Хирургический корпус, г. Кудымкар	435 000,0	433 000,0	-2 000,0
Комплекс районной больницы в п. Полазна	0,0	1 000,0	1 000,0
Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск ⁶	0,0	1 000,0	1 000,0

То есть, Проектом постановления предлагается за счёт сокращения в 2018 году объёма финансирования объекта «Хирургический корпус, г. Кудымкар» в сумме 2 000,0 тыс. руб. включить в Проект Перечня на 2016-2018 гг. - 2 объекта:

- «Комплекс районной больницы в п. Полазна» с объёмом финансирования 1 000,0 тыс. руб. и сроком реализации инвестиционного проекта – 2014-2019 гг.;

- «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» с объёмом финансирования 1 000,0 тыс. руб. и сроком реализации инвестиционного проекта – 2014-2019 гг.

Вышеуказанные объекты содержатся в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов⁷ (далее – «Перечень на 2015-2017 гг.») с объёмами финансирования на 2015-2016 гг. (в Проекте постановления от 09.09.2015 данные объекты – отсутствовали).

⁵ Заключение КСП ПК от 18.09.2015 № 57 в Законодательное Собрание Пермского края направлено письмом КСП ПК от 18.09.2015 № 1-14/328.

⁶ В Проекте постановления в наименование объекта «Лечебный *кпус* с инженерным блоком, г. Оханск» допущена ошибка.

⁷ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509.

Примечание: Перечень на 2015-2017 гг. содержит вышеуказанные объекты со следующими техническими характеристиками и объёмами финансирования:

Таблица 2

Наименование объекта	Срок реализации инвестиционного проекта	Проектная мощность объекта	Стоимость инвестиционного проекта, тыс. руб.	Объёмы финансирования, тыс. руб.		
				2015 год	2016 год	2017 год
Комплекс районной больницы в п. Полазна	2014-2018 гг.	70 коек/ 232 посещения в смену	674 295,9	0,0	1 000,0	0,0
Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск	2014-2017 гг.	36 коек	281 381,7	15 500,0	0,0	0,0

Проектом постановления предлагается сроки реализации вышеуказанных инвестиционных проектов изменить, установить на 2014-2019 гг.

2.2. Проектом постановления предлагается также уточнить наименование этапов реализации инвестиционных проектов, в отличие от этапов, указанных в Проекте постановления от 09.09.2015:

Таблица 3

Наименование объекта	Проект постановления	Проект постановления от 9.09.2015
1. Реконструкция двух жилых корпусов психоневрологического интерната (оборудование лифтами) в г. Красновишерск, расположенных по адресу: ул. Коммунистическая, д. 14; ул. Советская, 6	реконструкция	строительство
2. Здание Пермской государственной художественной галереи	реконструкция	проектирование и строительство
3. Приспособление здания Речного вокзала для современного использования	реконструкция	строительство
4. Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки»	реконструкция	строительство

2.3. КСП ПК при анализе объектов, предлагаемых к включению в Проект Перечня на 2016-2018 гг., выявлено несоответствие наименования объектов, указанных в Проекте постановления, с наименованием объектов указанных в положительных заключениях государственной экспертизы:

Таблица 4

Наименование объекта в Проекте Перечня объектов	Наименование объекта в положительном заключении государственной экспертизы
Сельская врачебная амбулатория, д. Савино Карагайского муниципального района	Сельская врачебная амбулатория д. Савино Менделеевского сельского поселения
Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации	Окружной кожно-венерологический диспансер в г. Кудымкаре Коми-Пермяцкого округа. Корректировка рабочего проекта.
Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	Пожарное депо II типа на 6 выездов по адресу: Пермский край, г. Березники, Правобережный район. Корректировка проектной документации.
Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района	Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел
Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамск (микрорайон Клестовка)	Пожарное депо II типа на 4 выезда по адресу: г. Соликамск, по нечетной стороне ул. Карналлитовой, между посёлком Карналлитовый и жилым районом «Клестовка»
Пожарное депо на 2 выезда в п. Яйва Александровского муниципального района	Пожарное депо V типа на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района

2.4. К Проекту постановления приложены паспорта инвестиционных проектов по 11 объектам, в результате анализа которых выявлено следующее:

- отсутствие положительного заключения об эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, - что

является нарушением требований Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, утверждённых постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п, - по 10 объектам;

- несоответствие формы паспорта инвестиционного проекта «Пожарное депо на 2 выезда в с. Ваньки Чайковского муниципального района» форме, предусмотренной Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, утверждённым постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п.

3. КСП ПК проведён сравнительный анализ общих объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с общими объёмами бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренными в проекте Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», который показал их соответствие.

4. В результате анализа государственных программ Пермского края установлено, что объёмы финансирования, предлагаемые в Проекте постановления, соответствуют объёмам финансирования, утверждённым в составе государственных программ Пермского края. В то же время отмечаем, несмотря на то, что отклонений общих объёмов финансирования не установлено, в Проекте постановления по государственной программе «Развитие здравоохранения» имеются расхождения по объектам капитального строительства в части объёма финансирования и их количества, - см. п. 2.1. настоящего Заключение.

5. Таким образом, общий объём финансирования объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов составит 12 732 103,6 тыс. руб., в том числе:

- на 2016 год – 2 517 562,9 тыс. руб.;
- на 2017 год – 4 772 169,3 тыс. руб.;
- на 2018 год – 5 442 371,4 тыс. руб.

Вывод: проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новоселов