



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

15.10.2015

№ 70

По результатам проведенной финансовой экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Проект постановления) КСП ПК отмечает следующее.

1. Проектом постановления потребность финансирования объектов автодорожного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС или объекты) на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется в общей сумме 5 557 171,0 тыс. руб.

Показатели потребности в финансовом обеспечении объектов АДС в период 2015-2017 годов и в период 2016-2018 годов приведены в таблице 1.

Табл. 1 (в тыс. руб.)

период	Перечень на 2015-2017 годы <sup>1</sup>	Проект Перечня на 2016-2018 годы	отклонение
2015 год	2 496 801,4		х
2016 год	1 632 378,1	1 537 668,4	- 94 709,7
2017 год	1 612 327,2	2 384 423,1	+ 772 095,9
2018 год		1 635 079,5	х
Итого	5 741 506,7	5 557 171,0	- 184 335,7

Согласно представленному Перечню указанная потребность на 2016 - 2018 годы исчислена для финансирования 31 объекта АДС, срок окончания строительства которых планируется: в 2016 году – по 12 объектам, в 2017 году – по 4, в 2018 году – по 2, по остальным 13 объектам планируемый срок завершения строительства выходит за рамки вышеуказанного планового периода.

2. Сформированный Перечень объектов на 2016-2018 годы предусматривает финансирование только из одного источника – из бюджета Пермского края, т.е., без учета средств из федерального бюджета и внебюджетных источников. В то же время предполагается софинансирование из федерального бюджета капитальных вложений в два дорожных объекта Пермского края<sup>2</sup> и реализация трех инвестици-

<sup>1</sup> с учетом проекта постановления ЗС ПК «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 ноября 2014 г. № 1511 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Перечень АДС на 2015-2017 годы), внесенного в ЗС ПК в августе т.г.

<sup>2</sup> на софинансирование строительства обхода г. Чусового и моста через р. Чусовая

онных проектов в рамках концессионного соглашения. Так, впервые в Проекте постановления по 3 объектам<sup>3</sup> планируется осуществлять строительство (реконструкцию) в рамках реализации концессионного соглашения, общая стоимость данных проектов составляет 13 395 699,4 тыс. руб. Финансовое обеспечение планируется по одному объекту с 2016 года, по остальным двум объектам - с 2017 года.

В соответствии с законодательством бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями. Однако, в нормативных правовых актах Пермского края не определен порядок отражения данных объектов в Перечне. В частности, порядок отражения инвестиционных проектов по концессионным соглашениям не регулируется ни Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», ни «Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п.

Представленная в Перечне на 2016-2018 годы информация не позволяет проанализировать такие показатели данных проектов, как сроки строительства в рамках реализации концессионных соглашений, стоимость и мощность (протяженность) объектов, реализуемых в рамках концессионного соглашения. Это связано с тем, что предполагается заключение концессионных соглашений не по вновь начинаемым объектам АДС, а по объектам, по которым бюджетные инвестиции уже осуществлялись в предыдущие годы.

**Справочно:**

*В настоящее время Министерством транспорта Пермского края подготовлен проект постановления Правительства Пермского края «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог «Пермь-Березники» участки – мостовой переход через р. Чусовая, км22+157-25+780 и км20+639-22+157 и «Восточный обход города Перми», участок км0-км9».*

*Согласно письму Минтранса РФ (исх. № ОБ-23/6588 от 29.05.2015) по вопросу о выделении средств из федерального бюджета на софинансирование строительства дорожных объектов, Минтранс России в рамках подготовки проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» внес предложения о выделении дополнительных ассигнований бюджету Пермского края в виде субсидий на софинансирование строительства обхода г. Чусового в 2016 и в 2017 годах по 500,0 млн. руб. ежегодно и на строительство моста через р. Чусовая в 2016 и в 2017 годах 1 600,0 млн. руб. ежегодно. Как отмечено в данном письме, окончательное решение по данному вопросу будет принято Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период.*

В связи с вышеизложенным, КСП ПК считает целесообразным рассмотреть возможность отражения в Перечне объектов АДС объем финансирования не только из бюджета Пермского края (в графах 7, 8 и 9 Перечня), но аналогично, как и в Приложении к Порядку о подготовке и реализации бюджетных инвести-

<sup>3</sup> Автомобильные дороги: «Восточный обход г. Перми (II очередь), участок км0+000 – км9+000»; «Пермь - Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая, км22+157 – км25+780»; «Пермь - Березники, участок км20+639 – км22+157»

ций, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п, указывать все источники финансирования.

В настоящее время, в связи с нестабильностью экономики, имеются риски, связанные со строительством объектов АДС в рамках реализации концессионного соглашения.

3. Исходя из сравнительного анализа объемов финансирования, указанных в рассматриваемом Проекте постановления, с объемами финансирования объектов АДС, указанными первоначально в проекте Перечня объектов АДС на 2016-2018 годы, отклоненном 24.09.2015 года Законодательным Собранием Пермского края по итогам голосования (далее - первоначальный перечень объектов АДС на 2016-2018 годы), отмечаем следующие изменения.

1). Общая потребность финансирования объектов АДС как, в целом, на период 2016-2018 годов, так и по годам, осталась без изменений, так как произведено лишь перераспределение объемов финансирования на 2017 и 2018 годы по отдельным объектам АДС<sup>4</sup>.

2). В Проекте постановления по сравнению с первоначальным перечнем объектов АДС на 2016-2018 годы в разрезе объектов произведены следующие изменения объемов финансирования:

- в 2017 году уменьшение по объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), участок км 0 км 9»<sup>5</sup> на 152 628,8 тыс. руб. и увеличение по объекту «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок «Березники-Соликамск» км 292+560-313+100» на 150 000,0 тыс. руб. и предусмотрены средства на «Строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.д. пути в Куединском районе Пермского края» - 2 628,8 тыс. руб.;

- в 2018 году увеличение по объекту «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок «Березники-Соликамск» км 292+560-313+100» на 300 000,0 тыс. руб. и уменьшение по объектам «Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового (корректировка) на 12 084,6 тыс. руб. и «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок мостовой переход через р. Чусовая км 22+157-25+780» на 287 915,4 тыс. руб.

3). Дополнительно в Проект постановления включен объект «Строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края». Вместе с тем, несмотря на то, что п. 2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1511 «Об утверждении перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» рекомендовано Правительству Пермского края при формировании перечня объектов АДС на 2016 -2018 годы предусмотреть финансирование строительства данной автодороги в 2016 году в объеме, необходимом для начала строительства, объем финансирования в сумме 2 628,8 тыс. руб. предусмотрен лишь на 2017 год.

Справочно:

По сравнению с Перечнем объектов АДС на 2015-2017 годы (в ред. постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.05.2015 № 1829) в Проекте постановления

<sup>4</sup> в 2016 году финансирование в разрезе объектов не изменено

<sup>5</sup> объект планируется в рамках реализации концессионного соглашения

по этому объекту срок завершения строительства перенесен с 2018 года на 2020 год, увеличены проектная мощность (на 69,92 п.м.) и стоимость инвестиционного проекта (на 29 320,9 тыс. руб.), объем финансирования на 2017 год уменьшился (на 97 634,0 тыс. руб.).

4). В Проекте постановления учтены ранее отмеченные КСП ПК замечания по отражению «этапов реализации инвестиционных проектов».

4. В связи с разделением объекта «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» на два объекта (для возможности реализации концессионного соглашения выделен «участок км 0 – км 9»), и учитывая различные сроки строительства участков данного объекта, считаем целесообразным рассмотреть возможность отражения вышеназванного объекта АДС (№ 2) в Перечне на 2016-2018 годы с детализацией наименования участков его строительства (с указанием пикетов в км).

Справочно:

Объект «Восточный обход города Перми (II очередь)» состоит из 5 участков:

- участок на км 0-км 9 (планируется в рамках концессионного соглашения);
- участок на км17+500 (Уинская развязка) (планируется к вводу в 2016 году);
- участок на км 9-км18, с транспортной развязкой на км17+500 (построен);
- участок на км 23-км30 (построен);
- участок на км 18-км23 (в стадии строительства, ввод запланирован на 2015 год).

5. Объекты «Реконструкция автомобильных дорог Кунгур – Соликамск, Соликамск – Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» и «Реконструкция автомобильной дороги Пермь – Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур – Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля», отраженные в пунктах 6, 7 Перечня АДС на 2016-2018 годы, включают в себя по два пункта весового контроля. Считаем целесообразным детализировать данные объекты в разрезе участков, поскольку для размещения передвижных пунктов весового контроля на участке автодороги Соликамск – Красновишерск финансирование предусмотрено в Проекте постановления для сдачи пункта весового контроля в 2017 году, а сдача и финансирование участка на автодороге Кунгур – Соликамск запланированы лишь на 2019 год, а в 2018 году финансирование не предусмотрено.

По стационарным пунктам весового контроля на автодороге Пермь – Березники объем финансирования планируется на 2016 год, а на участке Кунгур – Соликамск финансирование на 2017 – 2018 годы не планируется и предполагается сдача объекта в 2019 году.

6. В Проект постановления предлагается включить 4 новых объекта - реконструкция четырех мостовых переходов с общей оценочной стоимостью инвестиционных проектов в сумме 111 318,7 тыс. руб. Финансирование этих объектов предусматривается только на 2017 год в объеме 6 908,0 тыс. руб. на оплату расходов, связанных с разработкой проектной и рабочей документации и проведением государственной экспертизы.

В обосновании<sup>6</sup> для включения данных объектов в Перечень отмечается, что необходимость проведения реконструкции на этих объектах основана на ре-

<sup>6</sup> представленном к Проекту постановления

зультатах диагностики мостовых сооружений, согласно которым состояние сооружений оценено как неудовлетворительное.

7. Рассматриваемый Проект постановления, как и первоначальный перечень объектов АДС на 2016-2018 годы, внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края с нарушением срока<sup>7</sup>, установленного ч. 3 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и п. 2.2.4. «Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п.

8. В 2016 году основная доля финансирования в сумме 1 279 716,3 тыс. руб. (83,2% от общего годового финансирования) планируется на строительство 3-х объектов (10% от общего количества объектов), в том числе:

- «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 – км 9;

- «Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового (корректировка)»;

- «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино».

При этом, почти половина<sup>8</sup> объема финансирования из бюджета Пермского края на 2016 год планируется на объект «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0- км 9», хотя при рассмотрении Перечня объектов АДС должен учитываться критерий приоритетности инвестиционных проектов, предусматривающих финансирование из федерального бюджета и внебюджетных источников.

**Вывод:**

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

<sup>7</sup> должен быть внесен не позднее 1 сентября.

<sup>8</sup> 49,3%