



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspmk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 15 » января 2015 г., протокол № 1

О Т Ч Е Т

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка расходования бюджетных средств, выделенных Агентству по
делам юстиции и мировых судей Пермского края»**

« 30 » января 2015 г.

№ 1

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2014 год, решение КСП ПК о проведении проверки от 18.07.2014 № 72.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Процесс использования бюджетных средств, выделенных Агентству по делам юстиции и мировых судей Пермского края.

3. Объект контрольного мероприятия:

Агентство по делам юстиции и мировых судей Пермского края (далее – Агентство).

4. Проверяемый период деятельности:

2012 - 2013 годы и 9 месяцев 2014 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств краевого бюджета и деятельности объекта контрольного мероприятия.

Агентство является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим полномочия по организационному, материально-техническому, финансовому обеспечению деятельности мировых судей, а также уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Пермского края¹.

¹ согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 № 351-п «Об определении органа исполнительной власти Пермского края, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Пермского края, и утверждении Положения об Агентстве по делам юстиции и мировых судей Пермского края»

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Информация о бюджетных ассигнованиях, выделенных Агентству из бюджета Пермского края за проверяемый период, их изменениях, а также об их фактическом исполнении, представлена в таблице 1.

Таблица 1 (в тыс. руб.)

	Наименование	2012 год	2013 год	2014 год
1	Первоначально предусмотрено законом о бюджете	212 786,3	268 162,7	323 718,8
2	Предусмотрено в бюджете с учетом изменений	236 537,5	277 774,7	323 718,8
3	Уточненные бюджетные назначения (уточненный план)	242 342,4	287 208,7	317 517
4	Изменение бюджетных ассигнований за отчетный период (стр. 3- стр. 1)	+29 556,1	+19 046,0	-6 201,8
5	Фактически исполнено	240 680,8	251 220,5	193 976,5*
6	% исполнения к уточненным бюджетным назначениям	99,3%	87,5%	61,1%
7	Отклонение исполнения от уточненных бюджетных назначений	-1 661,6	-35 988,2	-123 540,5

* по состоянию на 01.10.2014

1). В соответствии с Законом Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» первоначально расходы утверждены Агентству на 2012 год в сумме 212 786,3 тыс. руб. Уточненные бюджетные назначения превысили данную сумму на 29 556,1 тыс. руб., дополнительно выделенные в течение 2012 года бюджетные ассигнования были связаны, в основном, с увеличением штатной численности Агентства на 9 ед. (2 483,3 тыс. руб.) и увеличением расходов на проведение капитального ремонта (ремонта) помещений судебных участков (22 271,1 тыс. руб.).

Исполнение расходов за 2012 год составило 99,3% от уточненных бюджетных назначений.

2). Первоначально утвержденные на 2013 год Законом Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» расходы Агентства в сумме 268 162,7 тыс. руб. были увеличены на 19 046,0 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2013 году было вызвано созданием (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае») распоряжением Правительства Пермского края от 21.06.2013 № 147-рп² ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края», подведомственного Агентству (в сумме 8 842,0 тыс. руб.).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13.06.2013 № 696-п³ Агентству были дополнительно утверждены в бюджете на 2013 год ассигнования в сумме 770,0 тыс. руб. для предоставления субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в Пермском крае, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи. Однако, за проверяемый период данные субсидии из бюджета фактически не перечислялись.

Исполнение уточненных бюджетных назначений, в целом, за 2013 год составило 251 220,5 тыс. руб. (87,5%), остаток неиспользованных средств составил

² «О создании государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края»

³ «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в Пермском крае, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи».

35 988,2 тыс. руб. Основными причинами не освоения данных бюджетных средств являлись:

- - не востребованность в полном объеме средств, предусмотренных на аренду помещений для размещения судебных участков (далее – СУ);
- - задержка оплаты из бюджета выполненных ремонтных работ помещений судебных участков;
- - несвоевременное представление счетов на оплату оказанных услуг;
- - образование экономии при проведении конкурсных процедур (отдельные договора на оказание транспортных услуг, на выполнение капитального ремонта помещений судебных участков заключались на сумму, составляющую около половины от начальной цены контракта);
- - блокировка лимитов по ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края», в связи с не укомплектованностью его штатной численности;
- - не представление документов на оплату услуг адвокатов.

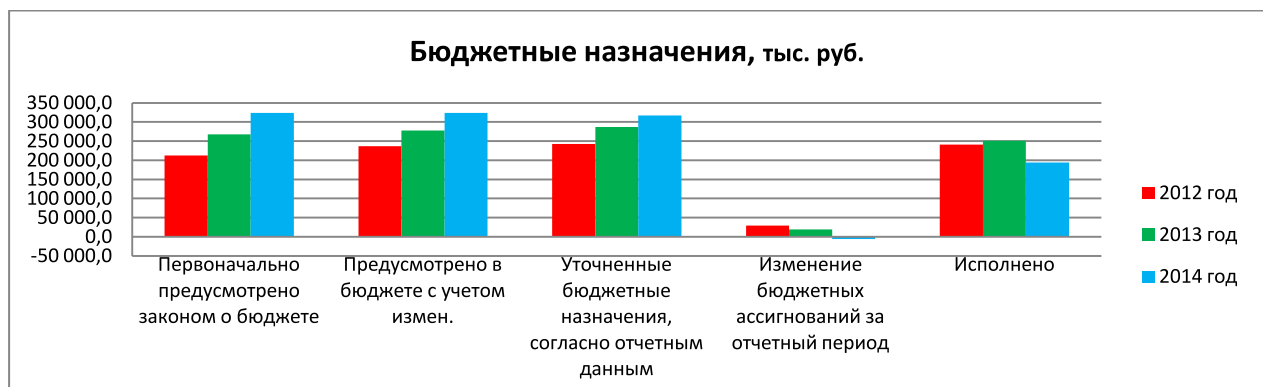
3). На 2014 год уточненные бюджетные назначения по Агентству составили 317 517,0 тыс., что на 6 201,8 тыс. руб. меньше первоначально утвержденной Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» суммы. Данное уменьшение связано с отменой ранее запланированной индексации окладов денежного содержания работников Агентства и, соответственно, сокращением бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели. Исполнение за 9 месяцев 2014 года составило 193 976,5 тыс. руб. (61,1% от уточненных бюджетных назначений).

4). В проверяемом периоде дополнительные ассигнования также выделялись Агентству на стимулирующие выплаты государственным служащим, в связи с перераспределением средств:

- - централизованного фонда губернатора Пермского края;
- - федерального бюджета, предоставленных в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ;
- - предусмотренных на выплату премии по результатам мониторинга качества финансового менеджмента в рамках «Программы Правительства Пермского края по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 19.05.2011 № 283-п.

5). В проверяемом периоде, как указано на диаграмме 1, отмечается ежегодный рост бюджетных расходов Агентства.

Диаграмма 1



Примечание: исполнено в 2014 г. указано по состоянию на 01.10.2014 г.

Информация о бюджетных ассигнованиях, их изменениях и об использовании средств краевого бюджета, выделенных Агентству за проверяемый период, представлена в приложениях 1 - 3 к Отчету.

Наибольший удельный вес в структуре расходов Агентства в проверяемом периоде составляют расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда (соответственно, 54%, 60% и 55%), услуги связи (соответственно, 10%, 12%, 12%), работы, услуги по содержанию имущества (соответственно, 16%, 7%, 7%).

Фактические расходы на заработную плату в расчете на одного работника Агентства в месяц составили в 2012 г. 16 684 руб., в 2013 г. - 18 576 руб. При этом, показатель расходов на заработную плату в расчете на 1 работника непосредственно аппарата Агентства составил за указанный период, соответственно, 48 116 руб. и 53 783 руб. (для сравнения: среднемесячная заработная плата за 2013 год на одного работника иных агентств (4 исполнительных органа Пермского края), в среднем составила - 40 778 руб.⁴).

7.2. Согласно Федеральному закону от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Пермском крае составляет 146 ед. Количество судебных участков в районах г. Перми и в муниципальных образованиях утверждено Законом Пермского края от 19.12.2006 № 45-КЗ «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае».

Здания для размещения судебных участков предоставлялись Агентству в безвозмездное пользование, в оперативное управление и в аренду. При проведении анализа предоставления помещений для размещения мировых судей наблюдается тенденция снижения передачи помещений по договорам безвозмездного пользования и увеличение количества помещений, переданных в оперативное управление и по договорам аренды, данные приведены в таблице 2.

Таблица 2

Предоставление помещений для размещения судебных участков мировых судей

п/п	Вид пользования помещениями СУ	2012 год		2013 год		Изменение	
		Кол.-во СУ, ед.	Общая площадь помещений м ²	Кол.-во СУ, ед.	Общая площадь помещений м ²	Кол.-во СУ, ед. (гр. 5-гр.3)	Общая площадь помещений м ² (гр. 6-гр.4)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	безвозмездное пользование	104	11 378,49	93	11 121,49	-11	-257,00
2	оперативное управление	19	2 810,42	27	3 428,12	+8	+617,70
3	аренда	23	2 841,29	26	3 390,27	+3	+548,98
4	без оформления документов		322,00				-322,00
5	переданные Агентству помещения, в которых не размещены СУ		1 865,20		3 724,10		+1 858,90
	<i>Итого</i>	<i>146</i>	<i>19 217,40</i>	<i>146</i>	<i>21 663,98</i>	<i>0</i>	<i>+2 446,58</i>

⁴ По данным Отчета формы 14 за 2013 год «Отчет о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации»

По состоянию на 01.10.2014 помещения судебных участков (СУ) предоставлены Агентству на следующих правовых основаниях (условиях):

- *договоров безвозмездного пользования - для 77 СУ,*
- *оперативного управления – для 33 СУ,*
- *на условиях договоров аренды - для 36 СУ.*

Общая площадь, занимаемая судебными участками по состоянию на 01.10.2014, составляет 21 530,3 м², что на 133,7 м² меньше площади, занимаемой СУ в предыдущем 2013 году.

Средняя площадь помещений одного СУ (*без учета помещений, в которых во время ремонта СУ не размещались*), составляла в 2012 году 118,9 м², в 2013 году – 122,9 м², в 2014 году – 147,5 м² (данные о помещениях в разрезе СУ в 2012 и 2013 годах приведены **в приложениях 4 и 5 к Отчету**).

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 22.10.2008 № 566-п⁵ (в ред. от 19.06.2012), норматив площади помещения судебного участка установлен не менее 70 м² и не более 245 м². Количество СУ, размещенных в помещениях, площадью ниже установленного норматива, сократилось в 2013 году с 12 (в 2012 г.) до 9, а один судебный участок (СУ № 44) размещен в помещениях общей площадью, превышающей нормативную.

По данным Агентства⁶, фактическая средняя стоимость *арендной платы в месяц за 1 кв. м помещений для размещения 1 судебного участка* составила в 2012 году 169,29 руб., при нормативе (расчетный показатель расходов бюджета - «средний размер арендной платы за 1 кв. м на предоставление помещений для размещения 1 судебного участка в месяц»), установленном постановлением Правительства Пермского края от 14.11.2011 № 895-п⁷ в размере 191 руб.

Начиная с 2013 года, данный норматив увеличен на 107 руб. и утвержден на 2013 - 2015 годы постановлениями Правительства Пермского края⁸ в размере 298 руб. По данным Агентства⁹, фактическая средняя стоимость указанной арендной платы в 2013 году выросла по сравнению с 2012 годом на 54,65 руб. и составила 223,94 руб.

По расчетам КСП ПК, проведенным исходя из стоимости арендной платы по арендуемым Агентством для размещения судебных участков помещениям и их площади, средняя стоимость арендной платы в месяц за 1 кв. м составила в 2012 г. – 253,53 руб., в 2013 году – 413,83 руб. (**Приложения 4 и 5 к Отчету**).

7.3. Помещения передаются Агентству для размещения мировых судей, в основном, в ненормативном состоянии, требующем проведения ремонтных работ.

При этом, из-за ограниченности сроков предоставления помещений, целесообразность проведения в них капитальных ремонтов в ряде случаев вызывает сомнение.

⁵ «Об установлении норматива площади помещения судебного участка»

⁶ исходя из суммарной средней стоимости 1 кв.м. в месяц по 12 помещениям и деленной на количество помещений

⁷ «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

⁸ от 06.12.2012 № 1420-п, от 07.10.2013 № 1341-п, от 03.10.2014 № 1115-п

⁹ В настоящее время не определено, каким методом следует рассчитывать среднюю стоимость арендной платы в месяц за 1 кв. м., в целом, по Агентству

Так, для устранения аварийной ситуации здания по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, д. 80, переданного в безвозмездное пользование Агентству, в 2012 -2013 годах был проведен капитальный ремонт, фактические расходы которого составили 7 013,3 тыс. руб. (что на 3 558,6 тыс. руб. больше балансовой стоимости здания). Судебные участки начали свою работу в отремонтированном здании в феврале 2014 года, срок действия договора о передаче здания в безвозмездное пользование заканчивается 01.05.2015 и будет ли принято решение о продлении данного срока, не известно.

7.4. Наряду с недостаточным предоставлением помещений для размещения судебных участков, имеет место не использование в течение длительного времени по назначению отдельных помещений, переданных Агентству. Так, с сентября 2011 года до ноября 2012 года не размещались мировые судьи в помещении по адресу: г. Березники, ул. Юбилейная, 11, общей площадью 645,7 м².

В 2012 году не использовались 4 помещения общей площадью 1 865,2 м², в 2013 году - также 4 помещения общей площадью 2 029,2 м². Например, в помещениях, переданных Агентству в 2012 году в оперативное управление¹⁰, общей площадью 483,5 м² по адресу: г. Чердынь, ул. Успенская, д. 88, судебные участки в 2012 – 2014 годах не размещались. В декабре 2013 года разработан проект на капитальный ремонт указанных помещений, проведение которого (по данным Агентства) запланировано на 2015 год.

7.5. Ежегодно выделяются бюджетные средства на капитальный ремонт (ремонт) помещений судебных участков. Данные о фактических расходах на проведение данных видов работ приведены в таблице 3.

Таблица 3

Год	Ремонт помещений для СУ			Расходы на ремонт, в тыс. руб.			
	кол.-во СУ, ед.	площадь помещений	уд. вес от площади всех СУ	всего	в т.ч. на:		
					капремонт	текущий ремонт	проектные работы
2012 г.	57	7 446,3 м ²	38,7%	24 663,9	23 119,1	1 267,3	277,5
2013 г.	55	7 287,5 м ²	33,6%	12 491,9	7 996,7	3 196,3	1 299,0

В 2012 и в 2013 годах отремонтировано помещений судебных участков общей площадью 7 446,3 м² и 7 287,5 м², соответственно, что составляет 38,7% и 33,6% от общей площади¹¹, занимаемой всеми судебными участками.

Информация об исполнении договоров, заключенных на капитальный ремонт (ремонт) помещений СУ в 2012 и 2013 годах, приведена в приложениях 6 и 7 к Отчету.

В нарушение «Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счет средств бюджета Пермского края», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 09.04.2012 №

¹⁰ на основании приказа Агентства по управлению имуществом Пермского края от 23.06.2012 № СЭД-31-02-649

¹¹ соответственно 19 217,4 м² и 21 664,0 м²

178-п, *экспертиза рабочей документации*, разработанной на проведение капитального ремонта, *не проводилась*.

В документах, связанных с проведением капитальных ремонтов (ремонтов) помещений судебных участков (акты обследования, договоры, локальные сметные расчеты), не указывается, в каких кабинетах планировался и осуществлялся ремонт.

7.6. Расходы на оплату тепловой энергии ежегодно планируются Агентством в объеме, существенно превышающем их фактическую потребность. Так, в 2012 и 2013 годах расходы на теплоснабжение, запланированные первоначально на основании расчетов, определенных в соответствии с п. 3.1.3. «Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края», утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края¹², почти в два раза превысили уточненные бюджетные назначения, установленные с учетом фактически сложившегося потребления тепловой энергии.

В конечном итоге, сумма экономии расходов на теплоснабжение, предусмотренных при формировании бюджета, в дальнейшем, ежегодно перераспределяется на другие цели.

При заключении договоров на предоставление коммунальных услуг для судебных участков, в случаях отсутствия приборов учета тепловой энергии, нормативы потребления теплоэнергии не обосновываются соответствующими расчетами. Так, в двух договорах, заключенных на предоставление в 2013 году тепловой энергии в здание по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, д. 80¹³, на одну и ту же площадь нормативы потребления тепла рассчитаны в разных объемах, расчеты данных нормативов КСП ПК в ходе проверки не представлены. Так, если по контракту, заключенному Агентством с ООО «Центр»¹⁴, норматив потребления тепла на 2013 год составил 258 Гкал, то по контракту, заключенному с ООО «Пермская сетевая компания»¹⁵, норматив потребления тепла на этот же год в 1,7 раза меньше и составил 154,4 Гкал.

7.7. При выборочной проверке расходов на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в зданиях (многоквартирных домах), в которых размещены судебные участки, установлено, что при заключении Агентством государственных контрактов размер платы за указанные услуги в большинстве случаев определялся с учетом стоимости, утвержденной решением общего собрания собственников помещений, решениями муниципальных образований, и занимаемой площади. В соответствии с заключенными государственными контрактами на 2013 год стоимость оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах составляла, в среднем, от 10 руб. до 20 руб. за 1 м² в месяц. Вместе с тем, имеется случай, когда по государственным контрактам, заключенным Агентством с жилищно-эксплуатационной компанией, стоимость данных

¹² от 11.08.2011 № СЭД-39-01-22-176, от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188

¹³ приборы учета тепловой энергии в здании не установлены

¹⁴ контракт с 01.09.2013 расторгнут

¹⁵ с 01.09.2013

услуг в г. Чусовом составляла от 92 руб. до 99 руб. за 1м² в месяц. При расчете указанных размеров стоимости услуг на общедомовые нужды была предусмотрена, в частности, оплата круглосуточной работы швейцаров (*с функциями охранника*), несмотря на то, что Агентство ежегодно заключает государственные контракты с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю» на оказание услуг охраны объекта, переданного под централизованное наблюдение на пульте централизованного наблюдения, и договора на осуществление централизованного наблюдения за передачей Агентством тревожного извещения. В период за 2012 - 2013 годы на возмещение расходов по оплате труда швейцаров Агентством оплачено 875,1 тыс. руб.

7.8. Ежегодное увеличение объемов финансирования Агентства из бюджета Пермского края позволило улучшить положение с размещением участков мировых судей, повысить уровень их материально-технического обеспечения, обеспечить мировых судей информационно-правовыми программами, что позволило, в свою очередь, повысить уровень доступности граждан к правосудию, обеспечить своевременное и качественное рассмотрение дел мировыми судьями. Однако, как и в предыдущие годы, осталась проблема перегруженности мировых судей Пермского края. Анализ суммарной нагрузки на мировых судей по Пермскому краю, в т.ч. по сравнению со средним показателем по Приволжскому федеральному округу приведен в таблице 4.

Таблица 4

Сравнительный анализ среднего размера нагрузки на одного мирового судью Пермского края и мировых судей Приволжского федерального округа

Период	Суммарная нагрузка на 1 судью, месяц (количество дел)		Разница (гр.2 –:гр.3)	
	Пермский край	Приволжский федеральный округ	дел	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	
2011 г.	295,7	237,9	+57,8	+24,3%
2012 г.	252,2	199,7	+52,5	+26,3%
2013 г.	316,2	225,5	+90,7	+40,2%

Судебная статистика свидетельствует, что в 2013 году объем работы на судебных участках Пермского края существенно возрос. Если в 2012 г. суммарная нагрузка на 1 мирового судью¹⁶ составляла в объеме 252,2 дела, то в 2013 г. она выросла на 25% и достигла объема 316,2 дел. При этом, в 2013 г. нагрузка по судебным участкам варьирует от 96 дел (СУ № 122), до 572 дел (СУ № 56). Рост нагрузки на мировых судей может негативно отражаться на оперативности судебного разбирательства, качестве и сроках рассмотрения судебных дел. Одним из вариантов выравнивания нагрузки является увеличение числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае, но Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» предусматривает создание судебных участков лишь из расчета численности населения на од-

¹⁶ среднее количество дел, рассмотренных 1 мировым судьей за 1 месяц

ном участке¹⁷ и не учитывает в качестве основания для увеличения количества судебных участков высокую нагрузку на мировых судей.

Возможным снижением нагрузки на мировых судей является увеличение численности помощников мировых судей. Так, в 2012 г. Агентству была увеличена штатная численность на 9 ед. и данное увеличение обосновывалось постоянно возрастающей нагрузкой на мировых судей и, соответственно, указанная численность предусматривалась для увеличения штатной численности помощников мировых судей, которая по состоянию на 01.10.2012 составила 70 ед. В то же время, указанная численность помощников мировых судей в дальнейшем снижалась и по состоянию на 05.11.2013 составила лишь 63 ед. Из 9 дополнительных штатных ед. было введено лишь 2 ед. помощников мировых судей, а остальные единицы введены в качестве специалистов в структурные подразделения аппарата Агентства, несмотря на продолжающуюся динамику роста суммарной нагрузки на мировых судей по Пермскому краю.

Исходя из штатного расписания, в состав Агентства, кроме руководства, входит 5 отделов аппарата Агентства, помощники мировых судей и аппарат мировых судей. Должность «помощник мирового судьи» не входит в аппарат мировых судей, хотя гражданские служащие, замещающие указанную должность, в основном, направлялись на судебные участки для осуществления своих должностных обязанностей и согласно их должностному регламенту, они подчиняются непосредственно мировому судье. В то же время, часть гражданских служащих, замещающих должность помощника мирового судьи, в 2012-2013 годах состояла в аппарате Агентства¹⁸: при руководстве и отделе организации деятельности судебных участков и аналитической работы, выполняя функции работников указанных подразделений и поручения руководства Агентства¹⁹.

Предельная штатная численность Агентства, учтенная при формировании бюджета на 2012 год, составляла 524 ед. (из них государственные гражданские служащие - 380 ед., работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы - 144 ед.), фактическая среднесписочная численность сложилась в количестве – 505 ед., данные о численности приведены в таблице 5. Среднесписочная численность работников Агентства за 2013 год не достигла уровня предельной штатной численности, утвержденной до ее увеличения. Наличие вакантных должностей сложилось, в основном, в аппарате мировых судей.

Таблица 5

Численность работников Агентства, ед.

Период	численность работников				отклонение	
	штатная		среднесписочная		всего	в т.ч. гос.служащие
	всего	в т.ч. гос.служащие	всего	в т.ч. гос.служащие		
2012 год	524	380	505	372	- 19	-8
2013 год	533	389	516	381	-17	-8

¹⁷ от 15 до 23 тыс.чел., а в административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. чел. создается один судебный участок

¹⁸ согласно бухгалтерским документам

¹⁹ что подтверждается приказами по командировкам, служебными записками по премированию

7.9. На момент проверки Перечень должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, утвержденный указом губернатора Пермского края от 03.07.2006 № 120 (ред. от 30.04.2014)²⁰, не в полной мере соответствовал «Реестру должностей федеральной государственной гражданской службы», что является нарушением п. 8²¹ Указа Президента РФ от 31.12.2005 № 1574.²²

Справочно:

согласно Реестру должностей федеральной государственной гражданской службы, должность помощника судьи относится к ведущей группе должностей, а должности секретаря судебного заседания и секретаря суда - к старшей группе должностей категории «специалисты». Согласно вышеуказанному Перечню, должность помощника мирового судьи относилась к старшей группе должностей, а должности секретаря судебного заседания и секретаря суда - к младшей группе должностей категории «обеспечивающие специалисты». Данное противоречие было отражено в протесте прокуратуры Пермского края (письмо от 14.08.2014 № 86-7-165-2014, адресованное губернатору Пермского края В.Ф. Басаргину).

Кроме того, в нарушение норм ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», ст. 9 Закона Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае», не все работники²³, входящие в аппарат мировых судей Пермского края, относятся к государственным гражданским служащим.

В соответствии с требованиями прокуратуры Пермского края, необходимо внесение соответствующих изменений и дополнений в Перечень должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, утвержденный указом губернатора Пермского края от 03.07.2006 № 120 (ред. от 30.04.2014).

Справочно:

По предварительным расчетам Агентства, реализация указанных требований потребует выделения дополнительных средств в сумме 90,2 млн. руб., в т.ч.:

- 67,4 млн. руб. - увеличение фонда оплаты труда, в связи с переводом отдельных должностей в другие категории и группы;

- 22,8 млн. руб. - компенсационные выплаты работникам Агентства, замещающим младшие должности государственной службы и должности, не относящиеся к должностям государственной службы, в связи с предстоящим увольнением.

В настоящее время Законом Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» предусмотрено в бюджете на 2015 год на указанные цели в общей сложности 35 666,3 тыс. руб. Изменения в Перечень должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, не внесены.

²⁰ «О Перечнях должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарате Правительства Пермского края».

²¹ согласно п. 8 Реестры должностей государственной гражданской службы субъектов РФ должны утверждаться с учетом «Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы»

²² «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы»

²³ должность «старший инспектор»

7.10. Со стороны Агентства не достаточно осуществляется претензионная работа. Согласно ч. 1 ст. 6 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой ответственности к поставщикам (исполнителям, подрядчикам) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, относятся к неналоговым доходам бюджета Пермского края и должны перечисляться в доход бюджета Пермского края.

8. Выводы:

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения в использовании бюджетных средств на общую сумму **570,2 тыс. руб.**, в том числе:

8.1. Нанесение **ущерба** краевому бюджету в сумме **159,3 тыс. руб.**, в т.ч.:

- в связи с наличием нереальной к взысканию, не погашенной дебиторской задолженности, образовавшейся в связи с кражей оргтехники на судебных участках в 2002-2004 годах (**87,1 тыс. руб.**);

- в связи с не предъявлением претензий к виновному лицу, затопившему помещение судебного участка, и оплатой ремонта затопленного помещения за счет средств краевого бюджета (**72,2 тыс. руб.**).

8.2. Допущено не получение средств в доход бюджета Пермского края в сумме **8,8 тыс. руб.** вследствие не предъявления Агентством требования ООО «ГеоСтройПроект» уплаты неустойки, связанной с нарушением срока выполнения работ по государственному контракту на проектирование ремонта помещений судебных участков.

8.3. Допущены **неправомерные расходы** в сумме **38,7 тыс. руб.**, в т.ч.:

- в связи с оплатой услуг сурдопереводчика по уголовному делу по договору возмездного оказания услуг - **6,3 тыс. руб.** (согласно ст. 131 УПК РФ процессуальные издержки должны возмещаться за счет средств федерального бюджета либо средств участников уголовного судопроизводства);

- в связи с завышением объема выполненных работ и стоимости материалов на сумму **15,8 тыс. руб.** по актам выполненных работ к государственному контракту, заключенному Агентством на проведение капитального ремонта здания (по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, д. 80);

- в связи с излишней оплатой за тепловую энергию в сумме **16,6 тыс. руб.**, **связанной с** оплатой Агентством тепловой энергии в объемах, превышающих объемы по договору с ООО «Управляющая компания «Гарант», при отсутствии информации о фактических расходах за теплоснабжение. Кроме того, в указанный договор не внесены изменения в расчет стоимости теплоснабжения, обусловленные уменьшением общей площади помещения, предоставленного Агентству для размещения мировых судей²⁴).

8.4. Завышена оплата выполненных работ на общую сумму **210,2 тыс. руб.**, вызванная не правильным применением расценок, коэффициентов, материалов в актах выполненных работ к государственному контракту, заключенному Агентством с ООО «УралСтройПрогресс».

²⁴ в указанном случае приборы учета тепловой энергии не установлены

8.5. Допущены **неэффективные расходы** в сумме **153,2 тыс. руб.**, в т.ч.:

- в связи с взысканием с Агентства в соответствии с решением Арбитражного суда Пермского края от 09.12.2013 денежных средств в сумме **5,4 тыс. руб.** в пользу ООО «Пермгазэнергосервис» (процентов за пользование чужими денежными средствами, а также возмещением судебных расходов по уплате госпошлины по иску, связанному с несвоевременной оплатой задолженности за поставленную теплоэнергию);

- в связи с произведенными в 2013 году расходами в сумме **20,7 тыс. руб.** на изготовление проектной документации на ремонт помещения СУ (по адресу: г. Пермь, ул. Солдатова, 36), которая, в дальнейшем, не была востребована, а указанное помещение в 2014 году возвращено Департаменту имущественных отношений администрации г. Перми;

- в связи с оплатой разработки концепции выборов мировых судей Пермского края и проекта закона Пермского края о выборах мировых судей, не нашедших, в дальнейшем, практического применения (**127,1 тыс. руб.**).

9. Возражения или замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результате контрольного мероприятия

К акту проверки КСП ПК имелись разногласия, которые рассмотрены совместно с участием представителей Агентства. В соответствии с п. 1 ст. 19 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» Агентству направлена информация о результатах рассмотрения вышеуказанных разногласий, которая учтена при подготовке данного Отчета КСП ПК.

10. Предложения (рекомендации) руководителям объекта контрольного мероприятия:

В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, в соответствии со ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», в адрес Агентства будет направлено соответствующее представление КСП ПК, содержащее следующие предложения:

10.1. В целях более эффективного и рационального использования помещений, передаваемых Агентству для размещения судебных участков, учитывая их ненормативное состояние и необходимость проведения капитальных ремонтов (ремонтов), рекомендуем предусматривать в договорах более длительные сроки аренды указанных помещений или их безвозмездного пользования.

10.2. Исключить из штатного расписания Агентства должности, входящие в аппарат мирового судьи, но не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Пермского края.

10.3. Инициировать Агентству подготовку изменений в Перечень должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, утвержденный указом губернатора Пермского края от 03.07.2006 № 120 (ред. от 30.04.2014)²⁵, с целью приведения его

²⁵ «О Перечнях должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Администрации губернатора Пермского края и Аппарате Правительства Пермского края».

в соответствии с Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, в отношении категорий и групп по отдельным должностям аппарата мирового судьи (*«помощник мирового судьи», «секретарь суда», «секретарь судебного заседания»*).

10.4. При заключении договоров на предоставление тепловой энергии сумму платежей обосновывать расчетами нормативов потребления тепла.

10.5. Производить экспертизу проектно-сметной (рабочей) документации на проведение капитальных ремонтов помещений судебных участков.

10.6. С целью более эффективного и рационального использования выделяемых Агентству помещений, в приоритетном порядке (за исключением аварийных ситуаций) проводить капитальные ремонты (ремонт) тех помещений, в которых ещё не размещены судебные участки.

10.7. В документах (*акты обследования помещений, договоры, локальные сметные расчеты*) указывать конкретное место проведения капитальных ремонтов (ремонт) помещений судебных участков.

10.8. Принять меры к взысканию в доход краевого бюджета неустойки за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту с ООО «ГеоСтройПроект» в сумме 8,8 тыс. руб.

10.9. Принять меры к взысканию неправомерно выплаченных бюджетных средств в сумме 32,4 тыс. руб., в т.ч.:

- *в связи с излишней оплатой за тепловую энергию 16,6 тыс. руб.* (по договору с ООО «Управляющая компания «Гарант» от 01.01.2013 № 156/с-К/13);

- *в связи с оплатой невыполненных работ и завышением объема израсходованных материалов на сумму 15,8 тыс. руб.* по актам выполненных работ к государственному контракту, заключенному Агентством на проведение капитального ремонта здания по адресу: г. Пермь, ул. Екатерининская, 80);

10.10. Принять меры к возмещению ущерба в сумме 72,2 тыс. руб. с виновного лица, затопившего помещение судебного участка, расположенного в здании по адресу: г. Пермь, ул. Ушакова, д. 18.

10.11. Принять меры к возмещению излишне выплаченных средств по государственному контракту, заключенному Агентством с ООО «УралСтройПрогресс»), *на общую сумму 210,2 тыс. руб.*

10.12. В дальнейшем, не допускать оплаты за счет средств краевого бюджета издержек по постановлениям мировых судей, вынесенных в нарушение ст. 132 УПК РФ. Обжаловать данные постановления в вышестоящую судебную инстанцию.

10.13. При заключении договоров на оказание услуг по содержанию зданий (помещений), в которых размещены мировые судьи, не включать затраты на общедомовые нужды, не связанные с работой судебных участков.

10.14. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Е.Г. Егорова