



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01,
E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края « 15» сентября 2015 г.,
протокол № 19**

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

**«Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд за
2014 год и первое полугодие 2015 года в Министерстве физической культуры
и спорта Пермского края»**

15.09.2015

№ 10

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015 год, Стандарт КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», утверждённый Коллегией Контрольно-счётной палаты Пермского края от 13.11.2014 (протокол № 16), решение о проведении проверки от 17.06.2015 №39.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность, результативность и целевая направленность использования бюджетных средств, выделенных Министерству физической культуры и спорта Пермского края на закупку товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд в 2014 и 2015 годах.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство физической культуры и спорта Пермского края (далее – Министерство спорта, Заказчик).

4. Проверяемый период: 2014 год и 1 полугодие 2015 года.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: 3 квартал 2015 года.

6. Цели/вопросы аудита в сфере закупок:

- 6.1. Анализ расходов на закупки в 2014 году.
- 6.2. Анализ расходов на закупки в первом полугодии 2015 года.
- 6.3. Анализ организации закупок.
- 6.4. Анализ планирования закупок.
- 6.5. Анализ способов размещения закупок.
- 6.6. Анализ способов осуществления закупок.
- 6.7. Анализ определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).
- 6.8. Анализ применения антидемпинговых мер.

6.9. Анализ обеспечения исполнения государственных контрактов.

6.10. Анализ полноты и своевременности размещения отчётов об исполнении государственных контрактов.

6.11. Анализ проведения экспертизы поставляемых товаров, работ, услуг.

6.12. Выборочная проверка процедуры размещения закупок.

6.13. Выборочная проверка исполнения государственных контрактов на их соответствие программным мероприятиям государственных программ (результативность расходов на закупки).

6.14. Эффективность расходов на закупки.

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

Министерство спорта является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию по вопросам, отнесенным к его компетенции, а также по оказанию государственных услуг в сферах физической культуры и спорта, туризма и туристской деятельности¹.

Согласно Положению о Министерстве, Министр несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство спорта задач.

8. По результатам проведения аудита в сфере закупок установлено следующее:

8.1. Анализ расходов на закупки в 2014 году.

8.1.1. В 2014 году, из 4-х государственных программ, в рамках которых Министерством спорта планировались закупки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, фактические расходы произведены только по двум.

Таблица 1

Информация о расходах на закупки, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках государственных программ Пермского края в 2014 году

№ п/п	Наименование государственных программ Пермского края	Утверждены бюджетные ассигнования (тыс.руб.):				Кассовые расходы, (тыс.руб.)
		в программах		в Законе о бюджете ²	в бюджетн. росписи	
		первая ред.	в ред. на 31.12.2014			
1.	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	161 036,0	38 898,0	35 819,6	77 474,1	69 267,8
	<i>Доля закупок в общем объеме расходов по программе (%)</i>	4,3%	1,2%	2,1%	4,1%	3,9%
2.	ГП «Развитие туризма»	14 524,5	11 846,0	11 846,0	11 846,0	11 167,1
	<i>Доля закупок в общем объеме расходов по программе (%)</i>	48,4%	79,0%	79,0%	79,0%	91,5%
3.	ГП «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов ПК»	250,0	220,0	220,0	220,0	0,0
4.	ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»	750,0	750,0	750,0	750,0	0,0
Всего расходов на закупки		176 560,5	51 714,0	48 635,6	90 290,1	80 434,8

¹Постановление Правительства Пермского края от 11.02.2011 № 65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

²Закон Пермского края от 24.12.2013 N 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Как видно из приведенных выше данных:

- наибольший объем кассовых расходов на закупки приходится на государственную программу «Развитие физической культуры и спорта» – более 86%, однако, доля кассовых расходов на закупки в общем объеме расходов по данной государственной программе составляет всего 3,9%;

- снижение расходов на закупки наблюдается по всем государственным программам, что связано с перераспределением бюджетных средств с КВР 200 «Закупка товаров, работ услуг для государственных (муниципальных) нужд» на другие виды расходов.

8.1.2. Необходимость изменения объёмов финансирования в ходе исполнения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», в частности по расходам на закупки, связана с некорректным планированием Министерством спорта при подготовке государственной программы. Так, например:

- в государственной программе и законе о бюджете на 2014 год, расходы в сумме 115 512,2 тыс. руб. на реализацию мероприятия по п.2.1.5. «Предоставление *субсидий* на частичное возмещение затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края» планировались вместо кода расходов на предоставление субсидии (КВР 600), по коду расходов на закупки (КВР 200);

- в то же время, расходы на реализацию мероприятий п.1.1.1. «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» и п.1.1.2. «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» в общей сумме 6 215,6 тыс. руб. были перераспределены с КВР 200 на код вида расходов по предоставлению субсидий юридическим лицам (КВР 800), в отсутствие утвержденного Правительством Пермского края порядка предоставления субсидий на реализацию данных мероприятий. Перераспределение бюджетных средств с одного кода вида расходов на другой привело к изменению ключевых направлений расходов и адресности получателей бюджетных средств, т.е. нецелевому использованию бюджетных средств³ и др. примеры.

8.1.3. Доля расходов на закупки по государственной программе «Развитие туризма» увеличилась с 48% в первоначальной редакции, до 79% в редакции по состоянию на 31.12.2014 года и составила 92% в общем объёме кассовых расходов при её реализации. В ходе исполнения программы общий объём расходов на

³ Отчет аудитора по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за 2014 год» от 11.06.2015 №7.

её реализацию был сокращён на 15 000,0 тыс. руб., в том числе на закупки на 2 678,5 тыс. руб. или 18% и составил 11 846,0 тыс. руб.⁴

Таким образом, по сравнению с первоначальной редакцией государственной программы, предусматривающей закупки по 17 мероприятиям на общую сумму 14 524,5 тыс. руб., в последней редакции – количество мероприятий сократилось до 8, а расходы на закупки составили 11 167,06 тыс. руб.

8.1.4. Расходы на закупки по государственным программам Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов ПК» и «Обеспечение взаимодействия общества и власти» в 2014 году Министерством спорта не осуществлялись.

8.2. Анализ расходов на закупки в первом полугодии 2015 года.

8.2.1. Расходы на закупки планировались Министерством спорта в рамках реализации трёх государственных программ, однако фактическое финансирование расходов на закупки осуществлялось Министерством спорта по двум государственным программам.

Следует отметить, что в 2015 году в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» расходы на закупки предусматривались как по КВР 200, так и по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Анализ информации о расходах на закупки в 2015 году, представленный в таблице 2 показал, что по сравнению с первоначальной редакцией программ, изменение расходов на закупки наблюдается так же по всем государственным программам.

Таблица 2

Информация о расходах на закупки (с учетом капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) в первом полугодии 2015 года, финансируемые за счет средств федерального и краевого бюджетов

№ п/п	Наименование государственных программ Пермского края	Утверждены бюджетные ассигнования (тыс. руб.):				Кассовые расходы за 1-е полугодие 2015 г. (тыс. руб.)
		в программах		в Законе о бюджете на 2015 г. ⁵	в бюджетн. росписи на 1 п/г 2015 г.	
		первая ред.	ред. на 01.07.2015			
1.	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	173 175,5	213 730,6	168 135,1	220 676,79	6 736,20
	<i>Доля закупок в общем объеме расходов по программе (%)</i>	<i>7,8%</i>	<i>13,3%</i>	<i>12,3%</i>	<i>14,7%</i>	<i>0,9%</i>
2.	ГП «Развитие туризма»	4 724,5	72,5	72,5	12,5	9,9
	<i>Доля закупок в общем объеме расходов по программе (%)</i>	<i>15,7%</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,2%</i>	<i>0,1%</i>
3.	ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»	750,0	750,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов на закупки		178 650,0	214 553,1	168 207,6	220 749,3	6 746,1

⁴Постановление Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1063-п «О внесении изменения в государственную программу «Развитие туризма», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 14 февраля 2014 № 80-п»

⁵ Закон Пермского края от 22.12.2014 N 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

8.2.2. Необходимость изменения объёмов финансирования в ходе исполнения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», как отмечалось ранее, связана с некорректным планированием Министерством спорта при подготовке государственной программы, в частности мероприятия п.2.1.5. «Предоставление *субсидий* на частичное возмещение затрат спортивным федерациям по видам спорта, связанных с организацией и проведением официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края». Бюджетные средства в сумме 115 512,2 тыс. руб., как и в 2014 году, планировались по коду расходов на закупки (КВР 200), вместо кода расходов на предоставление субсидии (КВР 600).

8.2.3. В ходе исполнения бюджета, финансирование расходов по государственной программе «Развитие туризма» было сокращено, в том числе и на закупки. Полностью были исключены расходы на закупки по подпрограмме 3 «Внедрение инноваций в сферу туризма Пермского края». В результате, доля расходов на закупки изменилась с 15,7% в первоначальной редакции, до 0,3% в редакции по состоянию на 01.07.2015 года и составила 0,1% в общем объёме кассовых расходов при её реализации.

Из 7-ми программных мероприятий, предусматривающих расходы на закупки, фактические расходы произведены по одному мероприятию «Информирование и продвижение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на общую сумму 9,9 тыс. руб.

8.3. Анализ организации закупок.

8.3.1. В связи с тем, что совокупный годовой объём закупок в Министерстве спорта не превышает 100,0 млн. руб., в соответствии с требованиями ч.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), ответственным за осуществление закупок назначено должностное лицо (контрактный управляющий)⁶.

Контрактный управляющий соответствует требованиям, установленным ч. 23 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для осуществления закупок в Министерстве спорта создана единая комиссия, утверждено Положение о работе единой комиссии, в котором указаны цели и порядок её создания, принципы и функции работы⁷.

Как установлено в ходе проверки, Министерством спорта не соблюден принцип профессионализма заказчика, установленный в ст.9 Федерального закона №44-ФЗ, согласно которой, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика на профессиональной основе с привле-

⁶Приказ Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 18.02.2014 № СЭД-41-01-02-59 «О назначении контрактного управляющего».

⁷ Приказ Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 01.04.2014 № СЭД-41-01-02-112 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства физической культуры и спорта пермского края путём проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений»

чением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Так, в состав единой комиссии включены 5 сотрудников Министерства спорта, из которых повышение квалификации в сфере закупок прошёл только 1 человек (20% от общего количества), *что не соответствует требованиям ч.5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой, состав комиссии должен состоять преимущественно из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (т.е. не менее 50%).*

8.3.2. В проверяемом периоде, при осуществлении Министерством спорта закупок, специализированные организации не привлекались.

8.3.3. Согласно Порядку взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края⁸, в случаях, если начальная цена контракта составляет более 3,0 млн. руб., функции по определению поставщиков осуществляет уполномоченный орган – Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края.

Всего за период 2014-2015 годы уполномоченным органом для Министерства спорта было проведено 3 электронных аукциона и 2 открытых конкурса на общую сумму 1 460 966,9 тыс. руб.

8.3.4. В ходе проверки установлено, что в 2014 году Министерство спорта выступало в качестве организатора совместной закупки 17 комплектов оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов с универсальным игровым залом для 12 субъектов Российской Федерации с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) в сумме 215 900,0 тыс. руб.

Полномочия по организации и проведению аукциона в электронной форме были переданы Министерству спорта в соответствии с ч. 2 ст. 25 Федерального закона №44-ФЗ на основании Соглашения от 18.06.2014 № 1 «О порядке взаимодействия сторон при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственных/муниципальных контрактов на поставку комплекта оборудования для физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом».

8.3.5. При проведении конкурсов, в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям, эксперты или экспертные организации Министерством спорта не привлекались.

8.4. Анализ планирования закупок

8.4.1. Планы-графики размещения закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных нужд на 2014 и 2015 годы утверждены и размещены на Портале закупок⁹ в установленные сроки¹⁰, не

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2013 N 1786-п "Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края"

⁹<http://zakupki.gov.ru/>

позднее одного календарного месяца после принятия законов о бюджете на 2014 год¹¹ и 2015 год¹², а именно: 24 января 2014 года и 22 января 2015 года соответственно.

8.4.2. Анализ исполнения плана-графика 2014 года.

Как показал сравнительный анализ, планируемый объем закупок в плане графике не превысил объема утвержденных бюджетных ассигнований в бюджетной росписи (см. таблицу 1 Отчета).

Планирование закупок в течение 2014 года осуществлялось Министерством спорта неравномерно. Наибольшее количество и объем закупок планировались Министерством спорта на 4 квартал – 33 закупки (62% от их общего количества) на сумму 42 759,4 тыс. руб. (48% от годового объема закупок).

Таблица 3

Информация о распределении закупок в течение 2014 года

Показатель	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	2014 год
Количество закупок по плану-графику (кол-во/уд.вес в%)	4 (8%)	2 (4%)	14 (26%)	33 (62%)	53 (100%)
Объем закупок (тыс. руб./уд.вес в %)	4 303,6 (5%)	11 043,5 (12%)	30 330,3 (34%)	42 759,4 (48%)	88 436,8 (100%)

Изменения в план-график вносились Министерством спорта **42** раза, что в среднем составило больше 3-х изменений в месяц.

По результатам рейтинга Министерств Пермского края по количеству внесённых изменений в планы-графики закупок на 2014 год, установлено, что в Министерстве спорта наблюдается наибольшее количество таких изменений.

Как показал анализ, наибольшее количество изменений – 24 раза (57% от их общего количества) - вносилось план-график в октябре и ноябре. Последний раз корректировка производилась Министерством спорта в январе 2015 года (2 раза от 26.01.2015), т.е. после завершения закупочного периода 2014 года.

Исходя из внесённых изменений, общий объем закупок Министерства спорта на 2014 год увеличился на 59 512,3 тыс. руб. (на 206%) и составил 88 436,8 тыс. руб. Основной причиной корректировки в плане-графике указано: «возникновение непредвиденных обстоятельств» - по 33-м закупкам из 39-ти (85%), по которым вносились изменения.

¹⁰Приказ Минэкономразвития РФ №761 и Федерального казначейства №20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

¹¹Закон Пермского края от 24.12.2013 №277-ПК «Об утверждении бюджета Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

¹²Закон Пермского края от 22.12.2014 №414-ПК «Об утверждении бюджета Пермского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».



Рис.1 Рейтинг Министерств Пермского края по количеству внесенных изменений в план-график в 2014 году

8.4.3. Анализ исполнения плана-графика в 2015 году.

По состоянию на 01.07.2015 изменения в план-график на 2015 год Министерством спорта вносились **21 раз** (последний раз в проверяемом периоде – 30.06.2015), что составило больше 3 раз в месяц. Наибольшее количество изменений – 12 раз (57% от их общего количества) – вносились в план-график в мае и июне.

Информация о распределении закупок в течение 2015 года представлена в таблице 4.

Таблица 4

Показатель	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	2015 год
Количество закупок по плану-графику (кол-во/уд.вес в%)	7 (24%)	12 (41%)	8 (28%)	2 (7%)	29 (100%)
Объём закупок (тыс. руб./уд.вес в %)	2 139,7 (0,2%)	1 454 675,4 (99%)	12 029,5 (0,8%)	490,0 (0%)	1 469 334,6 (100%)

Как видно из приведенных выше данных, объем закупок в плане-графике превышает расходы на закупки (см. таблицу 2 Отчета) по сравнению с утвержденными расходами на закупки:

- в государственных программах на сумму 1 254 781,5 тыс. руб.;
- в законе о бюджете на 2015 год на сумму 1 301 127,0 тыс. руб.;
- в бюджетной росписи на сумму 1 248 585,3 тыс. руб.

Превышение объемов закупок произошло в ходе реализации мероприятия «Строительство объекта капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Перми» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Таким образом, неравномерное распределение закупок в течение года, внесение многочисленных изменений в планы-графики (42 раза в 2014 году, 21 раз в 1 полугодии 2015 года), несоответствие между расходами на закупки,

утвержденными в законе о бюджете, государственной программе и бюджетной росписи с объемами закупки в плане-графике, свидетельствуют о несоблюдении Министерством спорта требований как бюджетного законодательства Российской Федерации (п.4 части 1 ст.158, п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ), так и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (ч.1 ст.13 Федерального закона №44-ФЗ).

8.5. Анализ способов размещения закупок.

8.5.1. Согласно реестру закупок, в проверяемом периоде на Портале закупок Министерством спорта размещено 73 публикации об осуществлении закупок на общую сумму 1 647 263,0 тыс. руб.¹³

Анализ показал, что закупки осуществлялись в основном путем запроса котировок – 37 закупок (на сумму 11 431,6 тыс. руб.). Вместе с тем, наибольший объём закупок осуществлялся путём проведения открытого конкурса – 1 438 066,9 тыс. руб. или 7 закупок. Конкурентными способами размещено 70 закупок (96%) на сумму 1 647 048,0 тыс. руб., что составило почти 100% от общего объёма размещенных закупок.

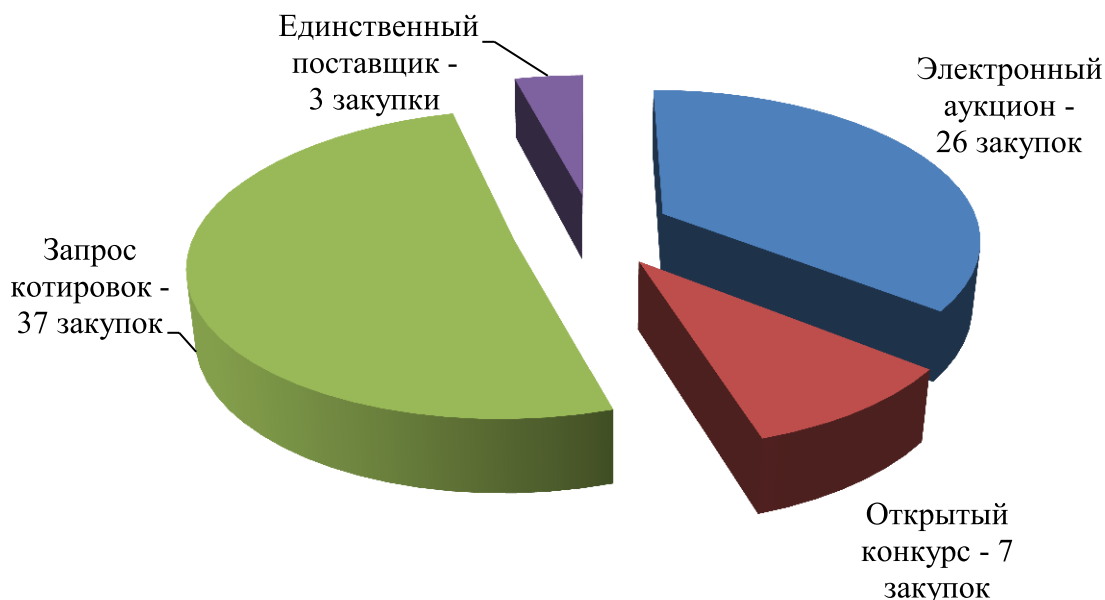


Рисунок 2. Способы размещения закупок для обеспечения государственных нужд Министерства спорта всеми организаторами закупок

8.5.2. Сравнительный анализ способов размещения закупок с планами-графиками показал, что в проверяемом периоде фактическое размещение заказов для обеспечения нужд Министерства спорта всеми организаторами закупок осуществлялось с существенными отклонениями. Так, например:

- по количеству закупок, исполнение составило 89% или на 9 заказов меньше по сравнению с планами-графиками;

¹³По совместным закупкам включена начальная (максимальная) цена контракта в объёме, предусмотренном только для закупки Министерства спорта.

- по объёму закупок исполнение - 107% или на 102 211,1 тыс. руб. больше запланированного объёма;

- в разрезе способов размещения закупок (определения поставщика) наибольшее отклонение от планов-графиков наблюдается при размещении заказов путём проведения электронных аукционов.



Рисунок 3. Фактическое размещение закупок по сравнению с планами-графиками в разрезе способов размещения

8.5.3. Анализ размещения закупок для обеспечения государственных нужд Министерства спорта в разрезе организаторов закупок представлен в таблице 5.

Таблица 5

Организатор размещения закупки	2014 год		на 01.07.2015		Всего	
	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.
Министерство спорта	54 (91%)	42 338,9 (46%)	12 (86%)	6 396,2 (1%)	66 (90%)	48 735,1 (3%)
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	4 (7%)	40 796,0 (45%)	1 (7%)	1 420 170,9 (91%)	5 (7%)	1 460 966,9 (89%)
Министерство по делам молодёжи и спорту Архангельской области	1 (2%)	8 421,0 (9%)	1 (7%)	129 140,0 (8%)	2 (3%)	137 561,0 (8%)
Итого	59	91 555,9	14	1 555 707,1	73	1 647 263,0

Как видно из приведенных выше данных, наибольшее количество закупок размещалось непосредственно Министерством спорта – 66 закупок или 90% от их общего количества. Организатором закупок с наибольшим объёмом - 1 460 966,9 тыс. руб. (89% от общего объёма размещённого заказа) являлось Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края.

8.5.4. Анализ способов размещения закупок Министерством спорта продемонстрировал, что наиболее предпочтительным способом закупок являлся запрос котировок – 37 закупок (56% от их общего количества), а наибольший объем закупок осуществлялся путём проведения электронного аукциона – 34 488,5 тыс. руб. (71% от общего объёма размещённого Министерством заказа).

Таблица 6

Анализ способов размещения закупок Министерством спорта

Способ размещения закупки	2014 год		на 01.07.2015		Всего	
	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.
Электронный аукцион	17 (31%)	29 161,9 (69%)	5 (42%)	5 326,5 (83%)	22 (33%)	34 488,4 (71%)
Открытый конкурс	4 (7%)	2 600,0 (6%)	-	-	4 (6%)	2 600,0 (5%)
Запрос котировок	33 (61%)	10 576,9 (25%)	4 (33%)	854,7 (13%)	37 (56%)	11 431,6 (23%)
Закупка у единственного поставщика	-	-	3 (25%)	215,0 (3%)	3 (5%)	215,0 (0%)
Итого	54	42 338,9	12	6 396,2	66	48 735,1

8.6. Анализ способов осуществления закупок.

8.6.1. По данным Портала закупок и реестра закупок малого объёма¹⁴ в проверяемом периоде Министерством спорта осуществлено 182 закупки на общую сумму 88 869,2 тыс. руб., в том числе:

- по государственным контрактам, в результате размещения закупок на Портале – 56 закупок на сумму 83 887,6 тыс. руб.;

- без заключения государственных контрактов – 126 закупок малого объёма на сумму 4 981,6 тыс. руб.

Таблица 7

Информация об осуществлении Министерством спорта закупок в разрезе способов осуществления

Способ осуществления закупки	Закупки Министерства спорта					
	2014 год		1п/г 2015 года		Итого	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.
С заключением контракта (Федеральный закон №44-ФЗ)	47	78 972,5	9	4 915,1	56	83 887,6
Без заключения государственного контракта (ст.73 БК РФ) ¹⁵ <i>в % от годового объема закупок</i>	81	3 610,9 4%	45	1 370,7	126	4 981,6
Всего	128	82 583,4	54	6 285,8	182	88 869,2

¹⁴Информация представлена Министерством спорта от 18.08.2015 № СЭД-41-01-09-833.

¹⁵По договорам, авансовым отчетам и иным основаниям.

8.6.2. Закупки Министерством спорта у единственного поставщика составили 138 из 182-х, на сумму 21 613,7 тыс. руб., или в среднем 24% от общего объема закупок в стоимостном выражении.

Таблица 8

Информация об общем количестве и объеме закупок Министерством спорта у единственных поставщиков и их доле в общем объеме закупок

Показатель, способы осуществления закупки	2014 год		Первое полу- годие 2015 го- да		Итого	
	Кол- во	Сумма, тыс. руб.	Кол- во,	Сумма, тыс. руб.	Кол- во,	Сумма, тыс. руб.
Общий объем закупок, всего	128	82 583,4	54	6 285,8	182	88 869,2
в том числе у единственного поставщика, из них:	88	16 693,8	50	4 919,9	138	21 613,7
- у субъекта естественных монополий	-	-	2	200,0	2	200,0
- по итогам несостоявшихся конкурентных способов закупки	7	13 082,9	3	3 349,2	10	16 432,1
-закупки малых объемов без заключения государственных контрактов	81	3 610,9	45	1 370,7	126	4 981,6
Доля закупок у единственного постав- щика в общем объеме закупок, %	69%	20%	93%	78%	76%	24%

Как видно из приведенных данных, десять контрактов на сумму 16 432,1 тыс. руб. (76% от общего объема закупок у единственного поставщика) заключались Министерством спорта с участниками конкурентных процедур, подавшими единственную заявку, т.е. как с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе:

- в 2014 году заключено 7 контрактов на сумму 13 082,9 тыс. руб. или 17%;
- в первом квартале 2015 года – 3 контракта на сумму 3 349,2 тыс. руб. или 68%.

Так, например, единственными поставщиками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур являлись:

- ИП Рубцов А.С. (г.Пермь) по 3-м контрактам¹⁶ на поставку мотоциклов и запчастям к мотоциклам на общую сумму 4 078,9 тыс. руб.;

- ООО "Студия "Реактив" (г.Пермь) по 2-м контрактам¹⁷ на разработку туристического портала Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет и дополнительных информационных систем для вышеуказанного портала на общую сумму 1 530,0 тыс. руб.

- ООО "Информационно-рекламная компания "ВЕТТА" (г.Пермь) по контракту от 19.12.2014 №46 на изготовление и размещение в телевизионном эфире серии видеоматериалов, посвященных популяризации туристических ресурсов Пермского края на сумму 600,0 тыс. руб.;

- ПГНИУ (г.Пермь) по контракту от 26.12.2014 № 47 на создание концепции и подготовку документации укрупненного инвестиционного проекта Пермского края в сфере туризма на сумму 6 874,0 тыс. руб.

¹⁶Государственные контракты от 10.09.2014 №12 и №13; от 25.09.2014 №14 от 25.09.2014.

¹⁷Государственные контракты от 15.12.2014 №26 и №27.

8.6.3. Анализ предоставления преимуществ при осуществлении закупок показал, что в 2014 году закупка товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлялась Министерством спорта в размере менее, чем 15% совокупного годового объема закупок.

Так, согласно отчету Министерства спорта об объеме закупок у субъектов МСП и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2014 году доля закупок у субъектов МСП и социально ориентированных некоммерческих организаций составила 11,4% вместо 15%. Данное несоответствие обусловлено тем, что в 2014 году конкурентные процедуры признаны не состоявшимися, государственные контракты, заключенные по итогам указанных процедур не вошли в закупки, осуществленные для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

За первое полугодие 2015 годы указанный показатель сложился в размере 35,2%.

Таким образом, Министерством спорта допускалось нарушение норм ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ, так как закупки у субъектов МСП и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 году составили 11,4% вместо 15 % совокупного годового объема закупок.

8.7. Анализ определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).

При определении НМЦК, Министерством спорта применялся приоритетный метод определения НМЦК – метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Оценивалась информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг.

НМЦК в каждом случае была определена как средняя из трех-пяти представленных коммерческих предложений поставщиков.

Выборочной проверкой обоснования НМЦК по ряду закупок нарушений не установлено.

Таким образом, методы определения и обоснования НМЦК, применяемые при подготовке конкурсной документации не противоречат законодательству о контрактной системе. Формирование НМЦК основано на коммерческих предложениях от потенциальных исполнителей и определялось как среднее арифметическое значение от предложенных цен.

8.8. Анализ применения антидемпинговых мер.

В ходе проведения аудита было установлено, что в 2014 году при заключении контрактов по результатам проведения конкурентных процедур Министерством спорта применялись антидемпинговые меры. Всего за 2014 год с применением антидемпинговых мер было заключено 3 Государственных контракта.

Согласно протоколам подведения итогов электронных аукционов цены, предложенные победителями, снижены на 27–47 %. Министерство спорта применило антидемпинговые меры, увеличив размер обеспечения контрактов в полтора

раза. Обеспечение исполнения контрактов в общей сумме 445,00 тыс. руб. в полном объёме перечислено исполнителями на лицевой счёт Министерства спорта.

Таблица 9

Анализ применения антидемпинговых мер

№ пп	Реестровый номер закупки	НМЦК, тыс. руб.	Размер обеспечения контрактов в извещении, тыс. руб. /%	Снижение на торгах, %	Размер обеспечения закупки по контракту, тыс. руб.	Отклонение от обеспечения в извещении	
						тыс. руб.	%
1	№156200008914000060	353,4	17,67/5%	27%	26,51	+8,84	+50%
2	№1562000099140000652	5 458,0	272,9/5%	34%	409,5	+136,6	+50%
3	№156200008914000030	120,0	6,0/5%	47%	9,0	+3,0	+50%
	Итого	5 931,4	296,57		445,0	+148,43	+50%

Таким образом, Министерством спорта соблюдены требования законодательства в сфере закупок в части применения антидемпинговых мер при проведении электронного аукциона.

8.9. Анализ обеспечения исполнения государственных контрактов.

8.9.1. В случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупки Министерство спорта устанавливало требование обеспечения исполнения контракта с указанием размера обеспечения исполнения контракта (далее – обеспечение), срок и порядок предоставления указанного обеспечения.

Всего, за 2014 год было установлены требования обеспечения по 17 закупкам. Размер обеспечения составлял от 5 до 30 %, что соответствует требованиям ч.6 ст.96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Из 17 случаев предоставления обеспечения – 15 предоставлены путём внесения денежных средств на лицевой счёт Министерства спорта, 2 – предоставлением банковской гарантии.

В ходе проверки Министерством спорта представлены документы, подтверждающие предоставление обеспечения участниками закупки, с которыми заключались контракты.

8.9.2. В соответствии с п. 27 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ, во все государственные контракты включено условие о сроках возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесённых в качестве обеспечения исполнения контракта.

Однако, кроме вышеуказанных условий, Министерством спорта включено дополнительное условие - о предоставлении поставщиком соответствующего требования к Министерству спорта с указанием реквизитов для возврата обеспечения исполнения контракта. В результате, в отсутствие от поставщиков таких требований, задержка возврата поставщикам денежных средств на общую сумму 1 026,2 тыс. руб. по 3-м исполненным контрактам, составила более 9 месяцев¹⁸.

¹⁸ Денежные средства на общую сумму 1 026,2 тыс. руб. возвращены поставщикам в ходе написания настоящего Отчета, по остальным – Министерством спорта ведется претензионная работа.

8.10. Анализ полноты и своевременности размещения отчётов об исполнении контрактов.

В ходе проверки установлено, что из 47 контрактов, заключенных Министерством спорта в 2014 году исполнено 46. По одному контракту, с ЗАО «ТелекомПлюс»- срок окончания исполнения контракта датируется 28.02.2016.

В нарушение п. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ из 46 исполненных контрактов и результатов отдельных этапов исполнения по контракту с ЗАО «ТелекомПлюс», на Портале закупок размещено 40 или 85 % отчётов об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контракта).

В нарушение п. 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении отчёта¹⁹, из 40 отчетов, представленных на Портале закупок, 21 отчёт или 53 % размещены с нарушением срока (от 1 дня до более, чем на 6 месяцев).

Таким образом, Министерством спорта допускаются нарушения ч.9 ст. 94 и п.3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении отчёта в части своевременности размещения отчётов об исполнении контрактов (результатов отдельного этапа исполнения контракта).

8.11. Проведение экспертизы поставляемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Там же предусмотрено, что экспертиза может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде Министерством спорта не привлекались эксперты или экспертные организации для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Однако проведение такой экспертизы собственными силами, Министерством спорта так же не было организовано.

В результате, экспертиза предоставленных результатов исполнения 48 контрактов и отдельных этапов по 1 контракту со сроком исполнения в 2016 году Министерством спорта не проводилась, документы о приемке результатов экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги - отсутствуют.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты исполнения контрактов (отдельных его этапов) Министерством спорта принимались без проведения соответствующей экспертизы.

8.12. Выборочная проверка процедуры размещения закупок.

8.12.1. Выборочно проверены процедуры проведения Министерством спорта 5-ти электронных аукционов и одного запроса котировок по следующим извещениям:

¹⁹Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»

- № 0156200008914000009 на поставку запасных частей для мотоциклов с НМЦК 1 197,73 тыс. руб.;

- № 0156200008914000010 на поставку обмундирования (экипировки) для мотоциклетного спорта с НМЦК 861,35 тыс. руб.;

- № 0156200008914000013 на поставку мотоциклов с НМЦК 1 405,60 тыс. руб.;

- № 0156200008914000014 на поставку кроссовых мотоциклов с НМЦК 1 800,00 тыс. руб.;

- № 0156200008914000020 на поставку запасных частей для ледовых мотоциклов с НМЦК 873,32 тыс. руб.

- № 0156200008914000038 на поставку снегоходов с НМЦК 416,00 тыс. руб.

Нарушений по процедуре размещения закупок не установлено.

По результатам проведения вышеуказанных электронных аукционов и запроса котировок экономия бюджетных составила 405,99 тыс. руб. или в среднем 6 %.

8.12.2. Извещением от 14.11.2014 № 0156200009914000636 был объявлен открытый конкурс на оказание услуг по созданию концепции и подготовке документации укрупнённого инвестиционного проекта Пермского края в сфере туризма для его участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов с целью включения в перечень мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» на сумму 6 875,0 тыс. руб., со сроком подачи заявок с 14.11.2014 по 05.12.2014 и датой рассмотрения и оценки заявок – 19.12.2014.

В соответствии с п. 6 раздела 4 конкурсной документации и п. 1.3. проекта контракта, срок оказания услуг указан – не позднее 23.12.2014, т.е. в течение 4 дней с даты рассмотрения заявок, поступивших на конкурс.

Анализ протоколов проведения конкурса показал, что на участие в конкурсе поступила только одна заявка – от ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (далее – ПГНИУ), в результате чего конкурс был признан несостоявшимся на основании ч. 13 ст. 51 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно протоколу от 19.12.2014 № 4.4-1/2 единственная заявка участника открытого конкурса ПГНИУ признана соответствующей требованиям законодательства о закупках и было принято решение о заключении контракта.

Государственный контракт с ПГНИУ был заключён 26.12.2014 и в этот же день Министерству спорта переданы результаты оказания услуг. Согласно акту сдачи-приёмки, исполнителем оказаны услуги в период с 19.12.2014 по 23.12.2014, т.е. за 5 дней до заключения контракта.

Таким образом, Министерством спорта устанавливались сроки закупок не достаточные для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время, что привело к созданию неблагоприятных условий для потенциальных участников и, соответственно, нарушению принципов, установленных ст.6 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно, к отсутствию конкуренции и эффективности осуществления закупок.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение п.4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ и п.1 раздела 13 Конкурсной документации, государственный контракт был заключён до предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта. Согласно представленного в ходе проверки платёжного поручения №118 обеспечение исполнения контракта в сумме 2 062 500,0 тыс. руб. перечислено Министерству спорта 29 декабря 2014 г., т.е. через три дня после заключения контракта.

Таким образом, Министерством спорта нарушено требование п.4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, предписывающее заключение контракта только после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

8.12.3. При размещении закупки на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края заказчиком был неверно указан код ОКПД. Так, вместо кода ОКПД «92.62.11.130 Услуги по повышению спортивного мастерства в различных видах спорта» в извещении о проведении электронного аукциона от 11.04.2014 № 0156200009914000075 был указан код ОКПД «55.21.10.190 Услуги прочих туристических и спортивных лагерей и баз». Следует отметить, что правильное отнесение закупаемого товара (работ, услуг) к конкретному коду ОКПД влияет:

- на правильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями ст. 59 Федерального закона № 44-ФЗ;
- на решение вопроса о предоставлении преимуществ участникам закупок в соответствии с требованиями ст. 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ;
- на применение национального режима при осуществлении закупок в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате, применение иного кода ОКПД позволило заключить контракт с поставщиком услуг в лице ООО «ХолидейМакс», не относящемуся к субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации и не имеющему право оказывать услуги по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края. Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

8.12.4. При проверке заявок, поступивших на участие в электронных аукционах и в запросах котировок, установлено участие одних и тех же поставщиков.

Так, например:

- а) Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 02.12.2014 на участие в запросе котировок на поставку хоккейных профессиональных ворот с сеткой в комплекте с защитной сеткой за воротами и бумажной разметкой для хоккейной площадки и зон вратаря для ФОКа с искусственным льдом с НМЦК 498,0 тыс. руб. поступило 4 заявки, в том числе: ООО «СИНТЕКС» (г. Санкт-Петербург); ООО «РУСЬЭНЕРГОМОНТАЖ» (г. Санкт-Петербург); ООО «Спор-

тивные решения» (г. Красноярск); ООО «РТК «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (г. Пермь).

По результатам оценки заявок контракт был заключен с **ООО «РУСЬЭНЕРГОМОНТАЖ»**.

б) Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 04.12.2014 на участие в электронном аукционе на поставку системы судейства и табло для ФОКа с искусственным льдом с НМЦК 2 523,0 тыс. руб. поступило 3 заявки от: ООО «СИНТЕКС» (г. Санкт-Петербург); ООО «РУСЬЭНЕРГОМОНТАЖ» (г. Санкт-Петербург); ООО «Ремекспо ЛТ» (г. Москва).

Заявка от ООО «Ремекспо ЛТ» была отклонена как не соответствующая требованиям. По результатам проведения электронного аукциона контракт был заключен с **ООО «СИНТЕКС»**.

в) Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.12.2014 на участие в электронном аукционе на поставку комплекта оборудования для устройства ледовой площадки для ФОКа с искусственным льдом с НМЦК 17 821,0 тыс. руб. поступило 3 заявки от этих же поставщиков: ООО «СИНТЕКС» (г. Санкт-Петербург); ООО «РУСЬЭНЕРГОМОНТАЖ» (г. Санкт-Петербург); ООО «Ремекспо ЛТ» (г. Москва).

Заявка от ООО «РУСЬЭНЕРГОМОНТАЖ» была отклонена как не соответствующая требованиям. По результатам проведения электронного аукциона контракт был заключен с **ООО «Ремекспо ЛТ»**.

Следует так же отметить, что единственный учредитель ООО «СИНТЕКС» – Кравченко И.А., одновременно является единственным учредителем ООО «РУСЬЭНЕРГОМОНТАЖ».²⁰

Таким образом, имеются признаки согласованных действий хозяйствующих субъектов (ст. 8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»), что требует дополнительного рассмотрения и оценки данного вопроса антимонопольным органом Пермского края.

8.12.5. По результатам проведённого электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края, состоявшегося 29.04.2014, победителем, предложившим наименьшую сумму от НМЦК в размере 10 642,0 тыс. руб., было признано ООО «ХолидейМАКС» (г. Москва). Предложенная победителем цена контракта составила 10 588,79 тыс. руб. или меньше начальной цены контракта на 53,21 тыс. руб. (0,5%). Второй участник аукциона – ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ» отказался от снижения начальной цены контракта.

Однако, в ходе проверки КСП ПК²¹ было установлено, что между ООО «ХолидейМАКС» и ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ» заключён Агентский договор № 1 от

²⁰ <http://egrul.nalog.ru>

²¹ Отчёт КСП ПК от 11.06.2015 № 7 «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за 2014 год».

24.07.2014, согласно которому агент, в лице ООО «ХолидейМАКС», за вознаграждение в размере 100,0 тыс. руб. выполнил услуги Принципала, в лице ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ», предусмотренные техническим заданием к государственному контракту от 29.05.2014 ГК № 2014.98272.

Таким образом, в данном примере также усматриваются признаки согласованных действий хозяйствующих субъектов.

8.12.6. Согласно извещению от 16.06.2015 № 0156200009915000169 о проведении открытого конкурса уполномоченным органом размещена закупка на право заключения государственного контракта на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г.Перми» с НМЦК в сумме 1 420 170,87 тыс. руб., источником финансирования которого предусмотрены средства федерального и краевого бюджета.

Как указывалось ранее (стр.8 Отчета), на момент объявления конкурса, нормативными правовыми актами Пермского края не был утвержден размер финансирования мероприятия в объёме, предусмотренном конкурсной документацией²².

8.13. Выборочная проверка исполнения государственных контрактов на их соответствие программным мероприятиям государственных программ.

8.13.1. Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Пермского края».

В ходе реализации мероприятий п.1.1.6. «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края», Министерством спорта был заключён государственный контракт от 29.05.2014 № 2014.98272 с ООО «ХолидейМАКС» на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края (извещение №0156200009914000075).

В ходе проверки исполнения указанного контракта было установлено, что:

- количественный и пофамильный состав спортсменов, принявших участие в учебно-тренировочных сборах, не подтверждается сведениями от региональных спортивных федераций на 69 человек или на объем не оказанных, но оплаченных услуг в сумме 1 634,0тыс. руб.;

- пофамильный список спортсменов, включенных в состав сборных команд Пермского края и утвержденных соответствующими Приказами Министерства спорта, не подтверждается на 148 человек по сравнению со списками спортсменов, принявших участие в тренировочных сборах, что свидетельствует о невыполнении условий государственного контракта на сумму 3 507,1 тыс. руб.

²² По факту принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, при заключении государственного контракта № 10 от 21 июля 2015 г. на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Перми» на сумму 1 391 767, 45 тыс. руб. в отношении должностного лица – министра физической культуры и спорта Пермского края П.А.Ляха, составлен Протокол от 03.09.2015 об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, при выполнении государственного контракта от 29.05.2014 № 2014.98272 бюджету Пермского края нанесён ущерб в размере 5 141,1 тыс. руб.²³

8.13.2. Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Пермского края».

8.13.2.1. Для реализации мероприятия п. 2.1.1. «Создание условий для участия детских команд по хоккею в первенстве России» государственной программы, в 2014 году были проведены закупки оборудования и инвентаря на общую сумму 2 498,4 тыс. руб., в том числе по государственным контрактам:

- от 07.03.2014 № 2 с ООО «Апстрим» на поставку мебели для спортивной раздевалки на сумму 216 000,0 тыс. руб. (извещение №0156200008914000002);
- от 07.03.2014 № 3 с ООО «Ноландт и Штейнлухт» на поставку звукового оборудования на сумму 324 500,0 тыс. руб. (извещение №0156200008914000001);
- от 07.03.2014 № 4 с ИП Кокшаровым И.Н. на поставку спортивного табло по хоккею на сумму 147 100,0 тыс. руб. (извещение №0156200008914000003)

Согласно представленным товарным накладным, местом доставки указан крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске (Краснокамский муниципальный район). Указанное оборудование в общей сумме 687,6 тыс. руб. приказом Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края²⁴, передано в Краснокамский муниципальный район для оснащения крытого ледового катка с искусственным льдом.

Примечание:

В соответствии с ПСД на строительство крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске, оснащение оборудованием, в том числе и вышеуказанным, планировалось в рамках строительства. В ходе проверки КСП ПК²⁵ был установлен факт недопоставки подрядчиком оборудования на сумму 18 901,7 тыс. руб.

На оставшуюся сумму в размере 1 810,8 тыс. руб.²⁶ было приобретено хоккейное оборудование и инвентарь. По информации Министерства спорта²⁷, оборудование и инвентарь на общую сумму 598,0 тыс. руб. переданы в собственность муниципальных образований Пермского края; оборудование и инвентарь на об-

²³Отчёт КСП ПК от 11.06.2015 № 7 «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за 2014 год».

²⁴В нарушение п.18) ч.1 ст. 12 Закона Пермского края от 14.12.2007 N 150-ПК "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края" решения о передаче в муниципальную собственность краевого имущества Правительством Пермского края не принималось.

²⁵Отчет КСП ПК от 25.06.2015 «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и целевой направленности использования субсидий, предоставленных ГКАУ «ЦСП ПК» для выполнения функций заказчика при строительстве крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске».

²⁶ Извещение № 0156200008914000039 на поставку хоккейного инвентаря;
Извещение № 0156200008914000040 на поставку хоккейных шлемов;
Извещение № 0156200008914000041 на поставку хоккейного оборудования;
Извещение № 0156200008914000042 на поставку хоккейных перчаток;
Извещение № 0156200008914000043 на поставку хоккейных щитков;
Извещение № 0156200008914000044 на поставку хоккейных нагрудников.

²⁷Ответ на запрос КСП ПК от 17.08.2015 № 1-13/591 «О предоставлении информации».

щую сумму 1 212,8 тыс. руб. - находится в процессе передачи в казну муниципальных образований Пермского края²⁸.

8.13.2.2. В ходе реализации мероприятия п. 2.1.3 «Обеспечение качественным спортивным инвентарём детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта)» государственной программы, Министерством спорта были проведены закупки спортивного инвентаря на общую сумму 7 878,3 тыс. руб.²⁹

Согласно представленным товарным накладным, местом доставки указаны как детско-юношеские спортивные школы муниципальных образований Пермского края, так и иные организации, например МАУ «Молодежный клуб по месту жительства «Развитие» (Кишертский муниципальный район). Указанное спортивное оборудование Приказами Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края передано в казну муниципальных образований Пермского края³⁰.

Информация о передаче Министерством спорта закупленного спортивного оборудования и инвентаря в казну муниципальных образований Пермского края представлена в Приложении 1 к Отчету.

8.13.2.3. Обеспечение качественным спортивным инвентарём детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта) **муниципальных образований** предусматривается в форме субсидий (КВР 500), предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов)³¹ при реализации мероприятия п.2.9 «Обеспечение качественным спортивным инвентарем детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта)», имеющего такое же наименование, как и мероприятие п.2.1.3.

Государственной программой и бюджетной росписью на 2014 год для мероприятий п.2.1.1.«Создание условий для участия детских команд по хоккею в первенстве России» и п.2.1.3. «Обеспечение качественным спортивным инвентарём

²⁸В нарушение п.18) ч.1 ст. 12 Закона Пермского края от 14.12.2007 N 150-ПК "Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края" решения о передаче в муниципальную собственность краевого имущества Правительством Пермского края не принималось.

²⁹ Извещение № 0156200008914000009 на поставку запасных частей для мотоциклов;

Извещение № 0156200008914000010 на поставку обмундирования для мотоциклетного спорта;

Извещение № 0156200008914000012 на поставку спортивной формы и спортивного инвентаря для игры в хоккей с шайбой;

Извещение № 0156200008914000013 на поставку мотоциклов;

Извещение № 0156200008914000014 на поставку кроссовых мотоциклов;

Извещение № 0156200008914000020 на поставку запасных частей для ледовых мотоциклов;

Извещение № 0156200008914000026 на поставку хоккейной коробки;

Извещение № 0156200008914000038 на поставку снегохода;

Извещение № 0156200008914000048 на поставку шин для картов;

Извещение № 0156200008914000051 на поставку спортивного инвентаря и оборудования по волейболу сидя;

Извещение № 0156200008914000052 на поставку спортивной экипировки;

Извещение № 0156200008914000054 на поставку шин для легковых спортивных автомобилей.

³⁰ Спортивный инвентарь на сумму 247,5 тыс. руб. находится в процессе передачи в казну муниципальных образований Пермского края.

³¹ Постановление Правительства Пермского края от 27.12.2013 N 1815-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по обеспечению качественным спортивным инвентарем детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта) и утверждению Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на обеспечение качественным спортивным инвентарем муниципальных детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта)».

детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта)» утверждены следующие виды расходов: КВР 200 - закупка для государственных нужд; КВР 600 – субсидии некоммерческим организациям; КВР 800 - субсидии юридическим лицам.

Таким образом, закупки для нужд муниципальных учреждений, данными мероприятиями не предусматривались.

В нарушение Постановления Правительства Пермского края №1815-п, в целях обоснования закупок для муниципальных учреждений Министерством спорта приняты два приказа³² устанавливающие иной порядок расходования средств по этим мероприятиям, что противоречит ст.85, 139 Бюджетного кодекса РФ, т.к. эти вопросы отнесены к компетенции Правительства Пермского края.

Таким образом, в ходе реализации двух мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие физкультуры и спорта», Министерство спорта допустило непропорциональную закупку материально-технических средств для муниципальных нужд на общую сумму 10 376,7 тыс. руб.

Учитывая, что предмет закупок по государственным контрактам не соответствует видам спорта детско-юношеских спортивных школ, подведомственных Министерству спорта (см. Приложение 2 к Отчету), не подтверждается эффективность таких закупок на общую сумму 10 376,7 тыс. руб.

На основании ст. 38 Бюджетного кодекса РФ средства краевого бюджета, использованные для приобретения материально-технических средств для муниципальных образований Пермского края на общую сумму 10 376,7 тыс. руб., использованы не по целевому назначению.

8.14. Эффективность расходов на закупки

8.14.1. Для оценки эффективности закупок для государственных нужд используются показатели абсолютной и относительной экономии³³, а так же дополнительной экономии.

Абсолютный объём экономии (в рублях) рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК и стоимостью заключенных контрактов за вычетом стоимости незаключенных контрактов.

Относительный объём экономии (в процентах) - как отношение абсолютной экономии к общей сумме НМЦК.

Дополнительная экономия бюджетных средств, - определяется как дополнительная выгода, полученная, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, что позволяет получить дополнительные сервисные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показа-

³²Приказы Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 13.10.2014г. № СЭД-41-01-02-349 «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета Пермского края на обеспечение качественным спортивным инвентарем детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта)», от 19.06.2014 № СЭД-41-01-02-215 «Об утверждении порядка расходования средств бюджета Пермского края на реализацию мероприятия «Создание условий для участия детских команд по хоккею в первенстве России» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта».

³³Стандарт КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», утвержденный протоколом Коллегии КСП ПК от 13.11.2014 (протокол № 16)

тели продукции, более низкие последующие эксплуатационные расходы, более длительный срок гарантийного обслуживания и др.

8.14.2. Информация об экономии бюджетных средств в процессе размещения закупок Министерством спорта представлена в таблице 10.

Таблица 10.

Способ размещения закупки, период	Кол-во контрактов, ед.	НМЦК, тыс. руб.	Сумма по контрактам, тыс. руб.	Экономия в результате закупки	
				Абсолютная, тыс. руб.	Относительная, в%
2014 год	47	83 254,9	78 972,5	-4 282,4	-5%
Электронный аукцион	11	55 402,0	52 784,6	-2 617,4	-5%
Открытый конкурс	5	17 596,0	17 425,0	-171,0	-1%
Запрос котировок	31	10 256,9	8 762,9	-1 494,0	-15%
Первое полугодие 2015	9	5 013,1	4 915,1	-98,0	-2%
Электронный аукцион	5	4 302,6	4 207,3	-95,3	-2%
Запрос котировок	2	510,5	507,9	-2,6	-0,5%
Единственный поставщик	2	200,0	200,0	0,0	0%

Как видно из приведенных выше данных:

1) Наиболее конкурентным результатом осуществления закупок являлся запрос котировок, как по количеству участников, так и по уровню экономии по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок. Так, например, согласно документации к извещению о проведении запроса котировок №0156200008914000003 на поставку спортивного табло:

- НМЦК была рассчитана на основании коммерческих предложений от 3-х потенциальных поставщиков, и составила 251,25 тыс. руб.;

- на участие в запросе котировок на поставку спортивного табло поступило 9 заявок с предложениями о цене от 147,1 тыс. руб. (ИП Кокшаров И.Н.) до 241,0 тыс. руб. (ООО «СетИнком»);

- по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок государственный контракт был заключен с ИП Кокшаровым И.Н. на сумму 147,1 тыс. руб.;

- в результате конкуренции, экономия средств краевого бюджета составила 104,15 тыс. руб. или 41 %.

2) Анализ осуществления закупок показал незначительный процент экономии бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур в сравнении со средним показателем по Российской Федерации. Так, экономия бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур составила в 2014 году в абсолютном выражении 4 282,4 тыс. руб. или в среднем 5% от НМЦК, а в первом полугодии 2015 года - лишь 98,0 тыс. руб. (в среднем 2%).

По данным Федеральной службы государственной статистики в среднем по Российской Федерации в 2014 году процент экономии составлял 6,34%³⁴, а в 1 полугодии 2015 года – 8,51%.

³⁴http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/finance/ostatistics/.

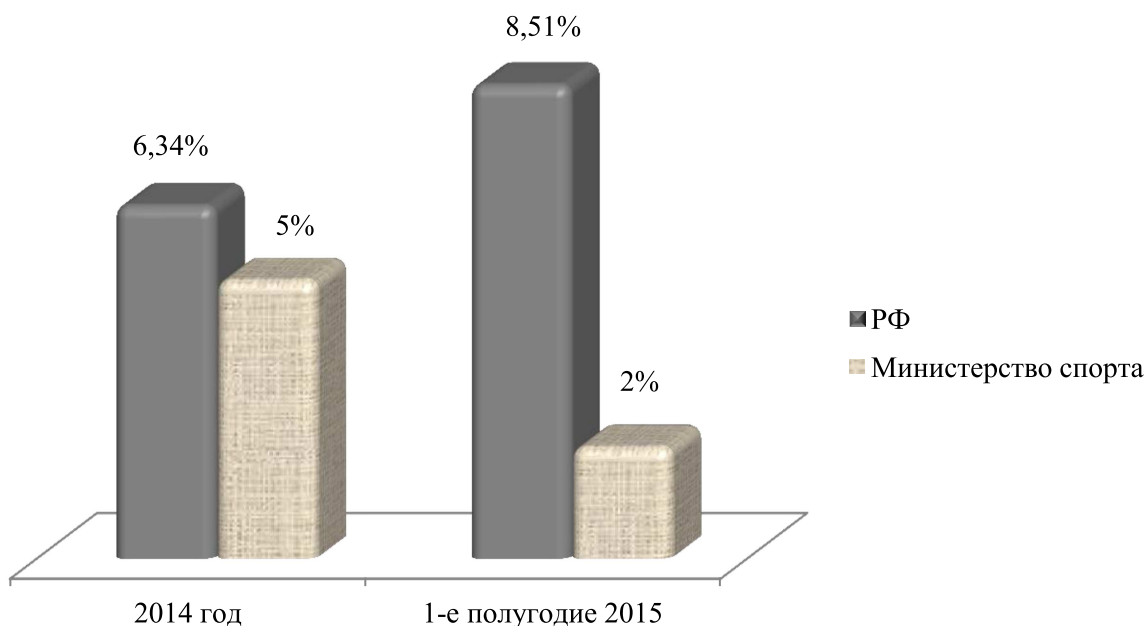


Рисунок 4. Процент экономии бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур в сравнении со средним показателем по Российской Федерации.

3) Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок³⁵ Министерством спорта и экономии бюджетных средств при исполнении государственных контрактов³⁶ - не установлено.

8.14.3. На эффективность закупок значительное влияние оказывал уровень конкуренции в результате проведения Министерством спорта закупочных процедур. Оценка конкуренции проводилась по следующим показателям³⁷:

- среднее количество поданных заявок на одну закупку, определяемого как отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству закупочных процедур;

- доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к общему объёму закупок (в стоимостном выражении).

По информации о закупках, размещённой на Портале закупок, показатель «среднее количество участников торгов (конкурсов, аукционов) на 1 закупку», характеризующий конкуренцию закупочной деятельности, для Министерства спорта в 2014 году составил 2,93, что ниже среднего показателя по Российской Федерации, сложившегося в размере 3,15³⁸.

Доля закупок у единственного поставщика в проверяемом периоде по фактически заключённым государственным контрактам составила 78% от общего коли-

³⁵Дополнительная выгода, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (дополнительные сервисные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели продукции, более низкие последующие эксплуатационные расходы, более длительный срок гарантийного обслуживания и др.).

³⁶Снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта

³⁷Стандарт КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».

³⁸http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/finance/ostatistics/.

чества закупок и 24% от общего объёма закупок в стоимостном выражении. Как показал анализ информации, размещённый на Портале закупок, десять контрактов на сумму 16 432,1 тыс. руб. (76% от общего объёма закупок у единственного поставщика) заключались Министерством спорта с участниками конкурентных процедур, подавшими единственную заявку, т.е. как с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся конкурентных процедур.

Таким образом, сложившиеся значения вышеуказанных показателей экономии бюджетных средств и конкуренции закупочных процедур не могут свидетельствовать о высокой эффективности закупочной деятельности Министерством спорта.

8.14.4. Сводный анализ проведения Министерством спорта закупочных процедур в 2014 году в разрезе способов размещения закупок показал, что 20% от общего количества заявленных конкурентных процедур по различным причинам не состоялись (таблица 11).

Таблица 11

Способ размещения закупки	Количество закупок, ед.				
	Размещено публикаций на Портале закупок	Заключено государственных контрактов		Несостоявшиеся закупочные процедуры	
		Ед.	в % от публикаций	Ед.	в % от публикаций
Электронный аукцион	20	11	55%	9	45%
Открытый конкурс	6	5	83%	1	17%
Запрос котировок	33	31	94%	2	6%
Итого	59	47	80%	12	20%

Анализ причин, по которым не состоялись конкурентные процедуры, показал, что наибольший процент несостоявшихся закупок являлся следствием предоставления участниками закупок документации, не соответствующей установленным требованиям и участия в конкурентной процедуре единственного поставщика

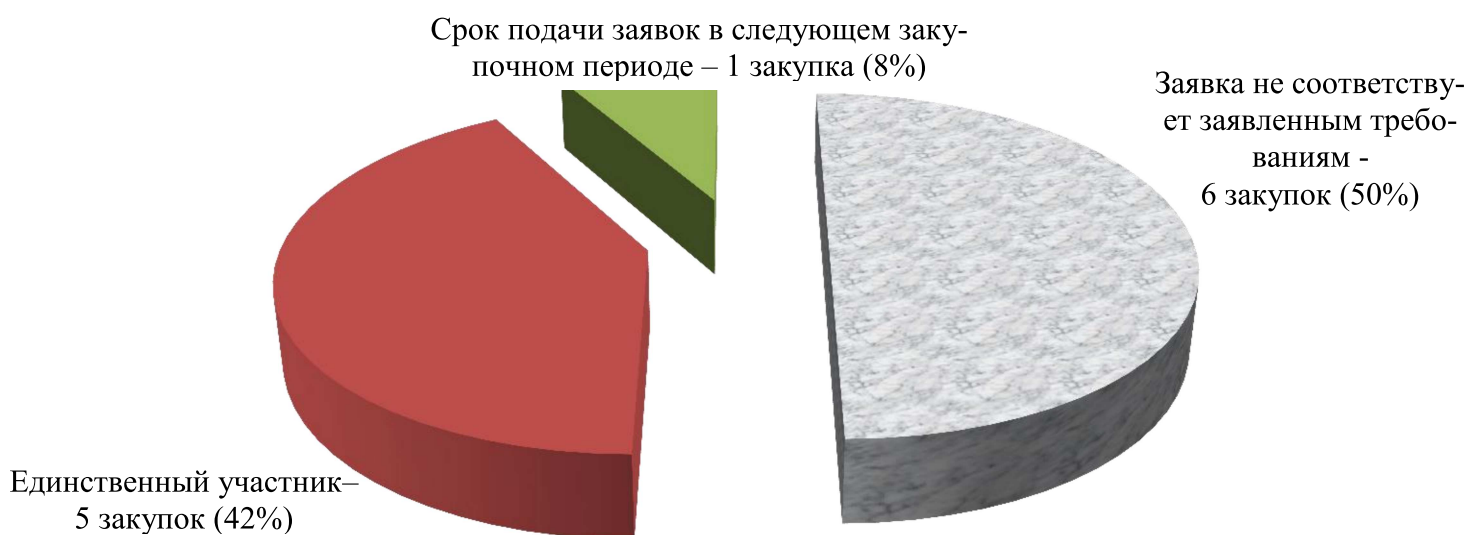


Рисунок 5. Причины несостоявшихся конкурентных процедур

8.14.5. Анализ причин несостоявшихся закупок в разрезе способов их размещения продемонстрировал, что наибольшие проблемы возникают при проведении

закупок в форме электронного аукциона – 66% от общего количества несостоявшихся закупок и в основном - по причине предоставления участниками закупок документации, не соответствующей установленным требованиям.

Информация о причинах, по которым не состоялись конкурентные закупки, представлена в таблице 12.

Таблица 12

№ пп	Причина признания конкурса, не состоявшимся/ способ размещения закупки	Статьи Федерального закона №44-ФЗ	Кол-во публикаций, ед.	Уд. вес, %
1	<i>Участник не допущен (заявка отклонена) – заявка не соответствует требованиям, установленным документацией</i>		6	50%
	электронный аукцион	п.1. ч.4. и ч.8. ст.67, п.1., ч.6. ст.69	5	63%
	открытый конкурс	ч.6. ст.53	1	13%
2	<i>Единственный участник (заявитель)</i>		5	42%
	открытый конкурс	п.3., ч.1. ст.71.	1	50%
	электронный аукцион		2	25%
	запрос котировок	ч.6. ст.77.	2	100%
3	<i>Срок подачи заявок в следующем году</i>		1	8%
	электронный аукцион		1	12%
	ВСЕГО		12	100%
	открытый конкурс		2	17%
	электронный аукцион		8	66%
	запрос котировок		2	17%

Таким образом, одним из резервов повышения абсолютной и относительной экономии бюджетных средств, влияющих на эффективность закупок для государственных нужд, может служить снижение количества случаев признания конкурса не состоявшимся, особенно при способе размещения закупок - электронный аукцион.

9. Результаты рассмотрения протокола разногласий к акту проверки

В соответствии со ст. 19 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» 10 сентября 2015 года в КСП ПК рассмотрены разногласия Министерства спорта к акту проверки. По результатам их рассмотрения внесены уточнения по ряду формулировок и выводов акта проверки, которые учтены при подготовке настоящего Отчета.

10. Выводы по результатам аудита в сфере закупок

10.1. Проверкой законности расходов на закупки установлено:

10.1.1. В Министерстве спорта организована закупочная деятельность в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 38 Федерального закона №44-ФЗ:

- ответственным за осуществление закупок назначено должностное лицо (контрактный управляющий), соответствующий требованиям, установленным ч. 23 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ;

- создана единая комиссия, утверждено Положение о работе единой комиссии, в котором указаны цели и порядок её создания, принципы и функции работы.

Однако, в нарушение принципа профессионализма заказчика, установленного ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ, из общего числа членов единой комиссии

по осуществлению закупок, повышение квалификации в сфере закупок прошёл только 1 человек или 20 % от общего числа членов единой комиссии, что **не соответствует требованиям ч.5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой, состав комиссии должен состоять преимущественно из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (т.е. не менее 50%)..**

10.1.2. Министерство спорта исполняет требования по установлению в извещениях и документации о закупках условий о предоставлении преимуществ и ограничений в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства. В связи с тем, что в 2014 году конкурентные процедуры признаны не состоявшимися, государственные контракты, заключенные по итогам указанных процедур не вошли в закупки, осуществленные для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В результате, в нарушение ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014 году составили 11,4% вместо 15 %, **что является административным правонарушением, предусмотренным ч.11 ст.7.30 КоАП РФ.**

10.1.3. Министерством спорта не в полной мере соблюдаются требования законодательства в части возврата исполнителям обеспечения исполнения контракта, т.к. задержка по возврату поставщикам денежных средств на общую сумму 1 026,2 тыс. руб. по 3-м исполненным контрактам, составила более 9 месяцев.

10.1.4. Заказчиком соблюдаются требования законодательства в сфере закупок в части применения антидемпинговых мер при проведении электронных аукционов.

10.1.5. В нарушение п. 13 ч. 3 ст.4, ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ на Портале закупок отсутствуют отчёты об исполнении 6 контрактов (отдельных этапов исполнения контракта), **что является административным правонарушением, предусмотренным ч. 3 ст.7.30 КоАП РФ.**

10.1.6. В нарушение п. 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении отчёта из 40 отчётов, представленных в единой информационной сети, 21 отчет или 53 % размещен с нарушением срока (от 1 дня до более, чем на 6 месяцев).

10.1.7. В нарушение п. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты исполнения контрактов (отдельных его этапов) в проверяемом периоде принимались Министерством спорта без проведения соответствующей экспертизы.

10.1.8. По результатам проверки документов закупок по извещениям №№ 0156200008914000036, 0156200008914000037, 0156200009914000653, 0156200009914000075 имеются признаки согласованных действий между участниками электронных аукционов и запросов котировок (ст. 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ).

10.1.9. В нарушение п.4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ и п.1 раздела 13 Конкурсной документации (извещение о проведение открытого конкурса от 14.11.2014 № 0156200009914000636), государственный контракт от 26.12.2014 № 47 с ФГБОУ ВПО «Пермский Государственный национальный исследовательский

университет» на оказание услуг на сумму 6 874,0 тыс. руб. был заключён до предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта, **что является административным правонарушением, предусмотренным ч.1 ст.7.32 КоАП РФ.**

10.2. Проверкой своевременности расходов на закупки установлено:

10.2.1. Планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных нужд на 2014 и 2015 годы утверждены и опубликованы на Портале закупок в установленные сроки.

10.2.2. Заказчиком при планировании закупок не обеспечено качественное, рациональное планирование закупок. Так, например:

- утверждённые планы-графики в проверяемом периоде не исполнялись как по количеству закупок, так и по объёму средств на закупки;

- распределение закупок в течение года осуществлялось неравномерно, в основном в 4 квартале 2014 года;

- изменения в план график вносились более чем 3 раза в месяц. Так, в 2014 году изменения вносились 42 раза, в первом полугодии 2015 год – 21 раз. Согласно рейтингу Министерств Пермского края по количеству внесённых изменений в планы-графики закупок на 2014 год, в Министерстве спорта отмечено наибольшее количество таких изменений;

- в 1 полугодии 2015 года наблюдается несоответствие между объемами закупки в плане-графике и расходами на закупки, утвержденными в государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», законе о бюджете и сводной бюджетной росписи.

10.2.3. Заказчиком устанавливались сроки закупок (извещение от 14.11.2014 № 0156200009914000636) недостаточные для реализации контракта и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время, что привело к созданию неблагоприятных условий для потенциальных участников закупок и, соответственно, нарушению принципов, установленных ст. 6 Федерального закона № 44-ФЗ.

10.3. Проверкой целесообразности и обоснованности расходов на закупки установлено:

10.3.1. Методы определения и обоснования НМЦК, применяемые при подготовке конкурсной документации, не противоречат законодательству о контрактной системе. Формирование НМЦК основано на коммерческих предложениях от потенциальных исполнителей и определялось как среднее арифметическое значение от предложенных цен.

10.3.2. При размещении заказа на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края в извещении о проведении электронного аукциона от 11.04.2014 № 0156200009914000075 неверно указан код ОКПД. Вместо кода ОКПД «92.62.11.130 Услуги по повышению спортивного мастерства в различных видах спорта» указан код ОКПД «55.21.10.190 Услуги прочих туристических и спортивных лагерей и баз».

Применение иного кода ОКПД позволило заключить контракт с поставщиком услуг, не относящемуся к субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации и не имеющему право оказывать услуги по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края.

10.4. Проверкой результативности расходов на закупки установлено:

10.4.1. В связи с невыполнением условий государственного контракта от 29.05.2014 № 2014.98272 по количеству участников учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края на 217 человек, при оказании услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края, бюджету Пермского края нанесён ущерб в размере 5 141,1 тыс. руб.

10.4.2. При осуществлении закупок в рамках реализации 2-х мероприятий государственной программы «Развитие физкультуры и спорта» Министерством спорта неправомерно приобретены для муниципальных нужд материально-технические средства на общую сумму 10 376,7 тыс. руб.

В связи с тем, что предмет закупок по государственным контрактам не соответствует видам спорта детско-юношеских спортивных школ, подведомственных Министерству спорта, не подтверждается эффективность таких закупок на общую сумму 10 376,7 тыс. руб.

На основании ст. 38 Бюджетного кодекса РФ средства краевого бюджета, использованные для приобретения материально-технических средств для муниципальных образований Пермского края на общую сумму 10 376,7 тыс. руб., использованы не по целевому назначению.

10.5. Проверкой эффективности расходов на закупки установлено:

10.5.1. Анализ осуществления закупок показал незначительный процент экономии бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур в сравнении со средним показателем по Российской Федерации. Так, экономия бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур составила:

- в 2014 году в абсолютном выражении 4 282,4 тыс. руб. или в среднем 5% от НМЦК;

- в первом полугодии 2015 года - лишь 98,0 тыс. руб. (в среднем 2%).

По данным Федеральной службы государственной статистики в среднем по Российской Федерации в 2014 году процент экономии составлял 6,34%, а в 1 полугодии 2015 года – 8,51%.

10.5.2. Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок Министерством спорта и экономии бюджетных средств при исполнении государственных контрактов - не установлено.

10.5.3. Показатель «среднее количество участников торгов (конкурсов, аукционов) на 1 закупку», характеризующий конкуренцию закупочной деятельности, для Министерства спорта в 2014 году составил 2,93, что ниже среднего показателя по Российской Федерации, сложившегося в размере 3,15.

10.5.4. Сложившиеся значения показателей экономии бюджетных средств и конкуренции закупочных процедур не подтверждают эффективность закупочной деятельности Министерства спорта.

11. Предложения (рекомендации) по результатам аудита в сфере закупок:

11.1. Состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Министерства физической культуры и спорта Пермского края привести в соответствие с требованиями статьи 39 Федерального Закона №44-ФЗ.

11.2. Планирование закупок товаров, работ, услуг производить на основе оценки реальной потребности в товарах, работах, услугах с учетом исполнения обязательств по контрактам за предыдущие периоды.

11.3. Не допускать несоответствия между объемами закупки в плане-графике и расходами на закупки, утвержденными в законе о бюджете и сводной бюджетной росписи.

11.4. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлять в объеме, предусмотренном частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (не менее 15%).

11.5. В случае надлежащего исполнения государственного контракта исполнителем, обеспечить соблюдение требований законодательства в части возврата обеспечения исполнения контракта исполнителю.

11.6. Не допускать нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части опубликования в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

11.7. Организовать в Министерстве физической культуры и спорта Пермского края порядок проведения собственными силами экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, с отражением таких результатов в соответствующем документе.

11.8. Не допускать заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

11.9. Не допускать нарушения принципов контрактной системы в сфере закупок в части создания условий, неблагоприятных для потенциальных участников закупок по срокам исполнения контракта.

11.10. Усилить контроль за результативностью использования бюджетных средств, направленных на исполнение контрактов реализации мероприятий государственных программ Пермского края.

11.11. Не допускать нарушения исполнения расходных обязательств Пермского края, приводящих к нецелевому расходованию бюджетных средств при осуществлении закупок для нужд Министерства физической культуры и спорта Пермского края в ходе исполнения мероприятий государственной программы.

11.12. В целях повышения эффективности закупочной деятельности проанализировать причины признания конкурентных процедур несостоявшимися и принять меры к снижению количества таких случаев, особенно при способе размещения закупок в форме электронного аукциона.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Л.П. Иконникова