



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 28 » августа 2015 г., протокол № 17

О Т Ч Е Т

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий в сфере безопасности дорожного движения на территории Пермского края»

« 25 » сентября 2015 г.

№ 11

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015 год, решение о проведении проверки от 24.02.2015 № 15.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность исполнительных органов государственной власти Пермского края по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий в сфере безопасности дорожного движения на территории Пермского края.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство транспорта Пермского края, Министерство общественной безопасности Пермского края¹, Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство образования Пермского края.

4. Проверяемый период деятельности: 01.01.2013 – 31.12.2014.

5.Срок проведения контрольного мероприятия: март - июль 2015 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

- оценка выполнения мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, реализуемых органами исполнительной власти Пермского края;
- оценка эффективности реализации мероприятий в сфере безопасности дорожного движения на территории Пермского края.

Данное контрольное мероприятие было включено в план работы КСП ПК на 2015 год в целях подготовки информации для выездного заседания комитета по

¹ в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 05.05.2015 № 61 «О внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края и упразднения Министерства общественной безопасности Пермского края» Министерство общественной безопасности Пермского края упразднено; функции упраздненного министерства переданы Администрации губернатора Пермского края.

развитию инфраструктуры Законодательного Собрания Пермского края по вопросу «О реализации полномочий в сфере безопасности дорожного движения на территории Пермского края», предусмотренного ранее постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2015 году», которое впоследствии постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.05.2015 № 1850² было исключено.

При подготовке данного Отчета использована информация Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю (исх. № 20/1968 от 24.03.2015)³ и государственного краевого учреждения «Специализированное монтажно-эксплуатационное управление Пермского края» (далее - ГКУ «СМЭУ») (исх. № 131 от 27.02.2015), направленные в адрес КСП ПК по письменному запросу⁴.

В рамках данного контрольного мероприятия были направлены письма⁵ в адрес контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее - КСО МО) о представлении информации⁶ об использовании средств местных бюджетов, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения. Анализ полученной информации показал, что контрольные мероприятия по использованию средств местных бюджетов на реализацию полномочий в сфере безопасности дорожного движения КСО МО практически не проводились.

7. Полномочия органов исполнительной власти Пермского края в области обеспечения безопасности дорожного движения

7.1. Согласно ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» безопасность дорожного движения⁷ – это состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, обеспечение безопасности дорожного движения определяется как деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и на снижение тяжести их последствий.

Согласно ст. 72 Конституции РФ обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее - субъектов РФ). Полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления (далее - ОМСУ) в области обеспечения безопасности дорожного движения (далее – БДД) определены Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движе-

² «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2015 году»

³ «О состоянии аварийности в Пермском крае, результатах работы комплексов автоматической фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения, а также принятых контрольно-надзорных мер по отношению к собственникам автомобильных дорог за 2012, 2013 и 2014 годы»

⁴ от 03.03.2015 № 1-16/142 и от 02.02.2015 № 1-16/56, соответственно

⁵ от 02.02.2015 № 1-12/57, № 1-12/58 и № 1-12/59

⁶ копии материалов проверок о выявленных нарушениях, принятых мерах по их устранению

⁷ дорожное движение - совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог

ния» (далее - Федеральный закон № 196-ФЗ). Полномочия органов государственной власти Пермского края по обеспечению БДД на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, установленные вышеуказанным Федеральным законом, нашли отражение в Законе Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности».

Согласно п. 3 ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения БДД относится осуществление мероприятий по обеспечению БДД на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, включая:

- принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения;
- осуществление мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;
- участие в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств;
- информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

7.2. Вышеперечисленные полномочия органов власти субъектов РФ в области обеспечения БДД являются расходными обязательствами субъектов РФ.

Основные направления деятельности органов государственной власти субъектов РФ, реализация которых прямо или косвенно связана с обеспечением БДД, и установленные в ч. 2 ст. 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»- это:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них;
- охрана общественного порядка;
- организация транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом;
- медицинская помощь;
- дошкольное и школьное образование.

Соответственно, сфера полномочий органов государственной власти субъектов РФ ограничена осуществлением мероприятий по обеспечению БДД на автомобильных дорогах исключительно регионального или межмуниципального значения. Между тем, Правительством Пермского края приняты дополнительные инициативные обязательства, не отнесенные законодательством в сфере БДД непосредственно к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (в частности, *выполнение работ: по внедрению, эксплуатации и ремонту технических средств регулирования дорожного движения на автодорогах местного значения; внедрению и обслуживанию системы автоматизированной фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на автодорогах местного значения*).

В то же время, в проверяемом периоде не финансировались полномочия по «участию в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств», отнесенные действующим законодательством к полномочиям и расходным обязательствам субъектов РФ.

7.3. Согласно ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ осуществление части полномочий в области обеспечения БДД по соглашению может быть передано:

- федеральными органами исполнительной власти - органам исполнительной власти субъектов РФ,
- аналогично органами исполнительной власти субъектов РФ - федеральным органам исполнительной власти.

В Пермском крае данная возможность не реализована, передача полномочий не осуществлялась.

В соответствии с Указом Президента РФ от 15.06.1998 № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД РФ обеспечивает соблюдение законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения БДД, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий. На территории Пермского края государственный надзор и специальные разрешительные функции в области БДД осуществляет – Управление ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю (далее – Управление ГИБДД).

Федеральным законодательством четко не определены основные направления и формы взаимодействия федеральных органов, органов государственной власти субъектов РФ и ОМСУ по обеспечению БДД. В основном, решение этих вопросов возложено на комиссии по обеспечению БДД. Так, во исполнение Постановления Правительства РФ от 25.04.2006 № 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» распоряжением Правительства Пермского края от 20.03.2008 № 28-рпп создана «Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения в Пермском крае».

7.4. Нормативно-правовым обеспечением по исполнению полномочий в сфере БДД на территории Пермского края в течение проверяемого периода являлись, в основном, следующие программы (подпрограммы):

- 1) долгосрочная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы»⁸;
- 2) подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»⁹;
- 3) подпрограмма «Профилактика правонарушений в Пермском крае» государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасно-

⁸ утверждена постановлением Правительства Пермского края от 01.07.2013 № 818-п, утратила силу с 01.01.2014 в связи с изданием постановления Правительства Пермского края от 20.11.2013 № 1606-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края»

⁹ утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п

сти Пермского края»¹⁰;

4) подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологическую, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения»¹¹.

Основной целью реализации программных мероприятий в сфере БДД является снижение уровня смертности и травматизма участников дорожного движения на автомобильных дорогах Пермского края.

Задачи сохранения жизни и здоровья участников дорожного движения (за счет повышения дисциплины на дорогах, качества дорожной инфраструктуры, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности медицинской помощи пострадавшим и т.д.) и, как следствие, сокращения демографического и социально-экономического ущерба от ДТП и их последствий согласуются с приоритетными задачами социально-экономического развития Пермского края.

7.5. Мероприятия в сфере БДД, реализуемые на территории Пермского края, направлены на:

1) *развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий:*

оборудование нерегулируемых пешеходных переходов средствами организации дорожного движения; замена и установка на участках улично-дорожной сети барьерных ограждений; оборудование искусственным освещением мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на участках автомобильных дорог регионального значения; установка недостающих дорожных знаков, создание систем маршрутного ориентирования;

2) *совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (далее - ДТП):*

приобретение автомобилей и оборудования для служб скорой медицинской помощи; оснащение травматологических центров 2 и 3 уровня; оснащение нейрохирургических отделений; приобретение мобильного лечебно-диагностического оборудования для отделения экстренной и плановой консультативной помощи; приобретение медицинского оборудования для хранения, транспортировки, компонентов крови, оборудование для оснащения кабинетов переливания крови; создание региональной системы оперативной видеосвязи и экстренной телемедицины медицинских организаций и высших органов исполнительной власти в сфере здравоохранения Пермского края;

3) *предоставление субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по профилактике правонарушений края (в рамках развития АПК «Безопасный город»):*

выполнение работ по фиксации условий дорожного движения передвижными автоматическими комплексами «Крис-П» («Арена») и обслуживание стационарных видеофиксаторов нарушений правил дорожного движения ПТИК «Одиссей»;

¹⁰ утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п

¹¹ утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п

4) *предоставление субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по БДД (в рамках развития АПК «Безопасный город»):*

работы по внедрению, эксплуатации и ремонту технических средств регулирования дорожного движения.

Кроме того, распоряжением Правительства Пермского края от 26.12.2011 № 186-рпп¹² на отдельные исполнительные органы государственной власти Пермского края¹³, возложено выполнение отдельных функций, входящих в зону их ответственности, в части мероприятий по снижению количества погибших в ДТП.

7.6. Одним из основных принципов обеспечения БДД, указанных в ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ, является «программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения». Статьей 10 данного Федерального закона также предусмотрена в целях реализации государственной политики в области обеспечения БДД разработка федеральных, региональных и местных программ, направленных на сокращение количества ДТП и снижение ущерба от этих происшествий.

С 2014 года, в связи с изменениями бюджетного законодательства, ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013 - 2020 годы» утратила силу. На федеральном же уровне указанный принцип реализуется путем принятия и последующей реализации федеральных целевых программ «Повышение безопасности дорожного движения»: сначала на 2006 - 2012 годы, в настоящее время на 2013 - 2020 годы. Принятие и реализация аналогичной ГП Пермского края способствовали бы более эффективному решению существующих проблем повышения БДД на территории Пермского края.

8. Состояние аварийности в Пермском крае

Состояние аварийности в Пермском крае характеризуются следующими нижеприведенными показателями.

1). Общее количество ДТП, число погибших и раненых и динамика изменений данных показателей, сложившиеся по РФ, Приволжскому федеральному округу (ПФО) и по Пермскому краю, приведены в таблице 1.

Табл. 1

Информация о ДТП, числе погибших и раненных за период 2013-2014 годов

Наименование	2013 год						2014 год					
	ДТП		Погибло		Ранено		ДТП		Погибло		Ранено	
	абс.	% к АППГ*	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ
РФ	204068	0,2	27025	-3,5	258437	-0,1	199720	-2,1	26963	-0,2	251785	-2,6
ПФО	44302	6,2	5700	-1,0	56385	6,4	42983	-3,0	5382	-5,6	55130	-2,2
Пермский край	5237	34,4	601	0,8	6781	40,4	4875	-6,9	470	-21,8	6445	-5,0

Примечание:

¹² «Об исполнительных органах государственной власти Пермского края, участвующих совместно с Министерством транспорта Пермского края в реализации мероприятий по снижению количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях»

¹³ которые являлись объектами данного контрольного мероприятия

- сведения о показателях состояния БДД приведены на основании информации, приведенной на официальном сайте Госавтоинспекции РФ: <http://www.gibdd.ru/stat/>;

- АППГ - аналогичный период прошлого года.

В целом, согласно вышеприведенным данным, фактическое число ДТП в Пермском крае снизилось с 5 237 случаев (в 2013 г.) до 4 875 случаев (в 2014 г.) или на 6,9%. Также в 2014 году отмечено снижение как по количеству погибших, так и по количеству раненых: на 21,8% и на 5%, соответственно.

В Пермском крае в 2014 году снизилось¹⁴ (к уровню 2013 года) и общее количество ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, сократилось число погибших и раненых в ДТП детей. Информация в разрезе муниципальных образований Пермского края, в которых зарегистрировано наибольшее число погибших и раненных в ДТП детей, приведена в таблице 2.

Табл. 2

Информация о ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, числе погибших и раненных по Пермскому краю за период 2013-2014 годов

Наименование муниципальных образований Пермского края	2013 год			2014 год					
	ДТП	Погибло	Ранено	ДТП		Погибло		Ранено	
	абс.	абс.	абс.	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ
г. Пермь	290	7	302	261	90,0	3	сниж.	281	93,0
г. Березники	62	1	65	50	80,6	0	сниж.	55	84,6
Кунгурский ГО и МР	38	2	43	46	121,1	0	сниж.	54	125,6
Пермский МР	27	2	28	54	рост в 2 раза	3	рост.	62	рост в 2,2 раза
ост. мун. образования	239	10	250	200	83,7	9	90,0	202	80,8
Пермский край	656	22	688	611	93,1	15	68,2	664	96,5

Информация о погибших, зарегистрированных в ДТП на автомобильных дорогах (улично-дорожной сети) Пермского края за период 2013-2014 годов, приведена в таблице 3.

Табл. 3

Наименование	Всего, по годам	
	2013 год	2014 год
Число лиц, в т. ч. детей до 16 лет, погибших в ДТП в Пермском крае, ед.	601 (план 600)	470 (план 581)
Тяжесть послед. в ДТП (число лиц, погибших в ДТП, на 100 пострадав.), ед.	8,9 (план 8,1)	7,3 (план 8,0)
Доля ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет от общего кол. ДТП, в %	12,5	12,5

Как видно из данных таблицы 3, плановые значения отдельных показателей, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п¹⁵, не достигнуты. Количество лиц, раненных в ДТП с тяжким, средним вредом здоровью, в 2014 году возросло по сравнению с 2013 годом на 29 чел. и составило 1 925 чел.

Количество ДТП и пострадавших лиц из-за неудовлетворительного состояния автомобильных дорог общего пользования (улично-дорожной сети) Пермско-

¹⁴ согласно информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю от 24.03.2015 № 20/1968

¹⁵ «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»

го края за период 2013-2014 годов в сравнении с аналогичными показателями, сложившимися по РФ и ПФО, приведены ниже в таблице 4.

Табл. 4

Информация о ДТП и пострадавших лицах из-за неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и улиц за период 2013-2014 годов

Наименование	2013 год						2014 год					
	ДТП		Погибло		Ранено		ДТП		Погибло		Ранено	
	абс.	% к АППГ*	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ	абс.	% к АППГ
РФ	53080	24,1	7392	6,4	67391	23,7	51573	-2,8	7038	-4,8	64795	-3,9
ПФО	12595	24,9	1557	6,9	16165	26,0	11334	-10,0	1457	-6,4	14590	-9,7
Пермский край	1254	42,5	150	-14,3	1601	47,6	1234	-1,6	118	-21,3	1633	2,0

На основании вышеприведенных данных возможно отметить, что из-за неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и улично-дорожной сети показатель роста количества ДТП в 2013 году к уровню 2012 года в Пермском крае значительно выше показателей, сложившихся в целом по РФ и по ПФО (на 18,4% и на 17,6%, соответственно). В 2014 году уровень снижения количества ДТП в Пермском крае к уровню 2013 года в сравнении с аналогичными значениями, сложившимся по РФ и по ПФО, оказался меньше на 1,2% и на 8,4%, соответственно. В разрезе субъектов ПФО информация о показателях, характеризующих состояние БДД, приведена в **приложении 1** к настоящему Отчету.

Анализ информации о ДТП, зарегистрированных на региональных автодорогах

Анализ информации Управления ГИБДД о ДТП, зарегистрированных на региональных автодорогах, свидетельствует о том, что на протяжении двух последних лет не были достигнуты ожидаемые (плановые) значения показателя по числу ДТП, установленные в «Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»¹⁶ и в ГП ПК «Развитие транспортной системы». По данным, представленным Управлением ГИБДД, в 2014 г. фактическое число ДТП на региональных автодорогах увеличилось с 687 случаев (в 2013 г.) до 699 случаев (в 2014 г.) или на 1,7%. Количество погибших за аналогичный период уменьшилось на 5,8%, а количество раненых возросло на 10,5%.

Положение с аварийностью на региональных автодорогах характеризуется данными¹⁷, приведенными в таблице 5.

Табл. 5

Информация о ДТП, зарегистрированных на региональных автодорогах за период 2013-2014 годов по данным Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю

Наименование	Всего, по годам	в т.ч. с сопутствующими дорожными
--------------	-----------------	-----------------------------------

¹⁶ утвержденной Законом Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»

¹⁷ по информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю от 24.03.2015 № 20/1968 о состоянии аварийности в Пермском крае за 2013 и 2014 годы (ответ на запрос КСП ПК от 03.03.2015 № 1-16/142)

			условиями			
	2013 год	2014 год	2013 год		2014 год	
число ДТП, ед.	687 (план 575)	699 (план 570)	86	доля 12,5% (план 12%)	83	доля 11,9% (план 11%)
погибло, чел.	173	163	21		25	
ранено, чел.	972	1074	132		135	

По данным Минтранса ПК, которые приведены в таблице 6, фактическое число ДТП на региональных автодорогах отличается от числа ДТП, зарегистрированных Управлением ГИБДД. По данным Минтранса ПК, фактическое число ДТП на региональных автодорогах уменьшилось с 656 случаев (в 2013 г.) до 644 случаев (в 2014 г.) или на 1,8%. Количество погибших за аналогичный период уменьшилось на 6,7%, а количество раненых возросло на 6,8%.

Табл. 6

Информация о ДТП, зарегистрированных на региональных автодорогах за период 2013-2014 годов, по данным Минтранса ПК

Наименование	Всего, по годам		в т.ч. с сопутствующими дорожными условиями			
	2013 год	2014 год	2013 год		2014 год	
число ДТП, ед.	656 (план 575)	644 (план 570)	78	доля 11,9% (план 12%)	72	доля 11,2 % (план 11%)
погибло, чел.	164	153	20		19	
ранено, чел.	940	1004	119		123	

Количество ДТП в разрезе вида происшествий за период 2013-2014 годов сложилось следующим образом:

вид ДТП	в 2013 году	в 2014 году
столкновение, ед.	286	311
опрокидывание, ед.	199	162
наезд на пешехода, ед.	68	63
наезд на препятствие, в т.ч. на стоящее транспортное средство, ед.	79	83
иной вид ДТП, ед.	24	25
Итого	656	644

Доля числа ДТП с сопутствующими дорожными условиями в весенний период 2014 года составляет 36,1%, или в среднем на 14% выше, чем в другое время года (в 2013 году отмечается аналогичная ситуация). В разрезе времени года число ДТП с сопутствующими дорожными условиями сложилось следующим образом:

время года	в 2013 году	в 2014 году
в зимний период, ед.	18	15
в весенний период, ед.	23	26
в летний период, ед.	21	17
в осенний период, ед.	16	14
Итого	78	72

КСП ПК для оценки показателей были использованы данные, представленные Управлением ГИБДД. Это обусловлено тем, что сведения о ДТП, совершенных на региональных автодорогах, в соответствии с п. 22 «Правил учета дорож-

но-транспортных происшествий»¹⁸ Минтрансу ПК следовало ежемесячно сверять с Управлением ГИБДД (фактически сверка не осуществлялась), а в настоящее время, в соответствии с п. 5.1. ОДМ 218.6.015-2015 «Рекомендаций по учету и анализу дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации»¹⁹, рекомендованными к применению с 18.05.2015 распоряжением Росавтодора от 12.05.2015 № 853-р²⁰, владельцы автомобильных дорог должны вести учет ДТП, совершенных на автомобильных дорогах, находящихся в их ведении, на основе данных учета о ДТП, производимого органами внутренних дел Российской Федерации.

По данным, представленным Управлением ГИБДД, «доля ДТП с сопутствующими дорожными условиями²¹ из общего количества ДТП на региональных автодорогах» на протяжении двух последних лет превышает плановые значения (в 2013 г. доля составила 12,5% при плане 12%, в 2014 г. сложилась на уровне 11,9% при плановом значении 11%). Число ДТП с сопутствующими дорожными условиями в 2014 г. к уровню 2013 г. снизилось незначительно – на 3,5%. В 2014 году количество погибших в ДТП с сопутствующими дорожными условиями составляет 15,3% от общего числа погибших (в 2013 году – 12,1%), количество раненых составляет 12,6% от общего числа раненых (в 2013 году – 13,6%).

Анализ информации о нарушениях ПДД, установленных с помощью технических средств автоматической видео-, фотофиксации; о сумме наложенных штрафов и сумме фактически уплаченных штрафов по вынесенным постановлениям об административном правонарушении в режиме автоматической видео-, фотофиксации нарушений ПДД

За нарушения ПДД, выявленных с помощью средств автоматической видео-, фотофиксации, взыскано административных штрафов в 2013 г. на сумму 122 729,9 тыс. руб., в 2014 г. – 134 946,5 тыс. руб., рост к уровню 2013 г. составляет 10%. Информация о количестве технических средств и постановлений об административном правонарушении, вынесенных с их помощью, приведена в таблице 7.

Табл. 7

Наименование населенного пункта	2013 год		2014 год		% , снижен. (-); рост (+), к уровню 2013
	кол. комплексов, ед.	вынесено пост., шт.	кол. комплексов, ед.	вынесено пост., шт.	
Система стационарных видеофиксаторов нарушений ПДД программно-технический измерительный комплекс (ПТИК) «Одис-	98	534233	98	340577	-36,2

¹⁸ утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 № 647»"Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»

¹⁹ данные рекомендации подготовлены взамен Правил учета и анализа дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации, введенных в действие с 01.08.1998 приказом ФДС РФ от 23.07.1998 № 168.

²⁰ «Об издании и применении ОДМ 218.6.015-2015 «Рекомендации по учету и анализу дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации»

²¹ в основном, это наличие дефектов на дорожном покрытии, неудовлетворительное состояние обочин, отсутствие линий разметки, барьерных ограждений; в зимний период – сужение проезжей части из-за снега и наличия снежных валов, ограничивающие видимость проезжей части автодороги; в отдельных случаях – неправильное применение дорожных знаков, а также их отсутствие

<i>сей», в том числе:</i>					
- в Перми	73	509250	73	306426	-39,8
- в Березниках	6	11266	6	13502	19,8
- в Соликамске	10	7520	10	11158	48,4
- в Горнозаводске	1	0	1	164	рост
- в Краснокамске	2	4165	2	3489	-16,2
- в Чайковском	6	2032	6	5838	рост 2,9 раза
<i>Передвижные: фоторадарный комплекс «Крис-П» и измеритель скорости с фотофиксацией «Арена», всего, ед.</i>	34	232748	34	15555	-95,2
ИТОГО *	132	766 981	132	356 132	-53,6
взыскано административных штрафов, тыс. руб.		122 729,9		134 946,5	10,0

Примечание:

* - количество комплексов, находящихся в собственности Пермского края и собственности муниципальных образований

Существенное снижение в 2014 году количества вынесенных постановлений об административном правонарушении объясняется надзорными органами тем, что «выставление передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД обеспечивалось только в течение 2,5 месяцев 2014 года».

Показатель количества вынесенных постановлений об административном правонарушении ПДД с помощью комплексов видеофиксаторов нарушений ПДД, указанный по данным Управления ГИБДД, отличается от данных, приведенных в информации ГКУ «СМЭУ». Например, в 2013 году по данным надзорных органов вынесено постановлений на 21 226 шт. меньше, чем отправлено ГКУ «СМЭУ» гражданам, совершившим административные правонарушения. В 2014 году, наоборот, вынесенное количество постановлений на 795 шт. больше отправленных ГКУ «СМЭУ» в адрес правонарушителей.

Согласно информации ГКУ «СМЭУ» (исх. № 131 от 27.02.2015), в среднем, доходят до адресата около 60% от общего количества отправленных постановлений по административным правонарушениям ПДД.

Справочно:

- в период с 01.01.2013 по 31.12.2013: передано 788 207 постановлений для отправки гражданам, совершившим административное правонарушение, из них: доставлено до адресата – 453 034 писем (57,5%); возвращено – 326 392 писем (41,4%);

- в период с 01.01.2014 по 31.12.2014: передано 355 337 постановлений для отправки гражданам, совершившим административное правонарушение, из них: доставлено до адресата – 217 845 писем (61,3%); возвращено – 123 019 писем (34,6%); в процессе доставки – 14 473 письма (4,1%).

В настоящее время в соответствии со ст. 46 Бюджетного кодекса РФ суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о БДД подлежат зачислению в полном объеме в бюджеты субъектов РФ.

Анализ информации о принятых контрольно-надзорных мерах по отношению к собственникам автомобильных дорог за 2013 -2014 гг.

Информация о количестве постановлений (предписаний), вынесенных надзорными органами собственникам автомобильных дорог (в связи с претензиями к качеству дорожного покрытия на отдельных участках автомобильных до-

рог (улично-дорожной сети), к установленным техническим средствам регулирования дорожного движения), и сумме наложенных (и уплаченных) штрафов за период 2013 - 2014 годов приведена в таблице 8. Вышеуказанная информация в разрезе муниципальных образований Пермского края приведена в **приложении 2** к настоящему Отчету.

Табл. 8. (тыс. руб.)

Наименование	Всего по Пермскому краю		Откл., % (+рост; - сниж.), гр.3:гр.2
	2013 год	2014 год	
1	2	3	4
Кол-во пост. по ст.12.34 КоАП РФ вынесенных в отношении «владельцев» автодорог, шт.	102	86	-15,7
Кол-во протоколов по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ в отношении «владельцев» автодорог, шт.	62	74	19,4
Сумма наложенных штрафов на «владельцев» автодорог по ст. 12.34	3068,0	13255,0	рост в 4,3 раза
Сумма наложенных штрафов на «владельцев» автодорог по ч. 1 ст. 19.5	605,0	536,0	-11,4
Сумма уплаченных штрафов, наложенных на «владельцев» автодорог по ст. 12.34	2263,0	3305,0	46,0
Сумма уплаченных штрафов, наложенных на «владельцев» автодорог по ч. 1 ст. 19.5	261,0	346,0	32,6

Примечание:

- ст.12.34 КоАП РФ - несоблюдение требований по обеспечению БДД при ремонте и содержании дорог, ж/д переездов или других дорожных сооружений;
- ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления).

Согласно данным, приведенным в таблице 8, количество постановлений по несоблюдению требований по обеспечению БДД при ремонте и содержании автомобильных дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений в 2014 году снизилось к уровню 2013 года на 15,7%. Сумма наложенных административных штрафов (по ст. 12.34 КоАП РФ) выросла за аналогичный период в 4,3 раза, а сумма фактически уплаченных штрафов по вынесенным постановлениям возросла лишь в 1,5 раза. Данное отклонение сумм наложенных административных штрафов и фактически уплаченных связано с обжалованием (на основе правовых позиций, выраженных в Постановлении Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 № 4-П²²) постановлений, вынесенных юридическим лицам по ст. 12.34 КоАП РФ.

9. Информация об исполнении программных мероприятий и выполнении государственных услуг в сфере БДД

В период с 2013 по 2014 годов в краевом бюджете на реализацию программных мероприятий и выполнения государственных услуг в сфере БДД²³

²² размер административного штрафа, назначаемого юридическим лицам, совершившим административные правонарушения, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме 100 тысяч рублей и более, может быть снижен судом ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей административной санкцией.

²³ без учета средств, направляемых в рамках осуществления дорожной деятельности (на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения), далее по тексту показатели по «финансированию» и «исполнению» не учитывают указанные средства

утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 339 382,7 тыс. руб.²⁴, в т.ч.: 769 093,7 тыс. руб. – средства бюджета Пермского края, 570 289,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Исполнение составило 1 038 936,8 тыс. руб. или 77,6% к утвержденным назначениям (70,8% - по средствам бюджета Пермского края, 86,7% - по средствам из федерального бюджета). Сводные финансовые затраты на реализацию мероприятий в сфере БДД в разрезе исполнителей за проверяемый период приведены в **приложении 3** к настоящему Отчету.

Выполнение программных мероприятий и оказание государственных услуг в сфере БДД в разрезе исполнителей

9.1. Министерство транспорта Пермского края (далее – Минтранс ПК)

Полномочия в сфере обеспечения БДД осуществляются Минтрансом ПК в рамках реализации основных функций²⁵ по государственному управлению дорожным хозяйством Пермского края.

9.1.1. На 2013 год в рамках ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 01.07.2013 № 818-п, потребность на реализацию мероприятия «комплексное обустройство пешеходных переходов», направленного «на развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение БДД» была определена в сумме 6 000,0 тыс. руб. Однако программное мероприятие осталось не реализованным, соответственно средства - не освоенными (**приложение 3** к настоящему Отчету)²⁶.

Между тем, в 2013 году за счет ассигнований бюджета Пермского края, направленных на содержание региональных автодорог в части исполнения мероприятий по предотвращению ДТП, израсходовано на работы по обустройству техническими средствами организации дорожного движения (установка дорожных знаков, сигнальных столбиков, нанесение горизонтальных линий дорожной разметки, нанесение дополнительной информации) 22 737,3 тыс. руб., что составляет в удельном весе 1,8% от утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Пермского края на 2013 год по статье «Содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них».

9.1.2. В 2014 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» осуществлено финансирование расходов на сумму 36 006,0 тыс. руб., что составляет 70,9% от утвержденных плановых назначений (50 781,6 тыс. руб.), в том числе на:

- «развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий» израсходовано 16 154,9 тыс. руб., или 95,0% от утвержденных плановых назначений (17 002,6 тыс. руб.);

²⁴ общий объем бюджетных ассигнований исчислен как сумма утвержденных бюджетных ассигнований в 2013 году и 2014 году (с учетом неиспользованных средств 2013 года)

²⁵ предусмотренных в «Положении о Министерстве транспорта Пермского края», утв. постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 828-п

²⁶ согласно отчету Минтранса ПК об исполнении ДЦП (исх. № СЭД-44-01-05-13 от 04.02.2014) причиной не освоения бюджетных средств является отсутствие федерального софинансирования на выполнение данных работ.

- «бюджетные инвестиции на строительство объектов автомобильной отрасли регионального значения» израсходовано 19 851,1 тыс. руб., или 58,8% от плановых назначений (33 779,0 тыс. руб.)²⁷.

В 2014 году аналогично, как и в 2013 г., также планировалось финансирование мероприятий в сфере БДД за счет бюджетных ассигнований, направленных на содержание региональных автодорог. Так, для выполнения работ по установке недостающих дорожных знаков (требующих замены) 1 281 шт. предусматривалось израсходовать 4 468,8 тыс. руб., однако работы не были выполнены.

9.1.3. В настоящее время по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» ГП Пермского края «Развитие транспортной системы» на 2015 год предусмотрено 58 130,8 тыс. руб. За 1 полугодие 2015 г. по данной подпрограмме исполнение составило 13 398,0 тыс. руб., или 23,0% от годовых назначений. Запланированные в рамках данной подпрограммы средства на строительство надземных переходов через автомобильную дорогу «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки – д. Замараево, д. Субботино в сумме 14 725,9 тыс. руб. в первом полугодии текущего года не освоены, выполнение данных работ, в соответствии с заключенными госконтрактами, планируется во втором полугодии 2015 г.

9.1.4. В рамках программных мероприятий проводятся работы по установке недостающих дорожных знаков (замене дорожных знаков) на региональных автодорогах протяженностью 1 441 км, что составляет 45,7% от их общей протяженности²⁸. По расчетам КГБУ «УАДиТ» для приведения оставшихся автодорог (1 744 км) в соответствие с ПОДД²⁹ (ГОСТ Р 52289-2004) необходимо дополнительно установить (заменить) дорожные знаки в количестве 18 тыс. шт., что потребует бюджетных средств в сумме 95 000,0 тыс. руб. (из расчета стоимости 1 дорожного знака - 5,28 тыс. руб.). По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» ГП Пермского края «Развитие транспортной системы» в рамках реализации мероприятия «Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий» на период 2015-2017 годов на «ликвидацию очагов аварийности (установка недостающих дорожных знаков, информационных щитов, создание систем маршрутного ориентирования, в том числе с использованием инновационных технологий)» предусмотрено 25 606,9 тыс. руб., что составляет 27% от вышеуказанной расчетной потребности³⁰.

Установка в настоящее время недостающих дорожных знаков вызвана, в основном, внесенными в конце 2013 года изменениями в стандарт (ГОСТ Р 52289-2004), требующими, в частности, дублирования некоторых дорожных знаков³¹.

9.1.5. Региональные автодороги проходят через 234 населенных пункта

²⁷ данное низкое исполнение бюджетных ассигнований, предназначенных для строительства надземных переходов через автомобильную дорогу «Южный обход г. Перми», сложилось из-за отсутствия разрешительных документов.

²⁸ в настоящее время на региональных автодорогах числится 48,067 тыс. шт. дорожных знаков

²⁹ Правила организации дорожного движения

³⁰ в КГБУ «УАДиТ» подготовлен план по установке недостающих дорожных знаков с учетом бюджетных ограничений на период до 2024 года.

³¹ 3.20 «Обгон запрещен» и 3.22 «Обгон грузовыми автомобилями запрещен»

Пермского края, с общей протяженностью участков – 280,4 км, для обустройства стационарным освещением которых, по предварительным расчетам, необходимо 1 500 000 тыс. руб. бюджетных средств. В рамках реализации подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» на период 2015-2017 годов на «оборудование искусственным освещением мест концентрации ДТП на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, в том числе проходящих по территориям населенных пунктов», предусмотрено 59 640,0 тыс. руб., что составляет лишь 4% от вышеуказанной оценочной стоимости, необходимой на устройство освещения³². Как и в вышеуказанном случае с дорожными знаками, в ближайшее время оборудовать искусственным освещением места концентрации ДТП на участках региональных автодорог, в том числе проходящих по территориям населенных пунктов, не представляется возможным.

9.1.6. В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 10.01.2012 № 9-п «Об утверждении Порядка осуществления временного ограничения или временного прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального и местного значения в Пермском крае» в целях обеспечения безопасного дорожного движения (сохранности автодорог), ежегодно, в весенний период (апрель-май) Минтранс ПК временно вводится ограничение движения транспортных средств по региональным автодорогам, с установлением предельно допустимых для проезда значений нагрузки на оси транспортного средства³³. В результате реализации данного мероприятия³⁴ поступления в бюджет Пермского края, в части возмещения вреда, причиненного региональным автодорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, составили:

- в 2013 году – 37 343,82 тыс. руб. или 96,2% от плана (38 839,6 тыс. руб.),
- в 2014 году – 50 837,95 тыс. руб. или 128,9% от плана (39 439,6 тыс. руб.).

9.1.7. Информация о количестве элементов обустройства автомобильных дорог, числящихся в КГБУ «УАДиТ» по состоянию на 01.01 2015, приведена в таблице 9.

Табл. 9

Информация о количестве элементов обустройства автомобильных дорог, обеспечивающих предотвращение ДТП на региональных автодорогах, числящихся по состоянию на 01.01.2015 года

№ п/п	наименование элементов обустройства	количество
1	Автобусные остановки, шт.	1013
2	Автобусные остановки с павильонами, шт.	604
3	Площадки отдыха, шт.	49

³² в связи с дефицитом бюджетных средств в КГБУ «УАДиТ» подготовлен план по устройству стационарного электроосвещения на автодорогах, проходящих по территории населенных пунктов Пермского края с учетом бюджетных ограничений на период до 2042 года

³³ Распоряжения Министерства транспорта Пермского края от 11.03.2013 № СЭД-44-01-05-45 и от 27.01.2014 № СЭД-44-01-02-13 «О введении временных ограничений»; в 2015 году соответствующее распоряжение № СЭД-44-01-03-6 подписано 20 февраля

³⁴ с учетом постановления Правительства Пермского края от 20.01.2009 № 3-п «Об утверждении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в Пермском крае (действие завершено посредством принятия постановления Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1072-п)

4	Ограждения, всего км	722,316
	<i>в том числе:</i>	
	<i>металлические (из них: оцинкованные)</i>	688,85 (27,414)
	<i>железобетонные</i>	27,446
	<i>тросовые</i>	6,020
5	Тротуары, м	68695
6	Дорожные знаки, шт.	48067
7	Сигнальные столбики, шт.	35044
8	Противоослепляющие экраны, п.м	16304
9	Перильное ограждение на пешеходных переходах, шт./п.м	40 / 11916
10	Светофорные объекты, шт.	5
11	Освещение: кол-во столбов, шт. / кол-во светильников, шт.	922 / 1403
12	Искусственные неровности, шт.	30

9.1.8. Согласно статьям 11 и 12 Федерального закона № 196-ФЗ проектирование, строительство (реконструкция), ремонт и содержание автомобильных дорог должны обеспечивать БДД. Соответствие состояния автомобильных дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению БДД, должно удостоверяться актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти. Перечень и допустимые по условиям обеспечения БДД предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог (к покрытию дорог, тротуаров, обочин, состоянию дорожных знаков, светофоров, разметки, ограждений, наружному освещению и т.д.) установлены стандартом ГОСТ Р 50597-93 «Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения»³⁵.

В целях формирования единого подхода при назначении целевых показателей эксплуатационного состояния региональных автодорог для оценки дорожной деятельности, Минтрансом ПК принят приказ от 30.01.2015 № СЭД-44-01-02-19³⁶. Федеральное статистическое наблюдение, осуществляемое в виде получения сведений об автомобильных дорогах по форме № 1-ДГ, утвержденной Приказом Росстата от 23.09.2013 № 379, не содержит сведений по показателям, указанным в данном приказе Минтранса ПК.

В статистическом наблюдении показатель по Пермскому краю *«протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям (км) и их доля в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (%)»* числится по состоянию на 01.01.2015 в значениях, соответственно, 1 421 км и 45,0%. При этом, значение целевого показателя «Нормативное состояние автомобильных дорог» к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения в 2014 году сложилось на уровне 21,85%. Таким образом, Минтрансом ПК не в полной мере соблюдается порядок представления статистической информации (не обеспечена её достоверность), что влечет ответ-

³⁵ утв. Постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221

³⁶ «Перечень основных показателей транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Пермского края»

ственность, установленную статьей 13.19 КоАП РФ, а также ст. 3 Закона РФ от 13.05.1992 № 2761-1 «Об ответственности за нарушение Порядка предоставления государственной статистической отчетности».

9.1.9. В ходе осуществления заказчиками контроля за выполнением работ по содержанию региональных автодорог в рамках договоров, заключенных с подрядными организациями, суммы снижения за ненадлежащее их содержание составили в 2013 году – 9 277,12 тыс. руб., в 2014 году – 5 984,43 тыс. руб. Информация о суммах уплаченных штрафов за несоблюдение требований по обеспечению БДД при содержании региональных автодорог представлена в таблице 10.

Табл. 10

период	количество постановлений, шт.	сумма уплаченных штрафов, тыс. руб.
2013 год	17	330,0
2014 год	6	500,0

Претензионная работа характеризуется следующими показателями, приведенными в таблице 11.

Табл. 11

период	предъявлено (в виде претензий) штрафных санкций за ненадлежащее исполнение договорных условий, тыс. руб.	взыскано штрафных санкций за ненадлежащее исполнение договорных условий, тыс. руб.	исполнение, в %
2013 год	37 693,57	37 551,92	99,6
2014 год	161 075,5	39 902,2	24,8
итого	198 769,07	77 454,12	39,0

9.2. Министерство общественной безопасности Пермского края³⁷ (далее – «МОБ ПК»)

9.2.1. Выполнение работ по внедрению и эксплуатации технических средств автоматической видео-, фотофиксации нарушений ПДД, ремонту технических средств регулирования дорожного движения осуществляет, в основном, подведомственное МОБ ПК учреждение ГКУ «СМЭУ».

Количество числящихся на учете технических средств автоматической видео-, фотофиксации нарушений ПДД приведено в таблице 12.

Табл. 12

Количество стационарных и передвижных технических средств автоматической видео-, фотофиксации нарушений ПДД, числящихся на учете³⁸

Наименование населенного пункта	в 2013 году	в 2014 году *
Система стационарных видеофиксаторов нарушений ПДД программно-технический измерительный комплекс (ПТИК) «Одиссей» (количество комплексов/количество мест), в том числе:	25/16	38/22
в Перми	-	13/6
в Березниках	6/6	6/6
в Соликамске	10/4	10/4
в Горнозаводске	1/1	1/1
в Краснокамске	2/2	2/2
в Чайковском	6/3	6/3

³⁷ в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 05.05.2015 № 61 «О внесении изменений в отдельные Указы губернатора Пермского края и упразднения Министерства общественной безопасности Пермского края»³⁷ Министерство общественной безопасности Пермского края упразднено; функции упраздненного министерства переданы Администрации губернатора Пермского края

³⁸ письмо ГКУ «СМЭУ» от 27.02.2015 № 131 «О предоставлении информации»

<i>Передвижные: фоторадарный комплекс «Крис-П» и измеритель скорости с фотофиксацией «Арена», всего, ед.</i>	34	34
ВСЕГО, комплектов	59	72

Примечание: *- по данным ГКУ «СМЭУ» все комплексы работающие

9.2.2. Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений ПДД, включающее в себя, в частности, мероприятия по установке и обеспечению работоспособности оборудования видеофиксации нарушений ПДД, используемых Управлением ГИБДД в административной практике, не отнесено ст. 6 Федерального Закона № 196-ФЗ к полномочиям субъекта РФ. К тому же данные комплексы видео-, фотофиксации нарушений ПДД установлены, в основном, на автодорогах местного значения (улично-дорожной сети населенных пунктов). В то же время учитывая, что львиная доля ДТП происходит по причине нарушений ПДД водителями автомобильного транспорта и в причинах возникновения ДТП основную роль играет человеческий фактор, обеспечение процесса выявления и обработки в автоматическом режиме нарушений ПДД положительно влияет на сокращение и предотвращение ДТП в местах их установки. Это обусловлено тем, что повышается ответственность участников дорожного движения в результате осознания неотвратимости наказания за нарушение ПДД. Вместе с тем, основное количество оборудования ПТИК «Одиссей» и ПФК «Крис-П», срок службы которых согласно руководству по эксплуатации составляет 6 лет, устанавливалось в 2010 году, в связи с чем, в ближайшие годы возникнет потребность в их модернизации и замене на более совершенные комплексы видеофиксации.

Федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»³⁹ (далее – ФЦП) предусмотрено (для ответственного исполнителя - МВД РФ) мероприятие «Оснащение системами автоматического контроля и выявления нарушений Правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и иных населенных пунктов, дорог регионального и муниципального значения (не менее 3 936 комплексов)» на 2013-2020 годы в общей прогнозной сумме 5 033,296 млн. руб., источниками финансирования которого определены средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетные источники (соотношение составляет соответственно 25,4%, 72,5% и 2,1%). Исходя из приведенных в ФЦП данных следует, что расчетная средняя стоимость одного комплекса составляет 1 278,8 тыс. руб., что в два раза ниже фактически сложившейся средней стоимости одного комплекса видеофиксации нарушений ПДД, приобретенных за счет средств бюджета Пермского края в предыдущие годы.

9.2.3. В проверяемом периоде в составе технических средств регулирования дорожного движения в ГКУ «СМЭУ» числятся светофорные объекты, информация по которым приведена в таблице 13.

Табл. 13

Наименование населенного пункта	Светофорные объекты			передано (демонтировано) светофорных объектов к уровню 2013 г.
	в 2013 году	в 2014 году	в 2015 году	
Пермь	181	142	143	38
Березники	30	26	20	10

³⁹ утвержденной Постановлением Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»

Соликамск	6	6	6	-
Губаха	3	3	3	-
Кизел	3	3	3	-
Чусовой	3	3	3	-
Кунгур	17	17	17	-
Орда	3	3	3	-
Нытва	1	-	-	1
Верещагино	1	1	1	-
Очер	2	2	2	-
Чайковский	18	17	17	1
Чернушка	6	6	6	-
Кудда	3	3	3	-
Оса	5	5	4	1
Добрянка	3	3	3	-
ВСЕГО, объектов	285	240	234	51

Из 234 светофорных объектов, находящихся в краевой собственности и закрепленных на праве оперативного управления за ГКУ «СМЭУ», 209 объектов (89,3% от их общего количества) требуют реконструкции, из них 118 объектов расположены в г. Перми.

Справочно:

По оценке ГКУ «СМЭУ» средняя стоимость реконструкции одного светофорного объекта (с разработкой ПСД и получением положительного заключения государственной экспертизы), составляет 910,0 тыс. руб. Исходя из этого, общая потребность бюджетных средств на реконструкцию светофорных объектов, находящихся в краевой собственности, составляет 190 190,0 тыс. руб. (в т.ч. по объектам г. Перми – 107 380,0 тыс. руб., по объектам, расположенным в других муниципальных образованиях Пермского края – 82 810,0 тыс. руб.).

Светофорные объекты, находящиеся на муниципальных автодорогах, неправомерно числятся на балансе ГКУ «СМЭУ». Согласно Федеральному Закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с п. 4 ст. 6 Федерального Закона № 196-ФЗ обеспечение БДД на автомобильных дорогах местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления. Соответственно, расходы краевого бюджета, направленные ГКУ «СМЭУ» на выполнение работ, связанных с эксплуатацией и ремонтом светофорных объектов, установленных на автомобильных дорогах местного значения, являются неправомерными расходами. КСП ПК в предыдущих проверках неоднократно рекомендовала Правительству Пермского края инициировать вопрос о передаче ОМСУ в муниципальную собственность светофорных объектов, находящихся на муниципальных дорогах, но числящихся в краевой собственности⁴⁰.

9.2.4. В 2013 году Законом о бюджете по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» были предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование расходов на предоставление следующих услуг:

- 1) по профилактике правонарушений в сумме 44 487,9 тыс. руб.;
- в рамках данной услуги осуществлялось выполнение работ по внедрению,*

⁴⁰ Отчет КСП ПК от 29.03.2013 № 5

эксплуатации и ремонту средств автоматической видео-, фотофиксации правонарушений (выполнение работ по фиксации условий дорожного движения передвижными автоматическими комплексами «Крис-П» («Арена») и обслуживание стационарных видеофиксаторов нарушений правил дорожного движения ПТИК «Одиссей»);

2) по обеспечению БДД в сумме 51 401,7 тыс. руб.;

в рамках данной услуги осуществлялось выполнение работ по внедрению, эксплуатации и ремонту технических средств дорожного движения (светофорных объектов).

Всего на финансирование вышеперечисленных услуг из бюджета Пермского края выделено 95 889,6 тыс. руб., их освоение составило 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

9.2.5. В 2014 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» МОБ ПК осуществлено перечисление субсидии для финансирования мероприятия «Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения» в сумме 16 600,0 тыс. руб. Однако, данные средства ГКУ «СМЭУ» не освоены, вышеуказанное мероприятие не реализовано и возврат в бюджет Пермского края неиспользованных средств осуществлен 23.01.2015.

Кроме того, в рамках реализации подпрограммы «Профилактика правонарушений в Пермском крае» за МОБ ПК закреплены расходы в сумме 84 752,0 тыс. руб. на реализацию следующих мероприятий:

1) «Предоставление субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по профилактике правонарушений Пермского края (в рамках развития АПК «Безопасный город»)» израсходовано 27 893,8 тыс. руб., что составляет 100% от утвержденных плановых назначений;

2) «Предоставление субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по безопасности дорожного движения края (в рамках развития АПК «Безопасный город»)» израсходовано 56 858,2 тыс. руб., что составляет 100% от утвержденных плановых назначений.

В целом, в 2014 г. освоение средств составило 83,6% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Вместе с тем, с учетом вышеизложенного следует отметить, что краевые средства в сумме 108 259,9 тыс. руб., израсходованные в 2013-2014 годах на выполнение работ, связанных с эксплуатацией и ремонтом светофорных объектов, установленных на автомобильных дорогах местного значения, являются неправомерными расходами.

9.2.6. На 2015 год первоначально в бюджете Пермского края размер субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по профилактике правонарушений (включаящей расходы на эксплуатацию систем стационарных видеофиксаторов нарушений ПДД и передвижных фоторадарных комплексов «Крис-П» («Арена»), а также почтовых расходов по отправке постановлений об административном правонарушении ПДД) был утвержден в сумме 42 660,6 тыс. руб. С учетом внесенных Законом Пермского

го края от 08.06.2015 № 482-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» изменений в бюджет, финансовое обеспечение указанного мероприятия на 2015 год уменьшено на 21 500,0 тыс. руб. и составляет 21 160,6 тыс. руб. Данное уменьшение бюджетных расходов может негативно повлиять на работоспособность стационарных и переносных систем фото- и видеофиксаторов нарушений ПДД, к тому же в рамках данной услуги, в основном, планируются расходы не только на техническое обслуживание фото- и видеофиксаторов нарушений ПДД, но и на обслуживание (ремонт) серверного оборудования, обеспечивающего их работу.

За 1 полугодие 2015 года исполнение данного мероприятия составило 5 000,0 тыс. руб. (23,6% от годовых ассигнований).

По мероприятию «Предоставление субсидии на обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по безопасности дорожного движения» (на выполнение работ по внедрению, эксплуатации и ремонту технических средств регулирования дорожного движения) исполнение за 1 полугодие т.г. составило 23 005,5 тыс. руб., или 37,4% от годовых назначений (61 575,0 тыс. руб.).

9.3. Министерство здравоохранения Пермского края (далее – Минздрав ПК)

9.3.1. За Минздравом ПК закреплена реализация мероприятия по совершенствованию системы оказания помощи пострадавшим в ДТП в Пермском крае. Информация об использовании бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели приведена в **приложении 3** к Отчету.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 26.12.2011 № 186-рпп на Минздрав ПК возложено выполнение следующих функций в части мероприятий по снижению количества погибших в ДТП:

- *сбор и обобщение информации о пострадавших и погибших в результате ДТП на автомобильных дорогах Пермского края;*

- *реализация мероприятий, направленных на улучшение качества медицинского обслуживания пострадавших в ДТП как на догоспитальном, так и на госпитальном этапах;*

- *реализация мероприятий, направленных на улучшение системы подготовки населения и сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий ДТП, к оказанию первой помощи пострадавшим в ДТП.*

В рамках выполнения вышеперечисленных функций Минздравом ПК ежемесячно готовятся «Сведения об основных целевых показателях деятельности учреждений здравоохранения субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-

транспортных происшествиях, вдоль федеральной автомобильной дороги» по форме № МДТП-ЦП⁴¹.

9.3.2. При реализации мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП, планируется:

- дооснащение медицинских учреждений Пермского края медицинским оборудованием;
- оснащение нейрохирургических отделений;
- приобретение автомобилей и оборудования для ГКУЗ ПК «Пермский краевой территориальный центр медицины катастроф» в целях развития системы медицинской эвакуации на территории Пермского края в соответствии с Порядком оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;
- приобретение переносного лечебно-диагностического оборудования для отделения экстренной и плановой консультативной помощи (санитарной авиации) ГБУЗ ПК «Ордена «Знак Почета» Пермская краевая клиническая больница»;
- приобретение медицинского оборудования для хранения, транспортировки компонентов крови, для оснащения кабинетов переливания крови лечебных учреждений, оказывающих помощь пациентам, пострадавшим в ДТП;
- создание региональной системы оперативной видеосвязи и экстренной телемедицины медицинских организаций и высших органов исполнительной власти в сфере здравоохранения Пермского края;
- оснащение учебных центров: приобретение учебно-тренировочного и фантомного оборудования, предназначенного для обеспечения и совершенствования учебного процесса, повышения качества подготовки сотрудников служб, участвующих в ликвидации последствий ДТП на территории Пермского края.

В рамках вышеперечисленных мероприятий, в соответствии с выделенными лимитами финансирования для учреждений здравоохранения Пермского края (64 учреждения) на закупку медицинского оборудования (оказание услуг) в период 2013-2015 годов предусмотрено 849 447,6 тыс. руб., в том числе: субсидии из федерального бюджета – 515 716,0 тыс. руб. (их удельный вес составляет 60,7%), из бюджета Пермского края – 333 731,6 тыс. руб.

На момент проверки заключены государственные контракты на закупку медицинского оборудования (оказание услуг) в рамках реализации вышеуказанных мероприятий на сумму 839 806,25 тыс. руб., в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета – 506 074,6 тыс. руб. (удельный вес составляет 60,3%), из бюджета Пермского края – 333 731,6 тыс. руб. (39,7%).

По состоянию на 15.06.2015 по федеральным средствам на сумму 9 641,4 тыс. руб. государственные контракты не заключены. В целом, информация о закупке медицинского оборудования (оказание услуг) в разрезе учреждений здравоохранения Пермского края приведена в **приложении 4** к настоящему Отчету.

9.3.3. В результате выполнения условий Соглашения⁴² о предоставлении в 2013 году субсидии на базе учреждений здравоохранения Пермского края, распо-

⁴¹ утвержденной Приказом Минздравсоцразвития РФ от 11.07.2008 № 332 «О порядке организации мониторинга реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях»; далее – «Сведения о пострадавших при ДТП»

ложенных вдоль основных дорожно-транспортных магистралей (в том числе участков федеральных трасс), создано 15 «Травматологических центров» II и III уровней. Перечень учреждений здравоохранения Пермского края приведен в **приложении 5** к настоящему Отчету.

Доля учреждений, в которых созданы травматологические центры, составляет 23,4% от общего количества учреждений, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи пострадавшим при ДТП. Расходы по данным учреждениям составляют в сумме 577 635,86 тыс. руб. или 68,8% от всех бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели (839 806,25 тыс. руб.).

Значения целевых показателей, характеризующих деятельность учреждений здравоохранения Пермского края, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП, приведены в таблице 14.

Табл. 14

Сведения о целевых показателях деятельности учреждений здравоохранения Пермского края, участвующих в реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП в Пермском крае за период 2013-2014 годов

№ п/п	наименование показателя	2013 год	2014 год	прим.
1	<i>число пострадавших в ДТП, умерших на догоспитальном этапе, чел.</i>	31	29	сниж.
2	<i>число пострадавших в ДТП, умерших во время перевозки (транспортировки) бригадами скорой медицинской помощи, чел.</i>	20	16	сниж.
3	<i>число выездов на место ДТП, выполненных бригадами скорой медицинской помощи, ед.</i>	8222	7043	сниж.
4	<i>число пострадавших в результате ДТП, доставленных в лечебно-профилактические учреждения бригадами скорой мед. помощи, чел.</i>	5815	4838	сниж.
5	<i>число пострадавших при ДТП, которым оказана медицинская помощь бригадами скорой медицинской помощи, чел.</i>	7408	6426	сниж.
6	<i>число пострадавших в сочетанной травмой, доставленных в травмоцентры, чел.</i>	121	101	сниж.
7	<i>количество проведенных оперативных вмешательств в травмоцентре 2 уровня, ед.</i>	54	42	сниж.
8	<i>количество проведенных оперативных вмешательств в травмоцентре 3 уровня, ед.</i>	25	40	рост
9	<i>число пострадавших в ДТП, умерших в учреждениях здравоохранения, чел.</i>	191	124	сниж.
10	<i>число пострадавших в ДТП, умерших в учреждениях здравоохранения в первые 0-30 суток, чел.</i>	191	124	сниж.
11	<i>число пострадавших в ДТП, умерших в учреждениях здравоохранения в первые 0-7 суток, чел.</i>	156	94	сниж.

Примечание:

показатели п. 6 – п. 8 учитывают пострадавших только с мест ДТП, возникших на федеральной автомобильной дороге «М-7 Волга. Подъезд к г. Пермь». В относительной близости к данной автодороге расположены два учреждения здравоохранения Пермского края, на базе которых созданы травмоцентры 2-го и 3-го уровня (ГБУЗ ПК «Краснокамская городская больница») и ГБУЗ ПК «Нытвенская центральная районная больница»).

В 2014 году наблюдается динамика снижения числа пострадавших в результате ДТП по сравнению с 2013 годом.

9.3.4. В 2013 году исполнение бюджета по мероприятиям ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2013-2020 годы», направ-

⁴² заключенных Правительством Пермского края от 19.11.2013 № 529/ДТП-2013-1143 и от 09.06.2014 № 200/ДТП-2014-1143

ленным на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП, составило в сумме 307 237,7 тыс. руб. или 53,4% от плановых назначений, в том числе:

- по средствам краевого бюджета 24,3% (58 237,7 тыс. руб.) от плановых назначений (239 576,5 тыс. руб.);

- по федеральным средствам 74,5% (249 000,0 тыс. руб.) от плановых назначений (303 573,0 тыс. руб.).

Низкое освоение средств сложилось в результате позднего заключения государственных контрактов, в связи длительным проведением процедуры разработки и размещения аукционной документации (несвоевременного проведения конкурсных процедур), длительного согласования технического задания к закупаемому оборудованию.

В 2014 году исполнение бюджета по мероприятиям ГП «Развитие здравоохранения», направленным на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП, сложилось в сумме 515 051,5 тыс. руб., что составляет 95,0% от плановых назначений, в том числе:

- по средствам краевого бюджета 97,8% (267 579,0 тыс. руб.) от плановых назначений (275 494,0 тыс. руб.);

- по федеральным средствам 92,0% (245 471,6 тыс. руб.) от плановых назначений (266 716,0 тыс. руб.).

Завершение поставки медицинского оборудования осуществлено в 4 кв. 2014 года (часть документов на оплату оборудования предъявлена в 2015 году).

Всего закуплено 1 930 единиц медицинского оборудования, которые распределены между учреждениями здравоохранения Пермского края (информация приведена в **приложении 4** к настоящему Отчету).

Справочно:

в рамках реализации мероприятий создана и эксплуатируется «Региональная система оперативной видеосвязи и экстренной телемедицины министерства здравоохранения Пермского края» (стоимость выполненных работ (услуг) 23 168,3 тыс. руб.). По состоянию на 15.06.2015 количество абонентов данной системы составляет 615 ед.

9.4. Министерство образования Пермского края (далее – Министерство образования)

9.4.1. В рамках реализации ГП Пермского края «Развитие транспортной системы» расходы на мероприятия по обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении на период 2013 - 2015 годов не планировались. Расходы на вышеуказанные цели запланированы лишь на 2016 год в сумме 15 600,0 тыс. руб.

9.4.2. В соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 26.12.2011 № 186-рпп на Министерство образования возложено выполнение следующих функций, входящих в зону ответственности в части мероприятий по снижению количества погибших в ДТП:

- обеспечение в общеобразовательных учреждениях профилактической работы по соблюдению ПДД;

- проведение мониторинга организации подвоза детей к месту учебы и обратно школьными автобусами в части наличия квалифицированных водителей,

своевременности проведения квалифицированными специалистами медицинских осмотров водителей, периодичности технического обслуживания автотранспорта.

9.4.3. В 2013 году за счет субсидии из федерального бюджета, выделенной бюджету Пермского края в рамках мероприятий модернизации региональной системы общего образования, осуществлено приобретение для общеобразовательных учреждений Пермского края 77 транспортных средств (школьных автобусов) на общую сумму 77 325,7 тыс. руб.

9.4.4. В 2014 году в рамках реализации мероприятия *«по ограничению влияния на криминогенную обстановку лиц, склонных к совершению правонарушений (ранее судимых за совершение преступлений; несовершеннолетних, состоящих на специализированных учетах, а также находящихся в трудной жизненной ситуации; употребляющих наркотические средства и токсические вещества, злоупотребляющих алкоголем)»* подпрограммы «Профилактика правонарушений в Пермском крае» ГП ПК «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»⁴³, профинансированы расходы на оказание следующих услуг, носящих характер профилактической работы по соблюдению ПДД:

1) по организации и проведению краевого слета юных инспекторов дорожного движения для детей группы риска, а также находящихся в трудной жизненной ситуации, являющихся членами отрядов юных инспекторов дорожного движения (500,0 тыс. руб.);

2) по организации и проведению краевого слета «Безопасное колесо» для детей, состоящих на профилактических учетах, а также находящихся в трудной жизненной ситуации (500,0 тыс. руб.).

10. Меры, принимаемые на территории Пермского края только органами государственной власти Пермского края не могут существенным образом повлиять на негативные тенденции в области обеспечения БДД. В условиях дотационности большинства муниципальных образований Пермского края снижаются их возможности для решения задач по обеспечению БДД на автодорогах местного значения. Проблемы обеспечения БДД требуют координации усилий государства и общества, концентрации федеральных, региональных и местных ресурсов, а также формирования эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и общественных организаций.

В связи с этим, необходимо привлекать дополнительные источники финансирования мероприятий по обеспечению БДД на территории Пермского края, принимать меры для более активного участия Пермского края в федеральных программах, направленных на обеспечение БДД, в частности, в Федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»⁴⁴. Также, распоряжением Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» предполагается внедрение на базе муниципальных

⁴³ утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п (ред. от 24.04.2015)

⁴⁴ утвержденной Постановлением Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»

образований комплексной информационной системы, содержащей в т.ч. мероприятия по обеспечению правопорядка и профилактике правонарушений на автодорогах, предусматривающие видеофиксацию в автоматическом режиме правонарушений в области дорожного движения и передачу полученной информации в центр автоматизированной фиксации нарушений ПДД. Согласно данной Концепции, планируется поэтапное построение и развитие комплекса «Безопасный город» в субъектах РФ.

11. Оценка эффективности реализации мероприятий в сфере БДД на автомобильных дорогах общего пользования (улично-дорожной сети) Пермского края.

В современных условиях постоянно возрастающей мобильности населения, нарастающей диспропорцией между увеличением количества автомобилей и протяженностью автодорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки, как показывает действительность, основной упор при оценке эффективности реализации мероприятий в сфере БДД, не стоит делать на существенное снижение количества ДТП, а прежде всего уровень БДД определять количеством погибших и раненых в ДТП. В связи с этим, как уже ранее было отмечено, основной целью реализации программных мероприятий в сфере БДД является *снижение уровня смертности и травматизма участников дорожного движения на автомобильных дорогах Пермского края (региональных, межмуниципальных, улично-дорожной сети).*

Для оценки определения эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию полномочий в сфере БДД на территории Пермского края, применялись целевые показатели, установленные в «Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы», ГП ПК «Развитие транспортной системы» и ГП ПК «Развитие здравоохранения».

Эффективность использования бюджетных средств, выделенных на указанные цели, оценивается по следующим нижеприведенным целевым показателям.

11.1. По Министерству транспорта Пермского края

1). Информация о достижении целевых показателей, характеризующих состояние аварийности на автодорогах, и установленных в ГП Пермского края «Развитие транспортной системы», приведена ниже в таблице 15.

Табл. 15

Наименование	Ед. изм.	2013 год			2014 год		
		план	факт	% исп.	план	факт	% исп.
Количество ДТП на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края ⁴⁵	ед.	575	687	119,5	570	699	122,6
Доля ДТП с сопутствующими дорожными условиями из общего количества ДТП на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края	%	12	12,5	104,2	11	11,9	108,2

⁴⁵ данный показатель зафиксирован в Законе Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»

Тяжесть последствий в ДТП (число лиц, погибших в ДТП, на 100 пострадавших)	ед.	8,1	8,9	109,9	8,0	7,3	91,2
Число лиц, в том числе детей, погибших во всех ДТП в Пермском крае	чел.	600	601	100,2	581	470	80,9

Из приведенной таблицы 15 видно, что фактические значения целевых показателей «Количество ДТП на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Пермского края» и «Доля ДТП с сопутствующими дорожными условиями из общего количества ДТП на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения» в 2013 и 2014 годы не достигли ожидаемых плановых значений.

По целевым показателям: «Тяжесть последствий в ДТП (число лиц, погибших в ДТП, на 100 пострадавших)» и «Число лиц, в том числе детей, погибших во всех ДТП в Пермском крае» плановые значения в 2013 году не достигнуты.

2). Кроме того, по двум другим показателям ГП «Развитие транспортной системы», отмечаем следующее.

По информации Минтранса ПК в 2014 году значение целевого показателя «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения» сложилось на уровне 56,3%, что на 0,6% ниже ожидаемого значения целевого показателя, установленного в «Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы» и ГП «Развитие транспортной системы» (56,9%), т.е., плановое значение не достигнуто.

Согласно данным Минтранса ПК, значение целевого показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки» на конец 2014 года сложилось на уровне 29,65%, что на 1,45% выше ожидаемого значения целевого показателя, установленного в ГП Пермского края «Развитие транспортной системы» (28,2%), т.е., плановое значение не достигнуто.

11.2. По Министерству здравоохранения Пермского края

Анализ показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств Пермского края, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП, показал, что в 2013 и 2014 годах оценочные показатели (показатели смертности на автомобильных дорогах общего пользования (и улично-дорожной сети), расположенных на территории Пермского и её снижения) достигнуты.

Вместе с тем, в разрезе оценочных показателей, установленных в ГП «Развитие здравоохранения», необходимо отметить следующее.

1). «Больничная летальность пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий, %.»

Фактическое значение показателя больничной летальности пострадавших в результате ДТП в Пермском крае в 2014 году составило 5,1%, что на 0,97% выше

ожидаемого значения и на 0,93% выше прогнозируемого значения, принятого на 2013 год – 4,17% (плановое значение не достигнуто).

Информация⁴⁶ о достижении значений целевых показателей ГП «Развитие здравоохранения» за 2014 год приведена в таблице 16.

Табл. 16

Наименование	2013 год	2014 год
<i>Больничная летальность пострадавших в результате ДТП, %</i>	- (прогноз 4,17)	5,1 (план 4,13)
<i>Смертность от ДТП, случаев на 100 тыс. чел. населения</i>	22,1 (прогноз 14,80)	16,0 (план 21,60)
<i>Снижение смертности от ДТП, в % к пред. периоду</i>	- (план -)	27,0 (план 2,20)

2). «Смертность от дорожно-транспортных происшествий, случаев на 100 тыс. человек населения»

В 2013 году значение данного целевого показателя сложилось на уровне 22,1%, что на 7,3% выше ожидаемого значения целевого показателя, установленного в ГП «Развитие здравоохранения» (14,8%) (плановое значение не достигнуто). В 2014 году ожидаемое значение достигнуто, снижение составляет 5,6%.

3). «Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, в % к предыдущему году»

В 2013 году плановое значение данного показателя государственной программой не предусматривалось.

В соответствии с Соглашениями о предоставлении в 2013 и в 2014 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств Пермского края, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при ДТП⁴⁷, для оценки результативности субсидии используются следующие показатели:

- «Смертность от транспортных травм всех видов (количество случаев на 100 тыс. человек)»;

- «Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, в %».

Информация⁴⁸ о достижении значений перечисленных целевых показателей за период 2013-2014 годов, направленная в Министерство здравоохранения РФ в рамках соответствующих Соглашений, приведена в таблице 17.

Табл. 17

Наименование	Всего, по годам	
	2013 год	2014 год
<i>Смертность от дорожно-транспортных происшествий, случаев на 100 тыс. чел. населения</i>	22,1 (план 22,6)	20,5 (план 21,60)
<i>Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, в % к пред. периоду</i>	2,2 (план 2,0)	5,0 (план 2,20)

В 2014 году фактическое значение показателя «Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, в % к предыдущему году» составляет 27,0% при плане 2,20%.⁴⁹

⁴⁶ «О направлении годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» от 17.03.2015 № СЭД-34-01-14-547

⁴⁷ заключенных Правительством Пермского края от 19.11.2013 № 529/ДТП-2013-1143 и от 09.06.2014 № 200/ДТП-2014-1143

⁴⁸ «О направлении информации» от 14.02.2014 № СЭД-34-01-02-148 и от 25.02.2015 № СЭД-34-01-02-81

⁴⁹ Одна из причин столь значительного отклонения, возможно, связана с не достаточным обоснованием планового значения указанного показателя.

Как видно из показателей таблиц 16 и 17, значения показателей смертности от ДТП и снижения смертности от ДТП, представленные в рамках отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие здравоохранения», отличаются от аналогичных показателей, направленных в Министерство здравоохранения РФ.

11.3. За Министерством общественной безопасности Пермского края и Министерством образования и науки Пермского края целевые показатели, характеризующие уровень безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования, расположенных на территории Пермского края, в рамках указанных государственных программ не закреплены.

12. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия к актам проверки КСП ПК не поступали. Министерство транспорта Пермского края направило, в основном, пояснения и дополнительную информацию к акту проверки, которая учтена при подготовке настоящего Отчета.

13. Выводы по результатам контрольного мероприятия

13.1. Правительством Пермского края приняты дополнительные инициативные обязательства, не отнесенные законодательством в сфере БДД непосредственно к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (в частности, выполнение работ по внедрению, эксплуатации и ремонту технических средств регулирования дорожного движения на автодорогах местного значения, внедрению и обслуживанию системы автоматизированной фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения на автодорогах местного значения).

В то же время, в проверяемый период не финансировалось полномочие по «участию в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств», отнесенное действующим законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, и являющееся расходным обязательством субъекта РФ.

13.2. В настоящее время в Пермском крае отсутствует государственная программа по обеспечению БДД, несмотря на то, что одним из основных принципов обеспечения БДД, указанных в ст. 3 Федерального закона № 196-ФЗ, является «программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения» и в целях реализации государственной политики в области обеспечения БДД статьей 10 данного закона предусмотрена разработка региональных программ. Соответствующая государственная программа Пермского края в проверяемый период не разработана, реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, осуществляется в ходе исполнения иных государственных программ Пермского края.

13.3. В период с 2013 по 2014 годов в краевом бюджете на реализацию про-

граммных мероприятий и выполнения государственных услуг в сфере БДД⁵⁰ были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 339 382,7 тыс. руб.⁵¹, в т.ч.: 769 093,7 тыс. руб. – средства бюджета Пермского края, 570 289,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Исполнение бюджетных назначений за указанный период составило 1 038 936,8 тыс. руб., или 77,6% к плановым назначениям (70,8% - по средствам бюджета Пермского края, 86,7% - по средствам из федерального бюджета).

Несмотря на то, что п. 1.2. постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.05.2015 № 1809 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (второе чтение) рекомендовано Правительству Пермского края по итогам исполнения бюджета Пермского края за первое полугодие 2015 года предусмотреть возможность увеличения расходов на: «обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по профилактике правонарушений в целях обслуживания камер видеонаблюдения и мобильных комплексов фотофиксации», в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенном губернатором Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в августе текущего года, вышеуказанные расходы не увеличены.

13.4. Федеральным законодательством четко не определены основные направления и формы взаимодействия и координации деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и ОМСУ по обеспечению БДД.

Согласно ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» осуществление части полномочий в области обеспечения БДД по соглашению может быть передано федеральными органами исполнительной власти - органам исполнительной власти субъектов РФ и аналогично органами исполнительной власти субъектов РФ - федеральным органам исполнительной власти. В Пермском крае данная возможность не реализована, передача полномочий не осуществлялась.

13.5. На краевом уровне не налажен обмен информацией органов исполнительной власти Пермского края и Управления ГИБДД об учете ДТП и об административных правонарушениях ПДД, выявленных с помощью комплексов видеофиксации. Данные Минтранса ПК как о количестве ДТП на региональных автодорогах, так и об их последствиях, отличаются от данных, зарегистрированных Управлением ГИБДД, вместе с тем, в соответствии с п. 22 «Правил учета дорожно-транспортных происшествий»⁵² Минтрансу ПК следовало ежемесячно сверять данные показатели с Управлением ГИБДД.

⁵⁰ без учета средств, направляемых Минтрансу ПК в рамках осуществления дорожной деятельности (на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения)

⁵¹ общий объем бюджетных ассигнований исчислен как сумма утвержденных бюджетных ассигнований в 2013 году и 2014 году (с учетом неиспользованных средств 2013 года)

⁵² утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.06.1995 № 647» «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»

Имеются несоответствия значений показателей по данным Управления ГИБДД и ГКУ «СМЭУ» о количестве вынесенных постановлений об административных правонарушениях ПДД с помощью комплексов видеофиксации.

13.6. Реализация мероприятий в сфере безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах Пермского края не привела к ожидаемым результатам. Исходя из проведенного КСП ПК анализа достижений значений 9 целевых показателей, характеризующих уровень БДД на автомобильных дорогах Пермского края, и утвержденных нормативными правовыми актами Пермского края⁵³, отмечаем, что в 2013 году не достигли ожидаемых значений 7 целевых показателей, в 2014 году – 5 показателей.

13.7. Фактические значения показателей смертности от ДТП и снижения смертности от ДТП, представленные в рамках отчета о ходе реализации ГП «Развитие здравоохранения», отличаются от аналогичных показателей, направленных в Министерство здравоохранения РФ.

13.8. Эксплуатация передвижных комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД обеспечивалась в 2014 году только в течение 2,5 месяцев, что повлекло снижение по сравнению с предыдущим годом количества вынесенных постановлений об административном правонарушении, выявленных с помощью технических средств автоматической видео -, фотофиксации.

13.9. Согласно информации ГКУ «СМЭУ», в среднем, доходят до адресата лишь около 60% от общего количества отправленных гражданам, совершившим административные правонарушения ПДД, постановлений, вынесенных с помощью технических комплексов видеофиксаторов нарушений ПДД.

13.10. Неправомерные расходы бюджета Пермского края на выполнение работ, связанных с эксплуатацией и ремонтом светофорных объектов, установленных на автомобильных дорогах местного значения, составили 108 259,9 тыс. руб. Это обусловлено тем, что в составе технических средств регулирования дорожного движения в ГКУ «СМЭУ» неправомерно числятся на балансе и, соответственно, обслуживаются за счет средств краевого бюджета светофорные объекты, находящиеся на муниципальных автодорогах. Согласно Федеральному Закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с п. 4 ст. 6 Федерального Закона № 196-ФЗ обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления.

14. Предложения (рекомендации) руководителям объектов контрольно-го мероприятия

14.1. Министерству транспорта Пермского края

1). При осуществлении дорожной деятельности принимать меры по дальнейшему приведению эксплуатационного состояния региональных автодорог в соответствие с нормативными требованиями в части обеспечения БДД на них.

⁵³ в «Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы», в государственных программах Пермского края «Развитие транспортной системы Пермского края» и «Развитие здравоохранения»

При разработке планов ремонтных работ в качестве приоритетных дорожных объектов выбирать участки концентрации ДТП.

Принять меры по достижению значений целевых показателей, принятых для оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий в сфере БДД, ответственным за исполнение которых является Министерство транспорта Пермского края.

2). Активизировать работу по обустройству автомобильных дорог элементами, обеспечивающими предотвращение ДТП на региональных автодорогах, в частности:

- по оборудованию стационарным электрическим освещением (искусственным освещением) участков концентрации ДТП на региональных автодорогах, в том числе на участках, проходящих по населенным пунктам,

- в рамках выполнения первоочередных мероприятий по организации дорожного движения принять меры для завершения работ по установке недостающих дорожных знаков (замене дорожных знаков) на региональных автодорогах.

3). Обеспечить достоверность показателей информации, направляемой для федерального статистического наблюдения по форме № 1-ДГ, утвержденной Приказом Росстата от 23.09.2013 № 379.

Проводить оценку соответствия транспортно-эксплуатационного состояния региональных автодорог техническим регламентам и другим нормативным документам, в соответствии с ОДН 218.0.006-2002 «Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог».

4). Обеспечить достоверность учета сведений о ДТП, совершенных на региональных автодорогах.

14.2. Департаменту общественной безопасности Администрации губернатора Пермского края⁵⁴

1). С целью недопущения неправомерного расходования бюджетных средств принять меры по передаче технических объектов регулирования дорожного движения (дорожных светофоров), установленных на автомобильных дорогах местного значения, из краевой собственности в собственность муниципальных образований.

2). При разработке мероприятий по развитию системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения на региональных автодорогах, предусматривающей обеспечение соблюдения участниками дорожного движения требований ПДД, в том числе с применением систем фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и видеозаписи, предусматривать расходы с учетом установленного срока службы данных технических средств.

14.3. Министерству здравоохранения Пермского края

⁵⁴ основание: Указ Губернатора Пермского края от 05.05.2015 № 61 «О внесении изменений в отдельные Указы губернатора Пермского края и упразднения Министерства общественной безопасности Пермского края»

Принять необходимые меры для достижения ожидаемого значения целевого показателя «Больничная летальность пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий», утвержденного в государственной программе Пермского края «Развитие здравоохранения» на соответствующий период.

15. Рекомендации Правительству Пермского края

1). С учетом положений статей 3 и 10 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности разработки государственной программы Пермского края «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае».

2). Установить приоритетные задачи деятельности органов исполнительной власти Пермского края по повышению БДД и сформировать систему приоритетных мероприятий по повышению БДД, системно воздействующих на причины аварийности на автомобильных дорогах Пермского края.

3). Концентрировать бюджетные ресурсы на реализации мероприятий, соответствующих приоритетным задачам в сфере обеспечения БДД.

4). Учитывая, что до настоящего времени не исполнена рекомендация, указанная в п. 1.2. постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.05.2015 № 1809 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (второе чтение), рассмотреть возможность увеличения расходов на «обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги по профилактике правонарушений в целях обслуживания камер видеонаблюдения и мобильных комплексов фотофиксации».

5). Повысить эффективность управления в области обеспечения БДД на краевом уровне, а также в области взаимодействия и координации органов исполнительной власти Пермского края и органов местного самоуправления.

Разработать инструменты синхронизации системы программных мероприятий органов управления на региональном и местном уровнях.

Разработать механизмы вовлечения муниципальных образований Пермского края в софинансирование и реализацию мероприятий по обеспечению БДД на автодорогах местного значения.

6). Принимать меры для более активного участия Пермского края в реализации федеральных программ, способствующих повышению БДД, в частности в реализации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»⁵⁵.

Аудитор КСП ПК

Е.Г. Егорова

⁵⁵ утвержденной Постановлением Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»