



## КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru,  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии  
Контрольно-счётной палаты Пермского края  
23 октября 2015 г., протокол № 21.

«05» ноября 2015 г.

№ 13

### ОТЧЁТ

по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,  
выделенных на строительство детского сада в с. Белоево  
Кудымкарского муниципального района»

#### 1. Основание для проведения проверки:

Закон Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015г., решение КСП ПК о проведении проверки от 26.05.2015 года № 35.

2. **Цель проверки:** осуществление оценки законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств.

3. **Объект проверки:** Администрация Кудымкарского муниципального района Пермского края.

4. **Проверяемый период:** 2007-2015 годы.

#### 5. Краткая характеристика предмета проверки.

Место расположения объекта: Пермский край, Кудымкарский муниципальный район, с. Белоево, ул. Советская, д. 32.

Решение о строительстве детского сада в с.Белоево Кудымкарского муниципального района (далее – Детский сад) было принято Администрацией Коми-Пермяцкого автономного округа в 1990 г. в связи с несоответствием помещений действовавшего детского сада требованиям СанПиН, а также потребностью в устройстве детей в дошкольные учреждения с.Белоево.

В период 1991-1993 г.г. строительство Детского сада на 280 мест велось Управлением капитального строительства Администрации КПАО за счёт средств окружного бюджета по типовому проекту 214-2-182 «Детский ясли-сад на 280 мест». В указанный период были возведены фундаменты, перекрытия, стены и кровля. В дальнейшем строительство было приостановлено, без консервации объекта.

При передаче<sup>1</sup> в 2007 году незавершенного строительством объекта, Адми-

---

<sup>1</sup> Распоряжение Администрации Коми - Пермского округа Пермского края от 02.02.2007г. № 22-р «О безвозмездной передаче в собственность Кудымкарского муниципального района некоторых незавершённых строительством объектов».

нистрацией Кудымкарского муниципального района принято решение о возобновлении строительства Детского сада при сокращении мест до 150.

Построенный Детский сад представляет собой двухэтажное благоустроенное здание с подвальными помещениями.

На территории детского сада имеются функциональные зоны:

- зона застройки (основное здание детского сада);
- прогулочно-игровая территория (2 игровые площадки с теньевыми навесами для детей ясельной группы, 6 игровых площадок с теньевыми навесами для детей смешанных и подготовительной групп, 2 физкультурные площадки для детей ясельного возраста и для детей от 3 до 7 лет, дорожки для велосипедного движения и изучения правил дорожного движения);
- хозяйственная зона (площадка для мусоросборников, канализационная емкость, самостоятельный въезд на территорию).

Детский сад оборудован вентиляционной системой, установкой автоматической пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Водоснабжение и теплоснабжение Детского сада обеспечено за счет подключения к действующим сетям Белоевской СОШ.

#### **6. В результате проверки<sup>2</sup>, установлено следующее:**

6.1. Строительство Детского сада осуществлялось в соответствии с принятыми органами местного самоуправления Кудымкарского муниципального района нормативно-правовыми актами:

- Программой социально-экономического развития Кудымкарского района, действовавшей до 2011 года<sup>3</sup>, при реализации инвестиционного проекта<sup>4</sup>, с плановым объёмом инвестиций в сумме 24 455,1 тыс. руб.;
- долгосрочной целевой инвестиционной программой<sup>5</sup>, предусматривающей инвестиции в сумме 106 046,2 тыс. руб.;
- муниципальной программой «Развитие системы образования Кудымкарского муниципального района на 2014 – 2018 годы»<sup>6</sup> с плановыми инвестициями в сумме 8 598,4 тыс. руб.

6.2. Проектно-сметная документация (шифр 007/49) в виде рабочего проекта по строительству объекта «Строительство детского сада в с. Белоево Кудымкарского района» первоначально разработана в 2008г. проектировщиком ООО «Стройпроект».

6.2.1. В соответствии с проектной документацией продолжительность стро-

<sup>2</sup> Акт от 21.08.2015 г. проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой Пермского края совместно с Контрольно-счетной палатой Кудымкарского муниципального района, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство детского сада в с. Белоево Кудымкарского муниципального района.

<sup>3</sup> Решение Земского Собрания Кудымкарского муниципального района Коми-Пермяцкого автономного округа от 29.09.2005 г. №107 «Об утверждении Программы экономического и социального развития муниципального образования «Кудымкарский район» на 2005-2007 годы и на период до 2010 года (Инвестиционная Подпрограмма развития общественной инфраструктуры муниципального значения в Кудымкарском муниципальном районе на 2007-2010 годы).

<sup>4</sup> Постановление главы Кудымкарского муниципального района Пермского края от 06.04.2010 № 176 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство детского сада в с. Белоево»

<sup>5</sup> Постановление администрации Кудымкарского муниципального района Пермского края от 29.07.2010 № 461 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Инвестиционная программа развития общественной инфраструктуры Кудымкарского муниципального района на 2011-2015 годы»

<sup>6</sup> Постановление Администрации Кудымкарского муниципального района от 13.11.2014 № 781-01-06 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Кудымкарского муниципального района на 2014 – 2018 годы»

ительства объекта определена в 6 месяцев.

Согласно рекомендациям экспертизы<sup>7</sup>, проектно-сметная документация утверждена<sup>8</sup> стоимостью строительства 91 847,46 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2008 г.).

6.2.2. В связи с установлением потребности в дополнительных работах, выявленных в процессе строительства Детского сада и по результатам обследования ПООООФ «Центр качества строительства» строительных конструкций, - в 2011 году ООО «Архстройпроект» произведена корректировка проектно-сметной документации, по результатам которой увеличены строительный объём здания и площадь застройки. Стоимость объекта после корректировки утверждена<sup>9</sup> в сумме 116 484,98 тыс. руб. (в ценах 4 квартала 2011 г.), не учитывающей стоимость фактически выполненных работ, принятых Администрацией КПАО до передачи объекта муниципальному району.

6.2.3. В целях устранения замечаний, отраженных в акте итоговой проверки<sup>10</sup> Инспекции государственного строительного надзора Пермского края (далее - ИГНС ПК), в 2014 году ООО «РИК» проведена корректировка проектной документации по строительству Детского сада при определении стоимости работ, необходимых для завершения объекта в соответствии с требованиями, в сумме 8 971,7 тыс. руб.

Следует отметить, что учтенные при повторной корректировке работы обусловлены приведением в соответствие с требованиями действующих на момент сдачи объекта строительных норм и правил, результатов работ, ранее выполненных подрядчиком при строительстве Детского сада.

6.2.4. Проектно-сметная документация, учитывающая все, внесенные в результате корректировок изменения, утверждена<sup>11</sup> в период проведения проверки стоимостью строительства в сумме 125 689,5 тыс. руб.

В результате корректировок проектно-сметной документации, уточненные основные технико-экономические показатели строительства Детского сада сформированы следующим образом:

- сохранена вместимость – 150 мест и количество групп – 8;
- без изменения утверждены этажность – 2 этажа и общая площадь – 3519,44 м<sup>2</sup>;
- в результате увеличения площади застройки на 29,58 м<sup>2</sup>, уточненный показатель составил 1 604,38 м<sup>2</sup>;
- строительный объём здания увеличен на 141,26 м<sup>3</sup> и составил 11 358 м<sup>3</sup>.

6.3. В период 2007 – 2011г.г. заказчиком строительства Детского сада являлось муниципальное учреждение «Служба заказчика ЖКУ администрации Кудымкарского МР», реорганизованное с 2012 г. в муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Кудымкарского муниципального района» (далее – Заказчик), исполнявшего функции заказчика до завер-

<sup>7</sup> Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 13.05.2009г. № 59-1-5-0286-09.

<sup>8</sup> Распоряжение главы Кудымкарского муниципального района от 08.06.2009г. №123-р «Об утверждении ПСД».

<sup>9</sup> Распоряжение главы Кудымкарского муниципального района от 05.11.2013г. № 93-01-07 «О внесении изменения в распоряжение главы Кудымкарского муниципального района от 08.06.2009 № 123».

<sup>10</sup> Акт итоговой проверки ИГНС Пермского края от 28.02.2014г. № 1-145-2014.

<sup>11</sup> Распоряжение главы Кудымкарского муниципального района от 10.08.2015г. № 65-01-04 «О внесении изменения в распоряжение главы Кудымкарского муниципального района от 08.06.2009 № 123 «Об утверждении проектно-сметной документации».

шения объекта.

6.4. В целях осуществления совместной деятельности, направленной на реализацию муниципальных инвестиционного проекта и инвестиционной программы, между уполномоченными органами Пермского края и Администрацией района заключены Соглашения<sup>12</sup> о предоставлении Кудымкарскому муниципальному району из бюджета Пермского края субсидий в общем объеме 62 157,7 тыс. руб.

Обязательства Пермского края в полном объеме исполнены в 2010-2012 г.г.

6.5. Осуществление капитальных вложений в виде бюджетных инвестиций реализовано Администрацией района путем предоставления Заказчику субсидий на строительство Детского сада, на определенных Соглашением<sup>13</sup> условиях.

6.5.1. В соответствии с отчётами<sup>14</sup> об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района в период 2007-2014 г.г. капитальные вложения на строительство Детского сада осуществлены в сумме 121 763,4 тыс. руб., из них за счет средств:

- краевого бюджета – 62 157,7 тыс. руб. (51% от общей суммы затрат на строительство объекта);

- местного бюджета – 59 605,7 тыс. руб. (49 %).

6.5.2. Фактически, выделенные инвестиции направлены на оплату принятых Заказчиком денежных обязательств, в том числе связанных с проведением:

- проектно-изыскательских и экспертных работ – 3 266,1 тыс. руб.;

- прочих работ (тех.условия, обследование, тех.надзор) – 3 725,2 тыс. руб.;

- строительно-монтажных работ – 114 685,1 тыс. руб.;

- инвентаризации объекта и изготовлением технического паспорта – 87 тыс. руб.

В связи с отсутствием в сводном сметном расчете на строительство Детского сада затрат на инвентаризацию, а также требований действующего законодательства о составлении технического паспорта незавершенного строительством объекта, - Заказчиком допущено направление средств в сумме 87 тыс. руб., выделенных на строительство объекта на цели, не относящиеся к строительству, что является нарушением ст. 78.2. Бюджетного Кодекса РФ и в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного Кодекса РФ является нецелевым использованием средств бюд-

<sup>12</sup>Соглашение о предоставлении из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов, городских округов, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов от 27.08.2010 № 61; Соглашение о предоставлении из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов, городских округов, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов от 01.09.2011 №69.

<sup>13</sup>Соглашение о порядке и условиях предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и субсидий на иные цели от 16.01.2012 г.

<sup>14</sup>Решения Земского Собрании Кудымкарского муниципального района от 28.05.2008г. № 53 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2007 год в первом чтении и назначения публичных слушаний»; от 29.05.2009г. № 22 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2008 год»;от 17.05.2010г. № 29 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2009 год»; от 17.05.2011г. № 32 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2010 год»; от 03.05.2012г. № 25 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2011 год в первом чтении и назначения публичных слушаний»;от 27.05.2013г. № 33 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2012 год»; от 26.05.2014г. № 56 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2013 год»; от 02.06.2015г. № 45 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кудымкарского муниципального района за 2014 год».

жета района.

6.6. В целях размещения муниципального заказа на оказание услуг, связанных со строительством Детского сада, в 2007 – 2014 г.г., в соответствии с Законами № 94-ФЗ<sup>15</sup> и № 44-ФЗ<sup>16</sup> Заказчиком проведены соответствующие конкурсные процедуры.

При анализе закупок установлено, что по результатам конкурсного отбора поставщиков услуг сформирована экономия бюджетных средств в общей сумме 3 009,4 тыс. руб.

Стоимость заключенных Заказчиком в целях строительства Детского сада контрактов и договоров составила 121 990,6 тыс. руб.

Следует отметить, что в нарушение ст. 19.1. Закона № 94-ФЗ, обоснование<sup>17</sup> начальной цены контракта, являющееся приложением к аукционной документации, не соответствует заявленной начальной цене на 2,1 тыс. руб.

6.7. Согласно подписанным актам о приемке, стоимость фактически выполненных при строительстве в 2007-2014 г.г. Детского сада работ составила 121 875,8 тыс. руб.

Объём не выполненных подрядчиками обязательств составил 114,8 тыс. руб. и обусловлен:

- не подтверждением подрядчиком ООО «Стройпроект» выполнения строительно-монтажных работ стоимостью 65,3 тыс. руб.;
- отсутствием потребности в оказании услуг ООО «Бизнес-строй» по ведению технического надзора по причине приостановления работ на объекте – в сумме 49,5 тыс. руб.

Следует отметить, что в актах о приемке выполненных проектировщиком ООО «Стройпроект» проектных работ, в результате применения штрафных санкций за нарушение установленных условиями контрактов сроков, учтено уменьшение стоимости работ по разработке проектно-сметной документации на сумму 199,4 тыс. руб.

Реализация Заказчиком мер, принятых по взысканию штрафных санкций путем уменьшения стоимости фактически выполненных работ, осуществлена при нарушении условий контрактов, предусматривающих уменьшение размера оплаты стоимости работ. В результате неправомерного уменьшения стоимости работ Заказчиком допущено нарушение принципа полноты отражения расходов бюджетов, определенного ст. 32 Бюджетного Кодекса РФ, что повлекло занижение фактической стоимости Детского сада на 199,4 тыс. руб.

6.8. Генеральным подрядчиком по строительству Детского сада являлось ООО «Стройпроект»<sup>18</sup>, принявшее обязательства по выполнению работ стоимостью 93 500 тыс. руб. в период с февраля 2010 г. до ноября 2012 г.

6.8.1. В нарушение статьи 51 Градостроительного Кодекса РФ, определяющей получение разрешения на строительство застройщиком, - представленное на

---

<sup>15</sup> Федеральный Закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

<sup>16</sup> Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>17</sup> Извещение № 0356300049112000040 от 07.09.2012 г. о проведении открытого аукциона на выполнение работ по благоустройству и устройству малых архитектурных форм детского сада в с. Белооево КМР Пермского края.

<sup>18</sup> Муниципальный контракт с ООО «Стройпроект» от 18.02.2010г. № 7 на выполнение строительно-монтажных работ.

проверку разрешение на строительство Детского сада<sup>19</sup> выдано подрядной организацией ООО «Стройпроект».

6.8.2. В связи с приостановлением финансирования объекта, обусловленного корректировкой проекта, дополнительным соглашением<sup>20</sup> срок завершения работ продлен до 31.10.2013 г.

Фактически, строительно-монтажные работы производились ООО «Стройпроект» до 15.11.2013 г., что превышает установленные с учётом дополнительных соглашений, контрактные сроки. При этом, в нарушение ст.332 Гражданского Кодекса РФ и условий контракта, меры по взысканию штрафных санкций Заказчиком не приняты.

6.8.3. При реализации контракта, в нарушение ст.9 Федерального Закона №94-ФЗ, в предмет контракта внесены изменения в части исключения видов работ, выполнение которых размещено на конкурсной основе, при дополнении технического задания иными видами работ, без обоснования сохранения цены контракта.

6.8.4. При проверке актов о приемке работ, выполненных генеральным подрядчиком ООО «Стройпроект», установлены факты принятия и оплаты Заказчиком объёмов работ, превышающих утверждённые сметные объёмы, на 2 535,4 тыс. руб., что является неправомерным использованием средств бюджета.

6.8.5. В нарушение НДС<sup>21</sup>, Заказчиком приняты работы при несоблюдении последовательности начисления лимитированных затрат и нормативов возмещения НДС, а также наличии арифметических ошибок, тем самым допущено необоснованное использование бюджетных средств, повлекшее причинение бюджету ущерба на 5 347,5 тыс. руб.

С учётом установленных нарушений, стоимость фактически выполненных ООО «Стройпроект» работ составила 88 087,2 тыс. руб., что обеспечивает исполнение контракта на 94,2 % и свидетельствует о не исполнении принятых подрядчиком обязательств.

6.9. Для выполнения дополнительных, возникших в результате корректировок проекта, работ привлечены: ООО «Стройджавахг», ООО «Астро», ООО «Отделка», ООО «Ретар». Поставка мебели, оборудования и его монтаж осуществлены ООО «Мебельная Промышленная Компания».

Следует отметить, что выполнение ООО «Ретар»<sup>22</sup> и ООО «Астро»<sup>23</sup> работ по устранению нарушений<sup>24</sup>, установленных ИГСН Пермского края, явилось уничтожением результатов предыдущих, произведенных ООО «Стройпроект» работ по устройству полов и дверей, что повлекло неэффективное использование средств бюджета в сумме 97,9 тыс. руб.

6.10. В период строительства Детского сада на объекте обеспечено ведение Инспекцией государственного строительного надзора Пермского края строитель-

<sup>19</sup> Разрешение на строительство от 15.03.2010г. № 21, выдано отделом строительства и архитектуры администрации Кудымкарского муниципального района ООО «Стройпроект».

<sup>20</sup> Дополнительное соглашение от 31.05.2013 г. № 4 о продлении муниципального контракта № 7.

<sup>21</sup> НДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утверждённая постановлением Госстроем России от 05.03.2004 г. № 15/1 и введённая в действие с 9.03.2004 г. (пункты 4.83-4.85, приложение 8), НДС 81-33.2004 «Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве».

<sup>22</sup> ГПД от 01.09.2014г. № 57 с ООО «Ретар» на выполнение СМР.

<sup>23</sup> ГПД от 16.12.2013г. № 112 с ООО «Астро» на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд.

<sup>24</sup> Акт итоговой проверки ИГСН ПК от 28.02.2014 г. № 1-145-2014 г.

ного надзора и ООО «Архстройпроект» авторского надзора.

6.11. Акты на приёмку законченных выполненных работ оформлены с каждой подрядной организацией, выполнявшей СМР.

В 2015 году Министерством строительства и ЖКХ Пермского края<sup>25</sup> подтверждено, что предъявленный к приёмке объект соответствует требованиям, установленным техническим регламентам и проектной документацией.

Заказчиком получено разрешение<sup>26</sup> на ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства. 20.04.2015 г. Детский сад балансовой стоимостью 122 458,5 тыс. руб. передан<sup>27</sup> в оперативное управление МАДОУ «Белоевский детский сад», зарегистрирован<sup>28</sup> в муниципальную собственность.

Следует отметить о несоответствии основных технико-экономических показателей Детского сада, указанных в подготовленных при завершении объекта документах, что свидетельствует о ненадлежащем контроле Заказчика за оформлением документации.

6.12. Проведённый при проверке актов о приёмке выполненных работ анализ выполнения по итогам глав 1-7 сводного сметного расчёта, имеющего положительное заключение экспертизы, показал готовность Детского сада на 90,7% от сметной стоимости.

Данное исполнение обусловлено выполнением на 16,7% работ по штукатурке стен подвала, отсутствием принятых работ по устройству водосточной системы, части малых архитектурных форм.

6.13. При обследовании<sup>29</sup> Детского сада на предмет соответствия фактически выполненных работ принятым и оплаченным объёмам установлено отсутствие на объекте оплаченных:

- оборудования стоимостью 34,2 тыс. руб.;
- саженцев сирени и живой изгороди общей стоимостью 317,6 тыс. руб.;
- малых архитектурных форм общей стоимостью 322,1 тыс. руб.

Согласно информации<sup>30</sup> Заказчика, факт отсутствия элементов озеленения обусловлен уничтожением саженцев в зимний период. Учитывая факт передачи объекта в эксплуатацию 20.04.2015 г., а также несение обязанностей по обеспечению сохранности объекта до его передачи Заказчиком, - отсутствие фактического результата в виде выполненных работ по озеленению территории детского сада при их оплате в сумме 317,6 тыс. руб. является нарушением принципа эффектив-

<sup>25</sup> Акт Министерства строительства и ЖКХ Пермского края итоговой проверки от 30.01.2015 № 1-034-2015 соответствия объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации; Заключение Министерства строительства и ЖКХ Пермского края от 02.02.2015 о соответствии объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, утверждённое приказом Министерства строительства и ЖКХ Пермского края от 02.02.2015 № 4-с.

<sup>26</sup> Разрешение на ввод объекта от 06.02.2015 № RU 81504000-10 выдано отделом строительства и архитектуры администрации Кудымкарского муниципального района заказчику МБУ «УКС КМР».

<sup>27</sup> Приказ председателя Комитета по Управлению муниципальным имуществом КМР ПК от 20.04.2015 № 14 «О передаче в оперативное управление», Акт (форма № ОС-1а) о приёме-передаче здания от 20.04.2015 № 3.

<sup>28</sup> Свидетельство о государственной регистрации права от 22.04.2015 г. № АА 29438 выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (Управление Росреестра по Пермскому краю) о государственной регистрации права в собственность МО «Кудымкарский муниципальный район» нежилого здания, площадью 3 166 кв.м., количество этажей 3, в том числе: подземных 1, расположенного по адресу: Пермский край, Кудымкарский район, с. Белоево, ул. Советская, д. 32. Кадастровый номер 81:06:0100012:66.

<sup>29</sup> Акт от 10.08.2015 визуального осмотра выполненных работ по строительству объекта.

<sup>30</sup> Объяснительная от 10.08.2015 начальника МБУ «УКС КМР» Г.А. Казакова и заведующей МАДОУ «Белоевский детский сад» Е.М. Мошевой.

ности использования бюджетных средств, определённого статьёй 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате оплаты не поставленного на объект оборудования и не устройства малых форм Заказчиком причинен бюджету ущерб в сумме 356,3 тыс. руб.

Таким образом, общая стоимость не выполненных подрядчиками, но принятых и оплаченных Заказчиком работ (с учётом необоснованно оплаченных лимитированных затрат и НДС, отраженных в п. 6.8.5. настоящего Отчёта) составляет 5 703,8 тыс. руб. Указанные средства бюджета неправомерно находились в распоряжении подрядчиков, что является скрытым беспроцентным кредитованием хозяйствующих субъектов. Определенная в соответствии со ст. 395 Гражданского Кодексом РФ плата за пользование чужими средствами, на момент проверки, - составляет не менее 2 055 тыс. руб.

Кроме того, на момент обследования объекта, помещения подвала здания Детского сада находились в подтопленном состоянии, в стенах тамбуров образованы трещины, что, возможно, свидетельствует о нарушении технологического процесса при производстве работ.

6.14. Согласно данным бюджетного учёта Заказчика, стоимость завершённого и переданного эксплуатирующей организации объекта составила 122 458,5 тыс. руб., что не соответствовало фактически сформированным затратам.

По состоянию на 01.08.2015 г. стоимость Детского сада восстановлена<sup>31</sup> до 130 247,9 тыс. руб., что также не соответствует установленной по итогам проверки стоимости объекта в сумме 124 656,5 тыс. руб., сформированной в результате фактической стоимости выполненных подрядчиками в сумме 116 172 тыс. руб. работ и стоимости незавершённого строительством объекта, принятого от Администрации КПАО<sup>32</sup> в сумме 8 484,5 тыс. руб.

Причиной несоответствия являются нецелевое в сумме 87 тыс. руб. и необоснованное, повлекшее ущерб бюджету в сумме 5 703,8 тыс. руб. использование средств, а также не отражение в учёте стоимости фактически выполненных работ, удержанной с подрядчика в виде неустойки, в сумме 199,4 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ<sup>33</sup>, Приказа Минфина России<sup>34</sup> Заказчиком не обеспечен полный и достоверный учёт формирования стоимости объекта.

6.15. Следует отметить, что по истечении установленного до 01.01.2015г. срока использования строительного участка, после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (06.02.2015 г.) и передачи Детского сада эксплуатирующему учреждению (20.04.2015г.) Заказчиком приняты обязательства по оплате муниципальных заказов на оказание услуг по: проведению тепловизионного обследования здания, устройству на здании Детского сада сливов, освещению игровых площадок, переносу ограждения территории. Данный факт может свидетельство-

<sup>31</sup> Объяснительная главного бухгалтера МБУ «УКС КМР» от 11.08.2015 г. № 252.

<sup>32</sup> Акт приёмки-передачи основных средств бюджетных учреждений от 06.02.2007 г. № 5, подтверждающий передачу объекта «Детский сад с. Белоево», 1993 г. постройки, от УТР Администрации КПАО в Администрацию КМР.

<sup>33</sup> Федеральный закон от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте», Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте».

<sup>34</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».



вать о вводе в эксплуатацию объекта, не соответствующего проектной документации и установленным требованиям.

## **7. Основные выводы по результатам проверки.**

7.1. Строительство «Детского сада в с. Белоево Кудымкарского муниципального района» в 2007-2015 г.г. осуществлялось в рамках реализации муниципальных программ Кудымкарского района при привлечении в 2010-2012 г.г. средств из регионального фонда софинансирования расходов Пермского края.

7.2. Производство основных строительного-монтажных работ обеспечено в 2010-2014 г.г. при сметной стоимости, имеющей положительное заключение экспертизы, в сумме 116 485 тыс. руб. и проектной продолжительности строительства в 6 месяцев.

7.3. В период строительства Заказчиком приняты решения о выполнении дополнительных работ стоимостью 9 204,5 тыс. руб., что составляет 7,9 % от сметной стоимости проекта.

7.4. Общая стоимость заключенных, в целях строительства Детского сада, контрактов и договоров составила 121 990,6 тыс. руб., что составляет 104,7 % от проектной стоимости, рекомендованной к утверждению заключением главгосэкспертизы и 97 % от утверждённой органом местного самоуправления Кудымкарского района с учётом дополнительных работ стоимости.

7.5. При размещении муниципального заказа на оказание услуг, связанных со строительством Детского сада, Заказчиком проведены соответствующие конкурсные процедуры, в результате которых сформирована экономия бюджетных средств в общей сумме 3 009,4 тыс. руб.

7.6. Фактически сформированная и оплаченная Заказчиком в 2007-2015 г.г. в сумме 121 763,4 тыс. руб. стоимость Детского сада не соответствует установленной по итогам проверки в сумме 116 172 тыс. руб. стоимости.

7.7. При использовании средств, выделенных на строительство Детского сада, Заказчиком допущены финансовые нарушения в сумме 8 741,7 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование средств бюджета в сумме 87 тыс. руб., выразившееся в направлении средств, выделенных на строительство объекта на инвентаризацию и составление технического паспорта объекта (ст. 306.4 БК РФ);

- неэффективное использование средств бюджета в сумме 97,9 тыс. руб., допущенное в результате оплаты работ, выполненных при уничтожении ранее принятых результатов, тем самым достижение заданного результата обеспечено с использованием большего объёма средств (ст.34 БК РФ);

- неэффективное использование средств бюджета в сумме 317,6 тыс. руб., выразившееся в оплате работ при не обеспечении сохранения результата до сдачи объекта в эксплуатацию;

- неправомерное использование средств в сумме 2 535,4 тыс. руб., допущенное при оплате объёмов работ, превышающих утверждённые сметные объёмы;

- необоснованное использование бюджетных средств в сумме 5 347,5 тыс. руб., допущенное при определении затрат с нарушением установленной МДС последовательности начисления лимитированных затрат и нормативов возмещения НДС, повлекшее причинение бюджету ущерба;

- причинён ущерб бюджету в сумме 356,3 тыс. руб. в результате принятия и оплаты фактически не выполненных объёмов работ.

7.8. В результате ненадлежащего исполнения функций заказчика: проектные и контрактные сроки завершения строительства Детского сада - не соблюдены; меры по взысканию штрафных санкций - не приняты; в документации на приёмку объекта - допущены несоответствия параметров объекта; не обеспечен полный и достоверный учёт формирования стоимости объекта.

7.9. Подлежащая плата в бюджет за пользование чужими средствами, предоставленными в сумме 5 703,8 тыс. руб. в распоряжение подрядным организациям в результате необоснованного использования бюджетных средств и оплаты невыполненных объёмов работ, - составляет не менее 2 055 тыс. руб.

7.10. Строительство Детского сада и учёт затрат осуществлены с нарушением:

- Градостроительного Кодекса РФ;
- Бюджетного Кодекса РФ;
- Гражданского Кодекса РФ;
- Федерального Закона № 94-ФЗ;
- Федерального закона № 402-ФЗ;
- Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н.

#### **8. Возражения руководителя объекта контроля по результатам контрольного мероприятия.**

К акту проверки представлены разногласия Администрации Кудымкарского района<sup>35</sup>, отражающие, в основном, пояснения к установленным нарушениям.

Следует отметить, что к пояснениям приложена копия разрешения на строительство от 15.03.2010г. № 21, выданного в соответствии с требованиями законодательства, МУ «Служба заказчика ЖКУ администрации Кудымкарского МР». Наличие аналогичного документа, выданного подрядной организацией использованного при проведении проверки (пункт 6.8. настоящего отчёта), - явилось основанием для предположения о ненадлежащем исполнении уполномоченным на выдачу разрешений органом полномочий и ненадлежащем учёте заказчиком по строительству объекта документации.

Кроме того, Администрацией района представлены документы, подтверждающие поставку отсутствующего на объекте оборудования стоимостью 2,4 тыс. руб., а также копия претензии, направленной в адрес подрядчика, с требованием о выполнении оплаченных работ по устройству малых архитектурных форм или возмещении ущерба в сумме 351,1 тыс. руб.

По итогам рассмотрения разногласий КСП ПК направлен ответ<sup>36</sup>, содержащий информацию об отсутствии оснований для изменения выводов по результатам проверки.

#### **9. Предложения (рекомендации) Администрации Кудымкарского муниципального района.**

В целях принятия мер по устранению нарушений, в адрес Администрации Кудымкарского муниципального района направлено предписание<sup>37</sup> с требованием о выполнении следующих мероприятий:

- привести в соответствие с проектными и фактическими параметрами Детского сада документацию, связанную со строительством и завершением объекта;

<sup>35</sup> Письмо Администрации Кудымкарского муниципального района от 03.09.2015 № 2066.

<sup>36</sup> Письмо КСП ПК от 11.09.2015 № 1-15/660«О результатах рассмотрения информации».

<sup>37</sup> Предписание КСП Кудымкарского МР ПК от 13.10.2015 г. № 320.

- восстановить в бюджетном учёте стоимость объекта, сформированную в соответствии с фактически произведенными затратами;
- обеспечить возврат в бюджет средств, использованных не по целевому назначению, в сумме 87 тыс. руб.;
- принять меры по возмещению причиненного бюджету, в результате оплаты невыполненных объёмов и по завышенной стоимости работ, ущерба в сумме 5 703,8 тыс. руб.;
- принять меры по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями контракта и пользование чужими средствами;
- привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших установленные нарушения.

**10. Принятые меры.**

Материалы проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство Детского сада в с. Белоево, - направлены в правоохранительные органы.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края  
действительный государственный советник  
Пермского края I класса



А.В. Алешкова