



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением
Коллегии Контрольно-счётной палаты
Пермского края
от 21.12.2015 г., протокол № 26.

О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка эффективности управления акциями ОАО «Пермагростройзаказчик»,
принадлежащими Пермскому краю, за 2013 – текущий период 2015 г.»

от 21.12.2015 г.

№ 17

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы КСП ПК на 2015 г. (раздел «Дополнительные мероприятия»)¹.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты Российской Федерации и Пермского края в сфере корпоративного управления; бухгалтерские и иные документы и материалы, относящиеся к предмету проверки, полученные по запросам КСП ПК от АО «Корпорация развития Пермского края» и исполнительных органов государственной власти Пермского края.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (далее - Минимущество ПК, уполномоченный орган, акционер);

3.2. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее - Минстрой ПК, отраслевой орган);

3.3. Открытое акционерное общество «Пермагростройзаказчик», со 100%-ым участием Пермского края (далее - ОАО «Пермагростройзаказчик», Общество).

С 29.10.2015 правопреемником ОАО «Пермагростройзаказчик» является АО «Корпорация развития Пермского края» (вследствие реорганизации Общества путем его присоединения к АО «Корпорация развития Пермского края»).

4. Проверенный период: 2013 - 10 месяцев 2015 гг.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: 4 квартал 2015 г.

6. Цели/задачи контрольного мероприятия:

6.1. Оценить деятельность органов управления и контроля Общества.

6.2. Оценить финансово-экономическую деятельность Общества.

6.2.1. Анализ доходов бюджета за счет получения части прибыли Общества.

6.2.2. Анализ финансово-экономической деятельности Общества.

6.2.3. Анализ ликвидности и рыночной стоимости акций Общества, находящихся в собственности Пермского края.

7. Краткая характеристика сферы деятельности объектов контроля.

Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – ФЗ «Об акционерных обществах») определяет порядок создания, реорга-

¹ Основание: поручение Законодательного Собрания Пермского края (п. 1 Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2015 № 2032); решение Коллегии КСП ПК от 23.10.2015 (протокол № 21).

низации, ликвидации, правовое положение акционерных обществ, права и обязанности их акционеров, в т.ч. - обеспечивает защиту прав и интересов акционеров. В соответствии со ст. 2 указанного закона, акционеры не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости их акций.

7.1. Минимущество ПК² - уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий в сфере управления и распоряжения краевым имуществом полномочия собственника, в т.ч. по реализации прав акционера отдельных хозяйственных обществ, в которых имеется участие Пермского края, в т.ч. - в ОАО «Пермагростройзаказчик» (до 29.10.2015).

7.2. Минстрой ПК³ - исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий полномочия отраслевого органа в отношении ОАО «Пермагростройзаказчик» (с 29.11.2013 до 29.10.2015).

7.3. ОАО «Пермагростройзаказчик» - создано в 2003 г. путем преобразования областного государственного унитарного предприятия «Пермагростройзаказчик» в акционерное общество⁴.

По состоянию на 28.10.2015⁵, уставный капитал Общества составлял 621 789,76 тыс. руб.⁶, - разделенный на 62 178 976 акций (номинальной стоимостью 10,0 руб. каждая), находящихся в собственности Пермского края (в управлении Минимущества ПК).

Целью деятельности ОАО «Пермагростройзаказчик»⁷ являлось получение прибыли. К основным видам деятельности отнесена, в большинстве своем, - деятельность в области строительства.

29.10.2015⁸ - ОАО «Пермагростройзаказчик» снято с учета в налоговом органе, деятельность его прекращена.

8. По результатам контрольного мероприятия, установлено следующее:

8.1. (Цель 1) Оценить деятельность органов управления и контроля ОАО «Пермагростройзаказчик» за 2013 – 10 месяцев 2015 гг.

8.1.1. ФЗ «Об акционерных обществах» к органам управления отнесены:

8.1.1.1. Общее собрание акционеров (высший орган управления).

Полномочия общего собрания акционеров ОАО «Пермагростройзаказчик», осуществлял уполномоченный орган - Минимущество ПК. Решения общего соб-

² Постановление Правительства Пермского края от 15.12.2006 № 88-п «Об утверждении Положения о Министерстве по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края».

³ Постановление Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 90-п «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края»; постановление Правительство Пермского края от 26.09.2012 № 952-п «О Министерстве строительства и архитектуры Пермского края».

⁴ Основание: Прогнозный план приватизации государственного областного имущества на 2003 год (Приложение № 1 к Закону Пермской области от 30.12.2002 № 549-103 «О бюджете Пермской области на 2003 год»), приказ Департамента имущественных отношений Пермской области от 01.09.2003 № 307-по «Об условиях приватизации областного государственного унитарного предприятия «Пермагростройзаказчик».

⁵ Согласно выписке из реестра государственной собственности Пермского края (письмо Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 28.10.2015 № СЭД-Ивн31-02-2-15-806).

⁶ В апреле 2013 г. завершена процедура регистрации увеличения уставного капитала ОАО «Пермагростройзаказчик» на 593,83 млн. руб. (с 27,9 до 621,8 млн. руб.), - в результате приватизации имущества Пермского края посредством внесения его в качестве вклада в уставный капитал общества (имущественный комплекс и земельный участок по ул. Революции, 56 (квартал 179) г. Пермь), в соответствии с распоряжением Правительства ПК от 24.11.2011 № 226-рп «Об условиях приватизации государственного имущества Пермского края».

⁷ В соответствии с Уставом ОАО «Пермагростройзаказчик», утверждённым приказом Агентства по управлению имуществом Пермского края от 31.05.2010 № СЭД-31-02-752 (с учетом всех внесенных изменений).

⁸ Лист записи ЕГРЮЛ от 30.10.2015 г.; Уведомление о снятии с учета российской организации в налоговом органе от 29.10.2015 (Межрайонная ИФНС России № 17 по Пермскому краю).

рания акционеров (единственного акционера) оформлялись приказами.

Главой VI Закона от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (далее – Закон № 150-ПК), при реализации прав акционера, ряд полномочий отведён отраслевому органу, в целях координации и регулирования деятельности хозяйственных обществ. Однако, права акционера ОАО «Пермагростройзаказчик» до 2014 г. осуществлялись без участия отраслевого органа, т.к. Правительством Пермского края отраслевой орган был определен лишь с 21.11.2013⁹.

В период за 2013-2015 проведено 22 общих собраний акционеров (в т.ч.: в 2013 г. - 12, в 2014 г. - 2, в 2015 г. - 8), из них: 3 годовых и 19 внеочередных.

Основными решениями общего собрания акционеров являлись:

- внесения изменений в Устав ОАО «Пермагростройзаказчик»;
- утверждение/не утверждение* годового отчёта, бухгалтерской отчетности, отчёта о прибылях и убытках (*годовым общим собранием акционеров от 26.06.2013 принято решение не утверждать годовой отчет и годовую бухгалтерскую отчетность Общества за 2012 г., - вследствие установления ревизионной комиссией Общества грубых нарушений Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

- избрание (прекращение полномочий) генеральных директоров, членов в состав совета директоров, ревизоров (ревизионной комиссии);

- выплата/не выплата дивидендов в бюджет Пермского края;

- согласие на совершение крупной сделки (на проведение открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельных участков с расположенными на них объектами недвижимого имущества по ул. Революции, 56, г. Пермь, с начальной (минимальной) годовой арендной платой в размере 108 356,0 тыс. руб., сроком на 6 лет, под строительство комплекса многоквартирных жилых домов со встроенно-пристроенными помещениями многофункционального назначения, социальной и инженерной придомовой и внутриквартальной инфраструктурой, создание парковой зоны, а также строительства иных объектов многофункционального назначения);

- реорганизация ОАО «Пермагростройзаказчик» путём его присоединения к АО «Корпорация развития Пермского края»; и др.

8.1.1.2. Совет директоров, - осуществляет общее руководство деятельностью Общества.

Представление интересов Пермского края в ОАО «Пермагростройзаказчик» осуществлялось через представителей Пермского края в совете директоров. Порядок деятельности представителей края определен Главой VI Закона № 150-ПК.

Члены совета директоров избирались годовым общим собранием акционеров сроком на один год в количественном составе 9 человек. Кроме того, на внеочередных общих собраниях акционера принимались решения о досрочном прекращении полномочий ряда членов совета директоров и по вновь избираемым членам совета директоров (что не предусмотрено Уставом Общества).

В период за 2013-2015 гг. проведено 11 заседаний совета директоров Общества (в т.ч.: в 2013 г. - 5, в 2014 г. - 2, в 2015 г. - 4).

Основными решениями заседаний совета директоров являлись:

- решение вопросов, связанных с выбором инвестора и с распоряжением земельными участками, внесенными в уставный капитал Общества (квартал 179), в

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 11.11.2013 № 1556-п «Об определении отраслевых органов в отношении отдельных хозяйствующих субъектов, акции (доли, вклады) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Пермского края».

целях развития инфраструктуры г. Пермь (25.02.-19.12.2013)¹⁰;

- предварительное утверждение годовых отчетов, годовой бухгалтерской отчетности, отчетов о прибылях и убытках за 2013 и 2014 гг.;
- рекомендации единственному акционеру о распределении прибыли, о размерах, сроках и форме выплаты дивидендов в бюджет Пермского края.
- утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности Общества на 2015 г. и на период до 2017 г. (от 23.01.2015.);
- утверждение Стратегии развития Общества на 2014-2019 гг. (23.01.2015.);
- одобрение реорганизации Общества в форме его присоединения к АО «Корпорация развития ПК» (05.06.2015.); и др. вопросы.

8.1.1.3. При реализации интересов Пермского края, уполномоченным и отраслевым органами и представителями края в совете директоров не всегда обеспечивалась надлежащим образом реализация установленных полномочий, - *нарушались нормы корпоративного права, не обеспечивалось проведение рационального планирования деятельности и развития Общества:*

- в нарушение п. 1. ст. 34 Закона № 150-ПК, - при избрании и назначении членов совета директоров Общества, кандидатуры для выдвижения представителей края в совет директоров не всегда назначались уполномоченным органом по представлению отраслевого органа;

- в нарушение ст. 39 Закона № 150-ПК, - уполномоченным органом не заключен договор на представление интересов Пермского края с представителем¹¹ края в совете директоров, не являющимся государственным служащим Пермского края и не являющимся лицом, замещающим государственную должность Пермского края, - в связи с чем, отсутствуют основания к применению мер ответственности к представителю за невыполнение или ненадлежащее выполнение им обязанностей по реализации интересов Пермского края в Обществе и досрочному прекращению его полномочий по указанным основаниям. *(По данному случаю, КСП ПК отмечает наличие намерений уполномоченного органа по заключению указанного договора и отказ представителя со ссылкой на отсутствие утвержденной типовой формы договора, - которая, по ранее выданным рекомендациям КСП ПК (Отчет от 18.03.2013 № 4), была утверждена лишь 18.08.2015¹²);*

- в нарушение п. 1 ст. 57 ФЗ № 208-ФЗ, п. 1. ст. 37 Закона № 150-ПК, - представителями края в совете директоров не выполнялись письменные директивы акционера при голосовании по вопросам повестки дня заседаний совета директоров (допускалось выражение различных мнений), тем самым представителями

¹⁰ Выбор инвестора на право заключения инвестиционного договора по проектированию и застройке территории на земельных участках, внесенных в уставный капитал Общества (квартал 179), в целях развития социальной и инженерной инфраструктуры г. Пермь, путем проведения открытого конкурса, состоящего из двух этапов: квалификационный отбор и конкурс эскизных проектов (25.02.2013); согласование инвестиционного проекта по развитию социальной и инженерной инфраструктуры на земельных участках квартала 179 (13.08.2013); одобрение на распоряжение земельными участками квартала 179 в целях реализации инвестиционного проекта путем проведения аукциона (13.08.2013); одобрение на отчуждение земельных участков квартала 179, с расположенными на них объектами недвижимого имущества, путем заключения договора аренды по результатам проведения открытого аукциона (19.12.2013).

¹¹ Хмарук К.П., генеральный директор АО «Корпорация развития Пермского края».

¹² Постановление Правительства Пермского края от 18.08.2015 № 545-п «Об утверждении Порядка представления интересов Пермского края в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Пермского края».

края не соблюдался действующий порядок их деятельности¹³.

- в нарушение ст. 38 Закона № 150-ПК, - представителями края не составлялись отчёты о деятельности в совете директоров (по утверждённой форме¹⁴) и не направлялись в уполномоченный и отраслевой органы в установленные сроки (два раза в год в сроки, установленные для сдачи полугодовой и годовой бухгалтерской отчетности); представителями в органах контроля отчеты о деятельности представлены в уполномоченный орган с нарушением срока их представления (до 1 июня года, следующего за отчетным), с опозданием на 25 дней (26.06.2014, 26.06.2015), и не направлены в отраслевой орган. При этом, уполномоченным и отраслевым органами не предпринимались меры к получению указанных отчетов от представителей края в совете директоров и в органах контроля;

- в нарушение п. 3 ст. 37 Закона № 150-ПК, - предложения для оформления директив по голосованию по вопросам повестки дня на заседаниях совета директоров отраслевым органом направлялись в уполномоченный орган уже после проведения заседания совета директоров (в 2-х случаях), либо в день его проведения (в 2-х случаях), - в данных случаях, директивы уполномоченного органа формировались без учёта предложений отраслевого органа;

- в нарушение п. 10 ч. 1 ст. 48, п. 2 ст. 86 ФЗ «Об акционерных обществах», - общим собранием акционеров не утверждался аудитор Общества, советом директоров не определялся размер оплаты его услуг. *(Обществом, в соответствии с законодательством РФ, по результатам проведенных конкурсных процедур был заключен договор с ООО «Инвест-Аудит» на аудит бухгалтерской отчетности за 2013, 2014 гг.);*

- в нарушение п. 2 ст. 85 ФЗ «Об акционерных обществах», - не определялся внутренним документом Общества и не утверждался общим собранием акционеров порядок деятельности ревизионной комиссии (ревизора) Общества;

- в нарушение п.п. 4.1., 4.2. Порядка определения показателей эффективности деятельности юридических лиц с участием Пермского края¹⁵ (и, несмотря на рекомендации ревизионной комиссии Общества), - представителями края в совете директоров в установленные сроки не запрашивались у руководителя ОАО «Перматростройзаказчик» предложения по плановым значениям показателей экономической эффективности деятельности на очередные 2013, 2014 гг. с поквартальной разбивкой и плановые периоды и *не выносились на утверждение* совета директоров показатели экономической эффективности деятельности с поквартальной разбивкой; отраслевым органом (либо, в отсутствие такового в 2012-2013 гг., - уполномоченным органом¹⁶), исходя из отраслевых особенностей деятельности, самостоятельно не определялись и не предлагались к утверждению иные показатели эффективности деятельности Общества (возможность определения и утверждения которых предусмотрена п. 2.2. Порядка). В связи с чем, *на 2013, 2014 гг. не опре-*

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 18.03.2009 № 161-п «Об утверждении Порядка определения целей и задач деятельности представителей Пермского края в органах управления и контроля юридических лиц с участием Пермского края».

¹⁴ Постановление Правительства края от 21.05.2008 № 117-п «Об утверждении форм отчёта представителей Пермского края о деятельности в органах управления и контроля открытых акционерных обществ».

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2009 № 223-п «Об утверждении Порядка определения показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Пермского края, юридических лиц с участием Пермского края».

¹⁶ П. 2 постановления Правительства Пермского края от 11.11.2013 № 1556-п «Об определении отраслевых органов в отношении отдельных хозяйствующих субъектов, акции (доли, вклады) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Пермского края, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

делялись и не утверждались показатели экономической эффективности деятельности ОАО «Пермагростройзаказчик», - что не обеспечивало определение приоритетных направлений деятельности Общества и не отвечало интересам Пермского края;

- отраслевым органом (в отсутствие такового в 2013 г., – уполномоченным органом) - не обеспечивалось выполнение возложенных полномочий¹⁷ по общему регулированию хозяйственной деятельности Общества и контролю за ее результативностью в течение финансового года (на повестку заседаний совета директоров не выносились вопросы о ежеквартальном рассмотрении результатов деятельности (несмотря на повторяющиеся рекомендации ревизионной комиссии), и, соответственно не рассматривались итоги деятельности Общества за соответствующий квартал финансового года), - что не обеспечивало контроль за текущей деятельностью Общества и своевременность принятия соответствующих решений по улучшению финансово-экономических показателей деятельности Общества.

8.1.2. ФЗ «Об акционерных обществах» к органам контроля отнесены *ревизионные комиссии (ревизор) Общества, аудиторы Общества.*

В целях обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Общества, в проверенном периоде годовыми общими собраниями акционеров избирались *органы контроля - ревизионные комиссии (ревизор) Общества.*

По результатам проведенных проверок (3 проверки), ревизионными комиссиями ОАО «Пермагростройзаказчик» были сделаны следующие *выводы:*

1) финансово-хозяйственная деятельность Общества за 1-е полугодие 2013 г. и за 2013 г. признана - *неудовлетворительной*¹⁸, - в связи со следующим:

Генеральным директором Общества (Юков И.А.) не организована деятельность по формированию полной и достоверной информации о деятельности Общества и ее имущественном положении. Бухгалтерский учет в 1 п/г 2013 осуществлялся в нарушение требований ст. 9 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (хозяйственные операции не подтверждены первичными учетными документами).

За 1 п/г 2013 Обществом получен убыток в размере 47 057 тыс. руб. Основной статьей расходов являлись расходы на оплату труда сотрудников Общества (97% в структуре расходов): произведены несоразмерные стимулирующие выплаты работникам; основная часть выплат, без правового и экономического обоснования расходов, произведена в мае 2013 (начисление премий генеральному директору Юкову И.А. и заместителю генерального директора Никитину В.Ю.). При проверке, - не подтверждена законность начислений и выплат заработной платы, премий и вознаграждений сотрудникам Общества.

Прекращена и до конца не доведена деятельность по разработке и реализации инвестиционных проектов, в которые Общество ранее вкладывало значительные средства.

По результатам проверок, ревизионной комиссией были выданы соответствующие рекомендации в адрес Общества, в т.ч. - по восстановлению бухгалтерского учета (по данным Заключения ревизора Общества от 20.06.2014, - бухгалтерский учет за 2012 и 2013 гг. был восстановлен в 2013).

Аудиторским заключением от 03.06.2014 г. (ООО «Инвест-Аудит») подтверждена достоверность бухгалтерской отчетности за 2013 г.

2) финансово-хозяйственная деятельность Общества за 2014 год признана

¹⁷ П. 4.1., 4.2. постановления Правительства Пермского края от 11.11.2013 № 1556-п «Об определении отраслевых органов в отношении отдельных хозяйствующих субъектов, акции (доли, вклады) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Пермского края, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

¹⁸ Отчет ревизионной комиссии от 26.07.2013 (по итогам ФХД Общества за 2012, за 1 полугодие 2013), Заключение ревизора Общества от 20.06.2014 (по результатам ФХД Общества за 2013 год).

удовлетворительной¹⁹ (финансовое состояние оценено, как «стабильное»).

Аудиторским заключением от 16.06.2015 г. (ООО «Инвест-Аудит») - подтверждена достоверность бухгалтерской отчетности за 2014 г.

8.1.3. Единоличный исполнительный орган (генеральный директор).

В целях осуществления руководства текущей деятельностью ОАО «Пермагростройзаказчик» и обеспечения выполнения решений общего собрания акционеров и совета директоров Общества, - решениями акционера, сроком на 3 года, назначался *единоличный исполнительный орган (генеральный директор)*:

с 02.08.2012 по 13.06.2013* - генеральный директор Юков И.А. (с окладом 75,0 тыс. руб., при 40-ка часовой продолжительности рабочей недели);

с 15.06.2013 по 29.10.2015* - и.о. генерального директора Садралинов С.Р. (с окладом 38,8 тыс. руб., при 20-ти часовой рабочей недели - на условиях *совместительства*).

* досрочное прекращение полномочий.

В результате досрочного прекращения полномочий, руководителями Общества не были исполнены ряд требований, установленных трудовыми договорами:

- Юковым И.А. (уволен по собственному желанию²⁰): не представлен общему собранию акционеров подробный отчет о состоянии Общества; не обеспечена передача дел, вверенного имущества в последний рабочий день согласованному лицу; не обеспечено выполнение основных задач, поставленных перед генеральным директором (обеспечение получения максимальной прибыли, высокоэффективной, устойчивой работы, укрепление финансового положения Общества); - решения генерального директора привели к неплатежеспособности Общества;

- Садралиновым С.Р. (уволен в связи с реорганизацией Общества²¹): исполнено не в полном объеме решение акционера от 17.09.2015 (№ СЭД-31-02-2-02-1107) о выплате в доход краевого бюджета дивидендов по итогам деятельности Общества за 1-ое полугодие 2015; не обеспечено выполнение плановых показателей экономической эффективности деятельности за 9 месяцев 2015.

8.2. (Цель 2) Оценить финансово-экономическую деятельность ОАО «Пермагростройзаказчик» за 2013 – 10 месяцев 2015 гг.

В соответствии с законодательством Пермского края²², - эффективность управления краевым имуществом заключается в достижении цели управления (определенного качественного результата деятельности), в т.ч., посредством решения таких задач, как:

увеличение доходов краевого бюджета за счет получения части прибыли хозяйственного общества,

улучшения финансово-экономических показателей его деятельности, сохранения и увеличения ликвидности и рыночной стоимости акций (долей, вкладов), находящихся в собственности Пермского края.

8.2.1. Анализ доходов краевого бюджета за счет получения части прибыли ОАО «Пермагростройзаказчик» за 2013 – 10 месяцев 2015 гг.

¹⁹ Заключение ревизора Общества от 26.06.2015 (по результатам ФХД Общества за 2014 год).

²⁰ Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 11.06.2013 № СЭД-31-02-2-02-541 «О решениях единственного акционера ОАО «Пермагростройзаказчик».

²¹ Приказ Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 16.10.2015 № СЭД-31-02-2-02-1267 «О решениях единственного акционера ОАО «Пермагростройзаказчик».

²² Закон Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (п. 1 ст. 4); Порядок определения целей и задач деятельности представителей Пермского края в органах управления и контроля юридических лиц с участием Пермского края, утверждённый постановлением Правительства Пермского края от 18.03.2009 № 161-п; Концепция управления государственной собственностью, утверждённая постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 20.02.2003 № 663.

В проверенном периоде, с учетом рекомендаций совета директоров Общества, - единственным акционером принимались решения о выплате либо не выплате дивидендов в доход бюджета Пермского края, в зависимости от результатов деятельности Общества за соответствующий период:

- в 2013 и в 2014 гг. - дивиденды в бюджет края не выплачивались, в связи с отсутствием чистой прибыли по итогам деятельности Общества за 2012 и за 2013 гг. (убыток составил, соответственно, в суммах: 36 268 и 37 741 тыс. руб.);

- в 2015 г. - единственным акционером были приняты решения от 30.06.2015 (№ СЭД-31-02-2-02-742) и от 17.09.2015 (№ СЭД-31-02-2-02-1107) о выплате дивидендов в краевой бюджет в размере 100% чистой прибыли по итогам деятельности Общества: за 2014 г. - в сумме 8 386,0 тыс. руб. (до 01.09.2015), за 1 полугодие 2015 г. - в сумме 32 102,0 тыс. руб. (до 22.10.2015).

Фактически, по состоянию на 29.10.2015 г., в краевой бюджет дивиденды перечислены на 57,8% в общей сумме 23 386,0 тыс. руб. (в т.ч.: 8 386,0 тыс. руб. (п/п от 06.08.2015 № 103), 15 000,0 тыс. руб. (п/п от 02.10.2015 № 131)). Таким образом, единоличным исполнительным органом Общества *не исполнено решение акционера от 17.09.2015* на сумму 17 102,0 тыс. руб. по выплате до 22.10.2015 дивидендов по итогам деятельности за 1-ое полугодие 2015.

8.2.2. Анализ финансово-экономических показателей деятельности ОАО «Пермагростройзаказчик».

8.2.2.1. Анализ структуры баланса ОАО «Пермагростройзаказчик».

Анализ структуры баланса за 2013 - 9 мес. 2015 гг. (см. Таблицу 1) показал: в 2013-2014 у Общества отсутствовала возможность покрытия краткосрочных обязательств ликвидными активами, в 2015 г. - оно уже имело финансовую самостоятельность (платежеспособность).

Таблица 1

Анализ структуры баланса ОАО «Пермагростройзаказчик» за 2013 – 9 мес. 2015 гг.

(тыс. руб.)

№ п/п	Показатели	2013 год		2014 год			9 мес. 2015 г.		
		Сумма на 31.12.2013	Доля (%)	Сумма на 31.12.2014	Откл. к 2013 г.	Доля (%)	Сумма на 01.10.2015	Откл. к 2014 г.	Доля (%)
	АКТИВ								
1.	Внеоборотные активы	695 918	94,4	695 901	-17	94,7	614 045	-81 856	86,5
2.	Оборотные активы всего, в том числе:	41 133	5,6	38 930	-2 203	5,3	95 541	56 611	13,5
	Запасы	172	0,023	166	-6	0,02	1	-165	0
	НДС по приобрет. ценностям	80	0,011	113	33	0,01	-	-113	-
	Дебиторская задолженность	31 101	4,22	30 191	-910	4,1	35 797	5 606	5,0
	Денежные средства и денежные эквиваленты	9 780	1,33	8 460	-1 320	1,2	16 804	8 344	2,4
	Прочие оборотные активы	-	-	-	-	-	42 939	42 939	6,1
	БАЛАНС	737 051	100	734 831	-2 220	100	709 586	-25 245	100
	ПАССИВ								
3.	Капитал и резервы всего, в том числе:	638 112	86,6	646 498	8 386	88,0	651 466	4 968	91,8
	Уставный капитал	621 790	84,4	621 790	0	84,6	621 790	0	87,6
	Резервный капитал	752	0,1	752	0	0,1	752	0	0,1
	Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	15 570	2,1	23 956	8 386	3,3	28 924	4 968	4,1
4.	Долгосрочные обязательства	-	0	-	-	0	-	-	-
5.	Краткосрочные обязательства всего, в том числе:	98 939	13,4	88 333	-10 606	12,0	58 120	-30 213	8,2
	Заемные средства	-	-	16 000	16 000	2,2	-	-16 000	-
	Кредиторская задолженность	98 939	-	72 333	-26 606	9,8	58 120	-14 213	8,2
	БАЛАНС	737 051	100	734 831	-2 220	100	709 586	-25 245	100

А). Структура **актива баланса** недостаточно мобильна: внеоборотные активы занимали преимущественную долю (94,4%-86,5%), а самые ликвидные активы (денежные средства и прочие оборотные активы) - составляли низкую долю, при этом имели тенденцию роста (1,3%-8,5%).

В структуре внеоборотных активов учтены: основные средства стоимостью 594,3 млн. руб. (19 земельных участков площадью 96 га, сети, здание больницы по ул. Революции, 56, г. Пермь) и прочие внеоборотные активы²³ стоимостью 100,1 млн. руб., сформированные до 2013 г. Приказом Общества от 31.03.2015 № 03-з/2015 проведена реклассификация части прочих внеоборотных активов на расходы будущих периодов (в 2015 г. часть расходов списана).

Б). В структуре **пассива баланса** краткосрочные обязательства сократились на 41,2% (с 98,9 до 58,1 млн. руб.) и составляют кредиторскую задолженность, - которая, с тенденцией снижения, в проверенном периоде превалировала над дебиторской задолженностью (в 2013 - в 3,2 раза; в 2014 - в 2,4; за 9 мес. 2015 - в 1,6).

В 2013-2014 гг. Обществом привлекались заемные средства в общей сумме 21,5 млн. руб. (от ГУП «ЦТИ» - 3,65 млн. руб. под 17% годовых; ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» - 3,0 млн. руб. под 17% годовых; ООО «СК «Вектор» - 4,0 млн. руб. под 17% годовых; ОАО «Международный аэропорт Пермь» - 16,0 млн. руб. под 10% годовых). За пользование заемными средствами Обществом выплачены проценты в общем размере 2,3 млн. руб. (в т.ч. в 2015 - 0,9 млн. руб.).

Резервный фонд Общества сформирован в сумме 752,0 тыс. руб., - что меньше 5-ти%²⁴ его уставного капитала (на 30 337,5 тыс. руб.).

8.2.2.2. *Анализ основных показателей экономической эффективности деятельности ОАО «Перматростройзаказчик».*

Порядком²⁵ определения показателей эффективности деятельности обществ установлен ряд основных показателей, являющихся для Пермского края приоритетными в оценке эффективной деятельности обществ (выручка, чистая прибыль, дивиденды, стоимость чистых активов, себестоимость и др.). Однако, на 2013, 2014 гг. советом директоров не определялись и не утверждались Обществу показатели экономической эффективности его деятельности, не утверждались планы финансово-хозяйственной деятельности Общества, - в связи с чем, *изначально не определялись основные направления деятельности и развития Общества, что не отвечает интересам Пермского края.*

Согласно данным бухгалтерской отчетности Общества, сложившиеся основные показатели финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Перматростройзаказчик» за 2013-2014 гг. и показатели экономической эффективности деятельности Общества за 9 месяцев 2015 г. приведены в Таблице 2.

²³ Объекты незавершенного строительства: здания с сетями по ул. Мира, 9, с. Култаево (19,7 млн. руб.) и в Яйва-Соликамск (0,6 млн. руб.); расходы по инвестиционным проектам: «Реконструкция вокзала Пермь II» (29,0 млн. руб.), «Менжинского, 15» (13,2 млн. руб.), «Окулова, 31-35» (0,9 млн. руб.), «Комплексная жилая застройка территории «Квартал 179» г. Перми» (36,6 млн. руб.).

²⁴ В соответствии с п. 1. ст. 35. ФЗ «Об акционерных обществах» в обществе создается резервный фонд в размере, предусмотренном Уставом, но не менее 5% от его уставного капитала.

²⁵ Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2009 № 223-п «Об утверждении Порядка определения показателей эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Пермского края, юридических лиц с участием Пермского края».

Анализ основных показателей финансово-хозяйственной деятельности
ОАО «Перматростройзаказчик» за 2013 - 9 мес. 2015 гг.

№ п/п	Наименование показателя	2013 год			2014 год			9 мес. 2015 года		
		план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1.	Выручка (нетто) от продажи товаров, работ и услуг (без НДС и др. обязательных платежей), (тыс. руб.)		50	x		36 219	x	92 705	92 409	99,7
2.	Проценты к получению		353	x		1 701	x	x	53	x
3.	Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг (тыс. руб.)		28 677	x		17 361	x	14 438	24 729	171,3
4.	Чистая прибыль		(-)37 741	x		8 386	x	65 389	45 456	69,5
5.	Сумма прибыли, подлежащая перечислению в краевой бюджет* (тыс. руб.)		-	x		-	x	40 488,0*	8 386,0*	20,7
6.	Стоимость чистых активов (тыс. руб.)		638 112	x		646 498	x	708 712	651 466	91,9
7.	Основные средства (тыс. руб.)		595 849	x		595 832	x	595 832	594 299	99,7
8.	Среднесписочная численность работников (чел.)	x	5	x	x	3	x	(3)	3	x
9.	Среднегодовая заработная плата 1 работника, (тыс. руб.)	x	712,1**	x	x	469,8	x	424,0	460,2	108,5

*По решениям акционера от 30.06.2015 и от 17.09.2015 перечислению в бюджет Пермского края подлежат дивиденды по итогам деятельности Общества за 2014 г. (в сумме 8 386,0 тыс. руб.) и за 1 полугодие 2015 г. (в сумме 32 102,0 тыс. руб.). По состоянию на 29.10.2015 г. в доход краевого бюджета перечислены дивиденды в общей сумме 23 386,0 тыс. руб. (в т.ч.: 8 386,0 тыс. руб. (п/п от 06.08.2015 № 103) и 15 000,0 тыс. руб. (п/п от 02.10.2015 № 131)).

**Без учета премиальных выплат ряду сотрудников, в отношении которых 11.09.2015 возбуждено исполнительное производство по взысканию суммы причиненного ущерба в размере 27 128,8 тыс. руб.

Исходя из данных Таблицы 1, в исследуемом периоде наблюдается тенденция к улучшению финансово-экономических показателей деятельности Общества:

1. *Доходы* - возросли в 231,5 раза (с 403 до 93 286 тыс. руб.), за счет: роста выручки от продаж в 1 848 раз (с 50 до 92 409 тыс. руб.) и получения процентов от размещения на депозитных счетах денежных средств (здатки, арендная плата).

Основным источником *выручки от продаж* (99,6%) являлись доходы от арендной платы за земельные участки (квартал 179). В период 2014 - 9 мес. 2015 арендная плата на счет Общества зачислена в сумме 145 856,0 тыс. руб., в соответствии с условиями договора аренды от 16.09.2014 № 01-09-2014²⁶.

2. *Себестоимость услуг* (управленческие расходы) - снизилась в 2014 г. на 39,5% (на 11 316,0 тыс. руб.) к 2013 г., а уже за 10 мес. 2015 г. рост себестоимости составил 60% (до 28 830,4 тыс. руб.) за счет списания расходов будущих периодов в сумме 26 453,1 тыс. руб. (по проектам «Вокзал Пермь II» и «Квартал 179»).

В структуре себестоимости наибольший удельный вес занимают: 56,4%-68,5% - расходы на уплату налогов (в 2013 - 16 163,4 тыс. руб., в 2014 - 11 875,5 тыс. руб.); в пределах от 32,9%-7% - расходы на оплату труда с начислениями (в суммах: в 2013 - 9 449,1 тыс. руб., в 2014 - 3 254,9 тыс. руб., за 10 мес. 2015 - 1 756,9 тыс. руб.).

²⁶ *Для сведения:* по результатам проведенного аукциона на право заключения договора аренды земельных участков с расположенными на них объектами недвижимого имущества в целях возведения объектов капитального строительства (протокол от 27.08.2014) победителем аукциона признано ЗАО «Комплексное развитие территорий, реновации, освоение – Пермь», предложившее наиболее высокую цену ежегодной арендной платы в размере 145 856,0 тыс. руб. (в т.ч. НДС 22 249,2 тыс. руб.). Согласно договору аренды от 16.09.2014 № 01-09-2014, арендная плата за весь период действия договора (6 лет) составит 875 136,0 тыс. руб. (в т.ч. НДС 133 495,3 тыс. руб.) и вносится ежеквартально равными долями от размера ежегодной арендной платы.

2.1. *Оплата труда.* По данным представленных расчетных ведомостей, общий объем начисленной заработной платы штатным сотрудникам Общества *не соответствует*²⁷ данным, отраженным в бухгалтерских регистрах (несмотря на подтверждение аудитором Общества достоверности бухгалтерской отчетности Общества). Согласно данным расчетных ведомостей, объем начисленной заработной платы за 2013-10 мес. 2015 гг. составил 39 778,7 тыс. руб., в т.ч.: в 2013 - 36 988,9 тыс. руб. (при отражении в регистрах 9 449,1 тыс. руб.), в 2014 - 1 409,3 тыс. руб. (ниже в 26,2 раза или на 35 579,6 тыс. руб. суммы начислений 2013 г.), за 10 мес. 2015 - 1 380,5 тыс. руб. В том числе, общий размер начисленных премий - 33 514,5 тыс. руб. или 84,3% к сумме заработной платы (в т.ч.: в 2013 - 33 428,2* тыс. руб., в 2014 - премии не назначались, в 2015 - 86,2 тыс. руб.).

**Для сведения*²⁸: Мотовилихинским районным судом г. Перми (по делу № 1-414-2014) 18.12.2014 принято решение о взыскании с виновных лиц в пользу ОАО «Пермагросстройзаказчик» в качестве возмещения причиненного ущерба денежных средств в общей сумме 27 128,8 тыс. руб. На Апелляционное определение от 19.03.2015 (по делу № 22-1428) Федеральной службой судебных приставов по Свердловской области 11.09.2015 возбуждено исполнительное производство по взысканию указанной суммы причиненного ущерба с виновных лиц (Юков И.А., Кошечев И.В.)²⁹. По состоянию на 01.11.2015 по дебету счета 73.02. «Расчеты по возмещению материального ущерба» числится задолженность в сумме 27 128,8 тыс. руб.

Среднесписочная численность штатных сотрудников Общества составляла: в 2013 - 5 чел., в 2014 и 2015 - 3 чел. Среднегодовая заработная плата одного работника составила: в 2013 г. - 712,1 тыс. руб. (без учета премиальных выплат*, или 59,3 тыс. руб. в месяц), в 2014 – 469,8 тыс. руб. (или 39,2 тыс. руб. в месяц), что ниже в 1,5 раза к среднегодовой заработной платы 2013 г.), за 10 мес. 2015 – 460,2 тыс. руб. (или 46,0 тыс. руб. в месяц).

КСП ПК отмечает, что трудовым договором с генеральным директором Юковым И.А. не была предусмотрена выплата вознаграждения (премирование), - *что не оказывает положительного эффекта на эффективность деятельности единоличного исполнительного органа и эффективность управления Обществом.*

2.2. В 2013-2014 гг. заключались договоры гражданско-правового характера на выполнение работ на объекте по ул. Революции, д. 56, г. Пермь (уборка территории, плотницкие работы, и др.). В договорах не определялись площадь, схема территории, технические задания, и т.д. Оплата работ составила 2 445,9 тыс. руб. (в 2013, 2014 гг. - 1 473,6 и 972,3 тыс. руб., соответственно).

3. *Чистая прибыль* - образована по итогам деятельности Общества за 2014 г. в сумме 8 386,0 тыс. руб. и по итогам деятельности за 1-ое полугодие 2015 г. - в сумме 32 102,0 тыс. руб. (обусловлена сдачей в аренду земельных участков).

Итогами деятельности Общества за 2012 и за 2013 гг. явился убыток в сум-

²⁷ В 2013 г.: по данным оборотно-сальдовой ведомости по сч. 26 «Общехозяйственные расходы» объем начисленной заработной платы (с начислениями на ЗП) составил 9 449,1 тыс. руб., - в то время как по данным расчетных ведомостей объем начисленной заработной платы составил 36 988,9 тыс. руб. (без начислений на ЗП);

В 2014 г.: по данным оборотно-сальдовой ведомости по сч. 26 объем начисленной заработной платы (с начислениями на ЗП) составил 3 254,9 тыс. руб., - в то время как по данным расчетных ведомостей объем начисленной заработной платы составил 1 409,3 тыс. руб. (без начислений на ЗП).

²⁸ Согласно информации АО «Корпорация развития Пермского края» от 16.11.2015 № 01-09-508, отчету и.о. генерального директора Садратина С.Р. от 26.10.2015 о деятельности ОАО «Пермагросстройзаказчик».

²⁹ Исполнительное производство № 18080/15/66062 в отношении Юкова И.А. (генеральный директор ОАО «Пермагросстройзаказчик») на сумму 12 988,220 тыс. руб., исполнительное производство № 18081/15/66062-ИП в отношении Юкова И.А. и Кошечева И.В. (заместитель министра по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края) на сумму 14 140, 549 тыс. руб.

мах, соответственно: 36 268 и 37 741 тыс. руб., - вследствие не выполнения еди-ноличным исполнительным органом Общества поставленных перед ним основ-ных задач, принятые генеральным директором Юковым И.А. решения - привели к неплатежеспособности Общества.

4. *Анализ выполнения установленных показателей эффективности дея-тельности Общества за 9 мес. 2015 г.* показал: - Обществом не обеспечено вы-полнение плановых показателей (показатели «чистая прибыль» и «стоимость чис-тых активов» исполнены, соответственно, на 69,5% и 91,9%, исполнение показате-ля «себестоимость» - превысило в 1,7 раза).

5. *Анализ осуществленной Обществом уставной деятельности.*

В проверенном периоде, из предусмотренных Уставом основных видов дея-тельности, Обществом обеспечивалась *лишь* деятельность, связанная:

с поиском инвестора и распоряжением земельных участков, внесенных в ус-тавный капитал Общества, в целях развития инфраструктуры г. Пермь (по подго-товке и проведению конкурсных процедур³⁰ (аукциона) на заключение договора аренды земельных участков по кварталу 179);

с ежегодным подтверждением «допуска к проведению вида работ, оказы-вающих влияние на безопасность объектов капитального строительства» (свиде-тельство от 10.05.2012 № СРО СП-П-01-233.1-10052012)», что позволяло Общест-ву оказывать услуги по выполнению функций заказчика по строительству объек-тов гражданского и промышленного назначения и объектов соцкультбыта, в т.ч. в среднесрочной перспективе в соответствии со Стратегией развития ОАО «Пер-магростройзаказчик» на 2014-2019. (утверждена советом директоров 23.01.2015). В проверенном периоде *Обществом не осуществлялись основные виды деятель-ности в области строительства;*

с претензионно-исковой работой в отношении генерального директора Об-щества Юкова И.А. (2014 г.); с реорганизацией Общества в форме присоединения его к АО «Корпорация развития Пермского края».

8.2.3. Анализ ликвидности и рыночной стоимости акций ОАО «Пермагро-стройзаказчик», находящихся в собственности Пермского края.

В проверенном периоде наблюдается прирост расчетной цены 1 акции ОАО «Пермагростройзаказчик»: при объявленной номинальной стоимости акции 10,0 руб. каждая, - расчетная цена 1 акции составила: в 2013 - 10,3 руб., в 2014 - 10,4 руб., за 9 мес. 2015 - 10,5 руб. (Оценка стоимости акций произведена КСП ПК³¹ по доле чистых активов, приходящихся на одну необращающуюся акцию).

За трехлетний период стоимость чистых активов увеличилась на 2,1% (с 638 112 до 651 466 тыс. руб.), и превышает на 4,8% сформированный размер ус-тавного капитала (621 790 тыс. руб.).

От вложенных инвестиций в ОАО «Пермагростройзаказчик» *экономический*

³⁰ УФАС ПК возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства (Решение УФАС ПК от 20.05.2013 г. по делу № 291-13-а), выдано предписание № 291-13-а б/н (решение по делу изготовлено 20.05.2013 г.) об устранении последствий нарушений антимонопольного законодательства, путем отмены всех действий, совер-шенных в рамках проведения открытого конкурсного отбора инвестора. Общество 20.06.2013 г. (исх. № 23) извест-ило УФАС ПК об исполнении предписания № 291-13-а.

³¹ На рынке ценных бумаг пакеты акций Пермского края (обыкновенные именные бездокументарные ак-ции) не обращаются, ценные бумаги не котируются. В связи с чем, стоимость пакетов акций Пермского края КСП ПК была оценена по расчетной цене (по доле чистых активов, приходящихся на одну необращающуюся акцию) в соответствии с Приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 09.11.2010 № 10-66/пз-н «Об утвержде-нии Порядка определения расчетной цены ценных бумаг, не обращающихся на организованном рынке ценных бу-маг, в целях 25 главы Налогового кодекса Российской Федерации» (п. 9 Порядка).

эффект Пермским краем в проверенном периоде не получен, - на каждый рубль инвестированного капитала край получил от ОАО «Пермагростройзаказчик» в 2015 г. - 0,04 коп. (по итогам деятельности за 2014 и 1-ое полугодие 2015), в другие годы (в 2013, 2014) - деятельность Общества была убыточной (за 2012, 2013).

8.2.4. Реорганизация ОАО «Пермагростройзаказчик» путем его присоединения к АО «Корпорация развития Пермского края».

Ст.ст. 15, 17 ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 13 Закона № 150-ПК предусмотрена возможность реорганизации хозяйственного общества по решению акционера.

Распоряжением Правительства Пермского края от 07.04.2015 № 98-рп³² признана «целесообразным» реорганизация ОАО «Пермагростройзаказчик» путем его присоединения к АО «Корпорация развития Пермского края». Согласно Пояснительной записке к указанному распоряжению, «целесообразность» реорганизации обусловлена оптимизацией затрат на содержание ОАО «Пермагростройзаказчик» (в связи с практическим отсутствием функционала) и получения дополнительных денежных средств (от арендной платы за земельные участки квартала № 179) для реализации социально значимых задач, отнесенных к приоритетным направлениям деятельности АО «Корпорация развития Пермского края».

В результате принятых 17. и 21.07.2015 решений единственных акционеров (Минимущество ПК, Минпромторг ПК) по реорганизации обществ, - в рамках заключенного договора о присоединении обществ от 17.07.2015 б/н утвержден передаточный акт от 19.10.2015, согласно которому: ОАО «Пермагростройзаказчик» передает, а АО «Корпорация развития Пермского края» принимает активы, пассивы, а также все права и обязанности Общества по состоянию на 19.10.2015. Структурный состав активов и обязательств, передаваемых в соответствии с передаточным актом, представлен в Приложении 1 к настоящему Отчету.

При присоединении произведена конвертация акций ОАО «Пермагростройзаказчик» в акции дополнительного выпуска АО «Корпорация развития Пермского края» (758 280 акций³³, - в результате конвертации каждых 82 акций Общества в 1 акцию АО «Корпорация развития Пермского края»).

29.10.2015 - ОАО «Пермагростройзаказчик» снято с учета в налоговом органе, деятельность его прекращена.

9. Разногласия объектов контрольного мероприятия.

Объектами контрольного мероприятия на два акта проверки КСП ПК от 02.12.2015 (Минимущество ПК) и от 03.12.2015 (Минстрой ПК) были представлены разногласия³⁴, содержащие несогласие с фактами и выводами, изложенными в актах, и, в ряде случаев, подтвержденные дополнительно представленными документами. В установленном порядке, - разногласия рассмотрены КСП ПК с участием уполномоченных представителей объектов контрольного мероприятия. По результатам рассмотрения разногласий и дополнительно представленных документов, - ряд замечаний КСП ПК, изложенных в актах проверки, были сняты (по

³² Распоряжение Правительства Пермского края от 07.04.2015 № 98-рп «О реорганизации открытого акционерного общества «Корпорация развития Пермского края», открытого акционерного общества «Пермагростройзаказчик».

³³ Количество акций ОАО «Пермагростройзаказчик»/на 82 акции, получившиеся в процессе расчета конвертации (62 178 976 / 82 = 758 280 акций).

³⁴ Письма (протоколы разногласий): от 10.12.2015 № СЭД-ПЗ1-02-2-15-396, Минстроя ПК от 11.12.2015 № СЭД-35-01-102-33.

11 из 42 возражений, пояснений), по остальным фактам (по 31 из 42) - замечания КСП ПК оставлены без изменений, часть из которых принята к сведению. Информация о результатах рассмотрения разногласий в письменном виде³⁵ направлена КСП ПК объектам контроля.

10. Выводы:

Эффективность управления краевым имуществом заключается в достижении цели управления (определенного качественного результата деятельности), в т.ч., посредством решения таких задач, как:

увеличение доходов краевого бюджета за счет получения части прибыли общества, улучшения финансово-экономических показателей его деятельности, сохранения и увеличения ликвидности и рыночной стоимости акций (долей, вкладов), находящихся в собственности Пермского края.

10.1. *В части оценки деятельности органов управления и контроля ОАО «Пермагстройзаказчик» за 2013 - 10 месяцев 2015 гг. (Цель 1).*

10.1.1. При реализации интересов Пермского края в ОАО «Пермагстройзаказчик», уполномоченным и отраслевым органами и представителями в совете директоров в проверенном периоде не всегда обеспечивалась надлежащим образом реализация установленных полномочий, - нарушались нормы корпоративного права, до 2015 г. - не обеспечивалось проведение рационального планирования деятельности и определение ее приоритетных направлений, не определялись и не утверждались показатели экономической эффективности деятельности Общества, не обеспечивалось общее регулирование хозяйственной деятельности Общества и контроль за ее результативностью в течение финансового года (не рассматривались итоги за соответствующий квартал), что не обеспечивало на тот период своевременность принятия решений по улучшению финансово-экономических показателей деятельности Общества, и др. (см. п. 8.1.1.3. настоящего Отчета).

В результате, уставная деятельность Обществом фактически не осуществлялась (в т.ч. - по ранее начатым инвестиционным проектам и по незавершенному строительству). По решениям совета директоров, деятельность Общества (средне-списочной численностью 3 чел.) была направлена на поиск инвестора и распоряжение земельными участками, внесенными в уставный капитал Общества, в целях реализации социальных задач и развития инфраструктуры в г. Пермь.

10.2. *В части финансово-экономической деятельности ОАО «Пермагстройзаказчик» за 2013 – 10 месяцев 2015 гг. (Цель 2).*

10.2.1. Анализ структуры баланса показал: в 2013-2014 у Общества отсутствовала возможность покрытия краткосрочных обязательств ликвидными активами, в 2015 - оно уже имело финансовую самостоятельность (платежеспособность).

В проверенном периоде, в результате передачи в аренду земельных участков, внесенных в уставный капитал Общества (квартал 179), - наблюдалась тенденция к улучшению финансово-экономических показателей деятельности:

доходы - возросли в 231,5 раза (с 403 до 93 286 тыс. руб.), за счет роста выручки от продаж в 1 848 раз (с 50 до 92 409 тыс. руб., в связи с получением арендной платы за земельные участки) и получения процентов от размещения на депозитных счетах денежных средств (задатки, арендная плата);

себестоимость услуг (управленческие расходы) - снизилась в 2014 на 39,5% (на 11 316,0 тыс. руб.) к 2013 г., а уже за 10 мес. 2015 рост себестоимости соста-

³⁵ Письма КСП ПК (ответы по результатам рассмотрения разногласий): от 21.12.2015 № 1-13/924 (в адрес Минимущества ПК), от 21.12.2015 № 1-13/925 (в адрес Минстроя ПК).

вил 60% (до 28 830,4 тыс. руб.) за счет списания расходов будущих периодов; чистая прибыль - по итогам деятельности за 2014 г. составила 8 386,0 тыс. руб., по итогам 1-го полугодия 2015 - в сумме 32 102,0 тыс. руб. Итогами деятельности 2012 и 2013 гг. явился убыток в суммах, соответственно: 36 268 и 37 741 тыс. руб. (вследствие не выполнения единоличным исполнительным органом Общества поставленных перед ним основных задач, принятые генеральным директором Юковым И.А. решения привели к неплатежеспособности Общества).

10.2.2. Дивиденды по акциям в бюджет Пермского края перечислены в 2015 г. в сумме 23 386,0 тыс. руб. (57,8% от сумм по принятым решениям акционера в размере 100% чистой прибыли по итогам деятельности за 2014 и 1-ое полугодие 2015). Задолженность перед бюджетом края составила 17 102,0 тыс. руб.

10.2.3. В проверенном периоде наблюдается прирост расчетной цены 1 акции Общества: при номинальной стоимости акции 10,0 руб. каждая, - расчетная цена 1 акции составила: в 2013 - 10,3 руб., в 2014 - 10,4 руб., за 9 мес. 2015 - 10,5 руб.

Стоимость чистых активов возросла на 2,1% (до 651 466 тыс. руб.) и превышает на 4,8% сформированный размер уставного капитала (621 790 тыс. руб.).

От вложенных инвестиций в ОАО «Пермагростройзаказчик» экономический эффект Пермским краем не получен, - на каждый рубль инвестированного капитала край получил лишь в 2015 г. - 0,04 коп., в другие годы (в 2013, 2014) - деятельность Общества была убыточной (за 2012, 2013).

10.3. В связи с практическим отсутствием осуществления Обществом уставной деятельности и в целях получения дополнительных денежных средств (от арендной платы за земельные участки квартала № 179) для реализации задач АО «Корпорация развития Пермского края», - на основании распоряжения Правительства Пермского края от 07.04.2015 № 98-рп проведены мероприятия по реорганизации ОАО «Пермагростройзаказчик» путем его присоединения к АО «Корпорация развития Пермского края». Вследствие которых, АО «Корпорация развития Пермского края» приняла активы, пассивы, а также все права и обязанности ОАО «Пермагростройзаказчик» по состоянию на 19.10.2015.

29.10.2015 ОАО «Пермагростройзаказчик» снято с учета в налоговом органе, деятельность его прекращена.

Аудитор КСП ПК,
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Г.Н. Мышкина