



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

**Коллегией Контрольно-счетной палаты
Пермского края «24» декабря 2015г.,
протокол № 27**

Отчет

**о результатах контрольного мероприятия
«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в
Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере
образования Пермского края»**

25.12.2015

№ 18

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015 год, Стандарт КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», рассмотренный Коллегией КСП ПК от 13.11.2014 (протокол № 16) и утвержденный председателем КСП ПК 17.11.2015, решение о проведении проверки от 04.09.2015 № 53.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Целесообразность, обоснованность, своевременность, законность, эффективность, результативность и целевая направленность использования бюджетных средств, выделенных Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

3. Объект контрольного мероприятия: Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере образования Пермского края (далее - Инспекция, Заказчик).

4. Проверяемый период: 2014 год.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: 3 квартал 2015 года.

6. Цели/вопросы аудита в сфере закупок:

- 6.1. Анализ расходов на закупки в 2014 году.
- 6.2. Анализ организации закупок.
- 6.3. Анализ планирования и обоснования закупок.
- 6.4. Анализ способов размещения и осуществления закупок.
- 6.5. Анализ определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).
- 6.6. Анализ обеспечения и исполнения государственных контрактов.

6.7. Анализ и оценка эффективности, результативности расходов на закупки.

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

Инспекция является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. Положение об Инспекции утверждено постановлением Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1753-п¹.

Целью деятельности Инспекции является реализация переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на территории Пермского края в соответствии с действующим законодательством, в том числе:

- государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пермского края (за исключением полномочий федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования; внесение сведений о мероприятиях по федеральному государственному надзору в сфере образования в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования;

- лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пермского края (за исключением полномочий федеральных органов государственной власти в сфере образования), в том числе лицензионный контроль; ведение реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, выданных Инспекцией;

- государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Пермского края (за исключением полномочий федеральных органов государственной власти в сфере образования); внесение сведений о государственной аккредитации образовательной деятельности в государственную информационную систему «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

- аккредитация экспертов и экспертных организаций, ведение реестра экспертов и экспертных организаций с размещением на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, выданных российскими организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях обеспечения надлежащего признания юридической силы таких документов в иностранном государстве.

В рамках проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования Инспекция вправе привлекать в установленном

¹ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1753-п «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края»;

порядке аккредитованных экспертов (экспертные организации).

В 2014 году Министерством финансов Пермского края была проведена проверка² соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края за период с 01.01.2013 по 31.10.2014. Предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов не выдавались.

Ведомственный контроль Инспекцией не осуществлялся, поскольку у Инспекции отсутствуют подведомственные получатели.

8. По результатам проведения аудита в сфере закупок установлено следующее:

8.1. Анализ расходов на закупки в 2014 году.

8.1.1. Финансовые средства на осуществление закупок в проверяемом периоде предусматривались мероприятиями государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» (подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»).

Таблица 1

Информация о расходах на закупки, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках государственной программы Пермского края в 2014 году
(тыс. рублей)

Наименование государственной программы/подпрограммы Пермского края	Утверждены бюджетные ассигнования				Кассовые расходы
	в программе		в Законе о бюджете ³	в бюджетной росписи	
	в редакции на 01.01.2014	в редакции на 31.12.2014			
«Развитие образования и науки» подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования», в том числе:	126 593,5	125 942,8	125 685,4	123 918,9	120 549,0
- расходы Инспекции, в том числе:	26 107,9	26 985,9	26 985,9	27 100,7	23 730, 2
- расходы Инспекции на закупки	97,6	5 250,6	10 043,8	9 241,6	5 879,3
Доля закупок Инспекции в общем объеме расходов по подпрограмме (%)	0,08%	4,2%	8%	7,5%	4,9%

Как видно из приведенных выше данных:

- доля расходов Инспекции на закупки по подпрограмме 8 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» государственной программы «Развитие образования и науки» в 2014 году увеличилась с 0,08% в первоначальной редакции до 4,2% в редакции по состоянию на 31.12.2014 года. Это связано с некорректным планированием расходов Инспекции при подготовке государственной программы, поскольку расходы в сумме 5 153,0 тыс. рублей на реализацию мероприятия

² Акт плановой проверки Министерства финансов Пермского края № 12 от 17.11.2014;

³ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

8.3 «Государственная аккредитация образовательной деятельности организаций» планировались вместо кода расходов на закупки (КВР 200) по коду расходов на предоставление субсидии (КВР 600);

- доля расходов Инспекции на закупки в Законе о бюджете увеличилась почти в 2 раза по сравнению с долей в Государственной программе, поскольку расходы на мероприятия в части обеспечения выполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в государственной программе планировались по коду расходов на предоставление субсидии (КВР 600), а в Законе о бюджете приняты по КВР (100, 200, 800).

8.1.2. Бюджетная роспись на 2014 год для Инспекции утверждена в сумме 27 100,7 тыс. рублей. Основная часть расходов в бюджетной росписи утверждена на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в сумме 17 859,1 тыс. рублей или 65,8 % от общего объема. Расходы на закупки составили 9 241,6 тыс. рублей или 34,1% от общего объема. Исполнение расходов за 2014 год сложилось в сумме 23 730,2 тыс. рублей, в том числе на закупки 5 879,3 тыс. рублей или 24,8% от общего объема.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Вид расходов	План	Удельный вес	Факт	Удельный вес
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	17 859,1	65,8%	17 850,9	75,2%
в том числе по источникам				
федеральные средства	17 532,7		17 525,1	
краевые средства	326,4		325,8	
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 241,6	34,2%	5 879,3	24,8%
в том числе по источникам				
федеральные средства	3 991,0		3 989,9	
краевые средства	5 250,6		1 889,4	
Всего расходов	27 100,7	100%	23 730,2	100%

Расчетный совокупный годовой объем закупок – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (далее - СГОЗ)⁴. По данным Инспекции на 2014 год СГОЗ составил 6 440,3 тыс. рублей, в том числе:

- общий объем по контрактам 2014 года в результате проведения конкурсных процедур в сумме 1 006,0 тыс. рублей;

- общий объем по договорам и контрактам 2013 года с единственным поставщиком для исполнения в 2014 году в сумме 1 514,0 тыс. рублей;

- общий объем по договорам и контрактам 2014 года с единственным поставщиком в сумме 1 274,9 тыс. рублей;

⁴ Пункт 16 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- общий объем по договорам с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяемом в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 2 410,8 тыс. рублей;

- общий объем без заключения государственных контрактов в сумме 234,6 тыс. рублей.

8.2. Анализ организации закупок.

8.2.1. В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 07.10.2013 № 1085 уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края является Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края. В течение 2014 года Инспекция не взаимодействовала с Министерством в сфере закупок, поскольку при осуществлении закупок начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляла не более 500,0 тыс. рублей.

8.2.2. Поскольку СГОЗ в Инспекции не превышает 100,0 млн. рублей, в соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), назначено ответственное должностное лицо - контрактный управляющий⁶. Контрактный управляющий соответствует требованиям, установленным частью 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.2.3. Для осуществления закупок в Инспекции создана Единая комиссия⁷ по осуществлению закупок для нужд Инспекции путем проведения открытых конкурсов, открытых аукционов в электронной форме, запроса котировок и запросов предложений, также утверждено Положение о работе единой комиссии, в котором указаны цели и порядок её создания, принципы и функции работы⁸.

В состав Единой комиссии включено 5 сотрудников Инспекции, из которых повышение квалификации в сфере закупок прошли 4 человека (80% от общего количества), что соответствует требованиям части 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой, состав комиссии должен состоять преимущественно из лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

8.2.4. При проведении конкурсов, в целях обеспечения экспертной оценки

⁵ Указ губернатора Пермского края от 07.10.2013 № 108 «О внесении изменений в указ губернатора Пермского края от 22 июня 2012г. № 41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края»;

⁶ Приказ Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края от 28.03.2014 № 54-03-34-4 «О назначении контрактного управляющего»;

⁷ Приказ Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края от 08.04.2014 № СЭД-54-03-03-22 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края»;

⁸ Приказ Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края от 08.04.2014 № СЭД-54-03-03-23 «Об утверждении положения о Единой комиссии ..»;

конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям, эксперты или экспертные организации Инспекцией не привлекались.

8.3. Анализ планирования и обоснования закупок.

8.3.1. План закупок на 2014 год Инспекцией не формировался (статья 17 Федерального закона № 44-ФЗ вступает в силу с 01.01.2016 года).

Форма плана-графика соответствует приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н⁹ (далее – Приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства). Наименование объекта закупки, требования, предъявляемые к предмету контракта, количество поставляемого товара и сроки поставки товаров (работ, услуг), дополнительные требования к участникам закупки, размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта, отраженные в Плане-графике соответствуют установленным требованиям.

При формировании плана-графика обоснование закупок не осуществлялось (статья 18 Федерального закона № 44-ФЗ вступает в силу с 01.01.2016 года).

В нарушение норм приказа № 544/18н от 20.09.2013¹⁰ План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Инспекции на 2014 год размещен на официальном сайте¹¹ позднее одного месяца после принятия Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (11.12.2013)¹², вместо 11.01.2014 был размещен (опубликован) 24.01.2014. Информация о закупках, осуществляемых в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ, в Плане-графике отсутствует.

8.3.2. Анализ исполнения плана-графика 2014 года.

В проверяемом периоде на официальном сайте опубликовано 8 редакций Плана-графика, последние изменения датированы 31.12.2014 года.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ изменения в план-график осуществлялись по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.

⁹ Приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

¹⁰ Приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;

¹¹ <http://zakupki.gov.ru>;

¹² Закон принят Законодательным Собранием Пермского края 11.12.2013 года;

Анализ соблюдения сроков внесения изменений в план график и размещения извещений
об осуществлении закупки на официальном сайте

Способ осуществления закупки	Дата внесения изменения в План-график	Номер извещения	НМЦК (тыс. рублей)	Дата размещения извещения на официальном сайте
Электронный аукцион	13.05.2014	0156200000314000002	369,9	26.05.2014
Открытый конкурс	13.05.2014	0156200000314000003	239,7	30.06.2014
Электронный аукцион	27.05.2014	0156200000314000005	75,0	28.11.2014

В соответствии с пунктом 15 Примечаний к приложению № 2 к Приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства предусмотрено внесение изменений в план-график в случае изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком. В результате контрольного мероприятия установлены случаи изменения стоимости планируемых к приобретению бланков строгой отчетности (с НМЦ в размере 400,0 тыс. рублей до 369 тыс. рублей, изменение цены на 7,8%) и модернизации и технической поддержки информационных ресурсов (с НМЦК в размере с 280,0 тыс. рублей до 239,7 тыс. рублей, изменение цены на 14,4%). В качестве обоснований внесения изменений указывались: возникновение непредвиденных обстоятельств; изменение планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг; изменение более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленных в результате подготовки к размещению конкретного заказа.

Исходя из внесённых изменений в План-график в течение 2014 года, общий объём закупок Инспекции увеличился на 562,2 тыс. рублей или на 42% и составил 1 892,8 тыс. рублей. При значительном уменьшении количества заказов (лотов) к концу 2014 года с 8 до 3 ед., годовой объём закупок у единственного поставщика увеличился почти в 10,7 раз (со 120,0 тыс. рублей до 1 283,2 тыс. рублей).

Утвержденный План-график на 2014 год исполнен в полном объеме, как по количеству закупок, так и по совокупному объёму закупок.

8.4. Анализ способов размещения и осуществления закупок.

8.4.1. В проверяемом периоде Инспекцией использовались следующие способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя): электронный аукцион и открытый конкурс. Также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Способы определения поставщика соответствовали требованиям статей 48 и 59 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Перечню товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в

электронной форме (электронный аукцион), утвержденному распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р.¹³

8.4.2. В рамках контрольного мероприятия рассмотрено 4 извещения об осуществлении закупок путем проведения электронного аукциона с общей НМЦК в объеме 684,6 тыс. рублей, 1 извещение о проведении открытого конкурса с НМЦК 239,7 тыс. рублей и 2 извещения о запросе котировок, размещенных в декабре 2013 года общей НМЦК 553,8 тыс. рублей.

Сроки размещения извещений на официальном сайте Инспекцией соблюдены.

Всего конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2014 году проведено 5 закупок. Преобладающим способом стал электронный аукцион – 4 закупки или 80,0 % от общего количества закупок.

Таблица 4

Анализ осуществления государственных закупок Инспекцией в 2014 году

Способ осуществления закупки	НМЦК (тыс. рублей)	Извещения на официальном сайте, декабрь 2013	Извещения на официальном сайте 2014	Контракты	Сумма по контрактам, заключенным в 2014, (тыс. рублей)
Электронный аукцион	684,6	0	4	3	524,2
Открытый конкурс	239,7	0	1	0	нет
Запрос котировок	553,8	2	0	2	481,8
Всего		2	5	5	1 006,0

Из 2 проведённых в декабре 2013 года и 5 в 2014 году процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами, закупка состоялась и заключено 5 контрактов (договоров), или 71,4 % от общего количества проведённых процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Количество несостоявшихся способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов, составило 2 закупки с начальной (максимальной) ценой контракта 314,7 тыс. рублей, в том числе: 1 открытый конкурс с НМЦК 239,7 тыс. рублей на оказание услуг по технической поддержке и развитию комплекса программных продуктов; 1 электронный аукцион с НМЦК 75,0 тыс. рублей на поставку расходных материалов к копировально-множительной технике.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что Инспекция не предусматривала антидемпинговые меры¹⁴ к участникам открытого конкурса и аукционов, так как НМЦК государственных контрактов составляла менее 15,0 млн. рублей и участники закупки, с которыми заключались контракты, не предлагали цену контракта, которая на 25% и более ниже НМЦК.

¹³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;

¹⁴ Статья 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

8.4.3. Согласно документации об аукционах фактов включения требований к участникам закупки либо к объекту закупки, влекущих ограничение конкуренции, не установлено.

Информация о закупках доступна на официальном сайте.

В документации к аукционам обеспечение заявки на участие в закупках в соответствии с частью 14 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ установлено в размере 1% начальной (максимальной) цены в случае, когда при проведении аукциона начальная (максимальная) цена не превышала 3,0 млн. рублей. Обеспечение исполнения контракта осуществлялось в соответствии с частью 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке не выявлено.

Технической документацией, проектами контрактов авансирование поставщиков и подрядчиков не предусматривалось.

В проектах контрактов соблюдены следующие условия, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ:

1) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

2) цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

3) сроки оплаты, поставки и приемки товара (работ, услуг);

4) порядок и сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

5) требование уплаты неустоек (штрафов, пеней) в случаях просрочки исполнения контракта.

8.4.4. В 2014 году для обеспечения собственных нужд Инспекция осуществляла закупки у единственного поставщика¹⁵ на поставку товаров (приобретение бланков строгой отчетности, мебели, жалюзи, расходных материалов, оргтехники) и услуг (техническое обслуживание компьютеров и оргтехники, подписку на периодическую печать, предоставление доступа к правовым системам, оказание консультационных услуг, образовательные услуги по повышению квалификации, услуги по сопровождению программного продукта, изготовление печатей и штампов, подготовка и производство тематических радио рубрик). В результате Инспекция заключила 30 контрактов (договоров) на общую сумму 1 274,9 тыс. рублей.

При этом в течение 2014 года Инспекцией были осуществлены закупки за наличный расчет, в том числе приобретены калькулятор, стулья, почтовые весы, канцелярские товары, расходные материалы на общую сумму 234,6 тыс. рублей без заключения государственных контрактов. При этом Инспекцией реестр

¹⁵ Пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, не велся, что является нарушением требований статьи 73 БК РФ¹⁶.

В связи с признанием открытого конкурса¹⁷ на оказание услуг по технической поддержке и развитию комплекса программных продуктов, эксплуатируемых Инспекцией, на сумму 239,7 тыс. рублей не состоявшимся, уполномоченный орган (Министерство финансов Пермского края) отказал¹⁸ Инспекции в заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В результате Инспекция была вынуждена «раздробить» сумму данной закупки и заключить три государственных контракта до 100 тыс. рублей (№ 243 от 12.09.2014 на сумму 99,6 тыс. рублей, № 242 от 12.09.2014 на сумму 99,6 тыс. рублей и № 244 от 11.09.2014 на сумму 39,78 тыс. рублей), как с единственным поставщиком.

Имели место случаи, когда Инспекцией заключались контракты на приобретение однородных товаров¹⁹. Контракты заключались с одним и тем же поставщиком на одни и те же товары, работы, услуги, в том числе: на оказание услуг по технической поддержке и развитию комплекса программных продуктов, на приобретение мебели, поставка компьютерного оборудования.

8.4.5. Анализ годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-контракт²⁰ «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» показал, что в 2014 году закупки товаров, работ, услуг у Инспекции в части предоставления преимуществ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО)²¹ составили 171,0 тыс. рублей или 17%.

В соответствии с частью 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ во взаимосвязи с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238²² отчет об объеме закупок у СМП, СОНО Инспекцией составлен

¹⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

¹⁷ Письмо Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края от 29.07.2014 № СЭД-54-04-02-76 «О согласовании заключения контракта с единственным поставщиком»;

¹⁸ Письмо Министерства финансов Пермского края от 01.08.2014 № СЭД-39-07-23-1803 «Об отказе в согласовании заключения контракта»;

¹⁹ Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения. (части 14,15 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ);

²⁰ Приказ Росстата от 18.09.2013 № 374 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

²¹ Часть 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;

и размещен на официальном сайте в установленные сроки (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом) – 26.03.2015.

8.4.6. Исполнение переданных Российской Федерацией полномочий в части проведения аккредитационной экспертизы образовательной деятельности по основным образовательным программам образовательных организаций Инспекция проводит в соответствии с требованиями статьи 92 Федерального закона № 273-ФЗ²³ и Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1039²⁴.

Вопросы, связанные с квалификационными требованиями к экспертам, порядком привлечения, отбора экспертов для проведения аккредитационной экспертизы, порядком их аккредитации, урегулированы законодательством Российской Федерации.

Оплата услуг экспертов и возмещение понесенных ими в связи с проведением аккредитационной экспертизы расходов производятся в порядке и в размерах, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 г. № 370²⁵, в соответствии с гражданско-правовым договором, заключенным между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, и экспертом. Статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены особенности осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации. Данная статья устанавливает право Правительства Российской Федерации определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2014 году Инспекцией были привлечены 128 экспертов для проведения аккредитационной экспертизы образовательной деятельности, что регламентировано законодательством Российской Федерации в сфере образования. С ними заключены 343 договора гражданского - правового характера на общую сумму 2 410,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 1 832,4 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета в сумме 578,4 тыс. рублей.

8.5. Анализ определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК).

По результатам проверки установлено, что рассмотренная начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) по каждой закупке с использованием

²³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности»;

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 370 «Об утверждении Правил оплаты услуг экспертов и экспертных организаций и возмещения расходов, понесенных ими в связи с проведением аккредитационной экспертизы»;

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обоснована с учетом требований приказа № 567²⁶, нарушений не установлено.

В 2014 году Инспекцией преимущественно применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Источники информации, послужившие обоснованием НМЦК являются достоверными и соответствуют предмету закупки. НМЦК в каждом случае была определена как средняя из трех представленных коммерческих предложений поставщиков. Реквизиты представленных поставщиками документов и расчет НМЦК отражены в конкурсной и аукционной документации при размещении заказов на официальном сайте закупок. В ходе сверки оригиналов документов поставщиков, расхождений с информацией, отраженной на сайте, не установлено.

Следует отметить, что в ходе проведения конкурсных процедур НМЦК была снижена по всем закупкам, по которым были заключены государственные контракты, снижение составило от 0,6% до 21,5% на общую сумму 157,3 тыс. рублей.

В связи со вступившими изменениями²⁷ в середине 2014 года в части 3 и 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определение и обоснование цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не требуется.

8.6. Анализ обеспечения и исполнения государственных контрактов.

8.6.1. В соответствии с частью 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ контракт по результатам электронного аукциона может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

При проверке соблюдения вышеуказанных требований нарушений не установлено:

- контракт с ООО «Консультант Пермь» заключен 30.05.2014, протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 19.05.2014;

- контракт с ООО «УралТехКомпСервис» заключен 19.12.2014, протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 08.12.2014;

- контракт с ЗАО «СИБПРО» заключен 27.06.2014, протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте 16.06.2014.

Протоколы заседания Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд Инспекции по рассмотрению вторых частей

²⁶ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

²⁷ Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

заявок на участие в электронном аукционе опубликованы в единой информационной системе своевременно.

Контракты подписаны уполномоченными лицами.

8.6.2. В силу части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. Поставщиками в установленные сроки перечислено обеспечение исполнения контрактов в размере 5% от суммы НМЦК на счёт Инспекции либо предоставлена банковская гарантия. Нарушений не установлено:

- обеспечение по контракту с ООО «Консультант Пермь» поступило по п/п от 16.05.2014 на сумму 6 000,0 рублей (5% от суммы НМЦК);

- обеспечение по контракту с ООО «УралТехКомпСервис» поступило по п/п от 17.12.2014 на сумму 6030,0 рублей (5% от суммы НМЦК);

- обеспечение по контракту с ЗАО «СИБПРО» поступило по п/п от 18.06.2014 на сумму 18 450,0 рублей (5% от суммы НМЦК).

Контракты заключены на условиях, указанных в извещениях о проведении электронных аукционов и документации об аукционах, по ценам, предложенным победителями.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком или поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, начисляются штрафы. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации²⁸. Пунктами 4 и 5 «Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», за ненадлежащее исполнение поставщиком или заказчиком обязательств по контракту, цена которого не превышает 3 млн. рублей, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) для поставщика 10,0 % цены контракта;

б) для заказчика 2,5 % от цены контракта.

Проверкой соблюдения норм федерального законодательства в части ответственности сторон в случае неисполнения и ненадлежащего исполнения своих обязательств по заключенным государственным контрактам нарушений не установлено.

8.6.3. В силу части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя:

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренные контрактом»;

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Исполнение всех рассмотренных в ходе проверки контрактов завершено, отчеты об исполнении²⁹ размещены на официальном сайте.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза результатов, предусмотренных контрактом в части их соответствия условиям контракта, Инспекцией проводилась своими силами.

К проверке представлены заключения приемочной комиссии о том, что поставка товара (оказание услуги) осуществлена без нарушения установленных контрактами сроков и у комиссии отсутствуют претензии по качеству и полноте (ассортименту, комплектности):

- по контракту с ООО «Агама-Транс» заключение от 31.12.2014;
- по контракту с ООО «Паритет-Пермь» заключение от 02.04.2014;
- по контракту с ООО «Консультант Пермь» заключение от 20.10.2014;
- по контракту с ООО «УралТехКомпСервис» заключение от 29.12.2014;
- по контракту с ЗАО «СИБПРО» заключение от 17.07.2014.

Следует отметить, что при исполнении государственного контракта с ООО «Агама-Транс» на оказание автотранспортных услуг, заключенного 10.01.2014 на сумму 430,4 тыс. рублей, услуги были представлены на общую сумму 171,6 тыс. рублей, что составляет 40% от цены контракта. При этом объем оказанных слуг по данному государственному контракту в размере 440 часов не соответствует объёму оказываемых услуг, установленному в Техническом задании к контракту в размере 1 040 часов.

При проверке своевременности возврата денежных средств в целях обеспечения исполнения контракта нарушений не установлено.

8.7. Анализ и оценка эффективности, результативности расходов на закупки.

8.7.1. При оценке эффективности расходов на закупки были использованы следующие показатели³⁰:

- экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок;
- дополнительная экономия бюджетных средств, полученная по результатам

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

³⁰ Стандарт КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (рассмотрен Коллегией КСП ПК (протокол № 16 от 13.11.2014), утверждён председателем КСП ПК 17.11.2015);

осуществления закупок;

- экономия бюджетных средств при исполнении контрактов.

За 2014 год экономия бюджетных средств в результате проведения конкурентных процедур составила в абсолютном выражении 157,3 тыс. рублей или 13,5% от НМЦК.

Таблица 5

Способ размещения закупки	НМЦК, (тыс. рублей)	Сумма по контрактам, (тыс. рублей)	Экономия в процессе осуществления закупок	
			абсолютный объём экономии, (в тыс. рублей)	относительный объём экономии (в процентах)
Электронный аукцион	609,6	524,2	-85,4	-14%
Запрос котировок	553,8	481,8	-72	-13%
Итого:	1 163,4	1 006,0	- 157,3	- 13,5%

При этом по данным Федеральной службы государственной статистики³¹ в среднем по Российской Федерации в 2014 году процент экономии составил – 6,34%. Таким образом, по Инспекции данный показатель превышает среднероссийский в 2,1 раза.

Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок³² и экономии бюджетных средств при исполнении государственных контрактов³³ не установлено.

8.7.2. Экономическая результативность.

Анализ экономических результатов, полученных в результате исполнения государственных контрактов, показал, что все запланированные в государственных контрактах результаты достигнуты в полном объёме.

Положения статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ об осуществлении заказчиком обоснования закупки (соответствие планируемой закупки целям осуществления закупок) вступает в силу с 1 января 2016 года. В связи с этим, произвести оценку обоснованности осуществления Инспекцией закупок не представляется возможным.

9. Результаты рассмотрения разногласий к акту проверки.

На основании ст. 19 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» разногласия к акту проверки КСП ПК от 22.09.2015 Инспекцией не направлялись.

³¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/finance/ostatistics/);

³² Дополнительная выгода, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (дополнительные сервисные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели продукции, более низкие последующие эксплуатационные расходы, более длительный срок гарантийного обслуживания и др.);

³³ Снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

10. Основные выводы.

В проверяемом периоде Инспекцией проведены 5 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами. По результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также закупок у единственного поставщика заключено 35 контрактов (договоров) на общую сумму 2 280,9 тыс. рублей.

10.1. При проверке **целесообразности** расходов на закупки установлено наличие обоснованности государственных нужд, необходимых для исполнения функций и полномочий Инспекции в рамках достижения целей и реализации мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки».

10.2. При проверке **своевременности** расходов на закупки установлено соблюдение Инспекцией сроков, достаточных для реализации контрактов и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время.

10.3. При проверке **законности** расходов на закупки установлено:

10.3.1. Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, Инспекцией не велся, что является нарушением требований части 1 статьи 73 БК РФ.

10.3.2. В нарушение норм приказа № 544/18н от 20.09.2013 План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Инспекции на 2014 год размещен на официальном сайте позднее одного месяца после принятия Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (11.12.2013), вместо 11.01.2014 был размещен (опубликован) 24.01.2014. Информация о закупках, осуществляемых в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ, в Плане-графике отсутствует.

10.4. При проверке **эффективности** расходов на закупки установлено, что абсолютный объем экономии за счет проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами составил 157,3 тыс. рублей, относительный объем экономии 13,5% от суммарной начальной (максимальной) цены контрактов. Для сравнения, в среднем по Российской Федерации в 2014 году относительный объем экономии составил 6,34%.

10.5. При проверке **результативности** расходов на закупки установлено достижение заданных результатов обеспечения государственных нужд для выполнения установленных функций и полномочий Инспекции.

11. Предложения (рекомендации) по результатам аудита в сфере закупок в адрес Инспекции:

11.1. Обеспечить ведение реестра закупок, осуществляемых без заключения государственных контрактов, в соответствии с частью 1 статьи 73 БК РФ.

11.2. Своевременно размещать утвержденный План-график на текущий финансовый год на официальном сайте - не позднее одного месяца после принятия закона Пермского края о бюджете Пермского края.

11.3. Включить в План-график информацию о закупках, осуществляемых в соответствии со статьей 111 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аудитор КСП ПК



Н.В. Вотинцев