



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
24.12.2015 г., протокол № 27.

О Т Ч Ё Т

по результатам проверки
законности, целевой направленности и эффективности использования
бюджетных средств, выделенных на строительство здания скорой помощи
по адресу: г. Чайковский, ул. Мира, 4«а».

25 декабря 2015 г.

№ 19

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2015 год. Проверка проведена совместно с Контрольно-счётной палатой Чайковского муниципального района (далее – «КСП ЧМР»).

Цель контрольного мероприятия: проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования средств краевого бюджета, направленных на инвестиции в объект общественной инфраструктуры муниципального значения.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казённое учреждение «Чайковское управление капитального строительства» (далее – «МКУ «УКС»).

Акт проверки МКУ «УКС» от 28.04.2015 по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство здания скорой медицинской помощи по адресу: г. Чайковский, ул. Мира, 4«а», подписан с разногласиями¹. КСП ПК и КСП ЧМР разногласия не приняты, о чём объекту проверки сообщено письмом КСП ЧМР от 18.06.2015 № 124 «О результатах рассмотрения возражений».

1. Общие положения.

1.1. Строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский, ул. Мира, 4«а» (далее - «Объект») осуществляется с 2012 г. в рамках поочерёдной реализации трёх инвестиционных проектов Чайковского муниципального района (МР).

1.1.1. Первоначально, постановлением администрации Чайковского МР от 01.10.2012 № 3018², - был утверждён инвестиционный проект: «Строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский ул. Мира, 4«а» со сметной стоимостью в сумме 55 000 тыс. руб. (из них: средства местного бюджета - 13 750 тыс. руб., средства краевого бюджета – 41 250 тыс. руб.).

¹ Письмо МКУ «УКС» от 15.05.2015 № 230 «Возражения по акту контрольного мероприятия по строительству здания скорой помощи».

² Постановление администрации Чайковского муниципального района от 01.10.2012 № 3018 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство здания скорой помощи по адресу: г. Чайковский, ул. Мира, 4«а».

1.1.2. В дальнейшем, постановлением администрации Чайковского МР от 23.01.2014 № 108³ был утверждён другой инвестиционный проект: «Строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский ул. Мира, 4«а» со сметной стоимостью в сумме 54 990,63 тыс. руб. (из них: средства местного бюджета - 13 747,65 тыс. руб., средства краевого бюджета – 41 242,97 тыс. руб.). Ранее действовавшее постановление от 01.10.2012 № 3018 - признано утратившим силу.

1.1.3. К настоящему времени, утверждён третий вариант инвестиционного проекта «Строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский ул. Мира, 4 «а»⁴ (далее – «Инвестиционный проект»). Общий объём финансирования проекта утверждён в сумме 50 353,9 тыс. руб. (из них: средства местного бюджета – 13 750 тыс. руб., средства краевого бюджета – 36 603,9 тыс. руб.).

1.2. Проектно-сметная документация на строительство Объекта разработана ООО Проектно-конструкторское бюро «АртПроект»; сметная стоимость строительства была определена в объёме 54 990,63 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2013 г. с НДС).

Проектной документацией предусмотрены следующие основные технико-экономические показатели Объекта:

| Наименование показателя | Ед. изм. | Количество |
|---|----------------|------------|
| Общая площадь здания | м ² | 1 467,5 |
| Строительный объём | м ³ | 5 549,2 |
| Количество этажей | шт. | 1(2) |
| Мощность: смена (с обучающимися курсантами) | чел. | 50/(60-80) |
| Количество вызовов | тыс./год | 50 |

1.2.1. Государственная экспертиза в отношении проектной документации объекта капитального строительства - не проводилась, т.к., в соответствии со ст. 49 Градостроительного кодекса РФ (далее – «ГрадК РФ»): проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство объекта, общая площадь которого составляет не более 1 500 м², - не является обязательным.

При этом, нормативными правовыми актами Пермского края⁵ в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета Пермского края, - предусмотрено обязательное проведение проверки достоверности определения их сметной стоимости. Проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации.

В соответствии с требованием краевого законодательства⁶, проектная документация была проверена на предмет достоверности определения сметной стои-

³ Постановление администрации Чайковского муниципального района от 23.10.2014 № 108 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство здания скорой помощи по адресу: г. Чайковский, ул. Мира, 4«а».

⁴ Постановление администрации Чайковского муниципального района от 15.08.2014 № 1630 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский ул. Мира, 4«а».

⁵ Постановление Правительства ПК от 09.04.2012 №178-п «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета ПК»; приказ Министерства строительства и архитектуры ПК от 24.04.2012 №СЭД 35-03-06-30 «Об утверждении форм заявления и заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета ПК».

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 09.04.2012 №178-п «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счёт средств бюджета Пермского края».

мости. Получено положительное заключение Государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства⁷.

Согласно заключению Государственной экспертизы, сметная стоимость строительства Объекта составляет 54 990,63 тыс. руб., из которых:

- стоимость строительно-монтажных работ - 48 451,32 тыс. руб.;
- стоимость оборудования – 6 135,15 тыс. руб.;
- прочие затраты (в том числе ПИР) - 404,16 тыс. руб.

1.2.1.1. О сметной стоимости строительства, подтвержденной Государственной экспертизой, КСП ПК отмечает следующее: при проведении контрольного мероприятия было установлено, что отдельные локально-сметные расчёты - не соответствуют проектным решениям, в частности: проектом предусмотрено устройство покрытий из линолеума в объёме 188,1 м²; при этом: в Локальной смете № 2-1 в п. 124 (ФЕР 11-01-036-01 «Устройство покрытий из коммерческого линолеума») - работы по устройству покрытий из линолеума необоснованно учтены в объёме 18 810 м², - с завышением в 100 раз. В результате данной ошибки, - завышение сметной стоимости строительства составило 10 226,33 тыс. руб.; соответственно, - необходимый для строительства объём средств составлял 44 764,3 тыс. руб. (54 990,63 - 10 226,33).

1.3. При сметной стоимости строительства 54 990,63 тыс. руб., - общий объём финансирования Инвестиционного проекта⁸ утверждён администрацией Чайковского МР в сумме 50 353,9 тыс. руб.

Причиной несоответствия утверждённого объёма бюджетных ассигнований на реализацию Инвестиционного проекта и сметной стоимости строительства - послужило наличие экономии в сумме 4 636,73 тыс. руб. (в соответствии с заключёнными контрактами), достигнутой в ходе строительства Объекта в результате проведения конкурсных процедур по размещению заказов на проведение строительных работ.

1.4. Строительство объекта капитального строительства муниципальной собственности производится при государственной поддержке из краевого бюджета в форме субсидий, предоставляемых бюджету Чайковского МР на реализацию Инвестиционного проекта.

Табл. 1
(тыс. руб.)

| Период, сроки и объёмы перечисления | Всего | Источники и размер бюджетных инвестиций | | Всего оплачено | Источники бюджетных инвестиций | |
|-------------------------------------|------------------|---|---------------------------|------------------|---------------------------------|---------------------------|
| | | средства бюджета Пермского края | средства местного бюджета | | средства бюджета Пермского края | средства местного бюджета |
| 2013 год | 4 198,29 | | | | | |
| II - IV квартал | | | 4 198,29 | | | 4 198,29 |
| 2014 год | 46 155,61 | | | | | |
| I - III квартал | | | 9 551,71 | | | 9 551,71 |
| III квартал | | 36 603,90 | | | 17 003,05 | |
| Всего | 50 353,90 | 36 603,90 | 13 750,00 | 30 753,05 | 17 003,05 | 13 750,00 |

По состоянию на 01.06.2015, объём субсидий на реализацию Инвестицион-

⁷ Положительное заключение Государственной экспертизы Пермского края от 25.03.2013 № 59-1-6-0069-13 «О проверке достоверности определения сметной стоимости».

⁸ Инвестиционный проект, утверждённый постановлением администрации Чайковского муниципального района от 15.08.2014 № 1630 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский ул. Мира, 4«а» со сметной стоимостью строительства 50 353,9 тыс. руб.

ного проекта утверждён в размере 36 603,9 тыс. руб.⁹, из которых Заказчиком-застройщиком освоено (объём кассовых расходов) 17 003,05 тыс. руб.

Объём бюджетных ассигнований на реализацию Инвестиционного проекта за счёт средств бюджета Чайковского МР утверждён в размере 13 750 тыс. руб. По состоянию на 01.06.2015, средства местного бюджета освоены полностью - кассовые расходы на реализацию мероприятий по строительству Объекта составили 13 750 тыс. руб.

2. Результаты проверки.

2.1. Фактическая реализация Инвестиционного проекта.

2.1.1. На протяжении всего периода строительства, функции Заказчика-Застройщика осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Чайковское управление капитального строительства».

2.1.2. Для строительства здания скорой помощи, Администрацией Чайковского МР предоставлен земельный участок из состава земель населённых пунктов с кадастровым номером 59:12:0010314:17, площадью 3 785,0 м², расположенный по адресу: Пермский край, г. Чайковский, ул. Мира, 4«а».

2.1.3. Для проведения строительных работ, Администрацией Чайковского городского поселения выдано Разрешение на строительство № RU 59532101-19-2013/1 от 16.10.2013 со сроком действия до 15 мая 2014 года. В дальнейшем, срок разрешения дважды продлялся; окончательный разрешительный срок проведения строительных работ был установлен - до 15 января 2015 года.

КСП ПК отмечает, что адрес объекта капитального строительства, указанный в Разрешении на строительство от 16.10.2013, - не соответствовал адресу земельного участка, выделенного под строительство: разрешение на строительство давало МКУ «УКС» право осуществлять строительство здания скорой помощи по адресу г. Чайковский, ул. Вокзальная, 11. Разрешение о строительстве Объекта по адресу г. Чайковский, ул. Мира, 4«а» - было получено МКУ «УКС» только 31.12.2014, - спустя 15 месяцев после начала строительства.

В результате непринятия со стороны МКУ «УКС» мер по приведению разрешительных документов в соответствие, - строительство здания скорой помощи в течение 15 месяцев осуществлялось с нарушением градостроительных норм и правил¹⁰, - на не разрешённом для строительства земельном участке, что, в соответствии со ст. 222 ГК РФ, - являлось самовольной застройкой.

Кроме изменения адреса стройки, в новом разрешении были отражены новые показатели Объекта, характеризующие общую площадь и строительный объём здания: общая площадь здания - уменьшена с 1 467,5 м² до 1 320,4 м²; строительный объём здания - уменьшен с 5 549,2 м³ до 5 507 м³. Обоснования изменений данных показателей - не представлены.

2.1.4. В соответствии с проектной документацией, общая продолжительность строительства определена в 192 календ. дня (6,3 месяца).

Разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию выдано Администрацией Чайковского городского поселения 31 декабря 2014 года (№ RU 59532101-19-2013/3).

Таким образом, срок исполнения работ составил 478 календ. дней (15,6 месяца) за период с 09.09.2013. по 31.12.2014, что в **2,4 раза** превышает нормативный срок выполнения работ.

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 19.08.2014 № 828-п «Об утверждении объёма расходов на реализацию инвестиционного проекта Чайковского муниципального района «Строительство здания скорой помощи по адресу: г. Чайковский, ул. Мира, 4«а».

¹⁰ Ст. 51 Градостроительного кодекса РФ; ст. 2 Федерального закона от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

Фактически, на момент проверки, - работы на Объекте продолжают осуществляться, не смотря на то, что Объект официально введён в эксплуатацию.

2.1.5. Для строительства Объекта, МКУ «УКС» было заключено 22 муниципальных контрактов на общую сумму 47 856,5 тыс. руб. В процессе исполнения муниципальных контрактов, три муниципальных контракта были досрочно расторгнуты по обоюдному соглашению сторон, в связи с чем: объём обязательств муниципального района по оплате расходов, связанных со строительством здания скорой помощи, - сократился и составил 36 834,8 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2015, оплата по исполненным контрактам произведена МКУ «УКС» в объёме 30 753,05 тыс. руб.; не исполненные перед подрядчиками обязательства (кредиторская задолженность) – 6 081,7 тыс. руб.

2.1.6. При размещении заказов на выполнение работ, МКУ «УКС»:

2.1.6.1. Не исполнялись отдельные требования нормативных актов, регламентирующих ценообразование в строительстве, а также формирование начальной (максимальной) цены работ, в частности:

- в нарушение нормативных документов Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству¹¹: в сметных расчётах для перевода стоимости строительства в текущие цены - использовались индексы перевода, разработанные не уполномоченным на то органом;

- в нарушении п. 4.98 МДС 81-35.2004¹²: в локальных сметных расчётах на выполнение дополнительных работ - неправомерно учитывался резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2% итога глав 1-12 локального сметного расчёта;

- в нарушение письма Госстроя от 27.11.2012 № 2536-ИП/12/ГС: накладные расходы и сметная прибыль - начислялись без применения понижающих коэффициентов для организаций, работающих по упрощенной системе налогообложения;

- в нарушении п. 2.7.2, 2.7.5 МДС 81-34-2004 и приложения 5 к МДС 81-35-2004¹³: оборудование производственно-технического назначения - отражалось в графе «материалы», с соответствующим не верным применением индексов на материалы и лимитированных затрат.

2.1.6.2. Имело место не корректное применение расценок на отдельные виды работ, выразившееся в: двойном учёте работ; применении завышенных расценок; применении расценок на виды работ, не соответствующих фактическому составу работ.

2.1.6.3. При формировании аукционной документации, - не были проанализированы локально-сметные расчёты на соответствие проектным решениям, о несоответствии которых ранее уже было отмечено в настоящем Отчёте, - что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта, указанной в аукционной документации: проектной документацией, - устройство покрытий из коммерческого линолеума было предусмотрено в объёме 188,1 м², на сумму 103,32 тыс. руб. При этом, локальной сметой, выставленной МКУ «УКС» на аукцион, -

¹¹ Письмо Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 17.12.2007 № 666-2795\ФЦ «О создании филиала ФГУ ФЦЦС на территории Пермского края и его основных функциях»; приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 15 октября 2007 № 28 «О создании филиала ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» по Пермскому краю».

¹² Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, утверждённые постановлением Госстроя РФ от 12.01.2004 № 5.

¹³ Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утверждённая постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1.

работы по устройству покрытий из коммерческого линолеума были учтены в объёме 18 810 м², со стоимостью работ 10 329,65 тыс. руб. В результате чего, было допущено завышение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 10 226,33 тыс. руб. Только с учётом того обстоятельства, что, в дальнейшем, муниципальный контракт, заключенный с победителем аукциона ООО «Спецстроймонтаж»¹⁴, в ходе его исполнения по обоюдному согласию сторон был расторгнут¹⁵, - *заключение контракта по завышенной цене к ущербу бюджетам Пермского края и Чайковского МР не привело.*

В целом, составленная МКУ «УКС» с вышеуказанными нарушениями аукционная сметная документация, являющаяся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, - привела к завышению цен муниципальных контрактов, заключенных по итогам аукционов. Общая сумма завышения составила 11 611,5 тыс. руб. Информация о суммах завышения цен контрактов в разрезе заключенных контрактов - приведена в приложении к Отчёту № 1.

2.1.7. При проверке исполнения муниципальных контрактов на выполнение работ по объекту «Строительство здания скорой медицинской помощи», а также в результате проведения контрольных обмеров, установлено:

1) *неправомерных расходов на общую сумму 1747,1 тыс. руб., в том числе, в результате:*

- необоснованного завышения объёма выполненных работ - на сумму 1 717,4 тыс. руб. (в том числе, оплачено подрядным организациям за фактически не выполненные работы - 1 076,6 тыс. руб.: 782 674,65 руб. – за счёт средств краевого бюджета, 293 906,71 руб. – за счёт средств местного бюджета).

- необоснованного завышения стоимости дополнительных электромонтажных работ - на сумму 29,7 тыс. руб.

2) *нецелевое использование бюджетных средств на сумму 21,4 тыс. руб., - в результате оплаты подрядной организации ООО «Спецстроймонтаж» за работы по устройству водопровода и канализации, не предусмотренные локальными сметными расчётами и проектной документацией.*

2.1.8. Установлены прочие нарушения федерального законодательства, допущенные МКУ «УКС» при заключении и исполнении муниципальных контрактов (договоров):

2.1.8.1. В июле-августе 2013 года МКУ «УКС» был проведен открытый аукцион в электронной форме, предметом закупки которого являлись работы по строительству здания скорой помощи, предусмотренные проектно-сметной документацией. Победителем торгов было признано ООО «Спецстроймонтаж», с которым был заключён муниципальный контракт от 09.09.2013 № 21-13. На момент заключения контракта, - у МКУ «УКС» отсутствовало разрешение на строительство. В результате, *в нарушение требований ст. 51 ГрадК РФ, строительные работы были начаты подрядной организацией и в течение месяца (с 09.09.2013 по 15.10.2013) строительство Объекта осуществлялось при отсутствии разрешительного документа*¹⁶.

2.1.8.2. Усматриваются признаки нарушения требований частей 6 и 9 ст. 22

¹⁴ Муниципальный контракт от 09.09.2013 № 21-13 с ООО «Спецстроймонтаж» на выполнение строительно - монтажных работ на сумму 34 826,087 тыс. руб.

¹⁵ Соглашение от 19.11.2014 о расторжении муниципального контракта № 21-13 от 09.09.2013 с объёмом выполненных работ на сумму 23 989,93 тыс. руб.

¹⁶ Акт № 2-1 от 20.12.2013 о приёмке работ (ф. 2-КС), выполненных ООО «Спецстроймонтаж» за период с 09.09.2013 по 20.12.2013.

Федерального закона № 44-ФЗ¹⁷, допущенные МКУ «УКС» при размещении в единой информационной системе документации на поставку технологического оборудования на общую сумму 5 036,52 тыс. руб., выразившиеся в неправильном применении метода при определении начальной (максимальной) цены контракта. Вместо *метода сопоставимых рыночных цен* (анализа рынка), установленного федеральным законом как приоритетный для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на поставку оборудования, - Заказчиком были неправомерно применены *затратный метод*¹⁸ и *проектно-сметный метод*¹⁹.

2.1.8.2.1. По результатам проведённых открытых аукционов на поставку технологического оборудования, - были заключены два муниципальных контракта: Муниципальный контракт от 08.12.2014 № 46-14 с ООО «УРАЛ МЕБЕЛЬ ТОРГ», на сумму 2 732,81 тыс. руб., и Муниципальный контракт от 12.11.2014 № 39-14 с ИП Сафарова Чулпан Хамитовна, на сумму 1 374,43 тыс. руб.

Количество и цены поставленного ИП Сафарова медицинского оборудования - не соответствуют объёмам и ценам, указанным в аукционной документации и спецификации к муниципальному контракту, заключенному с ИП Сафарова Ч.Х. на поставку технологического оборудования. Так: из 26 позиций, предусмотренных аукционной документацией и муниципальным контрактом, - Исполнителем поставлено только 18. При этом, МКУ «УКС» принял товар (накладная от 08.12.2014 № 2219) по завышенной стоимости, в связи с чем, - фактическая стоимость поставленного оборудования превысила договорные цены на 507,69 тыс. руб. Учитывая, что, на момент проведения контрольного мероприятия, оплата по данному муниципальному контракту произведена не была: *исполнение обязательств со стороны МКУ «УКС» в дальнейшем - повлечёт за собой излишнюю оплату в размере 507,69 тыс. руб.*

2.1.8.3. Установлен факт скрытого кредитования и неосновательного обогащения в результате пользования бюджетными денежными средствами коммерческой организацией. Так, в ходе проведения контрольного мероприятия с выездом на Объект 25.02.2015, - было установлено, что часть работ, проводимых ООО «ТЕХНОСТРОЙ» в рамках исполнения муниципального контракта от 22.12.2014 № 54-14, а именно: устройство навесного фасада общей площадью 87,37 кв. м. - фактически производилось 25.02.2015. Тогда как: в актах приёмки выполненных работ формы КС-2 от 25.12.2014 и в справке формы КС-3 - отражено, что подрядчик ещё в декабре 2014 года выполнил данные работы; документы были подписаны Заказчиком без замечаний к объёму, качеству и стоимости работ. Оплата МКУ «УКС» в декабре 2014 года невыполненных работ по устройству навесного фасада составила 308,79 тыс. руб.²⁰

Статьей 395 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что за пользование чужими денежными средствами вследствие их неосновательного получения - подлежат уплате проценты на сумму этих средств. Расчётно, сумма процентов за пользование чужими денежными средствами составила 3 962,81 руб.²¹.

2.1.8.4. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, во все

¹⁷ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁸ Затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, или в дополнение к иным методам.

¹⁹ Проектно-сметный метод применяется при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого на выполнение строительно-монтажных работ.

²⁰ Платежное поручение от 29.12.2014 № 13556 на сумму 660,62 тыс. руб.

²¹ Расчёт произведен исходя из учётной ставки банковского процента (8,25%), периода пользования денежными средствами 56 календ. дн. (с 30.12.2014 по 25.02.2015) и суммы денежных средств (308 790,57 руб.).

заключенные МКУ «УКС» контракты было включено условие о финансовой ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Проверкой исполнений обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, - установлены случаи превышения отдельными подрядчиками срока выполнения работ; задержки составляли от 65 до 81 календ. дней. При этом, МКУ «УКС» - не использовал право предъявления и взыскания с нарушителей неустойки, предусмотренной договорными документами.

По расчётам КСП ЧМР (расчёт произведён исходя из условий контрактов), размер неустойки и, соответственно, возможные потери бюджета Чайковского МР, в результате не применения МКУ «УКС» права взыскания штрафных санкций с исполнителей работ, нарушивших договорные обязательства (на момент проверки) составили 21,4 тыс. руб.

2.1.9. В рамках исполнения муниципального контракта от 08.12.2014 № 46-14, МКУ «УКС» принято технологическое оборудование по накладной от 10.12.2014 № 029 на общую сумму 2 732 811,66 руб., в том числе: холодильники бытовые в количестве 12 шт. на сумму 166 620 руб.

Холодильники бытовые приобретены в соответствии с проектной документацией (раздел 7 «Технологический решения»). Расчёт количества оборудования произведен с учётом требованием экологических, санитарно-гигиенических норм и согласно технического задания заказчика проекта, со ссылкой на уточнение количества оборудования заказчиком по месту (документов о проведении уточнения – не представлено). Одновременно, разделом 1 «Архитектурные решения» проектной документации, - в здании скорой медицинской помощи предусмотрено одно помещение для приёма пищи, оборудованное холодильником, электроплитой и раковинами²².

Следовательно, включение в проектную документацию приобретения холодильников бытовых в количестве 11 шт. (т.е., - за исключением 1 шт.), на сумму 152 735 руб., – можно оценить как необоснованное и избыточное, и расходование указанной суммы - является неэффективным расходованием бюджетных средств.

2.1.10. Согласно представленным МКУ «УКС» документам:

2.1.10.1. Строительство Объекта закончено в ноябре 2014 года: акт приёмки законченного строительством объекта формы № КС-11 подписан Заказчиком в лице директора МКУ «УКС» Рязанова В.Л. и Подрядчика в лице Генерального директора ООО «Спецстроймонтаж» Клиновой А.В. - 01 ноября 2014 года.

2.1.10.2. Имеется Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 декабря 2014 года № RU 59532101-19-2013/3, выданное Администрацией Чайковского городского поселения. Статьей 55 ГрадК РФ предусмотрено, что Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является итоговым документом, удостоверяющим выполнение строительства в полном объёме согласно разрешению на строительство.

2.1.10.3. Несмотря на окончание строительства и наличие разрешительных документов, по состоянию на 01.08.2015 - Объект в эксплуатацию не введён; соответственно, - в течение 8 мес. по назначению не используется. Право собствен-

²² В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (СанПин 2.1.3.2630-10, СанПин 2.13.1375-03), в каждом структурном подразделении медицинских учреждений предусматривается выделение комнат для персонала, в которых должны быть предусмотрены условия для приёма пищи: площадью не менее 12 м², оборудованные холодильниками, электропроводонагревательными устройствами, средствами для разогрева пищи и раковинами.

ности на построенное здание скорой помощи за муниципальным образованием «Чайковский муниципальный район Пермского края» - не зарегистрировано. Причины задержки ввода Объекта в эксплуатацию – МКУ «УКС» не пояснены.

2.1.11. При строительстве здания скорой помощи в г. Чайковский - государственный строительный надзор за строительством Объекта - не осуществлялся.

Исходя из норм статьи 54 ГрадК РФ, государственный строительный надзор осуществляется при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе. В рассматриваемом случае, исходя из норм ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, - проведение государственной экспертизы проектной документации не являлось обязательным, т.к. площадь строящегося здания составляет менее 1 500 квадратных метров.

2.1.12. Задержка введения здания скорой медицинской помощи в эксплуатацию - приводит к излишнему расходованию средств бюджета Чайковского МР, вынужденно направляемых на текущее содержание не функционирующего объекта. Так, в соответствии с заключенными муниципальными контрактами²³, - за период с 01.01.2015 по 31.03.2015 расходы на оплату услуг по охране здания составили 129,6 тыс. руб.

2.1.13. В соответствии с Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 31.12.2014 № RU 59532101-19-2013/3, - Объект имеет следующие основные показатели:

- строительный объём здания – 5 507 м³;
- общая площадь здания – 1 320,4 м².

Основные параметры здания, отражённые в указанном Разрешении, - имеют расхождения с проектными данными: строительный объём здания - меньше, чем предусмотрено проектом, на 42,2 м³ (5 507 м³ - вместо 5 549,2 м³); общая площадь здания - меньше запроектированной на 147,1 м² (1 320,4 м² вместо 1 467,5 м²). Обоснования данных несоответствий – не представлены.

3. Выводы по результатам проверки:

3.1. Проектно-сметная стоимость строительства Объекта - завышена на 10 226,33 тыс. руб.; соответственно, необходимый для строительства Объекта объём средств составлял 44 764,3 тыс. руб. (п. 1.2.1.1. Отчёта)

3.2. На момент проведения контрольного мероприятия, стоимость строительства Объекта составляла 36 834,8 тыс. руб. (п. 2.1.5. Отчёта).

3.3. Фактический срок исполнения работ на Объекте составил 478 календ. дней (15,6 мес.), - что в 2,4 раза превышает нормативный срок выполнения работ – 192 календ. дня (6,3 месяца) - п. 2.1.4. Отчёта.

3.4. Строительство Объекта осуществлялось с нарушением норм федерального законодательства в области градостроительства:

- в нарушение требований ст. 51 ГрадК РФ: строительные работы были начаты подрядной организацией ООО «Спецстроймонтаж» и в течение месяца (с 09.09.2013 по 15.10.2013) строительство Объекта осуществлялось - при отсутствии Разрешения на строительство (п. 2.1.8.1. Отчёта);

- в период с 16.10.2013 до 31.12.2014, строительство Объекта осуществлялось на не разрешенном для строительства земельном участке, что, в соответствии со статьёй 222 ГК РФ, - являлось самовольной застройкой (п. 2.1.3. Отчёта).

3.5. При размещении заказов на выполнение работ, связанных со строитель-

²³ Муниципальный контракт от 14.01.2015 № б/н, заключенный между Комитетом по управлению имуществом Администрации Чайковского МР и ООО «Охранное агентство «Аякс», на сумму 84 960,0 руб.; муниципальный контракт от 23.03.2015 № б/н, заключенный между Комитетом по управлению имуществом Администрации Чайковского МР и ООО «Охранное агентство «Аякс», на сумму 44 640,0 руб.

ством Объекта, МКУ УКС не исполнялись отдельные требования нормативных актов, регламентирующих ценообразование в строительстве, а также формирование начальной (максимальной) цены работ. Составленная МКУ «УКС» с нарушениями аукционная сметная документация, являющаяся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, - привела к завышению цен муниципальных контрактов, заключенных по итогам аукционов. Общая сумма завышения составила 11 611,5 тыс. руб. (п. 2.1.6.3. Отчёта).

3.6. Документация об электронном аукционе на поставку технологического оборудования на общую сумму 5 036,52 тыс. руб., при размещении в единой информационной системе, - составлена с нарушениями требований статей 22 и 64 Федерального закона № 44-ФЗ²⁴ (п. 2.1.8.2. Отчёта).

3.7. Всего, нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, при строительстве Объекта допущено, в суммовом выражении, - на 19 515,29 тыс. руб. (приложение 2 к Отчёту), в том числе:

- нецелевые расходы – 21,4 тыс. руб.;
- неэффективные расходы - 282,3 тыс. руб.;
- неправомерные расходы – 1 747,1 тыс. руб.;
- нарушения законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг - 5 036,5 тыс. руб.;
- иные нарушения – 12 427,99 тыс. руб.

Кроме того, сумма возможных потерь местного бюджета в результате не применения МКУ «УКС» права взыскания штрафных санкций с исполнителей работ, нарушивших договорные обязательства, - 21,4 тыс. руб. (п. 2.1.8.4. Отчёта).

3.8. Несмотря на окончание строительства и наличие разрешительных документов, - по состоянию на 01.08.2015: Объект в эксплуатацию не введен, в течение 8 месяцев - по назначению не используется (п. 2.1.10.3. Отчёта).

3.9. Задержка введения здания скорой медицинской помощи в эксплуатацию приводит к неэффективному расходованию средств бюджета Чайковского МР, вынужденно направляемых на текущее содержание не функционирующего объекта. За период с 01.01.2015 по 31.03.2015 - расходы на оплату услуг по охране здания составили 129,6 тыс. руб. (п. 2.1.12. Отчёта).

3.10. Основные параметры здания, отражённые в Разрешении на ввод объекта в эксплуатацию, - имеют расхождения с проектными данными: строительный объём здания - меньше, чем предусмотрено проектом, на 42,2 м³, общая площадь здания - меньше запроектированной на 147,1 м² (п. 2.1.13. Отчёта).

4. Предложения Администрации Чайковского муниципального района:

4.1. Принять меры для возмещения бюджетных средств в сумме 21,4 тыс. руб., использованных не по целевому назначению (п. 2.1.7. Отчёта), в том числе:

- в бюджет Пермского края – 13,4 тыс. руб.;
- в бюджет Чайковского муниципального района – 8,0 тыс. руб.

4.2. Принять меры для возмещения в бюджет Чайковского муниципального района неправомерно использованные денежные средства в сумме 293 906,71 руб. (п. 2.1.7. Отчёта), в результате:

- завышения стоимости выполненных работ - в сумме 223 398,63 руб.;
- оплаты подрядчикам за невыполненные объёмы работ - в сумме 70 508,08 руб.

4.3. Принять меры для возмещения в бюджет Пермского края неправомерно

²⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

использованные денежные средства в сумме 782 674,65 руб. (п. 2.1.7. Отчёта), в результате:

- завышения стоимости выполненных работ в сумме 594 911,37 руб.;
- оплаты подрядчикам за фактически невыполненные объёмы работ - в сумме 187 763,28 руб.

4.4. Принять меры для организации претензионной работы в отношении подрядчиков, нарушающих условия муниципальных контрактов (договоров), в том числе – с подведомственными Администрации учреждениями (п. 2.1.8.4. Отчёта).

4.5. Привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших перечисленные в Отчёте нарушения.

5. Контрольное мероприятие проведено совместно с Контрольно-счётной палатой Чайковского муниципального района; по результатам проведения данного контрольного мероприятия - КСП ЧМР было подготовлено и внесено в адрес администрации МКУ «УКС представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного вреда, и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях²⁵. Контроль за исполнением представления осуществляется КСП ЧМР. Информация о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах доводится до контрольного органа, направившего представление. Согласно представленным документам²⁶, - исполнение данного представления производится в сроки, установленные в представлении КСП ЧМР.

Заместитель председателя КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края I класса



Ю.П. Скорняков

²⁵ Представление КСП ЧМР, направленное письмом от 06.07.2015 № 133 «О направлении представления»; Уведомление о внесении изменений в представление от 06.07.2015 № 133, направленное письмом от 19.08.2015 № 159.

²⁶ Письмо МКУ «УКС» от 20.07.2015 № 351 «Ответ на представление по строительству здания скорой помощи»; Предписание финансового управления администрации Чайковского муниципального района № 1 от 25.09.2015 «Об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Чайковского муниципального района по результатам внеплановой проверки муниципального казённого учреждения «Чайковское управление капитального строительства»; письмо МКУ «УКС» от 11.08.2015 № 402; письмо МКУ «УКС» от 20.08.2015 № 420 «По устранению нарушений до 20.08.2015»; письмо МКУ «УКС» от 24.08.2015 № 425 «По выполнению плана мероприятий до 25.08.2015г.»; письмо МКУ «УКС» от 16.10.2015 № 504 «По выполнению плана мероприятий»; письмо МКУ «УКС» от 15.12.2015 № 683 «О предоставлении информации».