



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 24 » декабря 2015 г., протокол № 27

О Т Ч Е Т

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка использования средств дорожного фонда Пермского края»**

« 25 » декабря 2015 г.

№ 20

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

- процесс формирования и использования средств дорожного фонда Пермского края.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство транспорта Пермского края (далее – «Минтранс ПК»),
- краевое государственное бюджетное учреждение «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края (далее – КГБУ «УАДиТ»).

4. Проверяемый период деятельности:

2014 год и истекший период 2015 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия:

2 - 3 кварталы 2015 года.

6. Цель контрольного мероприятия:

- осуществление контроля за соблюдением законности, результативности и экономности использования средств дорожного фонда Пермского края.

Данное контрольное мероприятие было включено в план работы КСП ПК на 2015 год в целях подготовки информации для выездного заседания Консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края по вопросу «Об использовании средств дорожного фонда Пермского края в период 2014-2016 годов», предусмотренного постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2015 году», но впоследствии, Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2100¹ данный вопрос был исключен.

¹ «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2015 году»

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств дорожного фонда Пермского края

Дорожный фонд Пермского края (далее – дорожный Фонд или ДФ) создан в соответствии со ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) для обеспечения приоритетного и устойчивого финансирования развития и содержания автодорог и формируется в составе бюджета Пермского края, начиная с 2012 года.

Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон ПК о дорожном Фонде) определены источники доходов консолидированного бюджета Пермского края, учитываемые при формировании объема данного фонда. Соответственно, объем ДФ рассчитывается исходя из прогнозируемого объема указанных источников, среди которых основными являются акцизы на нефтепродукты² (их доля в объеме формирования дорожного Фонда составила в 2014 г. - 69,8%, в 2015 г. - 66,8%) и транспортный налог (его доля в 2014 г. - 29,6%, в 2015 г. - 32,4%).

8. Общая информация о формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного Фонда

8.1. Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете на 2014 год) объем бюджетных ассигнований ДФ на 2014 год первоначально был утвержден в сумме 7 582 812,5 тыс. руб. В дальнейшем, с учетом неоднократно вносимых изменений в Закон о бюджете на 2014 год³, дорожный Фонд утвержден в сумме 7 215 380,1 тыс. руб., снижение по сравнению с первоначально утвержденной суммой составляет 367 432,4 тыс. руб. Информация о вносимых в течение 2014 года изменениях в бюджетные ассигнования ДФ приведена в **приложении 2** к Отчету.

В соответствии с Законом Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год)⁴ дорожный Фонд утвержден на 2015 год в сумме 7 717 142,9 тыс. руб.

Анализ исполнения расходов дорожного Фонда за 2014 год и 1 полугодие 2015 года приведен в **приложении 1** к Отчету.

8.2. Основные доходные источники, участвующие при определении объема бюджетных ассигнований ДФ, приведены в таблице 1.

Табл. 1 (млн. руб.)

№ п/п	Наименование видов доходов	2014 год			2015 год	
		прогноз объема доходов	факт	отклон. (гр.4-гр.3)	прогноз объема доходов	факт за 9 м-цев
1	2	3	4	5	6	7
1.	Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Перм-	4 630,58	4 525,85	- 104,73	4 050,12	3 402,56

² на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

³ окончательная редакция от 01.12.2014 № 413-ПК

⁴ в ред. от 08.06.2015

	ского края					
	<i>доля в общем объеме формирования ДФ</i>	69,8%	66,2%	-3,6%	66,8%	66,2%
2.	Транспортный налог	1 964,18	2 249,91	+285,73	1 964,18	1 655,50
	<i>доля в общем объеме формирования ДФ</i>	29,6%	32,9%	+3,3%	32,4%	32,2%
3.	Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджет Пермского края	2,30	4,28	+1,98	2,60	4,41
4.	Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автодорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	39,44	50,84	+11,40	39,20	73,88
	<i>доля в общем объеме формирования ДФ</i>	0,6%	0,7%	+0,1%	0,6%	1,4%
5.	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автодорогам общего пользования	0,26	0,30	+0,04	0,21	0,62
6.	Штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автодорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края	0,0	1,50	+1,50	2,03	0,00
	Всего	6 636,76⁵	6 832,68	+195,92	6 058,34⁶	5 136,97

Как видно из таблицы 1, общая сумма фактических доходов, учитываемых при формировании объема дорожного Фонда, в 2014 году превысила прогнозируемую сумму на 195,92 млн. руб., и это связано, в первую очередь, с увеличением поступлений транспортного налога⁷ по сравнению с прогнозируемым его объемом (на 3,3%). Между тем, Законом ПК о дорожном Фонде не предусмотрена корректировка объема бюджетных ассигнований ДФ в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным при его формировании объемом указанных в таблице 1 доходов бюджета.⁸

8.3. Фактические расходы дорожного Фонда в 2014 г. составили 6 528 053,9 тыс. руб., или 90,5% от плановых назначений. Доля данных расходов в общих расходах бюджета Пермского края составила в 2014 году 6,1%, что на 0,7% ниже уровня предыдущего года. Информация об использовании средств дорожного Фонда в разрезе основных направлений приведена в таблице 2.

Табл. 2 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование расходов	2013 год			2014 год			2015 год
		Утв. Законом о бюджете	Фактически исполнено	% исп.	Утв. Законом о бюджете	Фактически исполнено	% исп.	Утв. Законом о бюджете
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ВСЕГО по ДФ	7 844 720,4	6 504 895,3	82,9	7 215 380,1	6 528 053,9	90,5	7 717 142,9
	в том числе:							
1.	Бюджетные инвестиции на стр-во объектов автодорожной отрасли регионального значения	1 906 616,6	1 631 546,2	85,6	1 616 929,7	1 209 078,6	74,8	2 286 821,0
	<i>доля в общем объеме ДФ</i>	24,3%	25,1%		22,4%	18,5%		29,6%
2.	Приведение в нормативное состояние автодорог регионального или межмуниципального значе-	3 545 779,4	3 334 599,8	94,0	4 211 051,2	4 197 400,9	99,7	3 887 762,1

⁵ после изменений и дополнений, внесенных в Закон о бюджете № 277-ПК, несоответствие утвержденного объема дорожного Фонда с объемом прогнозируемых поступлений составляет 578,61 млн. руб., которое сложилось в результате увеличения дорожного Фонда на 854,21 млн. руб. (за счет части неиспользованного остатка 2013 года) и снижения - на сумму 275,6 млн. руб. (за счет переноса средств дорожного Фонда с 2014 года на 2016 год)

⁶ без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на софинансирование автодорог общего пользования регионального и местного значения в сумме 1 635,68 млн. руб. (факт исполнение за 9 месяцев т.г. составляет 1 591,54 млн. руб.) и безвозмездных поступлений в сумме 23,12 млн. руб.

⁷ поступающего в бюджеты муниципальных образований

⁸ в отличие от предусмотренной корректировки Федерального дорожного фонда

	ния							
	доля в общем объеме ДФ	45,2%	51,3%		58,4%	64,3%		50,4%
	в том числе:							
2.1	кап. рем. а/д и искус. сооруж. на них	1 222 294,6	1 096 564,2	89,7	1 474 788,5	1 473 964,5	99,9	1 181 017,3
2.2	рем. а/д и искус. сооруж. на них	1 064 466,7	979 017,5	92,0	1 273 987,3	1 263 738,9	99,2	1 204 152,9
2.3	содерж. а/д и искус. сооруж. на них	1 259 018,1	1 259 018,1	100	1 442 122,2	1 442 103,7	100	1 500 361,7
2.4	другие расходы (инвест. консульт.)	0,0	0,0	0,0	20 153,2	17 593,8	87,3	2 230,2
3.	Стр-во (реконст.) и приведение в нормативное состояние автодорог муниципального значения	1 922 396,1	1 295 837,5	67,4	973 503,5	712 425,0	73,2	1 087 221,4
	доля в общем объеме ДФ	24,5%	19,9%		13,5%	10,9%		14,1%
4.	Другие расходы ДФ	469 928,3	242 911,8	51,7	413 895,7	409 149,4	98,8	455 338,4
	доля в общем объеме ДФ	6,0%	3,7%		5,7%	6,3%		5,9%
СПРАВОЧНО:								
доля ДФ в общих расходах бюджета ПК		7,9%	6,8%		6,6%	6,1%		7,3%

Неиспользованные средства дорожного Фонда составляли на начало 2014 года 1 339 825,1 тыс. руб., или 17,1% от плановых назначений 2013 года, на конец 2014 года они уменьшились на 652 498,9 тыс. руб. и составляли 687 326,2 тыс. руб.⁹ или 9,5% от плана 2014 года. При этом, в 2014 году рост фактических расходов дорожного Фонда по сравнению с 2013 годом был незначительным - на 0,4% (на 23 158,6 тыс. руб.).

За 1-е полугодие 2015 года исполнение бюджетных ассигнований дорожного Фонда составило 2 231 217,2 тыс. руб., или 28,9% от годовых назначений.

8.4. Анализ объемов бюджетных ассигнований дорожных фондов, принятых субъектами Приволжского и Уральского федеральных округов РФ на 2014 год, приведенный в табл. 3, позволяет отметить следующее.

Объем бюджетных ассигнований, исчисленный на 1 линейный км автодорог регионального значения, является в Пермском крае одним из наиболее высоких - 2 289,07 тыс. руб. и уступает лишь Тюменской области.

Табл. 3

Объемы бюджетных ассигнований на «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (РзПр 0409) в 2014 году (тыс. руб.)

Наименование субъекта	Протяженность автодорог общего пользования регионального значения на 01.01.2015, км ¹⁰	Утв. Законом о бюджете субъекта РФ на дор. хоз. на 2014 год	Объем бюджетных ассигн. на 1 лин. км а/д общего польз. регионального значения	Доля региональных автодорог в общей протяженности автодорог общего пользования с твердым покрытием в субъекте РФ	Уд. вес плановых расходов на дор. хоз. в общем объеме расходов бюджета
Пермский край	3 152,1	7 215 380,1	2 289,07	15,8%	6,6%
Свердловская область	11 142,8	10 103 122,1	906,70	49,2%	5,3%
Тюменская область	8 959,4	21 837 479,0	2 437,38	43,2%	15,5%
Челябинская область	8 682,0	9 664 521,2	1 113,17	52,5%	8,1%
Ульяновская область	4 629,3	2 638 555,2	569,97	64,9%	6,3%
Нижегородская область	12 992,8	8 044 524,2	619,15	58,9%	6,0%
Кировская область	2 974,6	3 407 162,8	1 145,42	21,6%	7,2%
Респ. Башкортостан	13 529,0	10 582 248,7	782,19	46,6%	7,0%
Самарская область	7 096,6	11 287 234,0	1 590,51	46,7%	7,0%

⁹ в том числе: 407 851,0 т.р. – бюджетные инвестиции на объекты АДС; 13 650,3 т.р. – приведение в нормативное состояние а/д регион. значения; 261 078,6 т.р. – строительство (реконструкция) и приведение в нормативное состояние а/д муниципального значения; 4 746,3 т.р. – по другим расходам

¹⁰ из табл. 1.3.3 «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования федерального и регионального значения по состоянию на 01 января 2015 года» (Информационно-аналитический материал по дорожному хозяйству за 1-2 кв. 2015 г. Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОП»)

Республика Татарстан	13 426,0	23 846 746,9	1 776,16	48,8%	12,0%
----------------------	----------	--------------	----------	-------	-------

Так, объем бюджетных расходов на 1 км автодороги регионального значения в Пермском крае выше по сравнению с аналогичными показателями, сложившимися в Свердловской области - в 2,5 раза, в Кировской области – в 2 раза, в Нижегородской области – в 3,7 раза, в Самарской области – в 1,4 раза. В то же время, доля региональных автодорог в общей протяженности автодорог общего пользования с твердым покрытием, находящихся на территории субъекта РФ, в Пермском крае самая низкая по сравнению с вышеприведенными в таблице 3 субъектами РФ и составляет лишь 15,8%. Также одним из самых низких, после Свердловской области, является в Пермском крае удельный вес расходов на дорожное хозяйство в общем объеме расходов бюджета субъекта РФ.

8.5. По направлениям использования средств дорожного Фонда, возможно, отметить следующее.

1). Доля бюджетных инвестиций на объекты автодорожного строительства (далее - АДС) регионального значения фактически сложилась в 2014 г. в размере 18,5% от общего объема расходов дорожного Фонда (в 2013 г. было 25,1%), снижение к уровню 2013 года составило 6,6%.

В течение 2013-2014 годов улучшения исполнительской дисциплины по данным инвестициям не произошло, наоборот, в 2014 году отмечена динамика снижения их освоения на 10,8%.

2). На приведение в нормативное состояние автодорог регионального или межмуниципального значения¹¹ (далее - региональные автодороги) в 2014 г. израсходовано 4 197 400,9 тыс. руб., что составляет 64,3% от общих расходов дорожного Фонда. При этом, в 2014 году отмечается увеличение фактических расходов на приведение в нормативное состояние региональных автодорог к уровню 2013 года на 25,9%, или на 862 801,1 тыс. руб., а в 2015 году происходит снижение планового объема бюджетных ассигнований к уровню плановых расходов 2014 года на 7,7%, или на 323 289,1 тыс. руб.

Планирование расходов дорожного Фонда на выполнение данных работ производится в соответствии с «Правилами расчета размера ассигнований бюджета Пермского края на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения», утвержденными постановлением Правительства Пермского края от 04.03.2009 № 101-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правилах расчета размера ассигнований бюджета Пермского края на указанные цели». Показатели расчетной потребности в финансировании расходов на указанные цели с учетом установленных нормативов финансовых затрат, понижающих поправочных коэффициентов для корректировки размера ассигнований в переходный период¹², и сложившийся процент бюджетной обеспеченности приведены в таблице 4.

¹¹ Основные расходы по данному направлению составляют средства, направляемые на капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автодорог.

¹² осуществление перехода на финансирование работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию региональных автодорог по нормативам, утвержденным постановлением Правительства Пермского края № 101-п, без применения поправочных коэффициентов, предусматривается лишь с 2030 года

Бюджетная обеспеченность расходов с учетом поправочных коэффициентов для корректировки размера бюджетных ассигнований (тыс. руб.)

Вид работ	2014 год			2015 год		
	По нормативу финансовых затрат	Значение погр. коэф. для коррект. бюдж. ассигн.	Утв. Законом о бюджете	По нормативу финансовых затрат	Значение погр. коэф. для коррект. бюдж. ассигн.	Утв. Законом о бюджете
кап. ремонт	4 102 883,3	35,9%	1 474 788,5	4 160 978,4	28,4%	1 181 017,3
ремонт	1 288 436,3	98,9%	1 273 987,3	1 285 042,1	93,7%	1 204 152,9
содержание	2 122 836,6	67,9%	1 442 122,2	2 124 251,3	70,6%	1 500 361,7
ИТОГО	7 514 156,2	55,77%	4 190 898,0	7 570 271,8	51,33%	3 885 531,9

Примечание: среднее значение поправочного коэффициента для корректировки размера бюджетных ассигнований для перечисленных видов работ в 2013 году составило 47,6%.

Как видно из данных таблицы 4, среднее значение понижающего поправочного коэффициента для корректировки бюджетных ассигнований по указанным видам дорожных работ в 2015 году составило 51,33% и снизилось по сравнению с предыдущим годом на 4,44%, в том числе в разрезе видов работ отмечается снижение на капремонт - на 7,5% и на ремонт - на 5,2%, а по расходам на содержание региональных автодорог - увеличение на 2,7%.

Вышеуказанные поправочные коэффициенты, применяемые в расчетах для корректировки размера бюджетных ассигнований ДФ, ежегодно пересматриваются при формировании проекта бюджета Пермского края.

Средняя стоимость работ капитального ремонта и ремонта на 1 линейном км региональных автодорог, учитываемые при расчете потребности бюджета на 2014-2015 годы, существенно ниже аналогичных показателей, фактически сложившихся по заключенным государственным контрактам¹³, о чем свидетельствуют показатели таблицы 5.

Информация о средней стоимости работ на 1 линейном км автодороги¹⁴ (млн. руб.)

вид ремонта	показатель средней стоимости на 1 км	установленный норматив финансовых затрат для III тех. кат. автодорог	фактическое значение	
			2014 год	2015 год
ремонт	линейных участков	4,64	15,24	14,16
	восстановление верхних изношенных слоев	-	3,61	3,63
капремонт	линейных участков	16,67	29,09	31,75

9. Бюджетные инвестиции на строительство региональных автодорог

9.1. Первоначально Законом о бюджете на 2014 год бюджетные инвестиции на строительство региональных автодорог были утверждены в объеме 2 193 558,4 тыс. руб. В Перечень объектов АДС, утвержденный Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136¹⁵, было включено 25 объектов АДС (с проектной стоимостью 30 721 555,6 тыс. руб.), учтенные в ГППК «Развитие транспортной системы». В дальнейшем, Постановлениями Законо-

¹³ при сравнении показателей стоимости принят норматив денежных затрат для III технической категории региональных автодорог, доля в расчетной протяженности которой составляет от 61% до 63% по указанным видам работ

¹⁴ по данным КГБУ «УАДиТ»

¹⁵ «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

дательного Собрания Пермского края от 19.06.2014 № 1297¹⁶ и от 23.10.2014 № 1470 в данный Перечень внесены изменения, в результате которых количество объектов АДС увеличилось до 32 ед. (с проектной стоимостью 33 262 145,7 тыс. руб.), при этом:

- по 25 объектам сроки выполнения работ перенесены на более поздний период;
- по 22 объектам изменен объем бюджетных ассигнований на 2014 год;
- по 8 объектам изменена проектная мощность¹⁷.

Информация о вносимых в 2014 году изменениях в Перечень объектов АДС приведена в **приложении 3** к Отчету.

9.2. Исполнение за 2014 год бюджетных инвестиций на автодорожное строительство составило 1 209,08 млн. руб., или 74,8% от утвержденных ассигнований на указанные цели. При этом, большая часть средств в сумме 1 027,25 млн. руб. (85% от общего объема бюджетных инвестиций) направлена на финансирование 3-х объектов АДС (11% от 27 объектов, финансируемых в 2014 году), а именно:

- «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино» - 452,04 млн. руб.;
- «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми (2 очередь)» - 252,1 млн. руб.;
- «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км292+560 - км313+100» - 323,1 млн. руб.

Причём, один из трех вышеуказанных объектов, а именно: реконструируемый участок шоссе Космонавтов, ранее не являлся региональной автодорогой и, в целях проведения его реконструкции за счет средств краевого бюджета, был безвозмездно принят в собственность Пермского края на основании приказа Агентства по управлению имуществом Пермского края от 14.12.2010 № СЭД-31-02-2023 «О принятии имущества из муниципальной собственности в собственность Пермского края» по передаточному акту¹⁸ из казны муниципального образования «Город Пермь», и закреплен на праве оперативного управления за КГБУ «УА-ДиТ». Остальные 24 объекта АДС не имели достаточного финансового обеспечения, в результате, как уже было ранее отмечено, сроки выполнения по ним работ были перенесены на более поздний период.

Информация об использовании бюджетных инвестиций в разрезе объектов АДС приведена в **приложении 4** к Отчету.

9.3. В разрезе отдельных объектов АДС регионального значения, возможно, отметить следующее.

1). Стоимость инвестиционного проекта по объекту «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино» составляет 2 065 505,5 тыс. руб. (средняя стоимость 1 линейного км участка автодороги составляет 247 070,0 тыс. руб.). За 2014 год по объекту исполнение составило в сумме 452 042,8 тыс. руб. или 60,1% от плановых назначений. Неиспользование в сумме 300 000,0 тыс. руб. сложилось по причине отставания подрядной организа-

¹⁶ «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23 января 2014 г. N 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

¹⁷ по 3 объектам снижение, по 5 - увеличение

¹⁸ «Акт приема-передачи имущества казны» от 14.01.2011 года

цией (ОАО «Пермдорстрой») от графика выполнения работ. Уровень готовности объекта на конец 2014 года составляет 31,1%.

За 1-е полугодие 2015 года исполнение расходов составило 422 258,3 тыс. руб., или 43,3% к годовому плану, в том числе по средствам федерального бюджета в сумме 24 548,8 тыс. руб. или 4,5% к годовому плану. Уровень готовности объекта на вышеуказанную дату составляет 46,9%.

Справочно:

Плановый ввод объекта определен на 30.10.2015 года. По информации КГБУ «УАДиТ» по состоянию на 20.11.2015 объем фактически принятых к оплате работ сложился в сумме 1 583 759,4 тыс. руб. и уровень готовности объекта составляет 88,9%.

В связи с отставанием от графика работ на 198 462,1 тыс. руб., 26 октября 2015 года объект введен во временную эксплуатацию.

2). По объектам «Автомобильная дорога Пермь – Березники, км 22+157-25+780» и «Строительство транспортной развязки на км 19+500 автомобильной дороги «Пермь – Усть-Качка» на подъезде к терминалу аэропорта Большое Савино», в связи с отсутствием объемов выполненных работ, расходы из краевого бюджета в 2014 г. не производились, между тем, ассигнования на эти объекты были запланированы в сумме 49 298,8 тыс. руб. и 18 474,2 тыс. руб. соответственно.

3). Низкое исполнение – 7% и 7,8% от плановых назначений отмечается по расходам на реконструкцию региональных автодорог «Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» и автомобильной дороги «Пермь – Березники, участок км 20+639-22+157», соответственно, которое связано с отставанием от графика выполнения работ проектных организаций.

По 4 объектам АДС произведена в 2014 году оплата за проведение экспертизы проектной документации, на которые не получено положительное заключение, исполнение расходов по этим объектам составило в пределах от 28% до 41%.

10. Расходы на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог муниципального значения

10.1. Первоначально, на 2014 год за счет средств дорожного Фонда на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог муниципального значения Пермского края (далее - муниципальные автодороги) было предусмотрено 1 016 447,3 тыс. руб. В дальнейшем, при внесении изменений в Закон о бюджете, расходы на указанные цели вначале увеличивались до 1 155 045,5 тыс. руб., затем снижались до 973 527,7 тыс. руб.

Исполнение в 2014 году расходов дорожного Фонда по данному направлению составило 712 425,0 тыс. руб.¹⁹ или 73,2% от плановых назначений. Остаток неиспользованных средств, составлявший на начало 2014 года 626 558,6 тыс. руб. (32,6% от плана 2013 года), в течение года снизился на 365 480,1 тыс. руб., и на конец 2014 года составил 261 078,5 тыс. руб. (26,8% от плана 2014 года). При этом, фактические расходы в 2014 г. ниже расходов предыдущего 2013 года на

¹⁹ без учета средств федерального бюджета в сумме 24,2 тыс. руб., выделенных на «реконструкцию автомобильной дороги «Доег – Пиканово»

583 412,5 тыс. руб. Исполнение дорожного Фонда в разрезе межбюджетных трансфертов за 2014 год приведено в таблице 6.

Табл. 6 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование расходов	2014 год				2015 год
		утв. Законом о бюджете	исполнено	% исп.	неисп. остаток	утв. Законом о бюджете
1	2	3	4	5	6	7
	ВСЕГО межбюджетных трансфертов	973 503,5	712 425,0	73,2	261 078,5	1 087 221,4
	доля в ДФ	13,5%	10,9%			14,1%
	в том числе:					
1.	Субсидии на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	352 465,5	260 632,7	74,0	91 832,8	319 771,0
2.	Субсидии на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края	273 909,1	273 909,1	100	0,0	319 771,0
3.	Субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	214 393,6	165 729,5	77,3	48 664,1	319 771,0
4.	Субсидии на строительство (реконструкцию), кап. ремонт и ремонт а/д общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивид. жил. строительства в соответствии с Законом ПК от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»	132 735,3	12 153,7	9,2	120 581,6	127 908,4

В 2014 г. доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов дорожного Фонда составила фактически 10,9% при плановом показателе - 13,5%.

За 1-е полугодие 2015 года исполнение бюджета по межбюджетным трансфертам составило 149 864,2 тыс. руб. или 13,8% к годовым плановым назначениям. Информация об изменениях объемов финансирования в разрезе субсидий бюджетам муниципальных образований приведена в **приложении 5** к Отчету.

Информация об использовании субсидий, выделенных в 2014 году ОМСУ на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние муниципальных автодорог, приведена в **приложении 6** к Отчету.

10.2. В 2014 году субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства (далее - для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям для ИЖС) перечислены только 3 муниципальным образованиям в сумме 12 153,6 тыс. руб., что составляет 9,2% от плановых назначений. Столь низкое исполнение обусловлено поздним утверждением постановлением Правительства Пермского края²⁰ порядка предоставления субсидий на указанные цели и, соответственно, поздним заключением соглашений с ОМСУ.

²⁰ от 15.08.2014 № 798-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – постановление Правительства ПК № 798-п)

Проверка использования средств по данному направлению показала следующее.

В 2014 году для получения субсидии на вышеуказанные цели в Минтранс ПК было подано 16 заявок от 12 муниципальных образований на софинансирование работ на 49 дорожных объектах, с общей потребностью в финансировании 124 324,9 тыс. руб., из них за счет средств бюджета Пермского края в сумме 118 072,2 тыс. руб. Причем, 4 заявки датированы от 10.09.2014 года, т.е., в последний день предоставления заявок²¹ (одна заявка отмечена без даты). Соответствующие соглашения на предоставление субсидий муниципальным образованиям из дорожного Фонда оформлены, в основном, в ноябре 2014 года. Всего, для проведения капитального ремонта и ремонта муниципальных автодорог для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям для ИЖС, заключено 18 контрактов на 45 дорожных объектов общей стоимостью 103 968,9 тыс. руб., из них 10 контрактов на 33 объекта оформлены в декабре 2014 года стоимостью 46 878,9 тыс. руб.

Общая информация об использовании средств дорожного Фонда по вышеуказанному направлению представлена **в приложении 7** к Отчету.

10.3. По субсидиям ОМСУ на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования (далее - проектирование и строительство сельских автодорог), порядок предоставления которых утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 16.05.2012 № 314-п²², исполнение составило 73,9% от плановых назначений²³, предусмотренных на указанные цели.

Из 20 объектов, на которые были предусмотрены субсидии, по 7 объектам бюджетные назначения не были востребованы. Основными причинами данного неисполнения являются: отсутствие положительного заключения экспертизы проектной документации, и как результат не заключение контракта на строительство (реконструкцию) сельских автодорог, а также отсутствие объемов выполненных работ, принятых заказчиком.

10.4. По субсидиям на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт муниципальных автодорог, находящихся на территории Пермского края, исполнение составило в 2014 г. 77,3% от плана. В разрезе объектов низкое исполнение (3,3%) сложилось по объекту «Капитальный ремонт моста через р. Лытву, расположенного по адресу: г. Александровск, ул. Братьев Давыдовых», связанное с расторжением контракта по решению Арбитражного суда.

²¹ в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 15.08.2014 № 798-п предоставление заявок муниципальными образованиями осуществляется не позднее 10 сентября текущего года

²² «Об утверждении Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края» (далее - постановление Правительства ПК № 314-п)

²³ с учетом нераспределенного остатка

11. Основные замечания и нарушения, установленные в ходе выборочной проверки использования ОМСУ субсидий, выделенных из средств дорожного фонда Пермского края

11.1. Имеют место случаи несоответствия объемов финансирования субсидий на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт муниципальных автодорог, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края, объемам финансирования субсидий, предусмотренными соглашениями, заключенными Минтрансом ПК с ОМСУ, наличие которых, в соответствии с порядком предоставления субсидии, является одним из условий их предоставления. Например, по объектам: «Капитальный ремонт муниципальной автомобильной дороги Кунгур-Соликамск 0-2 км (ул. Гагарина, ул. Гребнева, ул. Коммуны)» и «Капитальный ремонт муниципальной автомобильной дороги от подъезда № 1 к г. Кунгуру до автомобильной дороги Кунгур-Соликамск (по ул. Ленинский тракт, ул. Байдерина, ул. Гагарина)» в рамках реализации ГП ПК «Развитие транспортной системы» на 2014 год исключено финансирование из местного бюджета, соответственно, в суммах 1 736,8 тыс. руб. и 500,0 тыс. руб., однако, в соглашение данные изменения не были внесены.

11.2. По объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги от подъезда № 2 к г. Кунгуру до п. Дальний» произведена оплата работ по экспертизе проектно-сметной документации (ПСД), несмотря на то, что она фактически не проводилась. В результате, ООО «УралДорПроект» излишне оплачены средства в сумме 6,7 тыс. руб., которые в 2014 г.²⁴ включены в долю софинансирования расходов за счет средств местного бюджета.

11.3. В соответствии с постановлением Правительства Пермского края № 1114-п²⁵ субсидии на проектирование и строительство сельских автодорог (первая часть субсидии) предоставляются в размере 30% от объема субсидии, предусмотренной в текущем финансовом году при выполнении муниципальным образованием обязательств по софинансированию объекта. При этом, не учитываются объемы выполненных подрядчиком работ. Вследствие этого, имеются случаи, когда средства, перечисленные из краевого бюджета ОМСУ, бывают невостребованными в течение календарного года. Например, в бюджет Пермского муниципального района за период 2012-2014 годов перечислялись субсидии из бюджета Пермского края, которые впоследствии не использовались и по завершении года вновь возвращались в краевой бюджет, в частности:

- в 2012 году сумма 1 959,0 тыс. руб. в течение года не была использована (в 2013 году осуществлен возврат в бюджет Пермского края);
- в 2013 году - из 7 269,0 тыс. руб. возвращено в начале 2014 года 6 061,6 тыс. руб. (или 83,4% от объема полученной субсидии);
- в 2014 году – из 11 992,6 тыс. руб. возвращено 6 382,2 тыс. руб. (или 53,2% от объема полученной субсидии).

11.4. Проверка выполнения работ, связанных с освоением субсидий на проектирование и строительство сельских автодорог в Пермском муниципальном районе, показала следующее.

²⁴ проектная документация изготовлена в 2011 г., оплата расходов из местного бюджета осуществлена в 2014 году

²⁵ «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных средств дорожного фонда Пермского края»

1). По состоянию на 08.06.2015 из 10 контрактов, заключенных на изготовление ПСД, срок исполнения которых приходится на январь 2013 года и март-апрель 2014 года, исполнен только один контракт, три контракта расторгнуты (подрядчик признан банкротом).

2). По объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Кукуштан (по ул. Сибирский тракт) – Платошино» за счет средств краевого бюджета оплачивались в 2013 году работы по экспертизе проекта и достоверности сметной стоимости на сумму 172,2 тыс. руб., по которым было получено отрицательное заключение. В 2014 году за счет средств краевого бюджета оплачены работы в сумме 65,7 тыс. руб. по проведению повторной экспертизы проекта данного объекта и достоверности сметной стоимости и вновь получено отрицательное заключение. В результате, сумма неэффективного использования бюджетных средств, приведших к ущербу, составила 384,2 тыс. руб., из них: 237,9 тыс. руб. – краевому бюджету, 146,3 тыс. руб. - местному бюджету.

3). Отрицательное заключение по ПСД получено и по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Кукуштан – Оса - Чайковский» - Октябрьский», по которому сумма неэффективного использования бюджетных средств, приведших к ущербу, составила 1 011,4 тыс. руб., из них: 511,4 тыс. руб. – краевому бюджету и 500,0 тыс. руб. - местному бюджету.

4). Ущерб местному бюджету по объекту «Гамово-Заречная» составил 170,0 тыс. руб.; в связи с тем, что подрядчик признан банкротом.

5). Со стороны Пермского муниципального района не применялось право по взысканию с подрядчиков за ненадлежащее исполнение ими договорных обязательств, штрафных санкций на сумму 10 155,1 тыс. руб.

Следует отметить, что аналогичное нарушение установлено и по Красновишерскому муниципальному району по предъявлению и взысканию штрафных санкций на сумму 3 645,8 тыс. руб.

11.5. При реализации договора от 03.02.2014 г.²⁶ на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Пермь – Березники-Гари» Добрянского муниципального района установлено завышение оплаты выполненных работ в сумме 2 575,6 тыс. руб., из них: 2 446,8 тыс. руб. - средства краевого бюджета (95%), 128,8 тыс. руб. - средства местного бюджета (5%). Данное завышение обусловлено нарушением п. 3.30 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ «МДС 81-35.2004», в части применения индексов перевода в текущий уровень цен на эксплуатацию машин и механизмов.

12. Показатели результативности (эффективности) использования средств дорожного Фонда

12.1. В соответствии с распоряжением Правительства Пермского края от 15.05.2014 № 104-рп «Об утверждении плана реализации государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» основным целевым индикатором плана реализации ГП ПК является достижение установленного результата (исполнение контрольных точек). При этом, основным критерием ре-

²⁶ № 0156300000413000252-0363866-02 на сумму 285 733,230 тыс. руб.

зультативности управления реализации мероприятий ГП ПК «Развитие транспортной системы» является соблюдение установленной даты окончания выполнения работ (услуг).

На 2014 год для реализации мероприятий подпрограмм, финансирование которых осуществляется за счет средств дорожного Фонда, планом реализации госпрограммы принято к исполнению 111 контрольных точек, из которых на конец года не исполнено 24 пункта и по 41 пункту были нарушены сроки выполнения работ (услуг) в пределах от 20 дней до 7 месяцев, исполнено без нарушений 46 контрольных точек. По расчетам КСП ПК, степень достижения значений, принятых планом реализации госпрограммы (в рамках подпрограмм, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств дорожного Фонда), числится на уровне 41%.

Кроме того, анализ основных целевых показателей (индикаторов) использования средств дорожного Фонда позволяет отметить следующее.

В 2014 году Минтранс ПК инициировано и, в дальнейшем, внесено изменений по мероприятиям в ГП ПК «Развитие транспортной системы» – 4 раза, которые оформлены соответствующими постановлениями Правительства Пермского края. Вносимые изменения свидетельствуют о несвоевременном исполнении мероприятий госпрограммы и постоянном подведении плановых показателей под фактическое их выполнение. Так, постановлением Правительства Пермского края от 27.02.2015 № 101-п²⁷ плановый результат, ожидаемый по итогам деятельности за 2014 год, по сути, подведен уже в 2015 году под фактическое исполнение.

Информация об изменениях основных целевых показателей на 2014 год приведена в таблице 7.

Табл. 7

Наименование показателя	Ед. изм.	Изменение планового значения целевого показателя на 2014 год в соотв. с постановлениями Правительства ПК			
		План на 2014 год в ред. от 21.05.2014	План на 2014 год в ред. от 30.09.2014	План на 2014 год в ред. от 27.02.2015	Факт. значение за 2014 год
Протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края и искусственных сооружений на них	км	1,586	3,396	0	0
	п. м	216,76	92,69	61,55	61,55
Протяженность капитально отремонтированных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края и искусственных сооружений на них	км	76,61	73,15	48,4	48,4
	п. м	158,59	55,2	55,2	55,2
Протяженность отремонтированных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края и искусственных сооружений на них	км	57,6	166,2	155,8	155,8
	п. м	1711,19	834,3	730,7	730,7

12.2. По информации Минтранса ПК в 2014 году значение целевого показателя «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения» сложилось на уровне 56,3%, что на 0,6% ниже ожидаемого значения

²⁷ «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1323-п»

целевого показателя, установленного в ГП «Развитие транспортной системы» (56,9%), т.е., плановое значение не достигнуто.

Значение целевого показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки» на конец 2014 года сложилось на уровне 29,65%, что на 1,45% выше ожидаемого значения целевого показателя, установленного в ГП Пермского края «Развитие транспортной системы» (28,2%), т.е., плановое значение не достигнуто.

12.3. Согласно информации Минтранса ПК, представленной в ходе проверки,²⁸ показатель «Протяженность построенных, реконструированных и капитально отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, км/п.м» в 2014 году не достиг ожидаемого значения. Достижение показателя (в км) числится на уровне – 80,8%, показатель (в п.м) – не исполнен.

12.4. По показателю «Доля автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, %» фактическое значение числится на уровне 49,1%, что соответствует его ожидаемому плановому значению. Однако, согласно информации за 2014 год, приведенной на сайте Федеральной службы государственной статистики²⁹, фактическое значение показателя «Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %» числится на уровне 41,1%, соответственно, доля протяженности муниципальных автодорог, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности муниципальных автодорог должна составлять – 58,9%. Как показывает практика, в связи с нехваткой средств в местных бюджетах на финансирование дорожных работ, органы местного самоуправления не осуществляют ежегодные мероприятия по диагностике и оценке транспортно-эксплуатационного состояния автодорог местного значения³⁰. С учетом изложенного, объективность и достоверность данного показателя, указанного в годовом отчете о выполнении ГП «Развитие транспортной системы», вызывает сомнение³¹.

12.5. Показатели результативности использования субсидий, выделяемых из дорожного Фонда ОМСУ, определены постановлениями Правительства Пермского края только по двум направлениям из четырех, а именно: по субсидиям на проектирование и строительство сельских автодорог и по субсидиям для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям для

²⁸ «Годовой отчет о выполнении Государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» за 2014 год (без даты утверждения и номера документа)

²⁹ сайт: www/gks.ru/scripts/db_inets/passport/table.aspx?opt=576000002014 «База данных показателей муниципальных образований» («Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»)

³⁰ что не соответствует требованиям «Правил диагностики и оценки состояния автомобильных дорог», введенными в действие распоряжением Минтранса России от 03.10.2002 № ИС-840-р; перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автодорог установлены ГОСТ Р 50597-93. «Автомобильные дороги и улицы», утвержденным постановлением Госстандарта России от 11.10.1993 № 221

³¹ информация о том, каким способом был исчислен данный показатель, в отчете Минтранса ПК отсутствует

ИЖС (направления субсидий в рамках реализации Постановлений Правительства ПК № 314-п и № 798-п, соответственно). Информация о показателях результативности использования данных субсидий, подготовленная КСП ПК по отчетам муниципальных образований за 2014 год, представлена **в приложении 8 к Отчету**. Исходя из отчетов муниципальных образований, которым по заявительному принципу были предусмотрены субсидии из ДФ на софинансирование дорожных работ³², показатели «результативности использования» вышеуказанных субсидий **не достигнуты**: количество населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования, на конец отчетного периода, не уменьшилось, а, наоборот, увеличилось; количество земельных участков, предоставленных многодетным семьям для ИЖС, доступность к которым обеспечена, составляет лишь 0,6% (3 шт.) от общего количества предоставленных участков (517 шт.).

12.6. По остальным двум направлениям субсидий бюджетам муниципальных образований, а именно: субсидии на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края и субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществляемым в рамках реализации постановлений Правительства Пермского края от 15.05.2012 № 309-п³³ и от 12.12.2014 № 1447-п³⁴, соответственно, отчеты об использовании субсидий не содержат показателей их результативности. В этой связи, Минтрансу ПК целесообразно инициировать вопрос о внесении дополнений в данные постановления Правительства Пермского края, в части установления показателей, критериев оценки результативности (эффективности) использования указанных субсидий.

13. По результатам контрольного мероприятия в адрес КСП ПК представлены разногласия, которые рассмотрены с участием представителей Минтранса ПК и учтены при подготовке настоящего Отчета.

14. Выводы по результатам контрольного мероприятия

14.1. Законом ПК о дорожном Фонде не предусмотрена корректировка объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края в очередном финансовом году с учетом разницы между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозированным при его формировании объемом доходов.³⁵ Между тем, общая сумма фактически поступивших доходов, учитываемых при

³² по субсидиям на проектирование и строительство сельских автодорог заявки поступили от 8 муниципальных образований и по субсидиям для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям для ИЖС заявки - от 12 муниципальных образований

³³ «Об утверждении Порядка предоставления субсидии бюджету муниципального образования Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края» (далее - постановление Правительства ПК № 309-п)

³⁴ «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края» (далее - постановление Правительства ПК № 1447-п)

³⁵ в отличие от предусмотренной корректировки Федерального дорожного фонда

формировании объема дорожного Фонда, в 2014 году превысила прогнозируемую сумму на 195,92 млн. руб.

14.2. В нарушение ч. 3 ст. 2 Закона ПК о дорожном Фонде бюджетные ассигнования дорожного фонда Пермского края, не использованные в текущем финансовом году, не направляются в полном объеме на увеличение бюджетных ассигнований ДФ в очередном финансовом году. Так, остаток неиспользованных в 2014 году бюджетных средств ДФ, сложившийся в сумме 687,3 млн. руб.³⁶, не был направлен в 2015 году на увеличение объема ДФ; а в 2014 г. объем ДФ увеличен за счет неиспользованного остатка 2013 года только на 854,21 млн. руб. (вместо 1 339,8 млн. руб.).

14.3. В нарушение норм бюджетного законодательства, установленных п. 4 ст. 179.4. Бюджетного кодекса РФ и ст. 2 Закона ПК о дорожном Фонде в бюджете Пермского края не восстанавливаются ранее перенесенные в предыдущие годы плановые суммы ДФ. В связи с этим, в соответствии с п/п «е» п. 4 Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 23.10.2014 № 1457 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (первое чтение)» Правительству Пермского края было рекомендовано рассмотреть возможные варианты увеличения объемов бюджетных ассигнований ДФ на 2015 и 2016 годы на произведенные в 2013 и 2014 годах плановые переносы средств ДФ в общей сумме 1 532 450,1 тыс. руб., в том числе: на 2015 год - перенос был осуществлен с 2013 года в сумме 500 000,0 тыс. руб., на 2016 год - с 2014 года в сумме 1 032 450,1 тыс. руб.

Указанные рекомендации не выполнены. Кроме того, при формировании бюджета Пермского края на 2016-2018 годы опять предусмотрен плановый перенос бюджетных ассигнований ДФ: в сумме 1 000 000,0 тыс. руб. с 2016 года на период, выходящий за пределы планового периода 2017-2018 годов.

14.4. Исходя из анализа протяженности автодорог и объемов бюджетных ассигнований дорожных фондов, принятых субъектами Приволжского и Уральского федеральных округов РФ на 2014 год, следует, что показатель удельного веса региональных автодорог, в общей протяженности автодорог общего пользования с твердым покрытием, находящихся на территории субъекта РФ, в Пермском крае самый низкий по сравнению с вышеуказанными субъектами РФ и составляет лишь 15,8% (в Свердловской области – 49,2%, в Челябинской области – 52,5%, Нижегородской области – 58,9%).

Также одним из самых низких, после Свердловской области, является в Пермском крае удельный вес расходов на дорожное хозяйство в общем объеме расходов бюджета субъекта РФ. Так, доля расходов на дорожное хозяйство в общих расходах бюджета Пермского края составила в 2014 году 6,1%, что почти в два раза ниже уровня, сложившегося в республике Татарстан.

В то же время, объем бюджетных расходов, исчисленный на 1 линейный км автодорог регионального значения, является в Пермском крае одним из наиболее высоких и уступает лишь Тюменской области.

³⁶ в том числе: 407 851,0 т.р. – бюджетные инвестиции на объекты АДС; 13 650,3 т.р. – приведение в нормативное состояние а/д регион. значения; 261 078,6 т. р. – строительство (реконструкция) и приведение в нормативное состояние а/д муниципального значения; 4 746,3 т. р. – по другим расходам

14.5. Плановая средняя стоимость работ капитального ремонта и ремонта на 1 линейном км региональных автодорог, учитываемые при расчете потребности бюджета на 2014-2015 годы, ниже аналогичных показателей, фактически сложившихся по заключенным государственным контрактам: по ремонту в среднем ниже в 3,2 раза, по капитальному ремонту - в 1,8 раза. Несмотря на это, для определения бюджетных ассигнований на приведение в нормативное состояние региональных автодорог, к вышеуказанной расчетной потребности, исчисленной в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 04.03.2009 № 101-п, применяются понижающие поправочные коэффициенты, среднее значение которого составило в 2015 году 51,3% (снижение по сравнению с предыдущим годом на 4,5%).

14.6. В 2014 г. доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов дорожного Фонда составила фактически 10,9% при плановом показателе - 13,5%.

Исполнение в 2014 году расходов дорожного Фонда по данному направлению составило 73,2% от плановых назначений. Так, в связи с поздним утверждением постановлением Правительства Пермского края³⁷ порядка предоставления субсидий на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, и, соответственно, поздним заключением соглашений с ОМСУ, исполнение средств дорожного Фонда на указанные цели составило лишь 9,2% от плановых назначений.

14.7. Расходы, связанные с нарушением бюджетного законодательства, составили 17 948,9 тыс. руб. тыс. руб., в том числе:

- 2 582,4 тыс. руб. – неправомерные расходы, сложившиеся в результате завышения стоимости выполненных работ и оплаты невыполненных работ, из них: 2 446,9 тыс. руб. – средства бюджета Пермского края;

- 1 565,6 тыс. руб. – неэффективное использование средств бюджета, приведших к ущербу, в результате оплаты работ по изготовлению проектной документации, на которую даны отрицательные заключения госэкспертизы (из них: 749,3 тыс. руб. – средства бюджета Пермского края);

- 13 800,9 тыс. руб. – не получено в доходы местных бюджетов, по причине не взыскания с подрядчиков штрафных санкций за ненадлежащее исполнение ими договоров (в т.ч.: 10 155,1 тыс. руб. – по Пермскому муниципальному району, 3 645,8 тыс. руб. – по Красновишерскому муниципальному району).

14.8. Для реализации мероприятий подпрограмм, финансирование которых осуществляется за счет средств дорожного Фонда, планом реализации госпрограммы на 2014 год принято к исполнению 111 контрольных точек, из которых на конец года не исполнено 24 пункта и по 41 пункту были нарушены сроки выпол-

³⁷ от 15.08.2014 № 798-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Постановление № 798-п)

нения работ (услуг) в пределах от 20 дней до 7 месяцев, исполнено без нарушений 46 контрольных точек, и по расчетам КСП ПК, степень достижения значений, принятых планом реализации, числится на уровне 41,4%.

Кроме того, в 2014 году Минтранс ПК инициировано и, в дальнейшем, внесено изменений по мероприятиям в ГП ПК «Развитие транспортной системы» – 4 раза, которые оформлены соответствующими постановлениями Правительства Пермского края. Вносимые изменения свидетельствуют о несвоевременном исполнении мероприятий госпрограммы и постоянном подведении плановых показателей под фактическое их выполнение.

14.9. В 2014 году не достигнуты значения целевых показателей *«Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения»* и *«Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки»*.

14.10. Показатели результативности использования субсидий, выделяемых из дорожного Фонда ОМСУ, определены постановлениями Правительства Пермского края только по двум направлениям из четырех, а именно: по субсидиям на проектирование и строительство сельских автодорог и по субсидиям для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям для ИЖС (направления субсидий в рамках реализации Постановлений Правительства ПК № 314-п и № 798-п, соответственно).

Исходя из отчетов муниципальных образований, которым по заявительному принципу были предусмотрены вышеуказанные субсидии из ДФ, показатели результативности их использования не достигнуты.

По остальным двум направлениям субсидий бюджетам муниципальных образований, а именно: субсидии на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края и субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, осуществляемым в рамках реализации постановлений Правительства ПК № 309-п и № 1447-п, соответственно, отчет об использовании субсидий не содержит показателей их результативности.

14.11. Отдельные показатели результативности (эффективности), характеризующие использование бюджетных средств дорожного Фонда, выделенные на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние муниципальных автодорог не достигли ожидаемых значений, в частности, показатель *«Протяженность построенных, реконструированных и капитально отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, км/п.м»* в 2014 г. не достиг ожидаемого значения.

Кроме того, установлено, что по показателю *«Доля автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, %»* фактическое значение числится на уровне 49,1%, что соответствует его ожидаемому плановому значению. Однако

объективность и достоверность данного показателя, указанного в годовом отчете о выполнении ГП «Развитие транспортной системы», вызывает сомнение

15. В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, Минтрансу ПК рекомендуется:

15.1. Принять меры по возврату излишне выплаченных (при реализации договора от 03.02.2014 № 0156300000413000252-0363866-02 на выполнение работ по реконструкции автодороги «Пермь – Березники-Гари» Добрянского муниципального района) бюджетных средств в сумме 2 582,4 тыс. руб., в том числе в бюджет Пермского края 2 446,9 тыс. руб.

15.2. С целью дальнейшего исключения нарушений Закона ПК о дорожном Фонде принимать меры в части направления остатков средств дорожного Фонда, неиспользованных в текущем финансовом году, на увеличение объема дорожного Фонда в очередном периоде.

15.3. Рассмотреть возможные варианты увеличения объемов бюджетных ассигнований дорожного Фонда на произведенные в предыдущих годах плановые переносы средств дорожного Фонда.

15.4. Принять меры по достижению значений целевых показателей ГП ПК «Развитие транспортной системы», и исполнения контрольных точек (окончания выполнения работ, услуг)³⁸ при реализации мероприятий подпрограмм, финансирование которых осуществляется за счет средств дорожного Фонда.

15.5. Инициировать вопрос о внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Пермского края № 309-п и № 1447-п, в части установления показателей, критериев оценки результативности (эффективности) использования субсидий, направляемых на реализацию мероприятий, в рамках указанных постановлений.

15.6. С целью эффективного использования средств дорожного Фонда рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в постановление Правительства Пермского края № 1114-п, в части субсидирования расходов на проектирование и строительство сельских автодорог (первая часть субсидии в размере 30% от объема субсидии) не только при условии выполнения муниципальным образованием обязательств по софинансированию объекта, но и с учетом выполненных объемов дорожных работ.

15.7. С целью исключения случаев несоответствия объемов финансирования, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края, объемам финансирования, предусмотренными соглашениями, заключенными Минтрансом ПК с ОМСУ о предоставлении субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт муниципальных автодорог, своевременно вносить изменения в соответствующие соглашения.

Аудитор КСП ПК

Е.Г. Егорова

Е.Г. Егорова

³⁸ принятых планом реализации, утвержденным распоряжением Правительства Пермского края от 15.05.2014 № 104-рп