



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением
Коллегии Контрольно-счётной палаты
Пермского края
от 24.12.2015 г., протокол № 27.

О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия
«Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд
Агентства по делам архивов Пермского края
за 2014 и текущий период 2015 гг.».

от 30.12.2015

№ 24

1. Основание для проведения аудита в сфере закупок: ст. 98 Федерально-го закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ); Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; п. 8 плана работы КСП ПК на 2015 год.

2. Предмет аудита в сфере закупок: процесс деятельности объекта контроля по использованию бюджетных средств, предусмотренных на закупки товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд в 2014-2015 гг.

3. Объект контроля (аудита): Агентство по делам архивов Пермского края (далее – Агентство, Заказчик).

4. Проверенный период: 2014 - январь-май 2015 гг.

5. Сроки проведения аудита в сфере закупок: 2-3 квартал 2015 г.

6. Цели/вопросы аудита в сфере закупок:

(Цель) Оценить законность, целесообразность, своевременность, обоснованность, реализуемость и эффективность закупок для обеспечения государственных нужд Агентства на этапах планирования и осуществления закупок, при заключении и исполнении контрактов:

- 1). Анализ наличия государственных нужд на осуществление закупок.
- 2). Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок, включая оценку системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.
- 3). Оценка системы планирования закупок, включая анализ качества исполнения плана-графика закупок.
- 4). Анализ установления начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- 5). Анализ количества и объёмов закупок за 2014 и за 2015 (на 01.06.), в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), включая закупки до 100 тыс. руб.).

6). Оценка и анализ эффективности закупок, а также соотнесение их с показателями конкуренции при осуществлении закупок.

7). Оценка процесса осуществления закупок на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств (антидемпинговые меры).

8). Оценка эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий по реализации условий контракта, применения мер ответственности по контракту и их влияние на достижение целей осуществления закупки.

9). Анализ и оценка результативности расходов на закупки (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объёме) и качестве) и достижение целей осуществления закупок Агентством.

10). Указание выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, содержащих признаки административного правонарушения.

7. Краткая характеристика деятельности объекта контроля (аудита).

Агентство является уполномоченным органом государственной власти Пермского края в области архивного дела, - целью деятельности которого является: проведение государственной политики в сфере хранения, комплектования, учета и использования документов архивного фонда Пермского края и других архивных документов на территории Пермского края в интересах граждан, общества и государства; осуществляет функции главного распорядителя средств краевого бюджета (администратора расходов краевого бюджета) с закреплением за ним соответствующих расходов; осуществляет размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; и др.¹.

8. По результатам проведения аудита в сфере закупок установлено.

(Цель) Оценить законность, целесообразность, своевременность, обоснованность, реализуемость и эффективность закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на этапах планирования и осуществления закупок, при заключении и исполнении контрактов.

8.1. Анализ наличия государственных нужд Агентства на осуществление закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии со ст. 13. Закона № 44-ФЗ, заказчиками осуществляются закупки для обеспечения государственных нужд субъекта РФ, а именно, для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов РФ, для выполнения функций и полномочий государственных органов субъектов РФ, и др.

8.1.1. Наличие государственных нужд Агентства на осуществление закупок предусмотрено в рамках реализации 3-х подпрограммных мероприятий для достижения целей 2-х государственных программ Пермского края:

«Культура Пермского края»² - по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» (основные мероприятия: «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ - инфраструктуры, ав-

¹ В соответствии с Положением об Агентстве по делам архивов Пермского края, утверждённым постановлением Правительства Пермского края от 24.09.2012 № 901-п.

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1317-п «Об утверждении государственной программы «Культура Пермского края» (в ред.: от 22.05.2014 № 382-п, от 18.07.2014 № 651-п, от 19.09.2014 № 1027-п, от 11.03.2015 № 135-п, от 27.03.2015).

томатизации бюджетных процессов», «Обеспечение выполнения функций государственными органами» («Содержание аппарата Агентства»));

«Обеспечение взаимодействия общества и власти»³ - по подпрограмме «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» (основное мероприятие: «Организация и проведение постоянных и временных выставок патриотической направленности, в том числе передвижных»).

8.1.2. В целях реализации мероприятий, предусмотренных указанными подпрограммами государственных программ Пермского края, - Законами о бюджете Пермского края на 2014⁴ и на 2015⁵ гг. и бюджетной росписью на соответствующий финансовый год утверждены бюджетные ассигнования на осуществление закупок для государственных нужд Агентства.

Информация об ассигнованиях (расходах) на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд Агентства в 2014-2015 гг. представлена в Таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование подпрограмм государственных программ Пермского края	Утвержденные бюджетные ассигнования на закупки:				Кассовые расходы
		Государственными программами		Законом о бюджете	Бюджетной росписью (уточнен.)	
		первонач. ред. ⁶	уточнен. ред. ⁷			
2014 год:						
1.1.	Подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края»	2 105,6	2 105,6	2 105,6	1 894,3	1 879,0
	<i>Доля закупок в объёме расходов по подпрограмме (%)</i>	29,9	26,8	26,8	26,8	26,7
1.2.	Подпрограмма «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»	300,0	300,0	300,0	300,0	299,7
	<i>Доля закупок в объёме расходов по подпрограмме (%)</i>	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Итого расходов на закупки:	2 405,6	2 405,6	2 405,6	2 194,3	2 178,7
2015 год (по состоянию на 01.06.2015):						
2.1.	Подпрограмма «Создание условий для реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края»	2 085,2	2 085,2	2 085,2	2 085,2	191,7
	<i>Доля закупок в объёме расходов по подпрограмме (%)</i>	28,5	26,6	26,6	26,6	2,4
2.2.	Подпрограмма «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»	240,0	240,0	240,0	240,0	-

³ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «Об утверждении государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

⁴ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 06.02.2014 № 302-ПК, от 25.06.2014 № 344-ПК, от 06.11.2014 № 384-ПК, от 01.12.2014 № 413-ПК).

⁵ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁶ На 2014 год - в ред. от 03.10.2013 № 1317-п; На 2015 год - в ред. от 19.09.2014 № 1027-п.

⁷ На 2014 год - в ред.: от 22.05.2014 № 382-п, от 18.07.2014 № 651-п;

На 2015 год - в ред.: от 19.09.2014 № 1027-п, от 11.03.2015 № 135-п, от 27.03.2015.

№ п/п	Наименование подпрограмм государственных программ Пермского края	Утвержденные бюджетные ассигнования на закупки:				Кассовые расходы
		Государственными программами		Законом о бюджете	Бюджетной росписью (уточнен.)	
		первонач. ред. ⁶	уточнен. ред. ⁷			
	<i>Доля закупок в объеме расходов по подпрограмме (%)</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	-
	Итого расходов на закупки:	2 325,5	2 325,2	2 325,2	2 325,2	191,7

Доля закупок на 2014, 2015 гг. в объеме уточнённых расходов по подпрограммам составила: 26,8% и 26,6%, соответственно по годам (со снижением на 3,1% и 1,9% к началу года, вследствие корректировки расходов на реализацию других мероприятий), - по подпрограмме «Создание условий для реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края»; 100% - по подпрограмме «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок для государственных нужд Агентства (с учётом всех изменений) утверждены бюджетной росписью:

на 2014 г. - ниже на 211,3 тыс. руб., или на 8,8% объема ассигнований, утверждённых Законом о бюджете (в результате перераспределения бюджетных ассигнований с КВР 200 на КВР 100)⁸, и - исполнены на 99,3% в сумме 2 178,7 тыс. руб. (или на 90,6% к объёму ассигнований, утвержденных Законом о бюджете);

на 2015 г. - в объёме ассигнований, утверждённых Законом о бюджете (2 325,2 тыс. руб.). По состоянию на 01.06.2015 годовые бюджетные ассигнования исполнены лишь на 8,2% в сумме 191,7 тыс. руб.

8.2. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок у Агентства, включая оценку системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

8.2.1. Формирование контрактной службы (контрактных управляющих).

Совокупный годовой объём закупок для государственных нужд Агентства не превышал 100,0 млн. руб., в связи с чем, в соответствии с ч. 2 ст. 38. Закона № 44-ФЗ, - приказами Агентства⁹ назначались должностные лица, ответственные за осуществление закупок (контрактные управляющие).

8.2.1.1. Агентством не всегда соблюдался принцип профессионализма заказчика, - не предпринимались своевременно меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц,

⁸ На основании ст. 17 Закона о бюджете Пермского края на 2014 год и п. 6. ст. 16 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» бюджетные ассигнования перераспределены с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (расходы на закупки) на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

⁹ Приказы Агентства по делам архивов Пермского края: от 30.06.2014 № СЭД-07-01-11-59 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» (действие приказа распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2014); от 04.06.2015 № СЭД-07-01-11-41 «О внесении изменений в приказ Агентства по делам архивов Пермского края от 30.06.2014 № СЭД-07-01-11-59 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

занятых в сфере закупок, в том числе путём повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством (требования ч. 2. ст. 9 Закона № 44-ФЗ). В результате:

- в нарушение ч. 6 ст. 38. и ч. 23 ст. 112. Закона № 44-ФЗ, - при назначении контрактного управляющего в период с 01.01.2014 по 15.01.2015 (более 1 года) у должностного лица отсутствовало профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов;

- в нарушение ч. 2 ст. 38. Закона № 44-ФЗ, - на протяжении 4-х месяцев (с 16.01. по 19.05.2015) Агентством не назначался контрактный управляющий, в связи с отсутствием у сотрудников соответствующего образования в сфере размещения заказов. В указанный период, функциональные обязанности контрактного управляющего фактически осуществлялись одним из сотрудников Агентства, - без наделения его соответствующими полномочиями.

8.2.2. *Формирование комиссии (комиссий) по осуществлению закупок.*

В силу положений ч. 1. ст. 39. Закона № 44-ФЗ заказчики создают комиссии по осуществлению закупок¹⁰.

8.2.2.1. В соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Пермского края¹¹ и Положением о порядке формирования и работы единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурсов и аукционов¹² - приказом уполномоченного органа Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 03.02.2014 № СЭД-32-01-04-14¹³ для Агентства утверждены составы Единых комиссий № 2 и № 3 по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, аукционов в электронной форме (в составе 5 человек, из них, 2 - представители Агентства).

8.2.2.2. В соответствии с ч. 6. ст. 94. Закона № 44-ФЗ, с целью обеспечения приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок для нужд Агентства, приказом Агентства от 24.12.2014 № СЭД-07-01-11-121 создана приёмочная комиссия и утверждён её состав (в количестве

¹⁰ Согласно ч. 3. ст. 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться: конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

¹¹ Постановление Правительства Пермского края от 20.12.2013 № 1786-п «Об утверждении порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края».

¹² Приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 03.02.2014 № СЭД-32-01-04-13 «О порядке формирования и работы единых комиссий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурсов и аукционов по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурсов и аукционов».

¹³ Приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 03.02.2014 № СЭД-32-01-04-14 «Об утверждении составов Единых комиссий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов».

5-ти человек). Приемка поставленного товара, работ, услуг осуществлялась Агентством самостоятельно без привлечения услуг экспертных организаций.

8.2.3. Привлечение специализированной организации для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 1. ст. 40. Закона № 44-ФЗ, для оказания услуг по выполнению отдельных функций заказчика по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения аукциона в электронной форме, - Агентством в 2014 г. привлекалась специализированная организация ООО «Центр конкурсных технологий»¹⁴ на основе контрактов от 29.04.2014 № 35-02/2014 и от 23.09.2014 № 52-02/2014, заключенных на общую сумму 20,0 тыс. руб. В рамках указанных контрактов, ООО «Центр конкурсных технологий» от имени Заказчика осуществляло функции, отнесённые ч. 1. ст. 40. Закона № 44-ФЗ к специализированной организации (по разработке документации об аукционе).

8.2.4. Организация и порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

В соответствии со ст. 100 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Пермского края от 01.07.2014 № 555-п¹⁵ утверждён Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Пермского края. В целях исполнения п. 2 указанного постановления, Агентством утверждён Регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных государственных бюджетных учреждений¹⁶.

В проверенном периоде, Агентством *не осуществлялся* ведомственный контроль в сфере закупок в отношении государственных бюджетных учреждениях (планом проверок на 2015 г. проверки предусмотрены на 3-4 кв.).

Уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края по осуществлению контроля в сфере закупок (Министерство финансов Пермского края)¹⁷ также *не проводился* контроль в сфере закупок в отношении Агентства.

8.3. Оценка системы планирования закупок Агентством, включая анализ качества исполнения плана-графика закупок.

Требования к формированию, ведению и размещению планов-графиков размещения заказов для обеспечения государственных нужд (далее - План-график) в проверенном периоде были установлены совместным приказом Минэкономразвития РФ и Казначейства России от 20.09.2013 № 544, № 18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информа-

¹⁴ Согласно протоколу от 29.01.2014 № 3.37-1/3 Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края проведен открытый аукцион по оценке и сопоставлению заявок на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по осуществлению функций специализированной организации для выполнения отдельных функций заказчика по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме, - по результатам которого решением Единой комиссии № 3 присвоен первый номер заявке ООО «Центр конкурсных технологий».

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 01.07.2014 № 555-п «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края».

¹⁶ Приказ Агентства по делам архивов Пермского края от 18.07.2014 № СЭД-07-01-11-69 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении государственных бюджетных учреждений, подведомственных Агентству по делам архивов Пермского края».

¹⁷ П. 1.2. постановления Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 824-п «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Пермского края».

ционно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»¹⁸ (далее – «Особенности размещения заказов на официальном сайте РФ»).

8.3.1. При формировании, ведении и размещении Планов-графиков на 2014 и 2015 гг., *Агентством не всегда соблюдались требования Особенности размещения заказов на официальном сайте РФ:*

- в нарушение п. 2. - на официальном сайте РФ не размещён План-график на 2014 г. (в первоначальной версии), подлежащий размещению не позднее одного календарного месяца после принятия Закона о бюджете Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК; План-график на 2015 г. размещён с опозданием на 1 день;

- в нарушение п. 6. - в установленный срок (не позднее, чем за 10-ть дней до даты заключения контракта) не обеспечено по каждому объекту закупки внесение изменений в План-график на 2014 г. (размещенный на сайте РФ в версии от 02.07.2014), - изменения в План-графике от 29.12.2014 учитывают уже ранее осуществлённые закупки, а именно: в июле, августе, сентябре, ноябре и декабре 2014 г., в т.ч. после проведения электронного аукциона¹⁹ (контракт от 19.12.2014 № К-23 в сумме 508,8 тыс. руб. на поставку сканера планетарного типа);

- в нарушение п.п. о) п. 2) ч. 5., п.п. а) п. 4) ч. 5. - в ряде случаев, содержание Планов-графиков на 2014 и на 2015 гг. не отвечало установленным требованиям (в частности: отсутствовала информация об обоснованиях внесения изменений в План-график на 2014 г.; не в соответствии с требованиями отражена информация о закупках на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.; и др.).

8.3.2. *Анализ качества планирования и исполнения Планов-графиков.*

Результаты исследования Планов-графиков на 2014 и 2015 гг., опубликованных на официальном сайте РФ (www.zakupki.gov.ru), отражены в Таблице 2.

Таблица 2
(ед./тыс. руб.)

Наименование подпрограммных мероприятий	Количество закупок (ед.) / Суммарный объём НМЦК* (тыс. руб.)					
	План-график на 2014 г.			План-график на 2015 г. (на 01.06.)		
	в первонач. ред. от 21.01.2014	в уточнен. ред. от 29.12.2014	абсолют. отклонения	в первонач. ред. от 22.01.2015	в уточнен. ред. от 17.04.2015	абсолют. отклонения
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края»:						
1. «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ - инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов» (РзПр 0113, ЦСР 0670013, ВР 200)	2 / 1 020,5	3 / 1 517,9	1 / 497,4	-	-	-
2. «Содержание аппарата Агентства» (РзПр 0804, ЦСР 0670009, ВР 200)	1 / 185,0	16 / 1 020,9	15 / 835,9	8 / 280,2	14 / 532,7	6 / 252,5
Итого (в т.ч. закупки, не пре-	3 / 1 205,5	19 / 2 538,8	16 / 1 333,3	8 / 280,2	14 / 532,7	6 / 252,5

¹⁸ Утратил силу в связи с изданием совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 31.03.2015 № 182 / № 7н.

¹⁹ Извещение о проведении электронного аукциона по закупке (№ 0156200006014000005) на поставку сканера планетарного типа, - опубликовано 14.11.2014 в 10:46.

Наименование подпрограммных мероприятий	Количество закупок (ед.) / Суммарный объём НМЦК* (тыс. руб.)					
	План-график на 2014 г.			План-график на 2015 г. (на 01.06.)		
	в первонач. ред. от 21.01.2014	в уточнен. ред. от 29.12.2014	абсолют. отклонения	в первонач. ред. от 22.01.2015	в уточнен. ред. от 17.04.2015	абсолют. отклонения
вышающие 100 тыс. руб.):						
Подпрограмма «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»:						
1. «Организация и проведение постоянных и временных выставок патриотической направленности, в том числе передвижных» (РзПр 0804, ЦСР 2172004, ВР 200)	1 / 300,0	1 / 299,3	- / (-) 0,7	-	-	-
Итого (в т.ч. закупки, не превышающие 100 тыс. руб.):	1 / 300,0	1 / 299,3	- / (-) 0,7	-	-	-
Всего:	4 / 1 505,5	20 / 2 838,1	16 / 1 332,6	8 / 280,2	14 / 532,7	6 / 252,5
Для справки:	на 2014 год			на 2015 год		
<i>Утверждённые бюджетные ассигнования:</i>	(первонач.)	(уточн.)		(первонач.)	(уточн.)	
- Государств. программами	2 405,6	2 405,6	х	2 325,2	2 325,2	х
- Законом о бюджете	2 405,6	2 405,6	х	2 325,2	2 325,2	х
- Бюджетной росписью	2 405,6	2 194,3	х	2 325,2	2 325,2	х

*Начальная (максимальная) цена контрактов, включённая в Планы-графики размещения заказов.

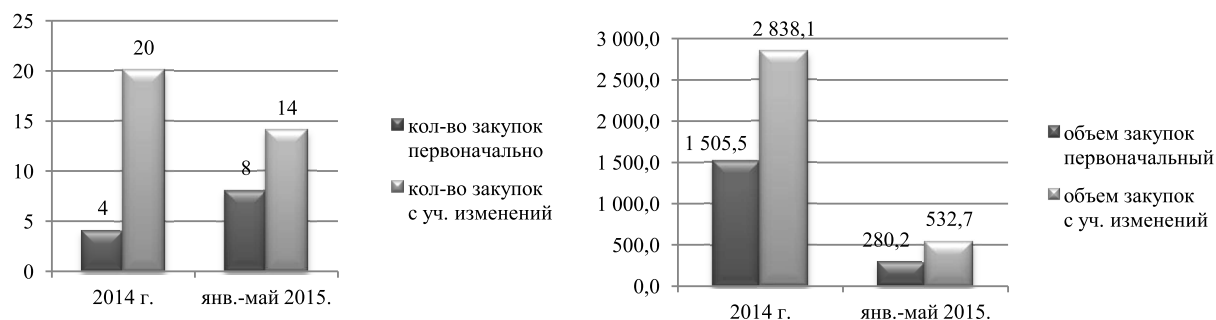


Рис. 1. Анализ изменений, внесённых в Планы-графики, по количеству закупок и объёму их финансирования.

Анализ Планов-графиков на 2014 и 2015 гг. показал следующее.

1). Государственные закупки на 2014 и 2015 гг. изначально сформированы в объёме, значительно меньшем утверждённых бюджетных ассигнований (на 2014 г. - 62,6% к утвержденному объёму, на 2015 г. - 12,1%), - что указывает на не качественное планирование закупок и не соблюдение требований бюджетного законодательства (п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (ч. 1 ст. 13 Закона № 44-ФЗ).

2). С учётом выполненных Агентством корректировок в Планы-графики, - анализ изменений (в 2014 г. - 4 раза²⁰, в 2015 г. (на 01.06.) - 3 раза²¹) по количеству закупок и объёму их финансирования показал следующее (см. Рис. 1):

План-график на 2014 г. - скорректирован с увеличением: по количеству за-

²⁰ Изменения в План-график на 2014 г. внесены: 29.04.2014 г., 12.05.2014 г., 02.07.2014 г., 29.12.2014 г. (размещены на официальном сайте - 05.05.2014 г., 15.05.2014 г., 04.07.2014 г., 30.12.2014 г.).

²¹ Изменения в План-график на 2015 г. внесены: 06.02.2015 г., 26.02.2015 г., 17.04.2015 г. (размещены на официальном сайте - 06.02.2015 г., 26.02.2015 г., 17.04.2015 г.).

купок - в 5 раз (с 4 до 20 закупок); по объёму закупок - на 88,5% (с 1 505,5 до 2 838,1 тыс. руб.), с превышением к расходам, утверждённым на закупки: бюджетной росписью - на 29,3% (на 643,8 тыс. руб.), государственными программами и Законом о бюджете - на 17,9% (на 432,5 тыс. руб.). Превышение объёма закупок, предусмотренного Планом-графиком (на 643,8 тыс. руб.) объясняется включением дополнительной закупки (на поставку сканера планетарного типа в сумме 508,8 тыс. руб.) вследствие фактически сложившейся экономии расходов по результатам проведенного электронного аукциона по развитию поисковой интернет-системы «Поколения Пермского края» (экономия 490,1 тыс. руб.), а также в результате размещения заказа на оказание автотранспортных услуг в трехлетнем периоде в общей сумме 731,1 тыс. руб. (в т.ч.: на 2014 г. - 194,4 тыс. руб., на 2015 г. - 259,9 тыс. руб., на 2016 г. - 276,8 тыс. руб.), и др.

План-график на 2015 г. (на 01.06.) - скорректирован с увеличением: по количеству закупок - на 75% (с 8 до 14 закупок); по объёму закупок - на 90,1% (с 280,2 до 532,7 тыс. руб.), что составило *лишь 25,5%* к общему объёму утверждённых годовых ассигнований на закупки Агентства. В Плане-графике (по состоянию на 01.06.) *не размещены закупки по 2-м (из 3-х) подпрограммным мероприятиям:*

- «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ - инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов» (при утвержденных ассигнованиях в сумме 1 028,8 тыс. руб.),

- «Организация и проведение постоянных и временных выставок патриотической направленности, в том числе передвижных» (при утвержденных ассигнованиях в сумме 240,0 тыс. руб.).

Отсутствие закупок в Плане-графике на 2015 г. (на 01.06.) по утверждённым расходам на реализацию программных мероприятий, - *наличествует о рисках не своевременной реализации программных мероприятий и не выполнения ожидаемых результатов государственных программ и указывает на не качественное планирование закупок, не соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (ч. 1 ст. 13 Закона № 44-ФЗ).*

3). В План-график на 2014 г. в рамках реализации мероприятия «Содержание аппарата Агентства» (ЦСР 0670009) ГП «Культура Пермского края» вследствие недостатков планирования²² *неправомерно включены 2-е закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на общую сумму 106,8 тыс. руб.:*

- закупка на проведение Форума архивистов Пермского края «Открытому обществу - открытые архивы» в сумме 84,9 тыс. руб. - не предусмотрена сметой расходов Агентства и мероприятиями ГП «Культура Пермского края»;

- закупка на выполнение работ по составлению технического задания по развитию поисковой интернет-системы «Поколения Пермского края» в сумме 21,9 тыс. руб., - которую следовало осуществлять в рамках реализации мероприятия «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ - инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов» (ЦСР 0670013).

²² Нарушение методологии применения бюджетной классификации при планировании расходов.

8.4. Анализ установления начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, определенных данной нормой (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод).

8.4.1. Для осуществления закупок конкурентными способами, Агентством при определении НМЦК применялся приоритетный метод - метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Определение НМЦК основывалось на коммерческих предложениях не менее чем от трех потенциальных поставщиков (исполнителей) соответствующих работ, услуг и определялось как среднее арифметическое значение от предложенных цен. Проверкой определения НМЦК по закупкам, осуществляемым конкурентными способами, нарушений не выявлено.

8.4.2. В нарушение ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 28.12.2013 № 396-ФЗ, действующей до 04.06.2014), - при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения 3-х контрактов на общую сумму 67,9 тыс. руб. (от 04.04.2014 № К-01, от 08.05.2014 № К-02, от 14.05.2014 № К-03) Агентством не обеспечено обоснование в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иные существенные условия контракта.

8.5. Анализ количества и объёмов закупок Агентства за 2014 и за 2015 (по состоянию на 01.06.2015), в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), включая закупки до 100 тыс. руб.).

8.5.1. Анализ количества и объёмов закупок Агентства.

В 2014 г. для нужд Агентства государственные закупки осуществлены на 82,7% (2 348,5 тыс. руб.) от утверждённого Планом-графиком годового объёма.

В 2015 г. (на 01.06.) - государственные закупки осуществлены на 54,5% (290,2 тыс. руб.) от утверждённого Планом-графиком объёма закупок.

Сводная информация о количестве и объёмов закупок Агентства за 2014 и за 2015 (на 01.06.) приведена в Таблице 3.

Таблица 3
(ед. / тыс. руб.)

Год	План-график закупок		Размещено закупок*		Осуществлено закупок / заключено контрактов		Отклонения** (+, -)	
	кол-во	НМЦК	кол-во	НМЦК	кол-во	сумма	кол-во	сумма
2014	20	2 838,1	4	2 908,4	24	2 348,5	+4	-489,6
в т.ч. конкурентным способом	3	2 177,3	4	2 908,4	3	1 687,2	-	-490,1
2015 (январь-май)	14	532,7	1	40,0	17	290,2	+3	-242,5
в т.ч. конкурентным способом	-	-	-	-	-	-	x	x

* в единой информационной системе не размещаются извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемые в соответствии с п. 4. ч. 1. ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

** абсолютные отклонения осуществлённых закупок к Плану-графику.

Как видно из Таблицы 3, в проверенном периоде, в пределах запланированных объёмов закупок, фактически заключено контрактов больше чем предусмотрено Планами-графиками закупок: в 2014 г. - на 4 контракта (24 к 20), в 2015 (на 01.06.) - на 3 контракта (17 к 14). Данный факт вызван не соблюдением требований Особенности размещения заказов на официальном сайте РФ в части отражения в Планах-графиках информации о закупках на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (см. п. 8.3.1. настоящего Отчёта).

8.5.2. Способы осуществления закупок.

Согласно п. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверенном периоде закупки осуществлялись как конкурентным, так и не конкурентным (у единственного поставщика) способами.

Анализ количества и объёмов осуществлённых закупок, в т.ч. по способам закупок, показал (см. Таблицу 3, Рис. 2):

1). За 2014 г. Агентством осуществлено 24 закупки, по которым заключено 24 государственных контракта на сумму 2 348,5 тыс. руб. (107,0% к утвержденным бюджетным ассигнованиям), из них: 5 контрактов на сумму 843,8 тыс. руб. заключены со сроками исполнения в т.ч. в 2015, 2016 гг.

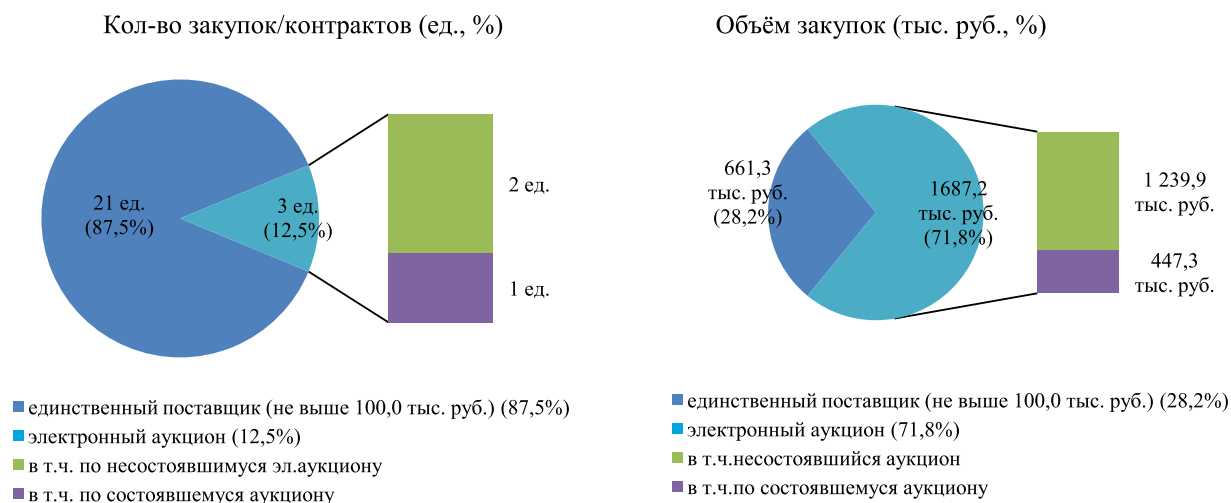


Рис. 2. Способы осуществления закупок в 2014 г.

По способам закупок преимущество составили: не конкурентные способы - по количеству закупок, конкурентные способы - по объёму закупок. В т.ч.:

а) доля количества заключенных контрактов:

- конкурентным способом (электронный аукцион) – 12,5% (3 контракта, при плане - 3 закупки, размещено - 4 закупки), в т.ч.: по итогам несостоявшихся электронных аукционов - 8,3% (2 контракта);

- не конкурентным способом (у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.) – 87,5% (21 контракт);

б) доля в совокупном фактическом объёме закупок:

- конкурентным способом (электронный аукцион) – 71,8% (1 687,2 тыс. руб.), в т.ч.: по итогам несостоявшихся аукционов - 52,8% (1 239,9 тыс. руб.);

- не конкурентным способом (у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.) – 28,2% (661,3 тыс. руб.).

2). В 2015 г. (на 01.06.) Агентством осуществлено 17 закупок (при плане 14) на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), - на общую сумму 290,2 тыс. руб.

8.5.1.1. Закупки по итогам электронного аукциона.

1). На 2014 г. Планом-графиком размещения закупок предусмотрено 3 закупки путём проведения электронного аукциона на сумму 2 177,3 тыс. руб. (76,7% от совокупного годового объёма закупок в сумме 2 838,1 тыс. руб.).

В 2014 г. на сайте закупок посредством электронного аукциона размещено 4 закупки, - из них, 2-е идентичные закупки на оказание автотранспортных услуг в сумме по 731,1 тыс. руб. каждая (размещены вследствие того, что: 1-ый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся в связи с отказом в допуске к участию в аукционе в электронной форме всех участников закупки, 2-ой аукцион – повторный, по результатам которого аукцион был признан несостоявшимся в связи с поступлением единственной заявки, соответствующей требованиям).

Из 4-х размещённых закупок путём электронного аукциона, - заключено 3 контракта на сумму 1 687,2 тыс. руб. (59,4% от объёма, предусмотренного Планом-графиком; 71,8% от совокупного фактического объёма), с соблюдением сроков заключения контрактов, установленных п. 9. ст. 70. Закона № 44-ФЗ. Из них:

- 1 контракт (от 05.11.2014 № К-15) на сумму 447,3 тыс. руб. (19,0% от фактического объёма закупок) на оказание услуг по развитию поисковой интернет-системы «Поколения Пермского края» заключён с ООО «Архивные Информационные технологии» на основе конкурентного способа закупки - с экономией на 52,3% (на 490 тыс. руб.);

- 2 контракта (от 24.06.2014 № К-03, от 19.12.2014 № К-23) на суммы 731,1 и 508,8 тыс. руб. по закупкам, соответственно, на оказание автотранспортных услуг и на поставку сканера планетарного типа заключены на основе конкурентных способов - с единственными поставщиками (ООО «Агама-Транс», ЗАО «СИНТАРЕКС»). Аукционы были признаны несостоявшимися: в 1-м случае - в связи с поступлением единственной заявки (ООО «Агама-Транс»), во 2-м случае - в связи с допуском к участию в электронном аукционе и признанием участником аукциона только одного участника закупки (ЗАО «СИНТАРЕКС»), - заявки у которых были признаны соответствующими установленным требованиям.

В нарушение п. 25. ч. 1. ст. 93. Закона № 44-ФЗ контракт от 24.06.2014 № К-03 с единственным поставщиком ООО «Агама-Транс» на сумму 731,1 тыс. руб. заключён - без согласования с Министерством финансов Пермского края.

2). На 2015 г. Планом-графиком не предусмотрено размещение заказов с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

8.5.1.2. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1) На 2014 г. Планом-графиком предусмотрено 17 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4²³ ч. 1. ст. 93. Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.) на общую сумму 660,8 тыс. руб. (23,3% от годового объёма закупок в сумме 2 838,1 тыс. руб.).

В 2014 г. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлена 21 закупка (каждая на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.), заключён 21 контракт на сумму 661,3 тыс. руб. (28,2% от фактического объёма закупок), - в пределах объёма закупок, установленного п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (не выше 2,0 млн. руб.).

Кроме того, по итогам 3-х несостоявшихся конкурентных способов закупки (электронные аукционы) у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 2 контракта (см. п. 8.5.1.1.).

2) На 2015 г. Планом-графиком предусмотрено у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) 14 закупок на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (п. 4 ч. 1. ст. 93. Закона № 44-ФЗ), - на сумму 532,7 тыс. руб. (100% от совокупного объёма закупок, предусмотренного Планом-графиком).

В 2015 г. (на 01.06.) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлено 17 закупок на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., и заключено 17 государственных контрактов на сумму 290,1 тыс. руб. (54,4% от объёма закупок, предусмотренного Планом-графиком по состоянию на 01.06.).

3). В нарушение ч. 2. ст. 34. Закона № 44-ФЗ, - 35 (из 38) государственных контрактов, заключенных с единственным поставщиком (в т.ч.: в 2014 - 19 контрактов, в 2015 (на 01.06.) - 16 контрактов) - *не содержат условий, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных контрактом.*

8.6. Оценка и анализ эффективности закупок, а также соотнесение их с показателями конкуренции при осуществлении закупок.

8.6.1. Анализ эффективности расходов на закупки.

В 2014 г. по результатам 4-х электронных аукционов (из них, 3 признаны несостоявшимися) с суммой НМЦК в размере 2 908,4 тыс. руб., - Агентством заключено 3 контракта на сумму 1 687,2 тыс. руб. (77,5% к НМЦК, предусмотренной Планом-графиком). За счет указанного конкурентного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) экономия (финансовая эффективность) средств оценивается в сумме 490,1 тыс. руб. или 22,5% от суммы, заявленной конкурентным способом.

В 2015 г. (по состоянию на 01.06.) Агентством не осуществлялись закупки путём проведения конкурентных процедур, в связи с чем, отсутствует возможность оценить финансовую эффективность закупок.

²³ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае: 4) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб. При этом годовой объём закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2,0 млн. руб. или не должен превышать 5% совокупного годового объёма закупок заказчика и не должен составлять более чем 50,0 млн. руб.

Таблица 4
(тыс. руб.)

Наименование конкурентного способа	Сумма НМЦК по План-графику	Общая стоимость контрактов	Объем относительной экономии (%)	Объем абсолютной экономии
Электронный аукцион (удельный вес)	2 177,3 (76,7%)	1 687,2 (71,8%)	22,5	490,1

8.6.2. Соблюдение принципа обеспечения конкуренции закупок.

В рамках анализа эффективности расходов на закупки, соблюдение Агентством принципа обеспечения конкуренции при осуществлении закупок оценено с учётом информации, размещенной на официальном сайте Росстата (www.gks.ru) и статистических данных формы № 1-контракт Агентства (см. Таблицу 5).

Исходя из анализа данных Таблицы 5, в 2014 г. Агентством соблюден принцип обеспечения конкуренции при организации и проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - в частности:

- среднее количество поданных заявок на 1 заявку по Агентству (2,75 заявок) практически идентично данным по Российской Федерации (2,59 заявок) и Пермскому краю (2,74 заявок);

- среднее количество допущенных заявок на 1 заявку по Агентству ниже количества допущенных заявок по Российской Федерации и Пермскому краю на 0,58 и 0,66 заявок, соответственно;

- доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ниже в 1,5 раза показателя по Российской Федерации и в 2 раза превышает значение указанного показателя по Пермскому краю.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	Российская Федерация	Пермский край	Агентство
1.	Среднее количество поданных заявок на 1 заявку ²⁴	2,59	2,74	2,75
2.	Среднее количество допущенных заявок на 1 заявку ²⁵	2,33	2,41	1,75
3.	Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ²⁶	0,41	0,14	0,28

8.7. Оценка процесса осуществления закупок на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств (антидемпинговые меры).

8.7.1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее чем 15% совокупного годового объёма закупок.

²⁴ Среднее количество поданных заявок на 1 заявку – это отношение общего кол-ва заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок за исключением неконкурентных закупок.

²⁵ Среднее количество допущенных заявок на 1 заявку - это отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок, за исключением неконкурентных закупок.

²⁶ Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – это отношение закупок, осуществленных в соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ, к общему объёму закупок в стоимостном выражении.

В 2014 г. с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями заключён 1 контракт с единственным исполнителем ООО «Агама-Транс» по итогам 2-х несостоявшихся электронных аукционов, - на сумму 731,1 тыс. руб., что составляет 25,8% от запланированного совокупного годового объёма закупок.

8.7.2. Анализ применения антидемпинговых мер.

В 2014 г. при проведении конкурентных процедур Агентством соблюдались требования ст.ст. 37, 96 Закона № 44-ФЗ по обеспечению исполнения контрактов (5% к НМЦК), в т.ч. применялись антидемпинговые меры.

С применением антидемпинговых мер был заключен 1-н контракт по итогам электронного аукциона (№ 0156200006014000004) на оказание услуг по развитию поисковой интернет-системы «Поколения Пермского края» (см. Таблицу 6). При проведении указанного аукциона размер НМЦК был снижен на 52,3% (на 490,4 тыс. руб.), в связи с чем, Агентством применены антидемпинговые меры по увеличению размера обеспечения контракта в 1,5 раза²⁷ (с 46,9 до 70,3 тыс. руб.). Обеспечение исполнения контракта в сумме 70,3 тыс. руб. перечислено исполнителем на лицевой счёт Агентства (п/п от 22.10.2014 № 105).

Таблица 6

№ пп	Реестровый номер закупки	НМЦК, (тыс. руб.)	Размер обеспечения контрактов в извещении (тыс. руб./%)	Снижение НМЦК на торгах (тыс. руб. / %)	Размер обеспечения закупки по контракту (тыс. руб.)	Отклонение от обеспечения в извещении	
						тыс. руб.	%
1.	0156200006014000004	937,7	46,9 / 5%	490,4 / 52,3%	70,3	+23,4	+49,9

8.8. Оценка эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий по реализации условий контракта, применения мер ответственности по контракту и их влияние на достижение целей осуществления закупки.

8.8.1. Из 24 контрактов, заключённых в 2014 г. (на сумму 2 348,5 тыс. руб.), сроки исполнения контрактов предусмотрены: в 2014 г. - по 19 контрактам (1 504,7 тыс. руб.), в 2014-2015 гг. - по 4 контрактам (112,7 тыс. руб.²⁸), в 2014-2016 гг. - по 1 контракту (731,1 тыс. руб.). Поставки товаров, выполненные работы, оказанные услуги по заключённым контрактам со сроком их исполнения в 2014 г., осуществлены согласно актам приёмки-передачи в полном объёме и в установленные сроки (за исключением 1 контракта, см. 8.8.2. Отчёта).

8.8.2. В 2014 г. Агентством не применены меры финансовой ответственности к ГКБУ «Государственный архив Пермского края» (контракт от 10.10.2014 № К-13) за нарушение срока оказания услуг по созданию виртуальных (электрон-

²⁷ Ч. 1 и ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона НМЦК составляет 15,0 млн. руб. и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25% и более ниже НМЦК, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона.

²⁸ Контракты: от 15.07.2014 № К-07 в сумме 71,75 тыс. руб. (оказание услуг защищенного документооборота), от 10.11.2014 № К-16 на сумму 5,3 тыс. руб. (подписка на периодическую продукцию), от 26.11.2014 № К-19 на сумму 24,7 тыс. руб. (оказание услуг по сопровождению программного продукта 1С), от 01.12.2014 № К 20 на сумму 10,9 тыс. руб. (оказание информационных услуг).

ных) выставок, - не предъявлены штрафные санкции (пени) в сумме 199,4 руб. (за 1 день просрочки оказания услуг в размере 0,1% от цены контракта).

8.8.3. В рамках исполнения контракта от 05.11.2014 К-15 в 2014 г. оказаны услуги в сумме 447,3 тыс. руб. по развитию поисковой интернет-системы «Поколения Пермского края» (разработана система администрирования и наполнения информацией интернет-портала «Объединённый банк данных «Поколение Пермского края»). При этом, КСП ПК отмечает, что указанная интернет-система «Поколения Пермского края», созданная за счёт средств бюджета Пермского края ещё до 2010 г. и в которую систематично вкладываются средства краевого бюджета, - не учтена в *краевой собственности, как результат интеллектуальной деятельности Пермского края*, в соответствии с нормами п/п. 2 п. 1. ст. 1225 Гражданского кодекса РФ и ст. 7. Закона от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края».

8.9. Анализ и оценка результативности расходов на закупки (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объёме) и качестве) и достижение целей осуществления закупок Агентством.

8.9.1. В целях реализации подпрограммных мероприятий, государственные закупки для нужд Агентства осуществлены: в 2014 г. - на 82,7% (2 348,5 тыс. руб.) от годового объёма, утверждённого Планом-графиком на 2014 г.; в 2015 (по состоянию на 01.06.) - на 54,5% (290,2 тыс. руб.) от объёма закупок, утверждённого Планом-графиком на 2015 г. (в первоначальной версии).

Кассовые расходы по осуществлённым закупкам для нужд Агентства, предусмотренным подпрограммными мероприятиями, - составили (см. Таблицу 1):

1) В 2014 г. - в сумме 2 178,7 тыс. руб. (99,3% к бюджетным ассигнованиям, утверждённым бюджетной росписью; 90,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом о бюджете и государственными программами), - в т.ч. по мероприятиям подпрограмм:

- «Создание условий для реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края», - 1 879,0 тыс. руб. (99,2% и 89,2%, соответственно);

- «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» - в сумме 299,7 тыс. руб. (99,9%).

2) В 2015 (по состоянию на 01.06.) - в сумме 191,7 тыс. руб. (8,2% к годовым ассигнованиям, утверждённым бюджетной росписью, Законом о бюджете и государственными программами), - в т.ч. по мероприятиям подпрограмм:

- «Создание условий для реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края», - в сумме 191,7 тыс. руб. (9,2%);

- «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» - не исполнялись.

Таким образом, предусмотренные на закупки средства краевого бюджета, направленные на реализацию подпрограммных мероприятий: в 2014 г. - в целом, практически исполнены (на 90,6%); в 2015 г. (по состоянию на 01.06.) - *обеспечено низкое исполнение* (лишь 8,2% к годовым ассигнованиям) и, *фактически не обеспечивалась реализация подпрограммных мероприятий*.

8.9.2. Осуществление государственных закупок для нужд Агентства обусловлено достижением целей и реализации 3-х мероприятий, предусмотренных 2-

мя государственными программами (ГП «Культура Пермского края», ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти»).

8.9.2.1. По подпрограмме «Создание условий для реализации государственной программы» ГП «Культура Пермского края» для реализации мероприятий:

8.9.2.1.1. «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ - инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов», -

1) В 2014 г., - в соответствии с планом мероприятий²⁹, Агентством обеспечено выполнение закупок в запланированном объёме (в сумме 1 028,8 тыс. руб., или 100% к объёму, утвержденному государственной программой), - результатами осуществления которых явилось достижение следующих целей:

- обеспечен защищенный электронный документооборот «VipNet Trust» для обмена информацией социально-правового характера между отделениями Пенсионного фонда РФ и архивами для 45 ОМС (90,9 тыс. руб., в т.ч. по закупкам 2013);

- разработана система администрирования и наполнения информацией портала «Объединённый банк данных «Поколение Пермского края» (447,3 тыс. руб.).

Для информации: согласно статданным интернет ресурса, за янв.-май 2015 наблюдается рост посещаемости системы «Поколения Пермского края» - в 3 раза (от 4,1 тыс. чел. в январе и до 12,4 тыс. чел. в мае), и сокращение среднего времени, проведённого на сайте посетителями, - в 1,5 раза (в январе - 12,5 мин., в мае - 7 мин.). При этом, интернет ресурсом не предусмотрена возможность подсчёта количества посетителей сайта, удовлетворённых результатом полученной информации (отзывы о работе сайта опубликованы лишь в 2010-2011 гг.), - в связи с чем, оценить востребованность и удовлетворённость результатом данного программного продукта не представляется возможным;

- приобретено оборудование для сканирования - профессиональный книжный сканер «Syntarex Master A3» (490,6 тыс. руб., - при стоимости покупки 508,8 тыс. руб.).

2) В 2015 г. (на 01.06.) - закупки по мероприятию *не осуществлялись*, - что может привести к не своевременной реализации либо не выполнению подпрограммного мероприятия. Реализация мероприятия частично исполнена за счёт закупок, осуществлённых в 2013-2014 гг. (в сумме 19,3 тыс. руб., или 1,9% к объёму, утвержденному государственной программой), - по обеспечению защищенного электронного документооборота «VipNet Trust» для обмена информацией социально-правового характера между отделениями ПФР и архивами.

8.9.2.1.2. «Содержание аппарата Агентства», -

1) В 2014 г. - Агентством не в полном объёме обеспечено выполнение закупок для государственных нужд (850,2 тыс. руб., или 79,0% к объёму, утвержденному государственной программой), - в частности, освоены средства направлены на обеспечение: транспортных услуг, услуг связи, диспансеризации, обучения сотрудников, услуг по техническому обслуживанию рабочих мест, технической

²⁹ План мероприятий на 2014 г. направлен Агентством в Министерство информационного развития и связи Пермского края (письма от 10.09.2013 № СЭД -07-01-22-148, от 21.04.2014 № СЭД 07-01-22-92, от 05.12.2014 № СЭД 07-01-22-294) в соответствии с «Порядком планирования и реализации мероприятий, связанных с применением информационных технологий при создании, эксплуатации и модернизации автоматизированных информационных систем и их отдельных компонентов в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края», утвержденным Указом губернатора Пермского края от 27.07.2011 № 62.

поддержке сайта Агентства, информационного обслуживания, по составлению технического задания по развитию поисковой интернет-системы «Поколения Пермского края», на организацию и проведение Форума архивистов Пермского края «Открытому обществу - открытые архивы», и др.);

2) В 2015 (на 01.06.) – обеспечивалось выполнение закупок для государственных нужд Агентства (в сумме 172,4 тыс. руб., или 20,3% к объёму, утверждённому государственной программой).

8.9.2.2. По подпрограмме «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» ГП «Обеспечение взаимодействия общества и власти» в рамках реализации мероприятия:

8.9.2.2.1. *«Организация и проведение постоянных и временных выставок патриотической направленности, в том числе передвижных», -*

1) В 2014 г. - при выполнении закупок в запланированном объёме (в сумме 299,7 тыс. руб., или 99,9% к объёму, утвержденному государственной программой), - *не достигнуты цели, предусмотренные подпрограммным мероприятием (а именно: не достигнуты ожидаемые результаты по целевому показателю «увеличение количества человек, посетивших выставки патриотической направленности, проводимых в течение года», - в части временного периода проведения выставок). Фактически, проведение выставок осуществлялось не на протяжении года, а лишь в декабре (с 15. по 31.) 2014 г., и лишь - виртуальных (размещённых на сайтах краевых архивных учреждений³⁰).*

Согласно Отчёту о ходе реализации подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» за 2014 г.: организованы и проведены 3 выставки патриотической направленности (при установленных планом³¹ реализации государственной программы - 720 выставок); количество посетителей выставок патриотической направленности составило 517 чел. (при установленных планом реализации государственной программы - 480 чел.). *КСП ПК отмечает на несопоставимость установленных планом реализации государственной программы плановых показателей - по количеству выставок и количеству посетителей.*

2) В 2015 (на 01.06.) - закупки по мероприятию *не осуществлялись*, - в связи с чем, не обеспечивается своевременная реализация мероприятия (в течение года).

8.10. Выявленные нарушения законодательства о контрактной системе, содержащие признаки административного правонарушения.

8.10.1. В нарушение ч. 9. ст. 94. Закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах от-

³⁰ Организация и проведение выставок патриотической направленности осуществлена Агентством в рамках закупок с единственными поставщиками, которыми являлись - подведомственные архивные учреждения.

³¹ Распоряжение Правительства Пермского края от 27.12.2013 № 321-рп «Об утверждении плана реализации государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти», - согласно которому, по мероприятию «Организация и проведение постоянных и временных выставок патриотической направленности, в том числе передвижных» предусмотрены результаты: «Организованы и проведены выставки патриотической направленности в 2014 г. в количестве 720 ед.», «Выставки патриотической направленности в 2014 г. посетили 480 чел.».

дельного этапа его исполнения³², - Агентством не размещён в единой информационной системе отчёт об исполнении 3-х контрактов (от 24.06.2014 № К-05, от 05.11.2014 № К-15, от 19.12.2014 № К-23 на сумму 1 687,2 тыс. руб.).

Указанное нарушение влечёт административную ответственность в соответствии со ст.7.30. КоАП РФ. В связи с чем, по выявленным фактам в адрес уполномоченного органа по административному производству (Министерство финансов Пермского края) КСП ПК направлена информация³³. Минфином ПК³⁴ возбуждено и рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 1.4 и ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении Агентства и должностного лица. Агентство признано виновным. В связи с малозначительностью совершенного правонарушения Агентству объявлено устное замечание. В отношении должностного лица Агентства административное дело прекращено на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5, ч. 2 ст. 29.4 КоАП РФ (за отсутствием события административного правонарушения).

8.10.2. В ходе проведения аудита установлена недостоверность данных по количеству заключенных контрактов в 2014 г., отраженных в статистической форме № 1-контракт³⁵, заполняемой Заказчиком по сведениям о закупках, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ, - что не обеспечивает соблюдение принципов официального статистического учета и системы государственной статистики, в т.ч. по достоверности официальной статистической информации, установленных п. 1) ст. 4 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». Представление недостоверной статистической информации влечёт административную ответственность в соответствии со ст. 13.19. КоАП РФ. В связи с чем, в адрес уполномоченного органа по административному производству (ТО Федеральной службы государственной статистика по Пермскому краю) КСП ПК направлена информация³⁶ по установленным фактам. ТО Федеральной службы государственной статистика по Пермскому краю по указанным фактам вынесено постановление о прекращении дела об административном правонарушении на основании п. 6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением срока давности).

8.10.3. Агентством приняты и оплачены денежные обязательства по закупке на поставку планетарного сканера (контракт от 19.12.2014 № К-23 с ЗАО «СИНТАРЕКС» на сумму 508,8 тыс. руб.), приведшие к *нецелевому* использованию средств краевого бюджета на сумму 18,2 тыс. руб. (в нарушение ст. 306.4. БК РФ). Контракт заключён в рамках реализации мероприятия «Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ-инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов» (РзПр 0113, ЦСР 0670013, ВР 200), по которому, в пределах выделенных лимитов, Агентством оплачена часть расходов в

³² Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

³³ Письма КСП ПК: от 20.10.2015 № 1-13/767, от 22.10.2015 № 1-13/774.

³⁴ Письмо Министерства финансов Пермского края от 08.12.2015 № СЭД-39-07-34-865.

³⁵ Статистическая форма № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

³⁶ Письма КСП ПК: от 05.10.2015 № 1-16/723, от 29.10.2015 № 1-16/793.

сумме 490,6 тыс. руб. (96,4% цены контракта). В связи с недостаточностью лимитов по ЦСР 0670013 для оплаты данного контракта, Агентством произведены расходы в сумме 18,2 тыс. руб. за счёт лимитов, открытых на реализацию мероприятия «Содержание аппарата Агентства» (РзПр 0804, ЦСР 0670009, ВР 200).

По данному факту Определением от 08.10.2015 КСП ПК возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ в отношении руководителя Агентства, и проведено административное расследование. Постановлением от 28.10.2015 КСП ПК прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении руководителя Агентства в связи с отсутствием состава административного правонарушения (основание: ст. 28.9 КоАП РФ).

9. Разногласия объектов контроля (аудита).

Объектом контроля (аудита) на Акт проверки КСП ПК от 27.08.2015 не были представлены разногласия, содержащие несогласие с фактами и выводами, изложенными в акте. (Акт от 27.08.2015 подписан руководителем Агентства Афанасьевой Н.Н. без разногласий).

По результатам дополнительно проведённого КСП ПК анализа всех обстоятельств нарушений, указанных в п.п. 2.3., 3.7. Акта проверки от 27.08.2015 г., - КСП ПК изменило классификацию нарушений на общую сумму 116,8 тыс. руб., в т.ч.: нарушение «нецелевое использование средств краевого бюджета» (ст. 306.4. БК РФ) переведено в «нарушение методологии применения бюджетной классификации при планировании расходов».

10. Выводы.

В части оценки законности, целесообразности, своевременности, обоснованности, реализуемости и эффективности закупок для обеспечения государственных нужд Агентства на этапах планирования и осуществления закупок, при заключении и исполнении контрактов (по Цели).

10.1. Наличие государственных нужд на осуществление закупок Агентства в утверждённых объёмах (в 2014 - 2 405,6 тыс. руб., в 2015 - 2 325,2 тыс. руб.) предусмотрено в рамках реализации 3-х подпрограммных мероприятий для достижения целей 2-х государственных программ Пермского края («Культура Пермского края», «Обеспечение взаимодействия общества и власти»).

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок для нужд Агентства исполнены: в 2014 г. - в сумме 2 178,7 тыс. руб. (99,3% и 90,6% к ассигнованиям, утверждённым, соответственно, бюджетной росписью и Законом о бюджете); в 2015 (на 01.06.) - в сумме 191,7 тыс. руб. (8,2% к утверждённым ассигнованиям).

Государственные закупки осуществлены: в 2014 г. - на 82,7% (2 348,5 тыс. руб.) от объёма, предусмотренного Планом-графиком; в 2015 (на 01.06.) - на 54,5% (290,2 тыс. руб.) от объёма закупок, предусмотренного Планом-графиком.

В 2014 г. - заключено 24 контракта на сумму 2 348,5 тыс. руб. Из них, преимущественно: по объёму закупок - (71,8%) конкурентные способы (3 контракта в сумме 1 687,2 тыс. руб. путём электронных аукционов, в т.ч. несостоявшихся), по количеству закупок - (87,5%) не конкурентные способы (21 контракт в сумме 661,3 тыс. руб. у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)).

В 2015 (по состоянию на 01.06.) - заключено 17 контрактов на сумму 290,2

тыс. руб. у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 4 ч. 1. ст. 93. Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.).

10.2. Проверкой законности расходов на закупки установлены случаи нарушений законодательства в сфере закупок и бюджетного законодательства.

10.2.1. Нарушены требования Закона № 44-ФЗ при организации закупок:

- в нарушение ч. 2. ст. 9 – Агентством не всегда соблюдался принцип профессионализма заказчика, - не предпринимались своевременно меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок;

- в нарушение ч. 6 ст. 38 и ч. 23 ст. 112, - при назначении контрактного управляющего в период с 01.01.2014 по 15.01.2015 (более 1 года) у должностного лица отсутствовало профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов;

- в нарушение ч. 2 ст. 38, - на протяжении 4-х месяцев (с 16.01. по 19.05.2015) Агентством не назначался контрактный управляющий, в связи с отсутствием у сотрудников соответствующего образования в сфере закупок.

10.2.2. В ряде случаев, не соблюдены требования Особенностей размещения заказов на официальном сайте РФ при планировании закупок (при формировании, ведении и размещении Планов-графиков на 2014 и 2015 гг.):

- в нарушение п. 2. - на официальном сайте РФ не размещён План-график на 2014 г. (в первоначальной версии), подлежащий размещению не позднее одного календарного месяца после принятия Закона о бюджете Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК; План-график на 2015 г. размещён с опозданием на 1 день;

- в нарушение п. 6. - в установленный срок (не позднее, чем за 10-ть дней до даты заключения контракта) не обеспечено по каждому объекту закупки внесение изменений в План-график на 2014 г. (в версии от 02.07.2014), - изменения в План-графике от 29.12.2014 учитывают закупки, - уже осуществленные: в июле, августе, сентябре, ноябре и декабре 2014 г.;

- в нарушение п.п. о) п. 2) ч. 5., п.п. а) п. 4) ч. 5. - в ряде случаев, содержание Планов-графиков на 2014 и на 2015 гг. не отвечало установленным требованиям (в частности: отсутствовала информация об обоснованиях внесения изменений в План-график на 2014 г.; не в соответствии с требованиями отражена информация о закупках на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.; и др.).

10.2.3. Не соблюдены требования ч. 1 ст. 13 Закона № 44-ФЗ при планировании закупок, - в частности: не обеспечено качественное их планирование:

- Планы-графики изначально сформированы в объёме, значительно меньшем утверждённых ассигнований (на 2014 - 62,6%, на 2015 - 12,1%), в Плане-графике 2015 (на 01.06.) не запланированы закупки по 2-м (из 3-х) основным программным мероприятиям, - всё это наличествует о рисках не своевременной реализации программных мероприятий и не выполнения ожидаемых результатов государственных программ, приводит к не равномерному распределению закупок в течение года и последующему внесению изменений в Планы-графики; объём закупок в Плане-графике 2014 г. (с учетом всех изменений) скорректирован с превышением на 29,3% (на 643,8 тыс. руб.) к расходам, утверждённым бюджетной

росписью, и на 17,9% (на 432,5 тыс. руб.) к расходам, утвержденным Законом о бюджете и государственными программами;

- в План-график 2014 г. неправомерно включены 2 закупки на сумму 106,8 тыс. руб. (у единственного поставщика) - в результате нарушения методологии применения бюджетной классификации при планировании расходов.

10.2.4. Нарушены требования Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в нарушение ч. 3 ст. 93 (в ред. от 28.12.2013, действующей до 04.06.2014), - для заключения 3-х контрактов на общую сумму 67,9 тыс. руб. не обеспечено обоснование в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иные существенные условия контракта.

10.2.5. Нарушены требования Закона № 44-ФЗ при заключении контрактов:

- в нарушение п. 25. ч. 1. ст. 93, - без согласования с Минфином ПК заключён контракт от 24.06.2014 № К-03 с единственным поставщиком ООО «Агама-Транс» на сумму 731,1 тыс. руб. (по итогам несостоявшегося аукциона);

- в нарушение ч. 2. ст. 34, - заключённые с единственным поставщиком 35 (из 38) государственных контрактов (в 2014 г. - 19, в 2015 (на 01.06.) - 16) - не содержат условий, что цена контракта является твёрдой и определяется на весь срок исполнения контракта, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных контрактом.

10.2.6. Нарушены отдельные требования при исполнении контрактов.

- за нарушение срока оказания услуг по созданию виртуальных (электронных) выставок не применены меры финансовой ответственности к ГКБУ «Государственный архив Пермского края» (контракт от 10.10.2014 № К-13) - не предъявлены штрафные санкции (пени) в сумме 199,4 руб. (за 1 день просрочки оказания услуг в размере 0,1% от цены контракта).

10.3. Проверкой *своевременности* расходов на закупки установлено.

На стадии планирования не обеспечивалось формирование Планов-графиков закупок в объёме утверждённых ассигнований: на 2014 г. – План-график сформирован на 62,6%, на 2015 г. – на 12,1% (в т.ч.: по 2-м (из 3-х) основным программным мероприятиям закупки не запланированы совсем), - что свидетельствует о не своевременности осуществления расходов на закупки в течение финансового года, и, следствием чего, является риск не своевременной реализации программных мероприятий и не выполнения ожидаемых результатов государственных программ Пермского края. По состоянию на 01.06.2015 г. - исполнение расходов обеспечено лишь на 8,2% к годовым ассигнованиям и фактически не обеспечивалась реализация подпрограммных мероприятий (по 2-м из 3-х).

10.4. Проверкой *эффективности* расходов на закупки установлено.

В 2014 г. соблюден принцип обеспечения конкуренции. В результате конкурентного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) экономия (финансовая эффективность) средств оценена в сумме 490,1 тыс. руб. или 22,5% от суммы, заявленной конкурентным способом.

10.5. Проверкой *результативности* расходов на закупки установлено.

В 2014 г. запланированные результаты по подпрограммным мероприятиям в основном достигнуты. Однако, - при выполнении закупок в запланированном объёме на реализацию мероприятия «Организация и проведение постоянных и временных выставок патриотической направленности, в том числе передвижных» (299,7 тыс. руб., 99,9%), - не достигнуты цели, предусмотренные подпрограммным мероприятием (а именно: не достигнуты ожидаемые результаты по целевому показателю «увеличение количества человек, посетивших выставки патриотической направленности, проводимых в течение года», - в части временного периода проведения выставок). Фактически, проведение выставок осуществлялось не на протяжении года, а лишь в декабре (с 15. по 31.) 2014., и лишь - виртуальных (размещённых на сайтах краевых архивных учреждений). Кроме того, планом реализации государственной программы установлены несопоставимые плановые показатели по количеству выставок и количеству посетителей (при показателе 720 выставок, количество посетителей выставок установлено 480 чел.).

10.6. Нарушения законодательства о контрактной системе и бюджетного законодательства, содержащие *признаки административного правонарушения*, при исполнении государственных контрактов.

10.6.1. Нарушение норм ч. 9. ст. 94. Закона № 44-ФЗ и Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, - влечёт административную ответственность в соответствии со ст.7.30. КоАП РФ. На основании информации КСП ПК по выявленным фактам нарушения норм (не размещены в единой информационной системе отчёты об исполнении 3-х контрактов на сумму 1 687,2 тыс. руб.), - уполномоченным органом по административному производству (Минфином ПК) возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ч. 1.4 и ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении Агентства и должностного лица, - по итогам рассмотрения которых, Агентство признано виновным. В связи с малозначительностью совершённого правонарушения Агентству объявлено устное замечание; в отношении должностного лица административное дело прекращено на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5, ч. 2 ст. 29.4 КоАП РФ (за отсутствием события административного правонарушения).

10.6.2. Нарушение п. 1) ст. 4 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» - влечёт административную ответственность в соответствии со ст. 13.19. КоАП РФ. На основании информации КСП ПК по установленному факту представленной Агентством недостоверной статистической информации по сведениям о закупках в форме № 1-контракт за 2014 г., - Росстатом вынесено постановление о прекращении дела об административном правонарушении на основании п. 6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ (в связи с истечением срока давности).

10.6.3. Нарушение ст. 306.4. БК РФ (нецелевое использование) - влечёт административную ответственность в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ. По установленному факту нецелевого использования средств краевого бюджета на сумму 18,2 тыс. руб. вследствие частичного исполнения денежных обязательств по закупке (контракт от 19.12.2014 № К-23 на сумму 508,8 тыс. руб.) за счёт лимитов, открытых на другие цели, - КСП ПК возбуждено дело об административном пра-

вонарушении в отношении руководителя Агентства (Определение от 08.10.2015) и проведено административное расследование. Постановлением от 28.10.2015 КСП ПК прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении руководителя Агентства в связи с отсутствием состава административного правонарушения (основание: ст. 28.9 КоАП РФ).

10.7. В проверенном периоде не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок как в отношении Агентства, так и в отношении подведомственных ему государственных бюджетных учреждений.

11. Предложения по результатам аудита в сфере закупок в адрес Агентства:

1. Обеспечить соблюдение требований законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), бюджетного законодательства, - при планировании и осуществлении государственных закупок, заключении и исполнении государственных контрактов.

2. В целях повышения эффективности закупочной деятельности проанализировать причины признания конкурентных процедур несостоявшимися и принять меры к снижению количества таких случаев.

3. Обеспечить качественное планирование закупок товаров (работ, услуг) для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Пермского края, для выполнения функций и полномочий Агентства, - в т.ч. с соблюдением методологии применения бюджетной классификации (при отнесении расходов на статьи (подстатьи) бюджетной классификации руководствоваться соответствующими указаниями Министерства финансов Пермского края о порядке применения целевых статей расходов бюджета края).

Закупки на проведение мероприятий по организации и проведению форумов, конференций, выставок и др. утверждать в качестве самостоятельных мероприятий государственных программ Пермского края, либо отдельной строкой в смете расходов Агентства.


4. Обеспечить сопоставимость плановых показателей по реализации мероприятий государственных программ Пермского края, - по которым предусмотрено осуществление закупок для государственных нужд Агентства.

5. Обеспечить направление средств бюджета Пермского края и исполнение денежных обязательств в целях, соответствующих полностью или частично целям, определенным Законом о бюджете, бюджетной росписью.

6. Инициировать оформление прав интеллектуальной собственности Пермского края на программный продукт «Поколения Пермского края».

7. Осуществлять ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных государственных архивных учреждений.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Мышкина Г.Н.