



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края « 16» марта 2015 г.,
протокол № 4**

О Т Ч Е Т

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования средств
краевого бюджета за 2013 год при организации и предоставлении
государственной услуги по выявлению семей и детей, находящихся в
социально опасном положении»**

18 марта 2015 г.

№ 3

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно - счетной палате Пермского края», письмо прокуратуры Пермского края от 19.03.2014 № 21-7-124-2014, план работы КСП ПК на 2014 год, решение о проведении проверки от 31.10.2014 № 93.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств, направленных в 2013 г. на организацию и предоставление государственной услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении; нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие организацию и предоставление государственной услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство социального развития Пермского края, ООО «Комплексный адаптационный центр».

4. Проверяемый период деятельности: 2013 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 31.10.2014 по 20.01.2015 г.

6. Цель контрольного мероприятия: оценить законность и результативность использования средств бюджета Пермского края при

организации и предоставлении государственной услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении за 2013 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных или муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия

Основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлены Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 4 вышеуказанного закона в систему профилактики безнадзорности и правонарушений входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной власти.

Порядок образования и деятельности в Пермском крае комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав установлен Законом Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Услуга по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, включена в утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 18.05.2007 № 99-п Перечень гарантированных государством социальных услуг (выделена в отдельную услугу с декабря 2009 года¹). Результатом реализации данной услуги является постановка на учет всех семей и детей, находящихся в социально опасном положении. Государственная услуга по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении предусматривает:

1). Социально - педагогические услуги: выход в семью по информации о фактах неблагополучия, участие в межведомственных оперативно-профилактических рейдах

2). Социально-правовые услуги: сбор пакета документов, подтверждающих нахождение семьи в социально опасном положении.

На территории Пермского края уполномоченным органом в сфере социального обслуживания граждан является Министерство социального развития Пермского края (далее – Минсоцразвития или Министерство)².

¹ Постановление Правительства Пермского края от 20.11.2009 № 856-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 18.05.2007 № 99 «О государственном стандарте социального обслуживания населения Пермского края»;

² Постановление Правительства Пермского края от 24.07.2006 № 7-п (ред. от 05.09.2014) «Об утверждении Положения о Министерстве социального развития Пермского края»;

В области деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Министерство осуществляет следующие функции:

осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (до 24.12.2013г. действовала редакция - обеспечение предоставления государственной услуги по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации);

обеспечение предоставления государственной услуги по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, до 24.12.2013г. Министерство осуществляло функции по финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края и по осуществлению деятельности по региональному учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

По информации департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края³ в 2013 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав поставлены на учет 2 223 семьи, находящихся в социально-опасном положении, из них 1 861 семья поставлена на учет по документам, предоставленным территориальными управлениями Минсоцразвития.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Закон, устанавливающий правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае⁴ вступил в действие только с 25 июля 2014 года.

Объем и стоимость государственной услуги на 2013 год утверждены приказом Минсоцразвития от 30.08.2012 № СЭД-33-01-02-277⁵. Плановые объемные показатели по выявлению семей и детей, находящихся в социально-опасном положении были утверждены в следующих значениях:

- 1 400 семей с детьми до 7 лет;
- 1 600 семей с детьми старше 7 лет.

Стоимость государственной услуги:

³ Письмо департамента социального развития Пермского края от 22.12.2014 № СЭД-08-10-88 «О предоставлении информации» на запрос КСП ПК от 02.12.2014 № 1-13/913.

⁴ Закон Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае».

⁵ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 30.08.2012 № СЭД-33-01-02-277 «Об утверждении государственного заказа на предоставление государственных услуг в сфере социальной политики в 2013-2015г.г.».

- 1 530,44 руб. по выявлению семей с детьми до 7 лет;
- 1 385,18 руб. по выявлению семей с детьми старше 7 лет.

Справочно: в государственном заказе на предоставление государственных услуг в сфере социальной политики в 2015-2017 гг., утвержденном приказом Министерства социального развития Пермского края от 29.08.2014г. № СЭД-33-01-03-419, государственная услуга «Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении» отсутствует.

На реализацию услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в 2013 году были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 4 358,9 тыс. руб. Исполнение составило 2 857,9 тыс. руб. или 65,6%.

В целях обеспечения организации работы с семьями и детьми, находящимися в «группе риска» и социально опасном положении, утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия⁶(далее – Порядок).

Согласно Порядку от 25.10.2011 № 3/3 специалист, оказывающий Услугу (далее – специалист по выявлению), выявляет, принимает информацию от специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия по делам несовершеннолетних), субъектов системы профилактики и граждан о фактах детского и семейного неблагополучия, проверяет указанные факты на наличие критериев, подтверждающих социально опасное положение семей и детей; осуществляет сбор и оформление пакета документов, прикладывает ходатайство о постановке семьи на учет и направляет документы в территориальные управления Минсоцразвития.

Функции по рассмотрению представленного пакета документов, согласованию ходатайства о постановке семьи на учет в социально опасном положении и направлении пакета документов в комиссию по делам несовершеннолетних для рассмотрения вопроса о постановке семьи и детей на учет возложены на территориальные управления Минсоцразвития (срок определен в течение 2 рабочих дней).

В Порядке от 04.03.2013 № 1/5 специалист по выявлению выполняет все вышеперечисленные функции за исключением оформления ходатайства о постановке семьи на учет.

Специалисты территориальных управлений Минсоцразвития уже в течение 3 рабочих дней рассматривают представленные документы на предмет подтверждения факта нахождения семьи и детей в социально опасном положении, заполняют информацию о нахождении семьи в

⁶ Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 25.10.2011 № 3/3 «Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия»;

Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 04.03.2013 № 1/5 «Об утверждении новой редакции Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия»;

социально опасном положении и направляют пакеты документов в комиссию по делам несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что понятие «специалист по выявлению» используется в Порядках межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия⁶, в других нормативных документах это понятие не применяется. При этом требования, в том числе квалификационные, предъявляемые к специалистам по выявлению, нормативными документами не регламентированы.

В целях обеспечения предоставления государственной услуги по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении Министерством было заключено 2 государственных контракта и один договор с ООО «Комплексный адаптационный центр».

Размещение заказов на оказание государственной услуги осуществлялось путем проведения открытого конкурса и запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта, выставляемая на конкурс и запрос котировок, определялась на основании информации, полученной от коммерческих организаций: ООО «Комплексный адаптационный центр», ООО «Селена», ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие».

Как показала проверка, между вышеперечисленными коммерческими организациями в 2009 году были заключены агентские договоры с дополнительными соглашениями, на основании которых эти организации в 2013 году фактически оказывали государственную услугу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Государственный контракт от 28.05.2012 г. № 498, заключен Министерством с ООО «Комплексный адаптационный центр» на период 2013-2014 годов (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 10.05.2012) и предусматривает оказание услуг по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, а именно социально-педагогические услуги и социально-правовые услуги (далее – Услуга) 1 635 семьям с 01.01.2013 по 15.12.2013 и 1 667 семьям с 01.01.2014 по 15.12.2014. Стоимость Услуги 1 семье:

- с детьми младше 7 лет не должна превышать 1 530,40 руб. в месяц;
- с детьми старше 7 лет – 1 385,16 руб. в месяц.

Общая сумма контракта составила 4 798 200 руб. из них: на 2013 год 2 375 850 руб. (по расчету, исходя из утвержденного объема государственного заказа).

Договор от 05.08.2013 № 738/1 с ООО «Комплексный адаптационный центр» заключен на оказание Услуги 65 семьям с детьми младше 7 лет с 05.08.2013 по 31.08.2013. Стоимость услуги 1 семье составила 1 530,44 руб. в месяц. Сумма договора 99 478,6 руб.

Государственный контракт от 18.09.2013 № 782 с ООО «Комплексный адаптационный центр» (далее – ООО «КАЦ») заключен на оказание Услуги с 18.09.2013 по 20.12.2013. (протокол рассмотрения и оценки котировочных

заявок от 09.09.2013). В контракте предусмотрено: оказание Услуг 326 семьям с детьми младше 7 лет, стоимость услуги 1 семье в размере 1 288,34 руб. в месяц. Сумма контракта 420 000,0 руб.

В приложении 1 приведен анализ выполнения государственных контрактов (договора) за 2013 год, который показал, что государственный контракт от 28.05.2012 № 498 не исполнен на сумму 37,4 тыс. руб. только по выявлению семей с детьми старше 7 лет (27 семей, находящихся в социально опасном положении). Остальные контракты (договор) выполнены в полном объеме.

Отмечаем, что в соответствии с п. 3. ст. 4 Закона № 120-ФЗ участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации. В 2013 году законодательством Пермского края не были определены полномочия коммерческих организаций в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики детского и семейного неблагополучия. Законом № 120-ФЗ также определено (п.п. 2. п. 2. ст. 12), что учреждения социального обслуживания в соответствии с уставами учреждений или положениями выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах.

Таким образом, государственные контракты (договор), заключенные Министерством с коммерческой организацией ООО «КАЦ», не соответствуют требованиям действующего законодательства, согласно которому участие коммерческих организаций в выявлении семей и детей, находящихся в социально опасном положении не предусмотрено. Согласно Федеральному закону № 120-ФЗ это полномочие относится к ведению учреждений социального обслуживания (некоммерческим организациям).

Оплата за Услугу Министерством производилась на основании представленных ООО «КАЦ» отчетов, перечень которых утвержден государственными контрактами (договором), а также счет-фактуры и подписанного обеими сторонами акта сдачи-приемки оказания государственной услуги. Проверкой установлено, что в нарушение п. 2.1.3. государственных контрактов (договора) срок сдачи отчетов ООО «КАЦ» (до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом) с января по апрель 2013г. не соблюдался. Нарушение срока оплаты Услуги Министерством не установлено.

Проверка представленных Министерством копий журналов учёта выданных (изъятых) удостоверений специалистам, оказывающих услугу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении» показала следующее.

Территориальными управлениями Министерства выдавались удостоверения специалистам, оказывающим государственную услугу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, согласно спискам, предоставляемым исполнителем услуг в соответствии с Приказом Министерства социального развития края⁷.

В нарушение п. 1.2.4. приказа Минсоцразвития от 26.08.2009 № СЭД-33-01-01-166⁷ журнал учета выдачи удостоверений по ряду межрайонных территориальных управлений и территориальных управлений Министерства велся не по утверждённой форме: отсутствовала графа «Название услуги»; в графе «Подпись получателя» стоит подпись работника, выдавшего удостоверение.

В ходе проверки выявлены случаи, когда, несмотря на увольнение сотрудников общества, удостоверение не изымалось, что является нарушением п. 2.11. приказа Минсоцразвития от 26.08.2009 № СЭД-33-01-01-166⁷. Также выявлен случай, когда территориальным управлением Минсоцразвития по Пермскому и Добрянскому муниципальным районам не выдано удостоверение сотруднику ООО «КАЦ», который оказывал услугу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о недостаточной ответственности должностных лиц, осуществляющих учет и выдачу удостоверений специалистам, оказывающим услугу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Для исполнения государственных контрактов (договора) ООО «КАЦ» были привлечены сторонние организации в рамках заключенных ранее агентских договоров: ООО «Служба социально - реабилитационных услуг «Возрождение» (далее – ООО «Возрождение»), ООО «Селена», ООО «Верхнекамская социальная компания «Доверие», ООО «Центр социальных услуг «Выбор» (далее – ООО «Выбор»). Вышеперечисленные организации оказывали услугу по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на определенных территориях Пермского края. Доля сторонних организаций в объеме государственной услуги, оказанной в 2013 году, составила 78,0% (2 227,8 тыс. руб.), а ООО «КАЦ» – 22,0% (630,1 тыс. руб.).

При этом условиями п. 5.1 заключенных контрактов (договора) и п. 9.1 технических заданий не предусматривалось привлечение сторонних организаций, однако только по договору субподряда. Министерство не ограничило ООО «КАЦ» в привлечении сторонних организаций на основании иных видов договорных отношений.

ООО «КАЦ» в соответствии с условиями агентских договоров получал вознаграждение от сторонних организаций. За 2013 год ООО «КАЦ»

⁷ Приказ от 26.08.2009 № СЭД-33-01-01-166⁷ «Об утверждении Положения о порядке оформления и выдачи удостоверений специалистам, оказывающим государственные услуги «Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении», «Реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении»;

получено вознаграждение в сумме 63,9 тыс. руб. (без учета вознаграждения по договору).

Средства, полученные ООО «КАЦ» в качестве вознаграждения, непосредственно не были направлены на оказание Услуги. Таким образом, при заключении государственных контрактов (договоров), Министерством не было обеспечено соблюдение принципа эффективности использования средств бюджета Пермского края (ст.34 БК РФ), и сумма 63,9 тыс. руб. использована неэффективно.

В 2013 году в государственных контрактах (договоре) и технических заданиях к ним квалификационные требования к специалистам, оказывающим государственную услугу, не устанавливались. По этой причине услугу по выявлению (социально-педагогические и социально-правовые услуги) оказывали работники ООО «КАЦ», имеющие такие профессии как: штукатур-маляр 4 разряда, экономист, фармацевт, швея-мотористка. Информацией по специалистам ООО «Селена», ООО «Выбор», ООО «Возрождение», оказывавшим услугу по выявлению в 2013 году, ООО «КАЦ» не располагает (письмо от 12.12.2014 г.).

В ходе проверки ООО «КАЦ» установлены случаи несоответствия показателя по количеству выявленных семей и детей, находящихся в социально опасном положении, указанному в нарядах по Мотовилихинскому отделению и отраженному в отчетах ООО «КАЦ» за февраль, март, май, июнь 2013 года, а также случаи оформления нарядов на лиц, которые не являлись работниками ООО «КАЦ» или не работали в указанный период.

Анализ результативности государственной услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, показал следующее³.

В 2013 году из числа семей (1 999), указанных в списках и предъявленных на оплату ООО «КАЦ» поставлены на учет, как находящиеся в социально опасном положении, 1 742 семьи, что составляет 87,1%.

Непосредственно специалистами по выявлению были выявлены (без учета семей, которые были поставлены на учет на основании информации, полученной от специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и других субъектов системы профилактики) 316 семей или 15,8% к числу семей, указанных в списках и предъявленных на оплату.

Фактически семьи, находящиеся в социально опасном положении, были выявлены специалистами комиссий по делам несовершеннолетних или другими субъектами системы профилактики. Специалист по выявлению в основном осуществлял сбор пакета документов, подтверждающих факт нахождения семьи в социально опасном положении.

По информации департамента социальной политики Аппарата Правительства Пермского края³ в 279 случаях (или 14,0%) специалистами по выявлению были нарушены установленные сроки (не более 14 дней) сбора и предоставления документов в комиссии по делам несовершеннолетних, в том числе: до 30 дней в отношении 93 семей; от 31 до 60 дней – 33 семьи; от 61

до 90 дней – 8 семей, от 91 до 120 дней – 7 семей, от 121 до 150 дней – 4 семьи, от 151 до 180 дней – 2 семьи, не предоставлены документы – 132 семьи.

По информации Минсоцразвития, основания для привлечения к ответственности ООО «КАЦ» за нарушение установленных сроков формирования пакетов документов отсутствуют в связи с объективными причинами, связанными с трудностями доступа в семьи, находящиеся в социально опасном положении.

9. Выводы

9.1. На реализацию услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в 2013 году были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 4 358,9 тыс. руб. Исполнение составило 2 857,9 тыс. руб. или 65,6%.

9.2. Заключение государственных контрактов (договора) с коммерческой организацией по выполнению услуги по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, не соответствует требованиям Федерального закона от 26.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

9.3. Установлено неэффективное использование средств бюджета Пермского края в сумме 63,9 тыс. руб.

9.4. В рамках заключенных государственных контрактов (договора) за проверяемый период непосредственно специалистами по выявлению ООО «КАЦ» выявлено 316 семей или 15,8% к числу семей, указанных в отчетных документах и предъявленных на оплату. Фактически семьи, находящиеся в социально опасном положении, были выявлены специалистами комиссий по делам несовершеннолетних или другими субъектами системы профилактики. Специалист по выявлению в основном осуществлял сбор пакета документов, подтверждающих факт нахождения семьи в социально опасном положении

10. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Разногласия к акту проверки в адрес КСП ПК направлены Министерством социального развития Пермского края⁸.

По результатам рассмотрения в установленном порядке представленных разногласий был подготовлен и направлен ответ⁹, который учтен при подготовке настоящего Отчёта.

11. Предложения (рекомендации)

Министерству социального развития Пермского края:

⁸ Письмо Министерства социального развития Пермского края от 26.01.2015 № 33-10-12-87

⁹ исх. № 1-13/103 от 17.02.2015

- рекомендуем рассмотреть целесообразность установления квалификационных требований к лицам, оказывающим социально-педагогические и социально-правовые услуги в рамках реализации гарантированных государством социальных услуг;

- принять меры к недопущению в дальнейшем случаев неэффективного расходования средств бюджета Пермского края, связанных с выявлением семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Приложение:

1. Анализ выполнения ООО «Комплексный адаптационный центр» государственных контрактов на оказание услуг по выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении, за 2013 год на 1 стр. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счётной палаты
Пермского края



И.А. Денисова