



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
« 29 » апреля 2015 г., протокол № 6

О Т Ч Е Т

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка расходования бюджетных средств, выделенных в 2012-2014 годах на проведение мероприятий по перспективному развитию управленческих кадров Пермского края (обеспечение муниципальных образований квалифицированными кадрами и повышение качества муниципального управления)»

« 30 » апреля 2015 года

№ 4

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015 год, письмо Законодательного Собрания Пермского края от 03.03.2015 № 06/448-15 «О проведении выездного заседания комитета по государственной политике и развитию территорий».

2. Предмет контрольного мероприятия:

процесс использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2014 годах на проведение мероприятий по перспективному развитию управленческих кадров Пермского края (обеспечение муниципальных образований квалифицированными кадрами и повышение качества муниципального управления).

3. Объект контрольного мероприятия:

Министерство территориального развития Пермского края (далее - Министерство).

4. Проверяемый период деятельности:

2012-2014 годы.

5. Цель контрольного мероприятия:

контроль за соблюдением законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета на обеспечение муниципальных образований квалифицированными кадрами и повышение качества муниципального управления в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы» (да-

лее - ДЦП) и государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (далее – госпрограмма).

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств краевого бюджета и деятельности объекта контрольного мероприятия.

6.1. В соответствии с п.п. 63 п. 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», участия в обеспечении подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих¹ является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации².

В целях реализации указанных полномочий на региональном уровне осуществлялось проведение целенаправленной работы по созданию постоянно действующей системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края.

6.2. Министерством и Советом муниципальных образований Пермского края в 2011 году был проведен мониторинг и анализ состояния образовательного уровня муниципальных служащих Пермского края, в результате которого установлено, что органы местного самоуправления Пермского края испытывают недостаток в квалифицированных кадрах и постоянную потребность ежегодного повышения уровня знаний своих специалистов.

По результатам данного мониторинга потребность в повышении квалификации муниципальных служащих Пермского края составляла 2 420 человек (по состоянию на январь 2011 года). Кроме того, выявлена ежегодная потребность в обучении вновь избранных глав муниципальных образований в количестве 110 человек. Было констатировано, что ввиду недостаточности средств местных бюджетов муниципальных образований Пермского края, особенно сельских поселений, обучение лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Пермского края осуществляется в малом объеме, что влияет на качество муниципального управления. В конечном итоге, результаты мониторинга послужили предпосылкой для решения вопросов, связанных с повышением квалификации муниципальных служащих и обучением вновь избранных глав, программно-целевым методом.

6.3. В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2011 № 2809 «О концепции долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных

¹ в ред. Федерального закона от 18.10.2007 № 230-ФЗ, действовавшей до 01.09.2013

² в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ: участие в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих

служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы», Правительство Пермского края постановлением от 16.12.2011 № 1068-п³ утвердило долгосрочную целевую программу «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы». Данная программа действовала в период 2012-2013 годов и утратила силу с 01.01.2014 в связи с изданием постановления Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий». Начиная с 2014 года, обучение муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края осуществляется в рамках подпрограммы 1 «Развитие и поддержка местного самоуправления» указанной государственной программы.

Таким образом, повышение квалификации и профессиональная переподготовка муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, в проверяемый период (2012-2014 годов) осуществлялись в рамках реализации двух вышеназванных программ.

6.4. Целью вышеуказанных программных мероприятий являлось формирование и дальнейшее развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, способствующие повышению профессионального уровня указанных категорий. Ожидался следующий результат от проведения программных мероприятий:

2012-2013 годы:

- сформирована система повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края, что привело к повышению уровня профессиональных знаний, умений и навыков и позволило муниципальным служащим и главам муниципальных образований Пермского края эффективно и качественно выполнять должностные обязанности в органах местного самоуправления Пермского края.

2014 год:

- организован ежегодный процесс прохождения лицами, замещающими выборные муниципальные должности, муниципальными служащими и работниками муниципальных учреждений курсов повышения квалификации в соответствии с требованиями законодательства.

6.5. Финансовое обеспечение программных мероприятий, направленных на повышение квалификации и профессиональную переподготовку муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, осуществлялось за счет средств бюджета Пермского края и средств местных бюджетов. Потребность финансового обеспечения из бюджета Пермского края на проверяемый период 2012-2014 годы составляла 45 913,0 тыс. руб., в том числе: на 2012 - 2013 годы - ежегодно по 15 397 тыс. руб., на 2014 год - 15 119,0 тыс. руб.

³ «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы»

На 2015-2017 годы расходные обязательства Пермского края на развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений определены в размере 13 000,00 тыс. руб.⁴ ежегодно.

6.5.1. В период 2012-2013 годов Министерство являлось исполнителем 18 мероприятий ДЦП «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы» с вышеуказанным финансовым обеспечением (см. Приложение № 1 к настоящему Отчету).

6.5.2. В 2014 г. Министерство, согласно Приложению 11⁵ к госпрограмме «Региональная политика и развитие территорий», исполняло в рамках подпрограммы 1 «Развитие и поддержка местного самоуправления» мероприятие: «развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» с вышеуказанным финансовым обеспечением.

6.6. В бюджете Пермского края средства на реализацию программных мероприятий были предусмотрены для данного ведомства в следующих суммах:

- на 2012 и 2013 годы, соответственно, 15 397,0 тыс. руб. и 16 500,7 тыс. руб. (в редакции от 15.06.2013; первоначально значилось 15 397 тыс. руб.)⁶.

- на 2014 год - 11 213,3 тыс. руб. (в ред. от 06.11.2014, первоначально 15 119,0 тыс. руб.)⁷,

- на 2015 г. - 13 000 тыс. руб. (соответствующей финансовой потребности на указанный период).

Годовое исполнение программных мероприятий в период 2012-2014 годов составило, соответственно, 10 749,6 тыс. руб. (69,8% от утвержденных ассигнований), 14 698,7 тыс. руб. (89,1%) и 10 603,3 тыс. руб. (94,6%). Суммы не освоения бюджетных средств составили, соответственно, 4 647,4 тыс. руб., 1 802 тыс. руб., 610,0 тыс. руб. Основные причины неполного освоения указанных средств связаны, в основном, с не выполнением образовательным учреждением обязательств, предусмотренных договором; с не наступлением сроков уплаты по заключенным контрактам; с экономией в результате проведенных конкурсных процедур.

6.7. В проверяемом периоде Министерство являлось исполнителем следующих мероприятий:

6.7.1. 2012 год:

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 N 1748-п (ред. от 05.12.2014) "Об установлении расходных обязательств Пермского края по развитию системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, в 2015-2017 годах"

⁵ «Финансовое обеспечение реализации госпрограммы за счет средств бюджета Пермского края»)

⁶ Увеличение ассигнований на 1 103,7 тыс. руб. связано с перераспределением неиспользованных остатков 2012 г.

⁷ Уменьшение ассигнований на 3 905,7 тыс. руб. связано с наличием экономии, сложившейся по итогам конкурсных процедур.

1). В период с 21.12.2011 по 30.01.2012 проведен мониторинг органов местного самоуправления Пермского края, в результате которого получены уточненные данные по количеству муниципальных служащих, в т.ч. прошедших курсы повышения квалификации и переподготовки в 2011 году и планируемых органами местного самоуправления Пермского края к направлению на курсы повышения квалификации в 2012 г. в рамках ДЦП.

В указанный период фактическое количество муниципальных служащих составляло 8 206 чел., в том числе: в городских образованиях - 2 384 человека, муниципальных районах - 3 333,5 человека, городских поселений - 755 человек, сельских поселений - 1 733,5 человек.

Общее количество муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации в 2011 году, составило 711 человек, в том числе: в городских образованиях - 287 человек, муниципальных районах - 253 человека, городских поселений - 70 человек, сельских поселений - 101 человек.

Общее количество муниципальных служащих, прошедших курсы переподготовки в 2011 г., составило 15 человек.

Общее количество глав муниципальных образований, прошедших курсы повышения квалификации в 2011 году, составило 13 человек.

Общее количество муниципальных служащих, планируемых органами местного самоуправления к направлению на курсы повышения квалификации в 2012 г. в рамках ДЦП, составило 1 930 тыс. чел.

2) В этот же период проведен мониторинг высших учебных заведений Пермского края на наличие программ повышения квалификации для муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края, на наличие филиалов и представительств высших учебных заведений Пермского края в муниципальных образованиях Пермского края. В результате были получены следующие данные:

➤ Программы повышения квалификации, профессиональной переподготовки для муниципальных служащих и глав муниципальных образований разработаны в следующих учебных заведениях Пермского края:

- Государственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации - РМЦПК»;

- Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)» (НОУ ВПО ПИМУ (ВШПП)); имеются филиалы в г.г. Чусовой и Березники;

- Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Западно - Уральский институт экономики и права»;

- Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», НИУ ВШЭ Пермь;

- Региональный институт непрерывного образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» (РИНО ПГНИУ); имеется филиал в г. Березники;

- Пермский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХ и ГС).

➤ Данными учебными заведениями разработаны тематики программ повышения квалификации в количестве 61 (для муниципальных служащих) и 28 (для глав муниципальных образований).

3). Для определения направлений обучения, в соответствии с приказом Министерства от 13.02.2012 № СЭД-53-07.01-11, был создан Координационный со-

вет, включающий в себя представителей исполнительных органов власти Пермского края (Министерство территориального развития Пермского края), Администрации губернатора Пермского края, Совета муниципальных образований Пермского края, Администрации г. Перми, представителей высших учебных заведений Пермского края. Координационным советом были определены 14 тематик обучения на 2012 год.

4). Министерством разработаны технические задания для учебных заведений, содержащие учебно-тематические планы по каждой теме, и проведен открытый конкурс среди указанных заведений на размещение государственного заказа на оказание образовательных услуг, в результате которого обучение муниципальных служащих и глав муниципальных образований проводилось 5 учебными заведениями, в соответствии с разработанным Министерством планом-графиком повышения квалификации. Данные в разрезе учебных заведений и тематик приведены в Приложении 2 к настоящему Отчету.

В целом, за 2012 год по программам повышения квалификации было обучено 1 709 муниципальных служащих и 93 главы муниципальных образований (из них вновь избранных - 53 чел.), всего 1 802 человек.

В основном, проводилось краткосрочное очное, с применением дистанционных технологий, обучение: в количестве 36 академических часов (в двух случаях) и в количестве 72 академических часа (в 11 случаях); в одном случае обучение по теме «Управление государственными и муниципальными заказами» осуществлялось в течение 120 академических часов.

6.7.2. 2013 год

1). В рамках программных мероприятий Министерством проводилась аналогичная работа. Количество муниципальных служащих, планируемых в 2013 г. органами местного самоуправления к направлению: на курсы повышения квалификации, составило 2 389 чел., на профессиональную переподготовку - 38 чел.

Координационным советом были определены 19 тематик обучения на 2013 год, 3 из которых должны иметь как базовый, так и углубленный курс обучения.

2). В результате проведения открытого конкурса среди учебных заведений на оказание образовательных услуг, обучение муниципальных служащих и глав муниципальных образований проводилось 6 учебными заведениями, в соответствии с разработанным Министерством планом-графиком повышения квалификации. Данные в разрезе учебных заведений и тематик приведены в Приложении № 3 к настоящему Отчету.

В целом, за 2013 год по программам повышения квалификации было обучено 2 086 муниципальных служащих и 167 глав муниципальных образований, всего 2 253 человека. В основном, проводилось краткосрочное очное, с применением дистанционных технологий, обучение: в количестве 36 академических часов (в одном случае) и в количестве 72 академических часа (в 22 случаях); в одном случае обучение и консультирование по теме «Работа в Интегрированной системе электронного документооборота, архива и управления потоками работ Пермского края» осуществлялось в течение 1 009 академических часов.

Кроме того, с сентября 2013 г. 22 муниципальных служащих начали обучение в негосударственном образовательном учреждении высшего профессиональ-

ного образования «Пермский институт муниципального управления (Высшая школа приватизации и предпринимательства)» по программе профессиональной переподготовки по теме «Муниципальное управление» (обучение осуществлялось в течение 510 академических часов и закончилось в 2014 г.).

3). Следует отметить, что 9 из 167 глав муниципальных образований прошли обучение по образовательной программе повышения квалификации, ориентированной на практику, по теме «Управление и развитие муниципальных образований» продолжительностью 72 академических часа в Немецкой Академии Менеджмента Нижней Саксонии (г. Целле) (соисполнителем в данном вопросе являлось негосударственное образовательное частное учреждение высшего профессионального образования «Уральский институт фондового рынка»).

Согласно учебно-тематическому плану, образовательная программа включала следующие дисциплины:

- государственное устройство ФРГ (общий обзор);
- сотрудничество между землями и между городами/ общинами;
- опыт работы муниципалитетов Германии (на примере Администрации г. Ганновера);
- организация хозяйств с замкнутым циклом кругооборота материалов;
- хранение отходов на мусорных полигонах;
- посещение коммунального предприятия по переработке отходов в г. Целле;
- организация совместной работы местных органов власти вне пределов границ различных федеральных земель;
- посещение инновационных предприятий в различных отраслях экономики.

Стоимость образовательных услуг, исходя из государственного контракта, заключенного с Негосударственным образовательным частным учреждением высшего профессионального образования (НОЧУ ВПО), составила 1 420,0 тыс. руб. или 157,8 тыс. руб. в расчете на 1 человека.

По мнению КСП ПК, образовательные услуги такого плана, учитывая различия в законодательстве и устройстве РФ и Германии, а также высокую стоимость услуг, нецелесообразны. Кроме того, проведение мониторинга применения зарубежного опыта на практике не осуществлялось, эффективность произведенных затрат не подтверждена. В данном случае расходы на образовательные услуги в сумме 1 420 тыс. руб. следует квалифицировать как неэффективные.

6.7.3. 2014 г.

1). В связи с тем, что ДЦП с 01.01.2014 утратила свою силу, Координационный совет был упразднен, план-график повышения квалификации не разрабатывался. В рамках программного мероприятия Министерством проводилась работа, связанная с отбором тем обучения (в частности, при подготовке к организации курсов повышения квалификации на очередной год производился запрос предложений муниципальных образований края по наиболее актуальным темам обучения, также подобные запросы направлялись в исполнительные органы власти и контролирующие ведомства; по итогам анализа предложений составлялся рейтинг наиболее актуальных тем обучения; также при составлении рейтинга учитывались изменения нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы местного самоуправления, поручений Правительства РФ и Пермского края). В итоге были определены 13 тематик обучения на 2014 год

2). В результате проведения открытого конкурса среди учебных заведений на оказание образовательных услуг, обучение муниципальных служащих и глав

муниципальных образований проводилось 6 учебными заведениями. Данные в разрезе указанных учебных заведений и тематик приведены в Приложении № 4 к настоящему Отчету.

В основном, повышение квалификации проводилось по образовательным программам продолжительностью 72 академических часа - обучено 1 047 чел.; в одном случае - по программам продолжительностью 120 академических часов - обучено 224 чел.

Кроме того, обучение муниципальных служащих осуществлялось учебным заведением «Некоммерческое партнерство «Уральский центр технического обучения» (в данном случае конкурсные процедуры не проводились); на краткосрочных курсах повышения квалификации (18 академических часов) по подготовке квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях для проведения оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду обучено 173 специалиста.

Также в 2014 г. закончили обучение по курсу «Муниципальное управление» продолжительностью 510 академических часов 22 муниципальных служащих Пермского края и начали профессиональную переподготовку 27 муниципальных служащих.

Таким образом, за 2014 год по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки было обучено 1 466 муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности.

Исходя из информационной справки о реализации мероприятия в 2014 г., подготовленной Министерством, повысили свою квалификацию 1 701 чел. В число повысивших квалификацию включено 253 чел. глав и специалистов поселений Пермского края, принявших участие в пяти однодневных семинарах, проводимых совместно с Нотариальной палатой Пермского края и Пермским государственным национальным исследовательским университетом в г. Соликамске, с. Карагае, п. Суксуне, с. Барде, и г. Губахе, по теме: «Совершение нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления» (бюджетных средств на организацию семинаров потрачено не было). В то же время, в соответствии с п. 12 «Порядка организации осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 499 от 01.07.2013, **минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов.** В связи с вышеизложенным, участие глав и специалистов поселений Пермского края в однодневных семинарах не может считаться повышением их квалификации.

6.8. В проверяемом периоде размещение заказов на оказание образовательных услуг осуществлялось в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 94-ФЗ⁸ (в 2012-2013 годах) и от 05.04.2013 № 44-ФЗ⁹ (в 2014 году).

⁸ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Всего за 2012-2013 годы заключено 42 контракта по результатам проведения открытых конкурсов на сумму 26 002,8 тыс. руб., за 2014 год - 16 государственных контрактов (в результате проведения открытого конкурса) и 5 договоров (без проведения конкурсных процедур) на сумму 10 603,3 тыс. руб.

В отдельных случаях цена заключенных контрактов на оказание образовательных услуг существенно ниже (на 50% - 62%) начальной (максимальной) цены контракта, принятой за основу при проведении конкурсных процедур.

6.9. Принятые обязательства по оказанию услуг образовательными учреждениями, в основном, выполнялись в полном объеме и в установленные сроки. В то же время, по двум государственным контрактам от 02.07.2012, заключенным с филиалом Негосударственного образовательного учреждения дополнительного образования «Институт информационных технологий «АйТи» в Пермском крае, обязательства по обучению муниципальных служащих выполнены с нарушением установленных сроков.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой ответственности к поставщикам (исполнителям, подрядчиком) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, относятся к неналоговым доходам бюджета Пермского края и должны перечисляться в доход бюджета Пермского края.

Вследствие не предъявления Министерством претензий филиалу Негосударственного образовательного учреждения дополнительного образования «Институт информационных технологий «АйТи» в Пермском крае, связанных с нарушением сроков выполнения услуг по заключенным контрактам, **неполученные доходы** бюджета Пермского края **составили 378,4 тыс. руб.**

6.10. Оценка эффективности реализации программных мероприятий.

6.10.1. В соответствии с п. 5.1. раздела V ДЦП предполагалось, что реализация программы к 2015 году позволит:

- повысить квалификацию 5 679 муниципальных служащих и 100% вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края;
- пройти профессиональную переподготовку 22 муниципальным служащим Пермского края;
- 25% итоговых аттестационных работ, представленных по окончании обучающих курсов, будут приняты к практической реализации в органах местного самоуправления Пермского края;
- снизить на 90% долю документов, исполненных с нарушением срока или неисполненных в ИСЭД, внедренной в органах местного самоуправления Пермского края.

Кроме того, предполагалось, что реализация ДЦП позволит сформировать систему повышения квалификации и профессиональной переподготовки муници-

⁹ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

пальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края, что приведет к повышению уровня профессиональных знаний, умений и навыков и позволит муниципальным служащим и главам муниципальных образований Пермского края эффективно и качественно выполнять должностные обязанности в органах местного самоуправления Пермского края.

Согласно п. 5.2. указанного раздела ДЦП, эффективность её реализации оценивается по достижении целевых показателей в части повышения результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края, плановые значения которых приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение показателя на начало реал. ДЦП	Плановое значение целевого показателя		мероприятия (пункты сводных финансовых затрат на реал. ДЦП)
				2012 год	2013 год	
1.	Количество муниципальных служащих Пермского края, прошедших программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки	чел.	775	1732	1915	пункты 1-6
2.	Доля муниципальных служащих Пермского края, прошедших программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки (от количества муниципальных служащих Пермского края, обязанных в отчетном периоде повысить квалификацию или пройти профессиональную переподготовку)	%	28	63	70	пункты 1, 18
3.	Доля вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края, прошедших программы повышения квалификации	%	-	100	100	пункты 1-6
4.	Доля итоговых аттестационных работ, представленных по окончании обучающих курсов и принятых к практической реализации в органах местного самоуправления Пермского края	%	0	25	25	пункты 8-15, 18
5.	Темп снижения доли документов, исполненных с нарушением срока или неисполненных, в ИСЭД, архива и управления потокам работ в администрации губернатора Пермского края, аппарате Правительства Пермского края и исполнительных органах государственной власти Пермского края, внедренной в органах местного самоуправления Пермского края	%	-	60	75	пункты 16-18

6.10.2. За период действия ДЦП (2012-2013 годы) получены следующие результаты:

1). Повысили квалификацию 3 773 муниципальных служащих (при плановом значении 3 647 чел.) и 260 глав муниципальных образований.

Кроме того, в сентябре 2013 г. начали профессиональную переподготовку 22 муниципальных служащих.

2). Доля муниципальных служащих Пермского края, прошедших программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки (от количеств

ва муниципальных служащих Пермского края, обязанных в отчетном периоде повысить квалификацию или пройти профессиональную переподготовку) составила в 2012 г. 63% (соответствует плановому значению целевого показателя), по итогам 2013 г. фактическое значение данного показателя не определялось, в связи с тем, что на момент подведения итогов за 2013 год ДЦП утратила силу.

3). Доля вновь избранных глав муниципальных образований Пермского края, прошедших программы повышения квалификации, составила за 2012 год 95% (из 55 вновь избранных глав прошли обучение 52 чел.), что ниже установленного планового значения целевого показателя. По итогам 2013 г. фактическое значение данного показателя не определялось, в связи с тем, что на момент подведения итогов за 2013 год ДЦП утратила силу.

4). Фактические значения целевых показателей, обозначенных под №№ 4 и 5, не определялись, соответственно оценка по данным целевым показателям не осуществлялась. Как выяснилось впоследствии на практике, указанные значения определить не представляется возможным.

5). Без имеющихся оснований **не выполнены мероприятия**: «Анализ результатов аттестации муниципальных служащих на соответствие занимаемой должности муниципальной службы» и «Проведение анализа данных отчетов об исполнении документов в разрезе муниципальных образований Пермского края, формируемых в ИСЭД, информирование органов местного самоуправления о результатах проведенного анализа».

б). Обучение муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края в рамках ДЦП осуществлялось на основании заявок, направленных органами местного самоуправления в Министерство.

Согласно Аналитической записке о реализации Программы в 2012 г., не все муниципальные образования Пермского края исполнили взятые на себя обязательства по направлению служащих на обучающие курсы, что, по мнению Министерства, является одной из проблем при реализации мероприятий первого года действия ДЦП.

В соответствии с рейтингом исполнения обязательств по направлению на обучение муниципальных служащих, *самые низкие показатели* имеют следующие муниципальные районы:

Уинский, Красновишерский, Гайнский, Ординский, Суксунский, Кизеловский, Частинский, Юсьвинский; *самые высокие показатели* у следующих муниципальных образований: Чайковский, Пермский, Соликамский, Кунгурский, Чернушинский, Березовский и Октябрьский муниципальные районы и г. Соликамск.

Другая проблема, обозначенная Министерством в Аналитической записке, связана с тем, что не все учебные заведения (победители открытого конкурса) способны на высоком уровне организовать процесс обучения и обеспечить комплектацию групп обучения, т.е., эффективно взаимодействовать с органами местного самоуправления. В частности, таким учебным заведением по результатам 2012 года стало Негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования «Институт информационных технологий «АйТи» (филиал в г. Перми). По двум тематикам обучения в установленные сроки не было обучено 44 муниципальных служащих (остаток невыплаченных средств по заключенным контрактам с данным учреждением в 2012 г. составил 1 103,6 тыс. руб.).

Согласно результатам выборочного контроля процесса обучения в данном образовательном учреждении по двум темам учебного курса установлено следующее:

- *организация процесса обучения*: неудовлетворительная (в одном случае не проработан вопрос аттестации слушателей курса, в другом случае - в рамках обозначенного направления читался курс, не соответствующий требованиям слушателей);

- *полнота изложения материала в соответствии с учебно-тематическим планом, практическая направленность излагаемого материала*: выполнено частично (излагается преимущественно теоретический курс, мало внимания уделено практическим вопросам);

- *наполняемость группы*: не выполнено (предусмотрено контрактом - 25 чел., фактически в одном случае 14 чел., в другом - 8 чел.).

7). Достижением первого года реализации ДЦП, по мнению Министерства, можно считать созданную систему взаимодействия органов власти Пермского края с учебными заведениями и органами местного самоуправления Пермского края по вопросам повышения квалификации муниципальных кадров.

К учебному процессу в качестве преподавателей активно привлекались практики управления органов исполнительной власти Пермского края, представители Администрации губернатора Пермского края, аппарата Законодательного Собрания Пермского края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, представители секретариата Совета муниципальных образований Пермского края, представители органов местного самоуправления Пермского края, Росреестра Пермского края, прокуратуры г. Перми, а также руководители Ассоциации медиаторов Пермского края, Лиги ТООС г. Перми. Привлечение специалистов-практиков позволило придать обучению практическую направленность.

По результатам проведенного анкетирования слушателей учебных курсов была дана высокая оценка проведенного обучения, учебные курсы рассматривались как дискуссионная площадка для обмена опытом между муниципалитетами, слушателями высказывалось желание участвовать в дальнейшем обучении и повышении квалификации по различным направлениям.

8). В соответствии с п.п. 6.2.1. раздела VI ДЦП, в обязанности Министерства входило обеспечение постоянного мониторинга выполнения мероприятий (в т.ч. целевых показателей и контрольных точек, характеризующих этапы реализации ДЦП).

В ходе проверки установлено, что не все определенные сроки этапов реализации ДЦП в 2012 г. соблюдены. Так, заседание Координационного совета по формированию перечня тематик обучения на 2012 г. проведено 06.04.2012 вместо 15.03.2012; разработка технического задания для учебных заведений и подготовка документации для проведения конкурса среди учебных заведений на размещение государственного заказа на оказание образовательных услуг осуществлялись в мае - июне, в то время как сроки их готовности установлены 01.04.2012; заключение государственных контрактов с учебными заведениями на оказание образовательных услуг осуществлялось в июле 2012 г., в то время как срок их заключения установлен 30.04.2012; обучение отдельных муниципальных служащих осуществлялось в январе 2013 г., в то время как срок окончания их обучения установлен 31.12.2012.

6.10.3. В соответствии с Перечнем целевых показателей госпрограммы «Региональная политика и развитие территорий» в рамках реализации мероприятия «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» установлен один целевой показатель - «Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, повысивших квалификацию в рамках реализации Программы», плановое значение которого на 2014 год составляет 1 600 чел.

Как отмечалось выше, по данным Министерства в 2014 г. повысили свою квалификацию 1 701 чел. (106,3% от планового значения целевого показателя), из них 253 чел. глав и специалистов поселений Пермского края, принявших участие в однодневных семинарах. Однако, фактическое значение данного целевого показателя завышено, так как с учетом п. 12 «Порядка организации осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 499 от 01.07.2013, участие в однодневных семинарах не может считаться повышением квалификации. Соответственно, фактическое значение целевого показателя составляет 1 466 чел. (91,6% от планового значения).

В информационной справке Министерства о реализации мероприятия в 2014 году отмечены следующие положительные моменты:

- сочетание аудиторной и дистанционной формы обучения в одном курсе;
- практика привлечения специалистов - практиков, проведения круглых столов с экспертами;
- профессиональная переподготовка муниципальных служащих с гибким графиком обучения;
- гибкость и открытость при отборе тем обучения и организации обучения.

7. Выводы по результатам контрольного мероприятия:

7.1. За период 2012-2014 годы в рамках реализации программных мероприятий повысили свою квалификацию 5 499 чел. из числа муниципальных служащих и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и прошли курсы профессиональной переподготовки 22 муниципальных служащих.

На эти цели в указанном периоде израсходовано средств из бюджета Пермского края в сумме 36 051,6 тыс. руб.

7.2. Установлено **неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1 420,0 тыс. руб.**, связанное с проведением курсов повышения квалификации за пределами Российской Федерации (обучение 9 глав местного самоуправления по образовательной программе повышения квалификации, ориентированной на практику, по теме «Управление и развитие муниципальных образований» в Немецкой Академии Менеджмента Нижней Саксонии (г. Целле).

7.3. В связи с недостаточным уровнем претензионной деятельности Министерства в отношении филиала Негосударственного образовательного учреждения дополнительного образования «Институт информационных технологий «АйТи» в

Пермском крае, допустившего нарушение установленных контрактами сроков выполнения обязательств по обучению муниципальных служащих, **неполученные доходы** бюджета Пермского края **составили 378,4 тыс. руб.**

7.4. В ходе выполнения программных мероприятий в период 2012-2014 годов достигнуты не все целевые показатели, к тому же оценка по двум целевым показателям ДЦП не осуществлялась, что затрудняет оценку эффективности реализации программных мероприятий, связанных с обеспечением муниципальных образований квалифицированными кадрами.

Часть запланированных программных мероприятий Министерством не выполнена.

7.5. Допущены случаи нарушения сроков этапов реализации ДЦП «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы».

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

К акту проверки КСП ПК Министерством были представлены разногласия, которые рассмотрены совместно с участием представителей Министерства. В соответствии с п. 1 ст. 19 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», Министерству направлена информация о результатах рассмотрения вышеуказанных разногласий, которая учтена при подготовке настоящего Отчета КСП ПК.

9. Предложения (рекомендации) в адрес Министерства:

1. Принять меры к недопущению в дальнейшем случаев неэффективного расходования бюджетных средств, выделенных на обеспечение муниципальных образований квалифицированными кадрами и повышение качества муниципального управления.

2. Осуществлять надлежащий контроль за выполнением контрактов на оказание образовательных услуг и своевременно принимать меры к взысканию штрафных санкций с исполнителей, нарушивших условия указанных контрактов.

3. Принять необходимые меры по обеспечению достижения значений установленных целевых показателей и проведению запланированных программных мероприятий в полном объеме.

4. Учитывая, что в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 27.12.2013 № 1817-п¹⁰ мероприятие «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» включает в себя также расходы на проведение однодневных семинаров, рассмотреть целесообразность изменения целевого показателя «Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных

¹⁰ «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета Пермского края на мероприятия по развитию системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Пермского края»

служащих и работников муниципальных учреждений, повысивших квалификацию в рамках реализации Программы» госпрограммы «Региональная политика и развитие территорий», установленного в рамках реализации вышеуказанного мероприятия.

5. Принять меры к недопущению в дальнейшем нарушения установленных сроков выполнения программных мероприятий.

6. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Егорова

Е.Г. Егорова