



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006; тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01; E-mail: permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЁН
Коллегией Контрольно-счётной
палаты Пермского края
«29» мая 2015 года протокол № 8.

О Т Ч Ё Т

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания
и управления введённых в эксплуатацию жилых домов
в Правобережном районе г. Березники»

01.06.2015

№ 6

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края»; п. 2¹ Плана работы КСП ПК на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты и иные документы, регулирующие рассматриваемый вопрос; платежные и иные первичные документы, бухгалтерская отчётность, подтверждающая операции с бюджетными средствами; государственные контракты и договоры, их исполнение; отчётность об использовании бюджетных и иных средств; другие документы, подтверждающие фактическое расходование средств.

Объекты контрольного мероприятия:

- Краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по капитальному строительству» (далее – «КГБУ «Дирекция»»);
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (встречная проверка).

В ходе проведения данного мероприятия, КСП ПК были направлены запросы о представлении информации:

- в Министерство финансов Пермского края² (далее – «Минфин ПК»);
- в Государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Пермского края»³.

Проверяемый период деятельности:

2013-2014 гг.

Информацию о материалах, использованных при подготовке настоящего Отчёта, - см. в приложении 1.

¹ Включён в План работы КСП ПК на 2015 год на основании постановления Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2014 № 1585 «О проведении выездных заседаний Консультативного совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2015 году».

² Письмо КСП ПК от 30.03.2015 № 1-13/214 «О представлении информации».

³ Письмо КСП ПК от 11.03.2015 № 1-16/167 «О представлении информации».

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Осуществить анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление полномочий по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

Цель 2. Определить объёмы бюджетных ассигнований, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, и оценить соответствие порядка фактического их расходования нормативно установленному.

Цель 3. Осуществить оценку результативности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

I. Общие положения.

1.1. Для переселения граждан из зоны вероятных разрушений в результате техногенной аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в г. Березники (далее – «переселение граждан из г. Березники») - за период с 2007 по 2009 годы в правобережной части города Березники (в микрорайоне «Усольский-2») построены 89 каркасных щитовых жилых домов⁴. Из 89 построенных жилых домов - 58 жилых домов были переданы в государственную собственность Пермского края и закреплены на праве оперативного управления за КГБУ «Дирекция», а часть имущества в количестве 31 дома - передана безвозмездно в собственность муниципального образования «Город Березники»⁵. Из 58 объектов жилищного фонда 49 объектов являются восьмиквартирными домами и 9 – двенадцатиквартирными, всего 500 квартир. Площадь жилищного фонда⁶, закреплённого за КГБУ «Дирекция» (58 жилых домов) составляет 28 171,6 м².

1.2. Согласно информации Минфина ПК⁷, для финансирования мероприятий по переселению граждан в г. Березники в 2007 году в бюджет Пермского края привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета, в общем объёме 1 858,7 млн. руб. Фактическое освоение указанных средств за период 2006-2008 гг. составило 1 819 051,2 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета, сложившихся в связи с неполным их использованием по состоянию на 01.01.2009 в размере 39 648,9 тыс. руб. - возвращён в доход федерального бюджета 07.04.2009. Кроме того, на данные цели в указанный период были также направлены средства краевого бюджета в размере 494 748,8 тыс. руб.⁸

В апреле 2009 года ОАО «Уралкалий» были перечислены в доход Пермского края денежные средства в объёме 2 313 799,9 тыс. руб. - на возмещение расходов, связанных с переселением граждан из жилых помещений в результате аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в городе Березники, в том числе:

⁴ Письмо губернатора Пермского края от 07.11.2014 № СЭД-01-55-432 «О направлении информационных материалов к очередному заседанию Правительственной комиссии».

⁵ Согласно информационным материалам, направленным губернатором Пермского края в адрес заместителя Правительства Российской Федерации (письмо губернатора Пермского края от 07.11.2014 № СЭД-01-55-432 «О направлении информационных материалов к очередному заседанию Правительственной комиссии»).

⁶ Согласно Свидетельствам о государственной регистрации права на жилые дома.

⁷ Письмо Министра финансов Пермского края от 02.04.2015 № СЭД-39-01-08-30 «О направлении информации по переселению граждан в г. Березники».

⁸ Письмо Министра финансов Пермского края от 13.05.2009 № СЭД-39-03.1-04-122 «О направлении информации».

- 1 819 051,1 тыс. руб. – для возмещения расходов бюджета Пермского края, понесённых в целях финансирования мероприятий на рассматриваемые цели, произведенных за счёт средств субсидий, полученной из федерального бюджета;

- 494 748,8 тыс. руб. – для возмещения расходов бюджета Пермского края на реализацию мероприятий, связанных с ликвидацией негативных последствий аварии.

Примечание: средства в объёме 2 313 799,9 тыс. руб. были перечислены ОАО «Уралкалий» в доход Пермского края в соответствии с соглашением о перечислении в доход бюджета Пермского края средств на возмещение расходов, связанных с переселением граждан из жилых помещений в результате аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в городе Березники и по переносу 850-метрового участка железнодорожных путей в результате аварии на БКПРУ-1 (за 2006-2008 гг.) между Пермским краем и открытым акционерным обществом «Уралкалий» от 21 апреля 2009 г.

То есть, средства федерального и краевого бюджетов, направленные за период 2006-2008 гг. на мероприятия по переселению граждан из г. Березники, в размере 2 313 799,9 тыс. руб., в том числе и на строительство жилых домов, - были возмещены ОАО «Уралкалий» в полном объёме.

1.3. В 2011 году в воздухе жилых домов (малоэтажных жилых домов в микрорайоне «Усольский-2» Правобережного района г. Березники) установлено превышение предельно допустимых концентраций (далее – «ПДК») формальдегида. Причины превышения ПДК вредных веществ - в рамках экспертизы не устанавливались. В 2011-2012 годах в рамках ряда экспертиз и надзорных мероприятий проведены исследования воздушной среды жилых помещений многоквартирных домов, по результатам которых выявлено, что превышение ПДК по формальдегиду имеет место в 100% обследованных домов. При этом, превышение варьируется от 1,2 до 47,7 раза от нормы, - см. Заключение КСП ПК от 27.03.2015 № 10⁹, по итогам рассмотрения которого в адрес КСП ПК поступила информация от губернатора Пермского края¹⁰, где, в частности, сказано следующее:

«В 2014 году по поручению Минстроя России в Пермский край были командированы представители ОАО «Научно-исследовательский центр «Строительство» с целью подготовки информации для определения позиции Минстроя России по вопросу возможности дальнейшей эксплуатации жилых помещений зданий микрорайона «Усольский-2», расположенных в г. Березники, и установления источников выделения формальдегида в воздухе.

После визуального обследования зданий специалистами ОАО «НИЦ «Строительство» проведён отбор образцов строительных материалов конструкций. В результате проведённых лабораторных исследований проб выявлено, что источником выделения в воздух жилых помещений формальдегида являются фенолформальдегидные связующие, содержащиеся в материале, использованном для строительства домов в микрорайоне «Усольский-2».

По мнению специалистов ОАО «НИЦ «Строительство», для ликвидации повышенного содержания формальдегида в воздухе помещений необходима замена строительных конструкций (стены, перегородки, перекрытия), материалы которых содержат формальдегидовыделяющие вещества.

В адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, председателя Правительственной комиссии по недопущению негативных последст-

⁹ Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники» от 27 марта 2015 г. № 10.

¹⁰ Письмо губернатора Пермского края от 15.05.2015 № СЭД-01-86-108 «О рассмотрении заключения Контрольно-счетной палаты Пермского края».

вий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в г. Березники, Пермский край А.В. Дворковича направлены письма о необходимости проведения реконструкции жилых домов микрорайона «Усольский-2» с максимальным использованием имеющейся инфраструктуры».

1.4. Таким образом, в настоящее время, вопрос о признании пригодности (непригодности) для проживания жилых помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию в Правобережном районе г. Березники, - остается не решённым. Все 58 жилых домов, являющиеся собственностью Пермского края, - не заселены и не эксплуатируются ввиду невозможности проживания в них, то есть, имущество, находящееся в краевой собственности, - не используется. Это приводит не только к неоправданным затратам краевого бюджета на содержание не эксплуатируемого имущества, а главное – к невозможности использования данного жилья для расселения граждан из зоны техногенной аварии.

II. По результатам контрольного мероприятия, установлено:

2.1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление полномочий по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

2.1.1. За период 2013 год - 18.02.2014 полномочия собственника по вопросам владения, пользования, распоряжения и управления жилищным фондом Пермского края в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – «ЖК РФ») и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, - относились¹¹ к полномочиям Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – «Минэнерго и ЖКХ ПК»).

В то же время, Минэнерго и ЖКХ ПК были установлены «КГБУ «Дирекция» государственные задания на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережной части г. Березники:

- государственное задание¹² на 2013 год и плановый период 2014-2015 гг. (далее – «госзадание на 2013 год»);
- государственное задание¹³ на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг. (далее – «госзадание на 2014 год»).

2.1.1.1. Госзадание на 2013 год утверждено КГБУ «Дирекция» на оказание государственной услуги на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережной части г. Березники, и, согласно п. 2 госзадания на 2013 год: потребителями данной государственной услуги являлись физические лица. При этом, госзадание не содержало порядка оказания государственной услуги, как того требует ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), а также п. 2.4. Порядка¹⁴ формирования государственного задания на оказание государственных услуг, утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2009 № 611-п (далее – «Порядок № 611-п»).

¹¹ Согласно Положению о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 02.08.2012 № 607-п.

¹² Утверждено приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 31.08.2012 № СЭД-38-01-03-9 «Об утверждении государственного задания».

¹³ Утверждено приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 04.09.2013 № СЭД-38-01-03-125 «Об утверждении государственного задания».

¹⁴ Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1071-п.

То есть: госзадание на 2013 год сформировано Минэнергетики и ЖКХ ПК на предоставление государственной услуги - с нарушениями требований федерального и краевого законодательства.

2.1.1.2. На 2014 год - КГБУ «Дирекция» утверждено госзадание на выполнение работ по содержанию и управлению введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники. Однако, обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, по своей сути, - государственной услугой, оказываемой физическим и(или) юридическим лицам, не являлось, а относилось к государственным полномочиям Минэнергетики и ЖКХ ПК, - и должно было осуществляться либо самим Минэнергетики и ЖКХ ПК, либо исполнение указанных государственных функций, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, - можно было передать казённому учреждению.

Справочно: согласно Методическим рекомендациям по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учётом сферы их деятельности¹⁵, исполнение государственных функций в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти - осуществляется казённым учреждением.

При этом, необходимо отметить, что финансирование деятельности казённого учреждения осуществляется на основании утверждённой сметы, в то время как деятельность бюджетного учреждения финансируется на основании государственного задания и соглашения о предоставлении субсидии; при этом, контроль за расходованием субсидий - возлагается на само бюджетное учреждение.

Справочно: в п. 2.4.1. Соглашений о предоставлении субсидий КГБУ «Дирекция» на оказание государственной услуги от 18.01.2013 и 21.01.2014 указано, что КГБУ «Дирекция» вправе расходовать субсидии самостоятельно, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.1.2. В период с 18.02.2014 по настоящее время (на момент подготовки настоящего Отчёта) полномочия¹⁶ собственника по вопросам владения, пользования, распоряжения и управления жилищным фондом Пермского края в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены ЖК РФ и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края, *за исключением жилых помещений, переданных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления*, - осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – «Минстрой ПК»).

Однако, согласно статье 13 ЖК РФ, - к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений относятся: *осуществление контроля за использованием и сохранностью жилищного фонда субъекта Российской Федерации, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства*.

Поскольку, жилые дома в Правобережном районе г. Березники, - переданы в государственную собственность Пермского края, то на Минстрой ПК возлагаются обязанности, проистекающие из ст. 30 ЖК РФ: собственник жилого помещения не-

¹⁵ Утверждены Распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 № 1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учётом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений».

¹⁶ Согласно п. 3.14.7. Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 90-п.

сёт бремя содержания данного помещения, и обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним.

Таким образом, исходя из содержания ст.ст. 13 и 30 ЖК РФ, - считаем, что «Обеспечение содержания и управления, введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» является государственным полномочием и, как следствие, - считаем необходимым рекомендовать внести соответствующие изменения в Положение о Минстрой ПК - в части закрепления за Минстрой ПК полномочий собственника по вопросам владения, пользования, распоряжения и управления жилыми помещениями, в том числе - и переданных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

2.2. Объёмы бюджетных ассигнований, утверждённых и направленных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, соответствие порядка фактического их расходования нормативно установленному.

2.2.1. За период 2013-2014 гг., из бюджета Пермского края были направлены средства краевого бюджета в виде субсидий КГБУ «Дирекция» на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники в объёме 57 459,0 тыс. руб.

Таблица 1,
тыс. руб.

Период	Объём финансирования		
	Утверждено в законе о бюджете Пермского края	Фактическое финансирование из бюджета Пермского края	Процент выполнения
2013 год	36 773,4 ¹	36 773,4 ³	100,0%
2014 год	20 754,7 ²	20 685,6	99,7%
Итого:	57 528,1	57 459,0	99,9%

¹⁾ Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – «Закон о бюджете ПК на 2013 год»).

²⁾ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – «Закон о бюджете ПК на 2014 год»).

³⁾ Закон Пермского края от 30.06.2014 № 353-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год».

Согласно законам о бюджете Пермского края на 2013 и на 2014 год, главным распорядителем указанных средств являлось – Минэнергетики и ЖКХ ПК.

Примечание: в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 31.12.2013 № 156 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края», - Министерство строительства и архитектуры Пермского края реорганизовано в форме присоединения Минэнергетики и ЖКХ ПК и переименовано в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (Минстрой ПК). При этом, средства на выполнение работ по обеспечению содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники были перенесены в сводной бюджетной росписи с Минэнергетики и ЖКХ ПК на Минстрой ПК только 14.05.2014.

2.2.2. За проверенный период, между Минэнергетики и ЖКХ ПК (Учредителем) и КГБУ «Дирекция» были заключены 2 соглашения о предоставлении субсидий на оказание государственной услуги:

- Соглашение от 18.01.2013 г.;
- Соглашение от 21.01.2014 г.

Примечание: в указанных соглашениях - не содержатся положения о праве органов внешнего государственного финансового контроля (КСП ПК) проводить проверки соблюдения КГБУ «Дирекция» (получателем субсидии) условий, установленных соглашениями о предоставлении субсидии, то есть, право КСП ПК проводить проверки расходования субсидий - не предусматривается.

По существу необходимо отметить, что, согласно ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011

№ 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», к полномочиям КСП ПК относится - организация и осуществление контроля за законностью, результативностью и экономностью использования средств бюджета Пермского края. Принимая во внимание, что объектами государственного финансового контроля являются, в том числе, и государственные учреждения, - считаем, что в соглашениях должно быть прописано право КСП ПК осуществлять контроль за расходованием учреждениями субсидий.

2.2.3. Согласно ст. 158 БК РФ, главный распорядитель бюджетных средств обладает, в числе прочих, следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

- обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2.2.3.1. За период 2013 год - 18.02.2014 контроль за расходованием бюджетных средств, выделенных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, был возложен на Минэнерго и ЖКХ ПК.

Справочно: полномочия собственника по вопросам владения, пользования, распоряжения и управления жилищным фондом Пермского края были переданы, согласно Положению о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Минстрой ПК – 18.02.2014.

Информация о проведении Минэнерго и ЖКХ ПК проверок за расходованием бюджетных средств, выделенных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, - в ходе проведения проверки не представлена.

2.2.3.2. В период с 18.02.2014, контроль за расходованием бюджетных средств, выделенных из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, возложен на Минстрой ПК.

На момент подготовки настоящего Отчёта Минстрой ПК проведена одна проверка (ревизия) финансово-хозяйственной деятельности Краевого государственного бюджетного учреждения «Дирекция по капитальному строительству» (акт проверки от 14.07.2014), в ходе которой был выявлен ряд нарушений, в том числе, нарушения в процессе бюджетного учёта.

2.2.3.3. В рамках проведения настоящего контрольного мероприятия (акт проверки КСП ПК от 06.03.2015¹⁷), то есть, через 8 месяцев после внутренней проверки Минстрой ПК, - КСП ПК в КГБУ «Дирекция» были установлены также значительные нарушения, а именно:

В платежных документах, в назначении платежа – коды бюджетной классификации, по которым проходили платежи, - не указаны, во всех договорах (государственных контрактах), заключенных КГБУ «Дирекция» с организациями, не указано, что работы (услуги) выполняются в рамках оказания КГБУ «Дирекция» государственной услуги по обеспечению и содержанию введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, то есть, подтверждение целевой направленности расходования учреждением средств краевого бюджета на выполнение работ именно по содержанию и управлению введенных в эксплуатацию жилых до-

¹⁷ Акт проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, от 06.03.2015.

мов в Правобережном районе г. Березники, - отсутствует.

Так, в ходе выборочной проверки были представлены государственные контракты (договоры), заключенные КГБУ «Дирекция» с организациями на оказание услуг по охране имущества, зимней механизированной уборке территории, ремонту домов и т.д., в которых отсутствует ссылка на то, что данные работы (услуги) выполнялись в рамках оказания государственной услуги. При этом, можно сделать вывод о том, что, самим КГБУ «Дирекция» полномочия по обеспечению и содержанию введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, переданные КГБУ «Дирекция» в виде государственного задания, - не осуществлялись, а осуществлялись подрядными организациями (коммерческими); при этом, КГБУ «Дирекция» - выступало как посредник.

Кроме того, в нарушение п. 5.1. Порядка¹⁸ определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края, КГБУ «Дирекция» аналитический учёт в разрезе субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели (в разрезе государственных услуг (видов выполняемых работ, мероприятий) - не вёлся.

При выборочной проверке государственных контрактов (договоров), установлено:

- необоснованная оплата по 6 договорам, на общую сумму 2 262 826,34 руб. (отсутствуют показатели выполненных работ в документах первичной отчетности - на сумму 2 120 989,68 руб.; отсутствуют необходимые первичные отчётные документы, - на сумму 141 836,66 руб.);

- 112 договоров на общую сумму 8 597 334,82 руб. - заключены без соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, проверкой установлено, что КГБУ «Дирекция» не осуществлялась претензионная работа, а именно:

- по 37 заключенным договорам, в связи с несвоевременным выполнением работ подрядчиками - не использовано право предъявления неустойки на общую сумму 390 404,22 руб.;

- по 1 заключенному договору, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств подрядчиком, - не использовано право предъявления неустойки на сумму 683,58 руб.

2.2.4. В феврале 2015 года (09.02.2015) КГБУ «Дирекция» переименовано¹⁹ в Краевое государственное бюджетное учреждение «Центр энергосберегающих технологий Пермского края» (далее – «КГБУ «Центр ЭСТ ПК»). При этом, из оперативного управления КГБУ «Центр ЭСТ ПК изъято²⁰ имущество согласно Перечню (58 жилых домов, расположенных в г. Березники) общей балансовой стоимостью 741 848 265,64 руб. и закреплено за Государственным казённым учреждением Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» на праве опе-

¹⁸ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 08.12.2010 № 1003-п.

¹⁹ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 09.02.2015 № СЭД-35-01-97-29 «О переименовании и утверждении новой редакции устава Краевого государственного бюджетного учреждения «Центр энергосберегающих технологий Пермского края».

²⁰ Согласно приказу Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 29.04.2015 № СЭД-31-02-2-02-472 «Об изъятии имущества из оперативного управления КГБУ «Центр энергосберегающих технологий Пермского края».

ративного управления.

2.2.5. В ходе проведения контрольного мероприятия КСП ПК, в адрес директора КГБУ «Дирекция» Пастухова А.Ю. был направлен запрос от 23.01.2015 № 1-16/36 о представлении необходимых для проверки информации и документов в срок до 30.01.2015. От руководителя КГБУ «Дирекция» (КГБУ «Центр ЭСТ ПК») поступило сообщение о невозможности исполнения запроса в указанное время и гарантировалось исполнение до 13.02.2015. В свою очередь, 13.02.2015 поступило сообщение о намерениях предоставления информации и документов 17.02.2015. Но в указанную дату информация и документы в КСП ПК, подтверждающие расходование бюджетных средств на оказание государственной услуги «Обеспечение содержания и управления, введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники», от КГБУ «Дирекция» (КГБУ «Центр ЭСТ ПК»), - также не были представлены. В связи с чем, КСП КП был составлен Акт о непредставлении информации и направлен Прокурору Мотовилихинского района г. Перми²¹.

При рассмотрении материалов КСП ПК, Прокуратурой Мотовилихинского района г. Перми установлены признаки нарушения со стороны директора КГБУ «Центр ЭСТ ПК» (КГБУ «Дирекция») Пастухова А.Ю., предусмотренные ч. 1 ст. 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, и вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

2.3. Результативность и эффективность расходования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники.

В Перечне целевых показателей государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»²² - установлены значения целевого показателя «Содержание жилого фонда в правобережной части города Березники»: на 2014 г. и 2015 г. – 28 171,6 м², то есть, установлен только *количественный* целевой показатель, при этом, взаимосвязь указанного целевого показателя с результатами выполнения основного мероприятия «Выполнение работ по обеспечению содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» - отсутствует. На 2013 г. и 2016-2017 гг. - значения показателя не установлены.

Согласно п. 2.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённого Указом губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 (далее – «Порядок № 74»), целевые показатели государственной программы должны *количественно характеризовать ход её реализации*, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также *непосредственно зависеть от реализации государственной программы*. При этом, Порядок № 74 (п. 2.7.) определяет, что в качестве основных критериев планируемой эффективности реализации государственной программы применяются:

- критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада государственной программы в экономическое развитие Пермского края в целом, оценку влияния ожидаемых результатов государственной программы на различные сферы экономики Пермского края;

²¹ Письмо КСП ПК от 20.03.2015 № 1-16/191 «О возбуждении дела об административном правонарушении».

²² Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п.

- критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Целевой показатель «Содержание жилого фонда в правобережной части города Березники» отражает лишь неизменную фактическую площадь введённых в эксплуатацию жилых помещений, при этом показатели эффективности использования бюджетных средств, с точки зрения необходимости обеспечения достижения максимально возможного социального, а также экономического эффекта, - в госпрограмме отсутствуют.

В свою очередь, без наличия соответствующих утверждённых целевых показателей - произвести оценку *результативности* и *эффективности* расходования бюджетных средств - не представляется возможным.

III. Выводы:

3.1. За период 2013-2014 гг., из бюджета Пермского края средства краевого бюджета в размере 57 459,0 тыс. руб. были направлены КГБУ «Дирекция» в виде субсидий на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники. При этом, жилые дома, являясь собственностью Пермского края, - не заселены и не эксплуатируются ввиду невозможности проживания в них, то есть, имущество, находящееся в краевой собственности, - не используется.

К настоящему времени, вопрос о признании пригодности (непригодности) для проживания жилых помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию в Правобережном районе г. Березники, - остается нерешённым.

3.2. За период 2013-2014 гг., Минэнергетики и ЖКХ ПК были сформированы и утверждены КГБУ «Дирекция» государственные задания на оказание государственной услуги (работ) «Обеспечение содержания и управления, введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники». Однако, обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники, по своей сути, - государственной услугой, оказываемой физическим и(или) юридическим лицам, не являлось, а относилось к государственным полномочиям Минэнергетики и ЖКХ ПК, - и должно было осуществляться либо самим Минэнергетики и ЖКХ ПК, либо исполнение указанных государственных функций, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, - можно было передать казённому учреждению.

3.3. «Обеспечение содержания и управления, введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» - является государственным полномочием, в связи с чем, - считаем необходимым рекомендовать внести соответствующие изменения в Положение о Минстрой ПК - в части закрепления за Минстрой ПК полномочий собственника по вопросам владения, пользования, распоряжения и управления жилыми помещениями, в том числе - и переданных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

3.4. При рассмотрении материалов КСП ПК, Прокуратурой Мотовилихинского района г. Перми установлены признаки нарушения со стороны директора КГБУ «Центр ЭСТ ПК» (КГБУ «Дирекция») Пастухова А.Ю., предусмотренные ч. 1 ст. 19.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа,

осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, и вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

3.5. Имущество (в составе 58 жилых домов в Правобережном районе г. Березники) 29 апреля 2015 года было изъято из оперативного управления КГБУ «Центр ЭС ПК» (КГБУ «Дирекция») и закреплено за Государственным казённым учреждением Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» на праве оперативного управления.

IV. Предложения (рекомендации).

Рекомендовать Правительству Пермского края:

4.1. Осуществить меры для принятия решения о признании пригодности (непригодности) для проживания в жилых помещениях в многоквартирных домах, введённых в эксплуатацию в Правобережном районе г. Березники.

4.2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края в части закрепления за Минстрой ПК полномочий собственника по вопросам владения, пользования, распоряжения и управления жилыми помещениями, в том числе - и переданных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

4.3. Рассмотреть вопрос о нормативном закреплении права КСП ПК на проведение проверок соблюдения получателями субсидий (государственными учреждениями Пермского края) условий, целей и порядка их предоставления и расходования.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный
советник Пермского края I класса



В.В. Сычев