



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края «09» июня 2015 г.,
протокол № 9**

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за 2014 год»

11.06.2015

№ 7

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2015 год, решение о проведении проверки от 19.01.2014 №5.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Законность, эффективность и целевое использование бюджетных средств, направленных в 2014 году Министерству физической культуры и спорта Пермского края на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство физической культуры и спорта Пермского края (далее – Минспорт); МБУ ФОЦ «Дельфин» г. Краснокамск; СОШ №1 г. Краснокамск; МАОУ ДОД ДЮЦ «Фаворит» г. Пермь; ООО «Сириус» г. Пермь; ООО «Гарант-Инвест» г. Чайковский, Региональные спортивные федерации и др. участники и исполнители программных мероприятий.

4. Проверяемый период: 2014 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: 1-2 квартал 2015 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить порядок формирования и исполнения официальных физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий Пермского края за 2014 год, отнесенных к кодам 1-7 Календарного плана.

Цель 2. Установить плановые и фактические объёмы финансирования, направленные на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспе-

чение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта».

Цель 3. Определить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на исполнение программных мероприятий основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта» (выборочно).

Цель 4. Установить фактическое достижение результатов при реализации основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта» за 2014 год по проверенным мероприятиям.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Минспорт является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию по вопросам, отнесенным к его компетенции, а также по оказанию государственных услуг в сферах физической культуры и спорта, туризма и туристской деятельности¹. Согласно Положению о Министерстве, Министр несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на Минспорт задач, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

В ходе проведения контрольного мероприятия Минспортом и другими участниками реализации государственной программы информация и материалы предоставлялись несвоевременно, носили противоречивый характер, что препятствовало своевременно и в наиболее сжатые сроки выполнять должностными лицами КСП ПК полномочия, установленные ст.8 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края».

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия был установлен факт предоставления подложных документов руководителем проектного офиса по реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» Куриловой А.А.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить порядок формирования и исполнения официальных физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий Пермского края на 2014 год, отнесенных к кодам 1-7 Календарного плана.

1.1. Федеральным законом от 04.12.2007 №329-ФЗ «О Физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта отнесено утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприя-

¹Постановление Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

тий субъектов Российской Федерации² (далее – Календарный план). Эта же норма закреплена в Законе Пермской области «О физической культуре и спорте»³.

Функции по разработке и утверждению ежегодного Календарного плана, организации его выполнения возложены на Минспорт⁴; порядок его формирования утвержден соответствующим Приказом Минспорта⁵; расходы на организацию и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Календарный план, являются расходным обязательством Пермского края⁶.

1.2. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение п.1.10. Порядка формирования Календарного плана, на официальном сайте Минспорта не были опубликованы все внесённые в него изменения. Так, по данным внутренней, закрытой для внешних пользователей интегрированной системы электронного документооборота (ИСЭД), в Календарный план 2014 года изменения вносились 13 раз,⁷ а на официальном сайте Минспорта опубликованы только три внесённых изменения⁸. В результате, наблюдаются расхождения по количеству и по видам физкультурных и массовых спортивных мероприятий, планируемых к реализации и финансируемых за счет средств краевого бюджета. Так, в открытом доступе отражены сведения о проведении 133-х массовых физкультурных и спортивных мероприятий, а по данным ИСЭД - 146 мероприятий.

Отсутствие для внешних пользователей всех сведений о внесённых изменениях в Календарный план, в том числе инициированных по решению Минспорта, прежде всего, нарушает права региональных спортивных федерации, в обязанности которых входит участие в формировании и реализации Календарного плана, согласно ст.16.1. Федерального закона №329-ФЗ. Кроме того, данный факт не способствует координации взаимодействия организаторов физкультурных и спортивных мероприятий, а так же достоверности сведений о количестве и видах массовых физкультурных и спортивных мероприятий, планируемых к реализации в текущем году.

1.3. Анализ обоснованности включения Минспортом по своей инициативе в **раздел массовых физкультурных и спортивных мероприятий Календарного плана** трёх дополнительных мероприятий, финансируемых за счет средств краевого бюджета, показал на их несоответствие действующим нормативным правовым актам.

Так, Приказом Минспорта⁹ в данный раздел Календарного плана были дополнительно включены: «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время»; «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих про-

² Подпункт б), пункт 3), часть 1, статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О Физической культуре и спорте в Российской Федерации»

³ Подпункт б), пункт 3) статьи 2 Закона Пермской области от 20.07.1995 N 288-50 «О физической культуре и спорте».

⁴ Пункт 3.2.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

⁵ Приказ Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 11.09.2009 №СЭД-41-01-02-100 «О порядке формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края» (далее – Порядок формирования Календарного плана).

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 15.05.2012 N 311-п

⁷ Последнее изменение в Календарный план датируется Приказом Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 11.12.2014 №СЭД-41-01-02-433

⁸ <http://www.sport.permkrai.ru/> , Последнее изменение в Календарный план датируется апрелем 2014 года, Приказ Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 09.04.2014 N СЭД-41-01-02-132

⁹ Приказ Министерства по физической культуре и спорту Пермского края от 31.07.2014 №СЭД-41-01-02-260.

ект» и «Проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных команд Пермского края (по видам спорта)».

(Сравнительный анализ правовых обоснований по включению данных мероприятий в раздел массовых физкультурных и спортивных мероприятий Календарного плана на 2014 год, представлен в Приложении №1 к Отчету КСП ПК).

Как видно из анализа, ни одно из мероприятий не соответствует условиям их отнесения к официальным физкультурным и массовым спортивным мероприятиям в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

1.4. Разделом VI Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»¹⁰, установлено, что «основными мерами правового регулирования в сфере физической культуры и спорта, направленными на достижение целей и конечных результатов государственной программы, являются разработка и утверждение порядков реализации отдельных проектов и мероприятий, порядков предоставления субсидий на реализацию отдельных проектов и мероприятий Программы». Как установлено проверкой, Минспортом не были разработаны ни порядок реализации проекта по обучению плаванию учащимися 3-х классов во внеурочное время, ни порядок проведения командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект, являющийся завершающим этапом проекта по обучению детей плаванием¹¹. Как следствие, не были разработаны и утверждены порядки предоставления субсидии на реализацию данных проектов.

Проведение тренировочных мероприятий сборных команд Пермского края (по видам спорта) относится к спортивным мероприятиям, для подготовки сборных команд субъектов РФ к различным спортивным соревнованиям в целях достижения высоких спортивных результатов, что подтверждается соответствующими нормативными правовыми актами¹².

1.5. Включение данных мероприятий в раздел «массовые физкультурные и спортивные мероприятия» Календарного плана осуществлялось Минспортом по следующим основаниям:

- мероприятие «Проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных команд Пермского края (по видам спорта)» внесено в Календарный план в июле 2014 года, после проведения электронного аукциона и заключения государственного контракта на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края (источником финансирования ТМ явились средства, предназначенные для финансирования массовых физкультурных и спортивных мероприятий);

- мероприятия «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» и «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих про-

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1324-п «Об утверждении государственной программы "Развитие физической культуры и спорта"»

¹¹ Приложения 1,6 к государственной программе "Развитие физической культуры и спорта"

¹² Федеральный закон №329-ФЗ (п.19) ст.2); Приказ Минспорттуризма РФ от 08.05.2009 N 289 "Об утверждении Порядка включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий" (п.7); "Федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта", утвержденными приказами Минспорта России; Приказом Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 11.09.2009 №СЭД-41-01-02-100 «О порядке формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края» (пп.3.2., 3.3.3.) и др.

ект» были включены в Календарный план, для обоснования в Министерстве финансов Пермского края смены кодов бюджетной классификации, с кода «закупки для государственных нужд» на код «субсидии юридическим лицам ...», с целью использования в дальнейшем нормативного правового акта, регламентирующего порядок возмещение затрат на проведение физкультурных мероприятий, включенных в Календарный план¹³ (далее – Порядок предоставления субсидий в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий №17-п).

В результате, в 2014 году не было исполнено около 40 массовых физкультурных и спортивных мероприятий Календарного плана, т.к. на реализацию 3-х дополнительных мероприятий пришлось около 70% бюджетных средств, предназначенных для финансирования всех массовых физкультурных и спортивных мероприятий Календарного плана.

Фактическое исполнение официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий Календарного плана (коды 1-7) представлено в таблице 1.

Таблица 1

оды	Наименование кода в Календарном плане	План, ед.	Факт, ед.	% исполне- ния
Код 1	Физкультурные и спортивные мероприятия	57	17	29%
Код 2	Краевые сельские "Спортивные игры-2014"	17	14	82%
Код 3	Универсиада ВУЗов Пермского края	23	22	96%
Код 4	Спартакиада среди студентов Пермского края	23	20	87%
Код 5	Спартакиада органов государственной власти	8	0	0%
Код 6	XXIV-я Спартакиада трудящихся Пермского края	12	11	92%
Код 7	VII-я Спартакиада ветеранов среди коллективов физкультуры Пермского края	6	6	100%
	ВСЕГО	146	90	62%

В 2014 году не были проведены такие мероприятия Календарного плана, как: Всероссийская спартакиада среди воспитанников детских домов и школ-интернатов; Краевые соревнования Спартакиады среди воспитанников детских домов «Спортивный Олимп Приволжья»; Всероссийский фестиваль студенческого спорта; III летняя Спартакиада молодёжи России; Международные детские Игры; I Всероссийская зимняя Спартакиада спортивных школ; Межрегиональный форум «Русский мир» и др. мероприятия, - финансирование которых планировалось в Календарном плане за счет средств краевого бюджета.

Таким образом, Минспортом не обеспечена реализация приоритетных направлений развития физической культуры и спорта, к которой относится вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи¹⁴.

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 18.01.2010 N 17-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края"

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"); Распоряжение Правительства РФ от

Цель 2. Установить плановые и фактические объёмы финансирования, направленные на реализацию основного мероприятия п.1.1.«Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта».

2.1. В соответствии с утвержденной Государственной программой для выполнения основного мероприятия государственной программы (п.1.1., Приложение 6) в 2014 году предусматривалась реализация 7 мероприятий на общую сумму 37 551,0 тыс. руб.

Сводной бюджетной росписью на 2014 год бюджетные ассигнования утверждены на сумму 33 212,44 тыс. руб. или на 89% от плановых объёмов финансирования, а количество мероприятий сократилось до 6-ти, за счет исключения мероприятия «Организация и проведение спортивных мероприятий в рамках патриотического воспитания жителей Пермского края» (п.1.1.7. государственной программы).

2.2. На основании письма Минспорта¹⁵ Министерством финансов Пермского края было согласовано перераспределение бюджетных ассигнований в бюджетной росписи Минспорта на сумму 6 215,6 тыс. руб. по 2 мероприятиям, утвержденным в Приложении 6 государственной программы отдельными строками: «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» (в сумме 6 015,6 тыс. руб.) и «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» (в сумме 200,0 тыс. руб.) с кода видов расходов 200 «Закупки для государственных нужд» на код вида расходов - 810 «Субсидии юридическим лицам ...».

На момент внесения изменений в бюджетную роспись:

- отсутствовали правовые основания по включению данных мероприятий в Календарный план в качестве массовых физкультурных и спортивных мероприятий, о чём указывалось выше;

- не были разработаны и утверждены порядки реализации проектов и соответственно порядки предоставления субсидий на реализацию данных мероприятий;

- не были утверждены отдельные целевые статьи расходов в государственной программе для их реализации, соответствующие их целевому назначению¹⁶.

Перераспределение бюджетных средств с одного кода вида расходов на другой привело к изменению ключевых направлений расходов и адресности получателей бюджетных средств, а применение целевой статьи расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», не предназначенной для реализации этих мероприятий (в связи с отсутствием утвержденной для них отдельной целевой статьи расходов в государственной программе) - к нецелевому использованию бюджетных средств в общей сумме 6 215,6 тыс. руб. (п.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

Примечание: В законе о бюджете на 2014 год и в Приложении 6 к государственной программе, коды видов расходов остались без изменений.

25.08.2014 N 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».

¹⁵ Письмо Минспорта 23.07.2014 №СЭД-41-01-09-548

¹⁶ Ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (р.4)

2.3. Кассовые расходы Минспорта на выполнение основного мероприятия государственной программы (п.1.1) составили 31 730,65 тыс. руб.¹⁷ При их проверке было установлено, что объемы заключенных договоров на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на организацию и проведение официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом на 2014 год (п.1.1.6. государственной программы, КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям») составили 15 996,93 тыс. руб. или превысили объем доведенных лимитов бюджетных обязательств на 1 982,82 тыс. руб.¹⁸ Данный факт свидетельствует о нарушении п.3 ст.219 БК РФ, согласно которой, получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

2.4. Один из договоров на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на организацию и проведение мероприятия Международного фестиваля воздухоплатователей «Небесная ярмарка-2014» на сумму 2 732,22 тыс.руб., относящегося к официальным физкультурным мероприятиям Календарного плана, был принят на учет и профинансирован за счет другого подраздела бюджета, - «спорта высших достижений», имеющего другие коды учета и порядок финансирования¹⁹. В результате, Минспортом допущено нарушение бюджетного законодательства, выразившееся в нецелевом расходовании бюджетных средств в сумме 2 732,22 тыс. руб. (п.1 ст.306.4. Бюджетного кодекса РФ).

(Сводная информация о кассовых расходах основного мероприятия государственной программы представлена в Приложении № 2 к Отчету КСП ПК).

Цель 3. Определить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на исполнение программных мероприятий основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта» (выборочно).

3.1. Анализ реализации мероприятия «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» (п. 1.1.1. государственной программы)

3.1.1. В связи со сменой кода вида расходов с «закупок для государственных нужд» на код «субсидии юридическим лицам...», в целях реализации мероприятия в рамках Календарного плана, Минспортом был произведен отбор двух организаций на право получения субсидий на организацию и проведение занятий по плаванию с

¹⁷ в том числе с учетом перераспределения видов расходов: по КВР 200 «Закупки для государственных нужд» в общей сумме 11 482,09 тыс. руб.; по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам...» в общей сумме 6 234,5 тыс. руб.; по КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям» в общей сумме 14 014,06 тыс. руб.

¹⁸ Объемы доведенных лимитов по КВР 630 составили 14 014,11 тыс. руб. Сумма по заключенным договорам не приведена в соответствие с суммой фактически предоставленных субсидий на возмещение затрат некоммерческим организациям по этим договорам.

¹⁹ КБК: Вед.861 РзПр 1103 «Спорт высших достижений» ЦСР 0722001 КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям», Постановление Правительства Пермского края от 19.10.2009 N 739-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края"

учащимися 3-х классов во внеурочное время²⁰. По результатам проведённой оценки документов, предъявленных двумя претендентами на получение субсидии в лице ООО «Сириус» (отбор №1) и ООО «СК «Олимпия-Пермь» (отбор №2) отбор кандидатов был признан комиссией²¹ состоявшимся, и с победителями были заключены договоры²²:

- с ООО «Сириус» о предоставлении субсидии на сумму 4 228,0 тыс. руб. от 08 сентября 2014 № ПО 43/2014;

- с ООО «СК «Олимпия-Пермь» о предоставлении субсидии на сумму 1 472,0 тыс. руб. от 08 сентября 2014 № ПО 43/2014.

В соответствии с Техническими заданиями, услуга по обучению плаванию должна быть оказана в период с 01 марта по 30 мая 2014 года, *(до заключения договоров)*, не менее чем в 10 муниципальных районах (городских округах) Пермского края (по отбору № 1) и в г. Перми (по отбору № 2). Учебный план на одного учащегося должен был составить не менее 16 часов, а по итогам прохождения учебного плана 90 % участников мероприятия должны выполнить контрольный норматив и получить сертификат «Умею плавать».

3.1.2. При проверке оснований, по которым осуществлялся отбор претендентов, установлено, что ООО «Сириус» не отвечал условиям отбора для предоставления субсидии, установленных Приказом Минспорта от 07.02.2013 № СЭД-41-01-02-30 «Об утверждении порядка отбора получателей субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на организацию и проведение физкультурных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края». Так, например:

- не имел опыта в проведении физкультурных мероприятий не менее двух лет, в связи с регистрацией юридического лица только в июне 2014 года²³;

- не проводил физкультурных мероприятий за предшествующий год с привлечением к участию в них не менее 300 участников;

- отсутствовали документы, подтверждающие наличие у ООО «Сириус» спортивного инвентаря и оборудования, тогда как при оценке документов, предъявленных претендентом, указанный критерий был оценён комиссией по максимальному количеству баллов.

В соответствии с п. 1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ и п. 2.1. Порядка предоставления субсидий в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий №17-п, данная организация не имела права на получение субсидии, так как субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов **в связи** с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

ООО «Сириус» не оказывал услуги по плаванию, не являлся субъектом физической культуры и спорта, следовательно, не имел тех затрат, на возмещение которых

²⁰ Приказ Минспорта от 07.02.2013 № СЭД-41-01-02-30 «Об утверждении порядка отбора получателей субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на организацию и проведение физкультурных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края».

²¹ Состав комиссии: председатель Лях П.А., секретарь Носкова С.Г., члены комиссии Мочалов Е.Н., Караваев А.В., Курилова А.А.

²² Номера и даты договоров идентичны.

²³ Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, ООО «Сириус» зарегистрирован 24 июня 2014 (ОГРН 1145958032560) с уставным капиталом 10,0 тыс. руб., учредитель Вязников Андрей Юрьевич.

ему была предоставлена субсидия из краевого бюджета.

Платежным поручением от 30 сентября 2014 года №612822 бюджетные средства в сумме 4 227,76 тыс. руб. были перечислены на расчетный счет ООО «Сириус».

Таким образом, перечисление Минспортом бюджетных средств в сумме 4 227,0 тыс. руб. ООО «Сириус» свидетельствует о нарушении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п и нецелевом использовании бюджетных средств в указанной сумме, так как оплата денежных обязательств произведена по целевой статье расходов, не предназначенной для реализации этого мероприятия (в связи с отсутствием утвержденной отдельной целевой статьи расходов в государственной программе для выполнения данного мероприятия), (п.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ).

3.1.3. Незаконное заключение договора о предоставлении субсидии с ООО «Сириус» сопровождалось другими противоправными действиями:

- предоставлением подложных документов руководителем проектного офиса по реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» Куриловой А.А., заменившей, направленный в КСП ПК в начале проверки пакет отчетных документов ООО «Сириус», на другой²⁴;

- заменой кода вида расходов «закупки» на «субсидии», что не позволило обеспечить участие в закупках 67 плавательных бассейнов²⁵ Пермского края и соответственно увеличить число участвующих в проекте учащихся 3-х классов по обучению их плаванию;

- перечислением субсидии в сумме 224,0 тыс. руб. другому посреднику - ООО «Стиль РП»²⁶, не являющемуся субъектом физической культуры и спорта и не оказывающему услуги по обучению плаванию, в результате чего при дальнейшем их перечислении в бассейн МАОУ ДОД "ДЮСШ "Кристалл" (г.Березники) денежные средства в сумме 96,0 тыс. руб. остались в распоряжении данной организации. Данный факт свидетельствует о нецелевом направлении субсидии ООО «Сириус», т.к. средства направлены на цели, не соответствующие условиям предоставления субсидии.

Вследствие отсутствия нормативного документа, регламентирующего порядок проведения указанного мероприятия, в том числе Положения (регламента) по проведению физкультурного мероприятия²⁷:

- не был установлен список бассейнов и школ для участия в проекте;

- стоимость 1 часа занятий устанавливалась по усмотрению сторон договора и варьировала от 50 рублей за 1 час (МБУ «Дворец спорта «Фаворит» г.Оса) до 180 рублей за 1 час (г.Пермь, ООО «БМ»);

- контингент охвата учащихся составил менее 1% от общей численности учащихся 3-х классов в 2014 году.

²⁴ Первоначальный пакет документов направлен в КСП ПК 23 января 2015 года, повторный – 26 марта 2015 года.

²⁵ По данным статистической отчетности «Форма № 1-ФК» по состоянию на 31 декабря 2013 года.

²⁶ По данным ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Стиль РП» является предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты.

²⁷ Приказ Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 14.09.2009 N СЭД-41-01-02-102 "Об утверждении Порядка утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Пермского края и требований к их содержанию"

3.1.4. При проверке отчетных документов ООО «Сириус», представленных Минспортом в КСП ПК дважды, имеются признаки фиктивности документов. Так, например:

- в 5-ти договорах об оказании услуг по плаванию заключенных плавательными бассейнами с ООО «Сириус», дата их заключения указана до фактического образования и даты государственной регистрации 25 июня 2014 года ООО «Сириус» (договоры №№16, 18, 19, 24, 25 за март и февраль 2014 года);

- в договоре №15 и акте к нему отсутствует дата составления;

- в договоре №17 отсутствует дата составления, нет акта выполненных работ;

- в КСП ПК представлено 3 различных варианта договоров, заключенных между ООО «Сириус» и МАОУ ДОД ДЮЦ «Фаворит» г.Пермь (договор №18) с разными датами составления и актами выполненных работ к нему;

- визуально отличаются подписи руководителя ООО «Сириус» А.Ю. Вязникова: в Уставе ООО «Сириус», в заявке на получение субсидии от 02.08.2014, договоре на получении субсидии от 08.09.2014 № ПО 43/2014, договорах с плавательными бассейнами;

- договор между ООО «Сириус» и ООО «БМ» заключен 29 января 2015 г., т.е. после начала проверки КСП ПК, а акт выполненных работ датируется от 30 декабря 2014 г.; оплата по договору произведена тремя платежными поручениями 5 февраля 2015 года на общую сумму 2 508,48 тыс. руб. или больше на 628,34 тыс. руб., чем указано в приложении к дополнительному соглашению к договору с ООО «Сириус»²⁸ и др. факты.

Примечание:

Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 11.02.2015 № Ф09-10162/14 по делу № А50-5007/2014 удовлетворены требования Департамента образования администрации города Перми о взыскании с ООО "БМ" субсидии в размере 602 600 руб., подлежащей возврату в бюджет.

3.1.5. Результаты сравнительного анализа документов, представленных Минспортом в КСП ПК по договору о предоставлении субсидии ООО «Сириус», отражены в таблице 2

Таблица 2

№ п/п	Показатели	Из документов, направленных в КСП ПК от 23.01.2015	Из документов, направленных в КСП ПК от 26.03.2015
1.	Сумма договора о предоставлении субсидии, тыс. руб.	4 228,0	4 228,0
2.	Дополнительное Соглашение к договору о предоставлении субсидии, ед.	-	1
3.	Фактически перечислено субсидии ООО «Сириус» по договору, тыс. руб.	4 227,76	4 227,76
4.	Количество договоров о предоставлении услуг плавательными бассейнами, ед.	12	13
5.	Количество учащихся 3-х классов, обученных плаванию, чел - по отчету ООО «Сириус»; -по данным проверки КСП ПК	3001 1 751	2622

²⁸ В договоре указана сумма 1 880,0 тыс. руб.

6.	Общая сумма по договорам о предоставлении услуг плавательными бассейнами, согласно отчета ООО «Сириус», тыс. руб.	4 227,76	4 856,24
7.	Фактически перечислено денежных средств плавательным бассейнам, тыс. руб.: -по данным отчета ООО «Сириус»; -по данным проверки КСП ПК	4 227,76 2 251,76	4 856,24

3.1.6. В соответствии с Техническим заданием к отбору получателей субсидий и договоров с плавательными бассейнами, в расчёт фактических затрат по предоставлению услуг по обучению плаванию учащихся, включены количественные и качественные показатели:

Количественные показатели: учебный план на 1 учащегося в количестве 16 часов; количество учащихся; стоимость 1 часа обучения. Подтверждением фактического объема оказанных услуг является документ, в котором ведётся учет посещений занятий учащимися.

Качественный показатель: сдача контрольного норматива не менее 90 % учащихся и вручение им сертификата «Умею плавать». Подтверждением выполнения качественных показателей являются документы, в которых ведется учет по сдаче учащимися контрольного норматива и документы по выдаче сертификатов.

3.1.7. Для подтверждения фактического объема оказанных услуг, КСП ПК направлены запросы в плавательные бассейны о предоставлении журналов учета посещаемости с отметками о сдаче учащимися контрольного норматива по итогам обучения плаванию.

(Сравнительный анализ подтверждения объемов оказанных услуг на сумму предоставленных субсидий ООО «Сириус» представлен в Приложении №3 к Отчету КСП ПК).

Как видно из приложения, журналы учета посещаемости представили только 6 плавательных бассейнов, в которых отражено фактическое количество часов посещений занятий учащимися, отличающееся от плановых, т.к. часть детей не посещала занятия в полном объеме по учебному плану. В журналах учета посещаемости так же имеются отметки о сдаче учащимися контрольного норматива по плаванию. Сведения о выдаче учащимся сертификатов «Умею плавать» отсутствуют.

В связи с не подтверждением в полном объеме выполнения 6 плавательными бассейнами количественных показателей, излишний объем выплаченных субсидий ООО «Сириус» составил 262,71 тыс. руб. По остальным плавательным бассейнам отсутствует подтверждение выполнения количественных показателей в полном объеме на сумму 1 521,76 тыс. руб.

Таким образом, не подтверждение ООО «Сириус» фактического объема оказанных услуг бассейнами из расчета 16 часов на 1 ребенка по учебному плану на общую сумму 1 784,47 тыс. руб., включая перечисление субсидий в сумме 224,0 тыс. руб. посреднику в лице ООО «Стиль РП», свидетельствуют о нарушении ООО «Сириус» пункта 3.4. Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п, согласно которому получатель субсидии несет ответственность в соответствии с действующим законодательством за соблюдение настоящего Порядка, условий договора, достоверность представляемых сведений, целевое использование субсидии.

В случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края (п. 4.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п).

3.1.8. Анализ исполнения договора о предоставлении субсидии ООО «СК «Олимпия-Пермь» от 08.09.2014 № ПО 43/2014 показал следующее:

-согласно журналу учета посещаемости детей, в связи с пропусками занятий учащимися, не подтверждается объем учебного плана на 974 часа и соответственно объем понесенных бассейном затрат на сумму 222,4 тыс. руб.;

-в журналах учета посещаемости детей имеются отметки о сдаче ими контрольного норматива;

- выдача учащимся сертификата «Умею плавать» не подтверждается ни одним документом.

Таблица 3

Анализ исполнения договора о предоставлении субсидии ООО «СК «Олимпия-Пермь»

Показатели	По отчету ООО «СК «Олимпия- Пермь»	По данным проверки КСП ПК
Сумма договора о предоставлении субсидии, тыс. руб.	1 472,0	
Стоимость 1 часа обучения по смете к договору, руб.	228,3	
Количество учащихся 3-х классов, обученных плаванию по договору, чел	403	
Количество часов учебного плана (16 ч. на 1 учащегося)	6 448	
Сроки оказания услуг по обучению плаванию по смете к договору	с 01 февраля по 30 мая 2014 г.	
Фактически перечислено субсидии по договору, тыс. руб.	1 472,0	
Фактическая стоимость 1 часа обучения, руб.	230,0	
Фактическое количество учащихся, обученных плаванию, чел.	400	403
Фактическое количество часов учебного плана:	6 400	5 474
Фактические сроки оказания услуг согласно журналу учета посещаемости занятий	февраль - апрель 2014 г.	
Не подтверждается объем оказанных услуг, тыс. руб. (6 448 ч. – 5 474 ч) x 228,3 руб. = 222,4 тыс. руб.)		222,4

Таким образом, не подтверждение со стороны получателя субсидии полного объема фактически понесенных затрат на сумму 222,4 тыс. руб., свидетельствует о нарушении получателем субсидии п.3.4. Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий №17-п на указанную сумму, в связи с чем, субсидия в сумме 222,4 тыс. руб. подлежит возврату в бюджет Пермского края (п. 4.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п).

Как отмечалось ранее, перечисление Минспортом бюджетных средств в сумме 1 472,0 тыс. руб. по целевой статье расходов, не предназначенной для реализации этого мероприятия (в связи с отсутствием утвержденной отдельной целевой статьи расходов в государственной программе), свидетельствует о нецелевом расходовании бюджетных средств (п.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

3.2. Анализ исполнения мероприятия «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» (п.1.1.2 государственной программы)

3.2.1. В связи со сменой кода вида расходов «закупки» на «субсидии», о чем указывалось ранее, в целях реализации мероприятия, Минспортом был объявлен конкурс²⁹ по отбору организаций на право получения субсидий из бюджета Пермского края на проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект по организации и проведению занятий по плаванию со школьниками 3-х классов во внеурочное время.

По результатам проведённой оценки документов, предъявленных единственным претендентом на получение субсидии в лице ООО «СК «Олимпия-Пермь», отбор кандидатов был признан комиссией³⁰ состоявшимся, с победителем был заключен договор о предоставлении субсидии на сумму 200,0 тыс. руб.³¹, и 26 декабря 2014 года из бюджета Пермского края было перечислено 200,0 тыс. руб. на расчетный счет ООО «СК «Олимпия-Пермь».

Перечисление Минспортом бюджетных средств в сумме 200,0 тыс. руб. по целевой статье расходов, не предназначенной для реализации этого мероприятия, в связи с отсутствием утвержденной отдельной целевой статьи расходов в государственной программе, свидетельствует о нецелевом расходовании бюджетных средств (п.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

3.2.2. Анализ документов, подтверждающих выполнение договора о предоставлении субсидии, показал следующее:

- Положение о проведении соревнований не соответствует наименованию мероприятия, утвержденному в государственной программе и объявленному в конкурсе по отбору организаций на право получения субсидий из бюджета Пермского края³²;

- в Положении о проведении соревнований по плаванию среди участников значатся школьники 6-8 классов;

- вместо сроков проведения спортивного мероприятия с 01.04.2014 по 30.04.2014, указанного в смете на финансирование спортивного мероприятия, итоговый протокол о проведении соревнований за подписью главного судьи Тараторкина В.Е. и судьи II категории Краснова Е.В датирован 18 мая 2014 г.;

- вместо числа участников соревнований в количестве не менее 150 человек, указанного в Техническом задании к отбору получателей субсидии, число участников соревнований составило 75 человек, из которых только 2 школьника г.Перми принимали участие в реализации проекта по обучению плаванию в 2014 году;

- акт об исполнении обязательств от 26.11.2014, подписанный сторонами договора, содержит недостоверные сведения о стоимости спортивного мероприятия. Так, в таблице указана сумма «200 000,00 рублей», а в тексте акта «один миллион четырехста семьдесят две тысячи рублей».

На основании изложенных фактов и анализе представленных документов не подтверждается достоверность проведения данного соревнования в указанные сро-

²⁹Заявки на участие в конкурсе принимались с 06-11 августа 2014 года

³⁰Состав комиссии: председатель Лях П.А, секретарь Носкова С.Г., члены комиссии Мочалов Е.Н., Караваев А.В., Курилова А.А

³¹ Договор о предоставлении субсидии от 08.09.2014 № ПО 43/2014

³² В Положении о проведении соревнования указана ссылка на Краевую программу, которая действовала с 2008-2010 гг.

ки. Учитывая, что число участников соревнований меньше на 75 человек, чем утверждено в приложении к договору³³, а целевой группе соответствуют только 2 участника соревнований, не подтверждается достижение целевого использования выделенных субсидий на реализацию данного мероприятия в сумме 200,0 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении получателем субсидии п.3.4. Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий № 17-п. В случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края (п. 4.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п).

3.3. Анализ реализации мероприятия «Проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных команд Пермского края (по видам спорта)» (п.1.1.6. «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края» государственной программы)

3.3.1. Федеральным законом № 329-ФЗ установлены общие требования по организации спортивной подготовки в Российской Федерации, включающие: этапы и стандарты спортивной подготовки, требования к организациям, осуществляющим спортивную подготовку, порядок формирования и утверждения списков кандидатов в спортивные сборные команды субъекта Российской Федерации и др. вопросы.

Соответствующий порядок формирования и обеспечения сборных команд Пермского края (в том числе юношеских и молодежных) по видам спорта утвержден Постановлением Правительства Пермского края³⁴.

Для обеспечения целостной системы спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий, соответствующих спорту высших достижений и решающих задачи по развитию вида спорта, в Календарный план включаются спортивные мероприятия по видам спорта, включенные во Всероссийский реестр видов спорта (далее – ВРВС), что находит отражение в Календарном плане Пермского края по кодам 8-100³⁵.

В соответствии с Порядком финансирования физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Календарный план³⁶:

-организатором учебно-тренировочных мероприятий (сборов) спортивных сборных команд Пермского края по видам спорта являются краевые спортивные федерации (п.1.5.2.);

³³ Смета на финансирование спортивного мероприятия.

³⁴ Постановление Правительства Пермского края от 12.10.2009 N 715-п "Об утверждении Порядка формирования и обеспечения сборных команд Пермского края (в том числе юношеских и молодежных) по видам спорта"

³⁵ п.3.1. Приказа Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 11.09.2009 N СЭД-41-01-02-100 «Об утверждении Порядка формирования календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края».

³⁶ Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 N 1106-п "Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение"

-за счет средств бюджета Пермского края возмещаются расходы на проведение учебно-тренировочных мероприятий (сборов) по определенным видам расходов и в пределах норм³⁷ (п.6.2).

Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65-н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации» предусмотрено, что расходы в сфере спорта высших достижений, в том числе связанные с проведением учебно-тренировочных мероприятий (сборов) отражаются по подразделу бюджета 1103 «Спорт высших достижений»³⁸.

3.3.2. Как указывалось ранее, в нарушение действующих нормативных правовых актов, мероприятие «Проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных команд Пермского края (по видам спорта)» было включено в Календарный план как массовое физкультурное мероприятие, и источником его финансирования явились средства, предназначенные для финансирования массовых физкультурных и спортивных мероприятий по коду вида расхода 200 «закупки для государственных нужд»³⁹.

Организовав путем проведения конкурсных процедур тренировочные сборы сборных команд Пермского края, со стороны Минспорта:

- были превышены полномочия⁴⁰, так как, согласно Положению о Министерстве⁴¹ к его функциям не относится организация и проведение учебно-тренировочных сборов (мероприятий) для сборных команд Пермского края по видам спорта;

- нарушен выбор организации, наделенной полномочиями по осуществлению спортивной подготовки сборных команд Пермского края⁴², так как вместо физкультурно-спортивной организации, основной целью деятельности которой является осуществление спортивной подготовки на территории Российской Федерации, организация тренировочных мероприятий по государственному контракту была возложена на коммерческую структуру, к основному виду деятельности которой относится «деятельность воздушного пассажирского транспорта подчиняющегося расписанию»⁴³;

- нарушена адресность получателей бюджетных средств, т.к. вместо региональных спортивных федераций, бюджетные средства поступили в распоряжение коммерческой организации, выигравшей конкурсный отбор;

- нарушено ключевое направление расходования бюджетных средств, т.к. вместо «субсидии некоммерческим организациям», предназначенной на возмещение расходов по проведению учебно-тренировочных сборов в пределах установленных

³⁷Постановление Правительства Пермского края от 19.10.2009 N 739-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края"

³⁸ В соответствии со сводной бюджетной росписью, объем доведенных лимитов бюджетных обязательств по КБК Вед.861 РзПр 1103 «Спорт высших достижений» ЦСП 0722001 КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям» составил 128 407,2 тыс. руб.

³⁹ Утверждены в сводной бюджетной росписи по КБК Вед.861 РзПр 1102 «Массовый спорт» ЦСР 0712001 КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в общей сумме 11 345,33 тыс. руб.

⁴⁰ Письмо Минспорта России от 12.05.2014 N ВМ-04-10/2554 "О направлении Методических рекомендаций по организации спортивной подготовки в Российской Федерации"

⁴¹ Постановление Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края»

⁴² Там же

⁴³ Выписка из ЕГРЮЛ от 19.02.2015, ООО «ХолидейМакс», ИНН/КПП 7714797539/771401001

норм, бюджетные средства были использованы по иному коду видов расходов, как «закупки для государственных нужд».

На основании изложенного следует, что Минспортом допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств краевого бюджета и оплате денежных обязательств не соответствующих правовым основаниям по их выделению (п.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ):

- по подразделу бюджета 1102 «Массовый спорт» вместо подраздела бюджета 1103 «Спорт высших достижений»;

- по целевой статье расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», вместо целевой статьи расходов 0722001 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края»;

- по коду видов расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», вместо кода видов расхода 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

3.3.2. Минспортом был проведён электронный аукцион на право заключения государственного контракта на оказание услуг *по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края*, состоявшегося 29 апреля 2014 г. Победителем, предложившим наименьшую сумму от начальной (максимальной) цены контракта было признано ООО «ХолидейМАКС» (г. Москва). Предложенная победителем цена контракта составила 10 588,79 тыс. руб. или меньше начальной цены контракта на 53,21 тыс. руб. (0,5%). Второй участник аукциона – ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ» отказался от снижения начальной цены контракта.

В соответствии с условиями заключённого государственного контракта ГК №2014.98272 от 29.05.2014 и технического задания к нему, исполнителю в лице ООО «ХолидейМАКС» надлежало:

- оказать услуги по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края на основании фонда спортивных баз Пермского края, основной комплекс услуг на базе Федерального центра подготовки по зимним видам спорта "Снежинка", расположенного по адресу: 618554 Пермский край, Чайковский район, Прикамский п., Солнечная улица, 4;

- обеспечить оказание объема услуг в размере 6260 койко-мест, при стоимости 1 койко-места 1691,50 руб.;

- обеспечить проживание участников сборов в течение 14-ти календарных дней в капитальных спальнях корпусах с размещением в комнатах до 2-х человек, организовать 5-ти разовое питание и т.д.

По данным официального сайта государственных закупок, к государственному контракту ГК №2014.98272 от 29.05.2014 было заключено 3 дополнительных соглашения, в результате чего:

- объем услуг снизился до 6 258 койко-мест, соответственно цена контракта сократилась на 3,383 тыс. руб. и составила 10 585,407 тыс. руб.;

- внесены изменения по месту проведения учебно-тренировочных сборов - на базу отдыха «Раздолье» (расположенную по адресу: Пермский край, г. Чайковский, Ольховское сельское поселение, левобережье Сайгатского залива), принадлежащую 2-му участнику аукциона - ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ».

Оплата по государственному контракту произведена в полном объеме, тремя платежными поручениями на общую сумму 10 585,407 тыс. руб., согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг подписанных сторонами государственного контракта⁴⁴. Как следует из актов сдачи-приемки оказанных услуг, в учебно-тренировочных сборах приняли участие 22 краевые федерации по видам спорта из 94-х, зарегистрированных в Пермском крае, с численностью участников в количестве 447 человек, в т.ч.:

-с 05 по 18 августа - 7 федераций с общей численностью 150 человек;

-с 19 августа по 01 сентября – 12 федераций с общей численностью 266 человек;

-с 15 сентября по 28 сентября – 3 федерации с общей численностью 31 человек.

3.3.3. По результатам анализа документов и информации, подтверждающих исполнение государственного контракта ГК №2014.98272 от 29.05.2014, установлено следующее:

3.3.3.1. Между ООО «ХолидейМАКС» и ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ» заключён Агентский договор №1 от 24.07.2014, согласно которому, агент в лице ООО «ХолидейМакс» за вознаграждение в размере 100,0 тыс. руб.⁴⁵ обязался реализовать услуги Принципала в лице ООО «ГАРАНТ-ИНВЕСТ» по размещению на базе отдыха «Раздолье» не менее 6260 койко-мест для организации учебно-тренировочных сборов и др. условия, полностью повторяющие положения ГК №2014.98272 от 29.05.2014.

Учитывая данные обстоятельства, имеются признаки согласованных действий хозяйствующих субъектов (ст.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»), что требует дополнительного рассмотрения и оценки данного вопроса антимонопольным органом Пермского края.

3.3.3.2. Функции по организации учебно-тренировочных мероприятий (сборов), в том числе по выбору региональных спортивных федераций для участия в учебно-тренировочных сборах, выполнялись Минспортом.

3.3.3.3. Количественный и пофамильный состав спортсменов, принявших участие в учебно-тренировочных сборах, не подтверждается сведениями от региональных спортивных федераций⁴⁶ на 69 человек или на объем не оказанных, но оплаченных услуг в сумме 1 634,0тыс. руб.⁴⁷.

3.3.3.4. Пофамильный список спортсменов, включенных в состав сборных команд Пермского края и утвержденных соответствующими Приказами Минспорта, не подтверждается на 148 человек по сравнению со списками спортсменов, принявших участие в тренировочных сборах, что свидетельствует о невыполнении условий государственного контракта на сумму 3 507,1 тыс. руб.⁴⁸.

Таким образом, при выполнении государственного контракта №2014.98272 от 29.05.2014 на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спорт-

⁴⁴ по акту от 20 августа 2014 г. на сумму 3 552,15 тыс. руб.; по акту от 02 сентября 2014 г. на сумму 6 299,146 тыс. руб.; по акту от 29 сентября 2014 г. на сумму 734,111 тыс. руб.

⁴⁵ В качестве обеспечения исполнения государственного контракта ООО «ХолидейМакс» перечислил на р/с Минспорта 16.05.2014 денежные средства в сумме 532,1 тыс. руб., которые были возвращены Минспортом 05.11.2014

⁴⁶ Запросы КСП ПК о подтверждении участия в УТС от 28.02.2015

⁴⁷ Расчет: (69 чел. x 1 691,5 руб. в день x 14 дн.) / 1000 = 1 634,0 тыс. руб.

⁴⁸ Расчет: (148 чел. x 1 691,5 руб. в день x 14 дн.) / 1000 = 3 507,1 тыс. руб.

сменов сборных команд Пермского края, краевому бюджету нанесен ущерб в размере 5 141,1 тыс. руб.

(Сравнительный анализ списочного состава спортсменов, принявших участие в тренировочных мероприятиях в разрезе региональных спортивных федераций представлен в Приложении №4 к Отчету КСП ПК).

3.4. Выборочный анализ исполнения ряда массовых физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Календарный план по коду 1 и финансируемых в государственной программе по п.1.1.6 «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края».

3.4.1. В соответствии с бюджетной росписью, общая сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная на финансирование официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий (п.1.1.6. государственной программы) составляла 26 584,1 тыс.руб., в т.ч. по виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям» в сумме 14 014,11 тыс. руб..

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проверено исполнение 5 договоров на предоставление субсидий некоммерческим организациям по исполнению следующих мероприятий Календарного плана: «Всероссийские массовые соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России-2014»; «Всероссийские массовые легкоатлетические соревнования «Кросс нации-2014»; Спортивный праздник «Спортивная Элита Прикамья - 2014»; «Краевой детский фестиваль по плаванию»; «Краевой фестиваль по теннису «Пермь великая».

(Сведения о заключенных договорах на предоставление субсидий представлены в Приложении №5 к Отчету КСП ПК).

3.4.2. В ходе проверки установлено следующее:

3.4.2.1. Отбор получателей субсидий на реализацию данных мероприятий носил формальный характер, т.к. согласно протоколам заседания комиссии и представленным документам на получение субсидий, по каждому мероприятию на участие в отборе было подано по 1 заявлению.

3.4.2.2. В нарушение условий договоров, тремя получателями субсидий отчеты о целевом использовании субсидий предоставлялись в Минспорт с нарушениями установленных сроков. Так, например: РОО «Лыжный Союз Пермского края» представил отчет через 27 дней после установленного срока; ОО «Федерация спортивного ориентирования Пермского края» - через 17 дней; АНО «Центр спортивной подготовки «Республика снега-59» - через 6 дней. На момент проверки отсутствовал отчет от ОО «Федерации тенниса Пермского края» о целевом использовании субсидии на сумму в размере 999,95 тыс.руб., выданного в виде аванса для проведения Краевого фестиваля по теннису «Пермь великая» (срок сдачи отчета – 15 января 2015 года).

3.4.2.3. Проведение краевого фестиваля по теннису «Пермь великая» в Спортхолле г. Перми с 15 по 27 декабря 2014 г. не подтверждается сведениями официального сайта Российского Теннисного Тура (РТТ)⁴⁹, согласно которому в период с 13 по 28 декабря 2014 года в Спортхолле г. Перми проводились спортивные соревно-

⁴⁹ <http://rustennistur.ru/csp/rtt/RTTXEN.CalendarTable.cls>

вания по теннису «Рождественский кубок», не относящиеся к массовым спортивным мероприятиям в рамках проведения фестиваля.

Таким образом, в связи с не подтверждением целевого использования субсидий, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края (п. 4.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п).

3.4.2.4. Аналогичная ситуация наблюдается с проведением «Краевого детского фестиваля по плаванию». Так, согласно представленным отчетам от ОО «Федерация плавания Пермского края»⁵⁰ к договору о предоставлении субсидии от 16 декабря 2014 г. на сумму 2 000,0 тыс. руб., в ОО «СК Олимпия-Пермь» с 13 по 21 декабря 2014 года проводились не массовые спортивные мероприятия в рамках фестиваля, а личные спортивные соревнования по правилам Международной федерации плавания (ФИНА) и Всероссийской федерации плавания, среди юношей (1999-2004 г.р.) и девушек (2001-2005 г.р.). Таким образом, в связи с не подтверждением целевого использования субсидий, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края (п. 4.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п).

3.4.2.5. Не смотря на то, что предметом договоров о предоставлении субсидий является «возмещение затрат на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий», во всех сметах к договорам о предоставлении субсидий отдельными строками отражаются расходы на «оплату услуг по организации и проведению мероприятий». Данный факт свидетельствует о том, что организаторы физкультурных и массовых спортивных мероприятий в лице региональных спортивных федераций выступают в роли посредников и собственных затрат не имеют, что противоречит п.1.ст.78 Бюджетного кодекса РФ и п.2.1. Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий №17-п. Так, например:

В рамках договора о предоставлении субсидии на организацию и проведение мероприятия «Спортивный праздник «Спортивная Элита Прикамья – 2014», некоммерческая организация «Центр спортивной подготовки «Республика снега-59» (директор А.В. Краснопёров), заключил договор на сумму 831,0 тыс. руб. с некоммерческим партнёрством «ПермСпортКонсалтинг», одним из учредителей которого является тот же самый А.В. Краснопёров, а предметом договора – оказание «услуг по организации и проведению спортивного праздника «Спортивная Элита Прикамья - 2014»⁵¹. Таким образом, в отсутствие подтверждающих документах о фактически понесенных затратах, Минспорт принимает данный договор, как собственные затраты «Центра спортивной подготовки «Республика снега-59» и оплачивает его за счет субсидий, что не соответствует условиям предоставления субсидий.

В случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края (п. 4.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п).

⁵⁰ Положение о проведении фестиваля, протоколы соревнований

⁵¹ Договор возмездного оказания услуг от 24.12.2014 №12/14

3.4.2.6. Для возмещения расходов при проведении физкультурных и массовых спортивных мероприятий Постановлением Правительства Пермского края №1106-п⁵² утверждены нормы расходов в разрезе статей затрат.

Однако Минспорт неправомерно руководствуется другой нормой, указанной в этом же документе: «*В случае, если нормы расходов средств бюджета Пермского края на проведение мероприятий не установлены, оплата производится из расчета рыночных цен на товары (работы, услуги), действующих на дату возникновения соответствующих расходов*».

Примечание:

КСП ПК считает, что подобная формулировка устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, т.е. содержит признаки коррупционных рисков (п.2 ст.1 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов")

Таблица 4

Сравнительный анализ возмещения расходов, связанных с проведением физкультурных и массовых спортивных мероприятий

Показатели	Всего	в том числе распределение затрат	
		по нормативам	по «рыночным ценам»
Общая сумма по 5 договорам на предоставление субсидий, тыс. руб.	8 579,19	547,29	8 031,61
Удельный вес затрат, в %		6%	94%
Приняты по актам и оплачены за счет субсидий расходы по 5 договорам, тыс. руб.	5 981,38	79,41	5 901,97
Удельный вес затрат, в %		1%	99%

Как видно из анализа, в сметах к договорам на предоставление субсидий на долю расходов в пределах утвержденных норм расходов приходится лишь 6%, а с учетом фактических расходов на проведение спортивных мероприятий, оплаченных за счет субсидий - всего 1%.

Вместе с тем, при применении норм расходов, утвержденных Приказом Минспорттуризма России от 16.04.2010 № 365 «Об утверждении Норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий», экономия бюджетных средств только по аренде спортивных объектов в Пермском крае могла составить более 2,6 млн. руб. (см. Приложение №6 к Отчету КСП ПК).

На основании изложенного следует, что Минспортом не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в общей сумме 5 901,97 тыс.руб., т.к. при исполнении бюджета не достигнуты заданные результаты с использованием наименьшего объема бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса РФ).

⁵² Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2011 N 1106-п "Об утверждении Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение"

Цель 4. Установить фактическое достижение результатов при реализации основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы I «Развитие физической культуры и массового спорта» за 2014 год по проверенным мероприятиям.

4.1. В Приложении 1 к государственной программе утверждены ожидаемые результаты по реализации 3-х программных мероприятий, информация о достижении которых за 2014 год представлена в таблице 5.

Таблица 5.

Наименование мероприятий	Ожидаемый результат	Фактически достигнуто		Отклонение
		ед. изм.	кол-во	
п.1.1.1. «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время»	Обучено 2 600	чел.	2201/ 3022*	-399/ +422
п.1.1.2. «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект»	Проведено первенство Пермского края по плаванию среди 2 600 детей	чел.	2	-2598
п.1.1.6. «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий ...»	Проведение 290 официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий ПК ежегодно	мер.	90	-200

*в связи с направлением в КСП ПК двух различных пакетов документов.

Как видно из таблицы, установленные показатели на 2014 год Минспортом не достигнуты.

Кроме того, в связи с не подтверждением региональными спортивными федерациями проведения фестивалей по теннису и плаванию, а так же ещё 40 физкультурных и массовых спортивных мероприятий, утвержденных в Календарном плане на 2014 год, не обеспечено вовлечение к участию спортом большего числа потенциальных участников спортивных мероприятий. Как следствие, отсутствуют предпосылки роста целевого показателя государственной программы - доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

9. Разногласия по результатам контрольного мероприятия.

В соответствии со ст. 19 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» в КСП ПК 19 мая 2015 года рассмотрены разногласия Минспорта по результатам контрольного мероприятия с участием Министра П.А. Ляха. По результатам рассмотрения разногласий внесены уточнения по ряду формулировок акта проверки.

10. Выводы по результатам контрольного мероприятия.

10.1. Минспортом, в нарушение п.1.10. Порядка формирования Календарного плана, на официальном сайте не были опубликованы все внесённые в него изменения за 2014 год, тем самым **были нарушены права региональных спортивных федерации**, в обязанности которых, согласно ст.16.1. Федерального закона №329-

ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», входит участие в формировании и реализации Календарного плана.

10.2. Минспортом, в нарушение Приказа Минспорттуризма РФ от 08.05.2009 №289; «Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта», утвержденных приказами Минспорта России, Приказа Минспорттуризма России от 16.04.2010 №364; Приказа Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 11.09.2009 № СЭД-41-01-02-100; Приказа Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 14.09.2009 №СЭД-41-01-02-102 - в Календарный план 2014 года **неправомерно включены к исполнению и финансированию за счет физкультурных и массовых спортивных мероприятий три дополнительных мероприятия:** «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» (код 1, п.40); «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» (код 1, п.47); «Проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных команд Пермского края (по видам спорта)» (код 1, п.57). В результате, около 40 официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий, в том числе финансируемых за счет средств краевого бюджета, в 2014 году не были исполнены.

10.3. Минспортом, в нарушение норм государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», **не были разработаны порядки реализации проекта** по обучению плаванию учащимися 3-х классов во внеурочное время и проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект, являющимся завершающим этапом проекта по обучению детей плаванием. Как следствие, Правительством Пермского края не был утвержден правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам на выполнение указанных мероприятий.

10.4. Министерством финансов Пермского края, в отсутствие утвержденного Правительством Пермского края правового акта, регулирующего предоставление «субсидий юридическим лицам...» для выполнения мероприятий «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» на сумму 6 015,6 тыс. руб. и «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» на сумму 200,0 тыс. руб., согласовано перераспределение бюджетных средств в бюджетной росписи Минспорта по реализации вышеуказанных мероприятий с кода видов расходов 200 «закупки для государственных нужд» на код расходов 810 «Субсидии юридическим лицам...».

Перераспределение бюджетных средств с одного кода вида расходов на другой привело к изменению ключевых направлений расходов и адресности получателей бюджетных средств, а финансирование по целевой статье расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», не предназначенной для реализации этих мероприятий, в связи с отсутствием утвержденной для них отдельной целевой статьи расходов в государственной программе - к **нецелевому использованию бюджетных средств в общей сумме 6 215,6 тыс. руб. (п.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).**

10.5. Минспортом, в нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей принятие получателем бюджетных средств обязательств в виде заключения государственных контрактов, иных договоров с физическими и юридиче-

скими лицами, индивидуальными предпринимателями в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, были заключены договоры на реализацию мероприятия п.1.1.6. подраздела 1.1. подпрограммы I на 1 982,82 тыс. руб. больше объема доведенных лимитов бюджетных обязательств. Так, договоры на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на организацию и проведение официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом на 2014 год заключены на общую сумму 15 996,93 тыс. руб., тогда как лимиты бюджетных обязательств по КБК: Вед.861 РзПр 1102 «Массовый спорт» ЦСР 0712001 КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям» доведены в сумме 14 014,11 тыс. руб.

Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств является административным правонарушением предусмотренным ст. 15.15.10. КоАП РФ.

10.6. Минспортом, в нарушение п.3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», п.1.5.3. Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п, договор на предоставление субсидии по возмещению затрат на организацию и проведение Международного фестиваля воздухоплателей «Небесная ярмарка-2014» в сумме **2 732,22 тыс.руб.**, относящегося к официальным физкультурным мероприятиям Календарного плана, был профинансирован за счет подраздела бюджета 1103 «спорт высших достижений» вместо подраздела бюджета 1102 «Массовый спорт», по целевой статье расходов 0722001 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края» вместо целевой статьи расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», что свидетельствует о нарушении бюджетного законодательства, выразившегося в **нецелевом расходовании бюджетных средств (п.1 ст. 306.4. Бюджетного кодекса РФ).**

10.7. Минспортом, в нарушение п.1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, п. 2.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п, заключен договор о предоставлении субсидии с ООО «Сириус», не имеющему правовых оснований на получение такой субсидии.

Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, является административным правонарушением в соответствии со ст. 15.15.5. КоАП РФ.

10.8. Получателем субсидии ООО «Сириус», в нарушение п.3.4. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п: допущено нецелевое перечисление субсидий в сумме 224,0 тыс. руб., излишне выплачены субсидий 6 плавательным бассейнам на сумму 262,71 тыс. руб., нет подтверждения от 7-ми плавательных бассейнов оказания услуг в полном объеме на сумму 1 521,76 тыс. руб.

Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, является административным правонарушением, в соответствии со ст. 15.15.5. КоАП РФ.

В случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края.

10.9. Получателем субсидии ООО «СК Олимпия-Пермь», в нарушение п.3.4. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п: излишне предъявлена к возмещению сумма субсидии в размере 222,4 тыс. руб., в связи с не подтверждением объема учебного плана по плаванию учащимися 3-х классов на 974 часа; не подтверждено целевое использование субсидий в сумме 200,0 тыс. руб., выделенных на реализацию мероприятия «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект...».

Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, является административным правонарушением, в соответствии со ст. 15.15.5. КоАП РФ.

В случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края.

10.10. Минспортом, в нарушение п.3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п, пп.1.5.2.,6.2. Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п, Письма Минспорта России от 12.05.2014 № ВМ-04-10/2554, «Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта», утвержденных приказами Минспорта России, при выполнении мероприятия «Проведение тренировочных мероприятий спортсменов сборных команд Пермского края» **допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 10 585,407 тыс. руб.**, выразившееся в направлении средств краевого бюджета и оплате денежных обязательств не соответствующих правовым основаниям по их выделению (п.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ): по подразделу бюджета 1102 «Массовый спорт» вместо подраздела бюджета 1103 «Спорт высших достижений», по целевой статье расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», вместо целевой статьи расходов 0722001 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края»; по коду видов расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», вместо кода видов расхода 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

10.11. В связи с заключением между участниками электронного аукциона ООО «ХолидейМакс» и ООО «Гарант-Инвест» Агентского договора, предметом которого являлось оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края, идентичного по содержанию государственному контракту №2014.98272 от 29.05.2014 и технического задания к нему, **имеются признаки согласованных действий хозяйствующих субъектов**, согласно ст.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

10.12. По результатам выполнения государственного контракта №2014.98272 от 29.05.2014 на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края, **краевому бюджету нанесен ущерб в размере 5 141,1 тыс. руб.** в связи с невыполнением условий государственного контракта по количеству участников учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края - на 217 человек.

10.13. Получателями субсидий АНО «Центр спортивной подготовки «Республика снега-59», ОО «Федерация плавания Пермского края», ОО «Федерация тенниса Пермского края», в нарушение п.3.4. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п, не подтверждается соблюдение Порядка предоставления субсидии, условий договора, достоверности представляемых сведений, целевого использования субсидии в сумме 831,0 тыс. руб., 2000,0 тыс. руб. и 999,95 тыс. руб. соответственно.

Нарушение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, является административным правонарушением, в соответствии со ст. 15.15.5. КоАП РФ.

В случае нецелевого использования субсидий, а также нарушения получателем субсидий условий предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и договором, субсидии подлежат возврату в бюджет Пермского края.

10.14. Минспортом, в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, **не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в общей сумме 5 901,97 тыс.руб.**, так как при исполнении бюджета не обеспечено достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема бюджетных средств.

10.15. Министром, в нарушение пп. 5.2.1., 5.2.12. Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2011 № 65-п, не обеспечено надлежащее распоряжение средствами краевого бюджета в пределах, выделенных на 2014 год бюджетных ассигнований, что **повлекло нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 19 533,227 тыс. руб.**

10.16. Не исполнение Минспортом должным образом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных в статьях 158, 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ привело:

- к нанесению ущерба краевому бюджету в размере 5 141,1 тыс.руб. при исполнении государственного контракта № 2014.98272 от 29.05.2014 на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края;

- нарушению Минспортом условий предоставления субсидий, установленных п.2.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.11.2010 №17-п на сумму 4 227,76 тыс. руб.;

- нарушению получателями субсидий условий их предоставления в соответствии с п.3.4. Постановления Правительства Пермского края от 18.11.2010 №17-п на общую сумму 6 261,82 тыс. руб.;

10.17. Таким образом, Минспортом в 2014 году не была обеспечена реализация приоритетных направлений развития физической культуры и спорта, к которой относится вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи. Как следствие, отсутствуют предпосылки рос-

та целевого показателя государственной программы - доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

11. По результатам контрольного мероприятия в адрес Минспорта направлено представление, с предложениями об устранении выявленных нарушений и принятии мер по возмещению в краевой бюджет субсидий, использованных с нарушениями условий при их предоставлении.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края 1 класса



Л.П. Иконникова