



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: permoblksp@permregion.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Министру
физической культуры и спорта
Пермского края

П.А. ЛЯХУ

15.06.2015 № 13
на № _____ от _____ г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 25 плана работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2015 год проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта» за 2014 год» в Министерстве физической культуры и спорта Пермского края (далее – Министерство), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение п.1.10. Порядка формирования Календарного плана, на официальном сайте Министерства не были опубликованы все внесённые в него изменения за 2014 год, тем самым были нарушены права региональных спортивных федерации, в обязанности которых, согласно ст.16.1. Федерального закона №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», входит участие в формировании и реализации Календарного плана.

2. В нарушение Приказа Минспорттуризма РФ от 08.05.2009 №289; «Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта», утвержденных приказами Минспорта России, Приказа Минспорттуризма России от 16.04.2010 №364; Приказа Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 11.09.2009 № СЭД-41-01-02-100; Приказа Агентства по спорту и физической культуре Пермского края от 14.09.2009 №СЭД-41-01-02-102 - в Календарный план 2014 года неправомерно включены к исполнению и финансированию за счет физкультурных и массовых спортивных мероприятий три дополнительных мероприятия: «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» (код 1, п.40); «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» (код 1, п.47); «Проведение тренировочных мероприятий (ТМ) сборных

команд Пермского края (по видам спорта)» (код 1, п.57). В результате, около 40 официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий, в том числе финансируемых за счет средств краевого бюджета, в 2014 году не были исполнены.

3. В нарушение норм государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», Министерством не были разработаны порядки реализации проекта по обучению плаванию учащимися 3-х классов во внеурочное время и проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект, являющимся завершающим этапом проекта по обучению детей плаванием. Как следствие, Правительством Пермского края не был утвержден правовой акт, регулирующий предоставление субсидий юридическим лицам на выполнение указанных мероприятий.

4. В отсутствие утвержденного Правительством Пермского края правового акта, регулирующего предоставление «субсидий юридическим лицам...» для выполнения мероприятий «Организация и проведение занятий по плаванию с учащимися 3-х классов во внеурочное время» на сумму 6 015,6 тыс. руб. и «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект» на сумму 200,0 тыс. руб. произведено перераспределение бюджетных средств в бюджетной росписи Министерства по реализации вышеуказанных мероприятий с кода видов расходов 200 «закупки для государственных нужд» на код расходов 810 «Субсидии юридическим лицам...». Перераспределение бюджетных средств с одного кода вида расходов на другой привело к изменению ключевых направлений расходов и адресности получателей бюджетных средств, а применение целевой статьи расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», не предназначенной для реализации этих мероприятий - к нецелевому использованию бюджетных средств в общей сумме 6 215,6 тыс. руб. (п.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

5. В нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей принятие получателем бюджетных средств обязательств в виде заключения государственных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, Министерством были заключены договоры на реализацию мероприятия п.1.1.6. подраздела 1.1. подпрограммы I на 1 982,82 тыс. руб. больше объема доведенных лимитов бюджетных обязательств. Так, договоры на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на организацию и проведение официальных физкультурных и массовых спортивных мероприятий Пермского края в соответствии с Календарным планом на 2014 год утверждены на общую сумму 15 996,93 тыс. руб., тогда как лимиты бюджетных обязательств по КБК: Вед.861 РзПр 1102 «Массовый спорт» ЦСР 0712001 КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям» доведены в сумме 14 014,11 тыс. руб.

6. В нарушение п.3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», п.1.5.3. Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п, договор на предоставление субсидии по возмещению затрат на

организацию и проведение Международного фестиваля воздухоплателей «Небесная ярмарка-2014» в сумме 2 732,22 тыс.руб., относящегося к официальным физкультурным мероприятиям Календарного плана, был профинансирован Министерством за счет подраздела бюджета 1103 «спорт высших достижений» вместо подраздела бюджета 1102 «Массовый спорт», по целевой статье расходов 0722001 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края» вместо целевой статьи расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», что свидетельствует о нарушении бюджетного законодательства, выразившегося в нецелевом расходовании бюджетных средств (п.1 ст. 306.4. Бюджетного кодекса РФ).

7. В нарушение п.1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, п. 2.1. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 №17-п, Министерством заключен договор о предоставлении субсидии с ООО «Сириус», не имеющему правовых оснований на получение такой субсидии.

8. В нарушение п.3.2. Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п, пп.1.5.2.,6.2. Постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п, Письма Минспорта России от 12.05.2014 № ВМ-04-10/2554, «Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта», утвержденных приказами Минспорта России, при выполнении мероприятия «Проведение тренировочных мероприятий спортсменов сборных команд Пермского края» Министерством допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 10 585,407 тыс. руб., выразившееся в направлении средств краевого бюджета и оплате денежных обязательств не соответствующих правовым основаниям по их выделению (п.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ): по подразделу бюджета 1102 «Массовый спорт» вместо подраздела бюджета 1103 «Спорт высших достижений», по целевой статье расходов 0712001 «Физическое воспитание и обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных мероприятий», вместо целевой статьи расходов 0722001 «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края»; по коду видов расхода 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», вместо кода видов расхода 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

9. По результатам выполнения государственного контракта №2014.98272 от 29.05.2014 на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края, краевому бюджету нанесен ущерб в размере 5 141,1 тыс. руб., в связи с невыполнением условий государственного контракта по количеству участников на 217 человек.

10. При исполнении договоров на предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением официальных

физкультурных мероприятий и массовых спортивных соревнований, отнесенных к коду 1 Календарного плана, получателями субсидий допущены нарушения условий их предоставления установленные в пункте 3.4. Постановления Правительства Пермского края от 18.01.2010 № 17-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края» на общую сумму 6 261,82 тыс. руб., в том числе:

10.1. ООО «Сириус» по договору от 08.09.2014 №ПО 43/2014 допустил нецелевое перечисление субсидии в сумме 224,0 тыс. руб.; произвел излишнее перечисление субсидий в сумме 262,71 тыс. руб. 6 плавательным бассейнам за неподтвержденный объем часов учебного плана; не имеет подтверждающих документов о выполнении 7 плавательными бассейнами фактического объема оказанных услуг из расчета 16 часов на 1 ребенка по учебному плану на общую сумму 1 521,76 тыс. руб.

10.2. ООО «СК Олимпия-Пермь» в рамках исполнения договора от 08.09.2014 №ПО 43/2014, в связи с не подтверждением учебного плана на 974 часа по обучению плаванию учащихся 3-х классов получил излишний объем субсидии на сумму 222,4 тыс. руб.; допустил нецелевое использование субсидий в сумме 200,0 тыс. руб. по договору от 08.09.2014 №43/2014, выделенных на реализацию мероприятия «Проведение командного первенства по плаванию среди общеобразовательных учреждений Пермского края, реализующих проект...».

10.3. АНО «Центром спортивной подготовки «Республика снега-59» в рамках договора от 16.12.2014 №ДС-451/2014 оплачены посреднические услуги в сумме 831,0 тыс. руб., не соответствующие условиям получения субсидий.

10.4. ООО «Федерацией плавания Пермского края» допущено нецелевое использование субсидий в сумме 2 000,0 тыс. руб. по договору от 16.12.2014 №ДС-449/2014, выделенных на проведение «Краевого детского фестиваля по плаванию».

10.5. ООО «Федерацией тенниса Пермского края» допущено нецелевое использование субсидий в сумме 999,95 тыс. руб. по договору от 16.12.2014 №ДС-447/2014, выделенных на проведение краевого фестиваля по теннису «Пермь великая»

11. Министерством не применялся Приказ Минспорттуризма России от 16.04.2010 № 365 «Об утверждении Норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий», содержащий исчерпывающий перечень норм расходов, применение которых позволило бы достичь значительной экономии бюджетных средств, в частности по таким расходам, как «аренда спортивных объектов». Как следствие, Министерством не обеспечено эффективное использование бюджетных средств в общей сумме 5 901,97 тыс. руб., т.к. при исполнении бюджета не обеспечено достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема бюджетных средств в соответствии со ст.34 БК РФ.

С учетом изложенного и на основании статьи 18 закона Пермского края №808-ПК от 12.09.2011 года «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Министерству физической культуры и спорта Пермского края предлагается следующее:

1. Принять меры по возврату в краевой бюджет субсидий, использованных с нарушениями условий по их предоставлению, в том числе использованных не по целевому назначению:

- от ООО «Сириус» на общую сумму 2 008,47 тыс. руб.;

- от ООО «СК Олимпия-Пермь» на общую сумму 422,4 тыс. руб.;

- от АНО «Центр спортивной подготовки «Республика снега-59» на сумму 831,0 тыс. руб.;

- от ООО «Федерация плавания Пермского края» на сумму 2 000,0 млн. руб.;

- от ООО «Федерация тенниса Пермского края» на сумму 999,95 тыс. руб.

2. По результатам выполнения государственного контракта №2014.98272 от 29.05.2014 с ООО «ХолидейМАКС» на оказание услуг по организации учебно-тренировочных сборов спортсменов сборных команд Пермского края принять меры по возвращению в краевой бюджет денежных средств в общей сумме 5 141,1 тыс. руб., в связи с неоказанием услуг 69 спортсменам на сумму 1 634,0 тыс. руб. и оказанием услуг на сумму 3 507,1 тыс. руб. 148 спортсменам, не состоящим в списках сборных команд Пермского края на 2014 год.

3. Принять меры, позволяющие исключить нарушения «Порядка финансирования за счет средств бюджета Пермского края физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края, и норм расходов средств бюджета Пермского края на их проведение», утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 №1106-п.

4. Обеспечить отражение на официальном сайте Министерства все изменения, вносимые в Календарный план.

5. Обеспечить соблюдение норм бюджетного законодательства в части принятия Министерством бюджетных обязательств в виде заключения государственных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в пределах, доведенных до Министерства лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с требованиями п.3 ст. 219 Бюджетного кодекса РФ

6. Обеспечить ведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с требованиями ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

7. Не допускать оплату расходов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий из расчета рыночных цен на товары (работы, услуги) при наличии утвержденных норм расходов, в том числе на федеральном уровне.

8. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Министерства виновных в допущенных нарушениях.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол №9 от «09» июня 2015 г.)

О принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего представления.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты



В.Л. Шуклецов