



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:  
permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**УТВЕРЖДЕН:**

**Коллегией Контрольно-счётной палаты  
Пермского края « 25» июня 2015 г.,  
протокол № 10**

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и целевой направленности использования субсидий, предоставленных ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» для выполнения функций заказчика при строительстве крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске»**

25.06.2015

№ 8

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», заключение КСП ПК от 21.11.2014 №86 по результатам обследования по вопросу увеличения сметной стоимости инвестиционного проекта «Строительство крытого ледового катка с искусственным льдом в г.Краснокамске», п. 26 плана работы КСП ПК на 2015 год, решение о проведении проверки от 16.02.2015 №13.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

Законность, целевая направленность и эффективность использования бюджетных инвестиций, направленных на строительство крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске (далее – Каток, Объект).

**3.Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство физической культуры и спорта Пермского края (далее – Министерство спорта), ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края (далее – ГКАУ «ЦСП Пермского края», Учреждение).

**4. Проверяемый период: 2013-2015 годы**

**5. Срок проведения контрольного мероприятия: 1-2 квартал 2015 года.**

**6. Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Установить правовые основания и целесообразность передачи функций заказчика при строительстве Катка в ГКАУ «ЦСП Пермского края».

Цель 2. Дать оценку планирования бюджетных ассигнований и предоставления бюджетных инвестиций на строительство Объекта.

Цель 3. Определить законность, целевую направленность использования бюджетных инвестиций, направленных на строительство Катка в ГКАУ «ЦСП Пермского края»;

Цель 4. Определить соответствие выполненным объёмам работ при строительстве Объекта, утверждённой проектно-сметной документации.

## **7. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:**

Министерство спорта является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативному правовому регулированию по вопросам, отнесенным к его компетенции, а также по оказанию государственных услуг в сферах физической культуры и спорта, туризма и туристской деятельности<sup>1</sup>.

Ответственным за финансово-хозяйственную деятельность в Министерстве спорта в проверяемом периоде является Министр физической культуры и спорта с 04.04.2011 по настоящее время Лях Павел Александрович.

ГКАУ «ЦСП Пермского края» создано в феврале 2013 года на основании распоряжения Правительства Пермского края № 38-рп<sup>2</sup> путем изменения типа существующего ГКБУ «Школа высшего спортивного мастерства». В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края № 60-п<sup>3</sup> полномочия по осуществлению функций учредителя ГКАУ «ЦСП Пермского края» осуществляет Министерство по спорту. Согласно Уставу, целью деятельности ГКАУ «ЦСП Пермского края» является повышение спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовка спортсменов высокого класса. Предмет деятельности – осуществление тренировочного процесса, проведение тренировочных и иных спортивных и физкультурных мероприятий, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Пермского края путём: участия в развитии сети тренировочных баз; проведения тренировочных сборов; организации участия в соревнованиях.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемый период в ГКАУ «ЦСП Пермского края» являлись: с 20.05.2009 по 19.05.2014 директор Мазейн Сергей Григорьевич; с 20.05.2014 по 17.11.2014 директор Балдина Елена Борисовна; с 18.11.2014 по настоящее время директор Павлов Пётр Юрьевич.

## **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

### **Цель 1. Установить правовые основания и целесообразность передачи функций заказчика при строительстве Катка в ГКАУ «ЦСП Пермского края».**

По результатам совещания у заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О.В., состоявшегося 22 апреля 2013 года, по вопросу реализации поручения Президента РФ Путина В.В. о строительстве крытого катка с искусственным льдом в г. Краснокамске, принято решение о передаче функции заказчика по строительству Катка от ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края» (далее – УКС ПК) в ГКАУ «ЦСП Пермского края»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup>Постановление Правительства Пермского края от 11.02.2011 №65-п «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пермского края».

<sup>2</sup>Распоряжение Правительства края «О создании государственного краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Пермского края» путем изменения типа существующего государственного краевого учреждения «Школа высшего спортивного мастерства», являющегося бюджетным учреждением».

<sup>3</sup>Постановление Правительства Пермского края от 14.02.2012 № 60-п «О передаче полномочий по осуществлению функций учредителя ГБУ «Школа высшего мастерства».

<sup>4</sup>Протокол совещания у заместителя председателя Правительства Пермского края Демченко О.В. по вопросу реализации поручения Президента РФ В.В.Путина о строительстве крытого катка с искусственным льдом в г.Краснокамске от 22 апреля 2013 г.

В целях реализации указанного решения были внесены изменения в краевую инвестиционную программу регионального развития (далее – КИПРР) на 2013 год<sup>5</sup> и в Закон о бюджете на 2013 год<sup>6</sup>, где функции главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) с объемами финансирования на строительство Катка были переданы от Министерства строительства и архитектуры Пермского края к Министерству спорта с последующей передачей бюджетных инвестиций в виде субсидий – в ГКАУ «ЦСП Пермского края».

Без внесения изменения в Устав ГКАУ «ЦСП Пермского края»<sup>7</sup> по расширению перечня основных видов деятельности с правовой возможностью выполнения функций заказчика (застройщика) в установленной сфере деятельности, без наличия в штате соответствующих специалистов по строительству, был издан приказ Министерства спорта<sup>8</sup>, согласно которому на ГКАУ «ЦСП Пермского края» возлагалось строительство Объекта, организация размещения заказов на выполнение проектных и строительных работ, осуществление контроля за соблюдением сроков и качеством выполнения подрядными организациями проектных и строительных работ и т.п.

В результате, для выполнения новых функций, связанных с контролем за стоимостью строительства и ходом строительства Катка, ГКАУ «ЦСП Пермского края» были заключены договоры возмездного оказания услуг с гр. Каменских Л.А. и гр. Бусыревым Ю.В., одновременно представлявшим интересы подрядчика.

## **Цель 2. Дать оценку планирования бюджетных ассигнований и предоставления бюджетных инвестиций на строительство Катка.**

Проектно-сметная документация на строительство Катка разработана проектной организацией ООО «Стиль» (г. Москва)<sup>9</sup> по заказу МБУ «Краснокамский городской физкультурно-спортивный центр» и оплачена в сумме 8 500,0 тыс. руб., в том числе: за счёт средств краевого бюджета в сумме 6 375,0 тыс. руб. (75%), за счёт средств бюджета Краснокамского муниципального района – 2 125,0 тыс. руб. (25%).

Положительное заключение выдано КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» 5 апреля 2013 г., со сметной стоимостью строительства Катка в ценах 1 квартала 2013 года в сумме **295 064,1 тыс. руб.<sup>10</sup> (включая НДС).**

Таким образом, без учета расходов на разработку и экспертизу ПСД, планируемые объёмы бюджетных инвестиций на строительство Катка должны были составить **286 564,1 тыс. руб.** (295 064,1 тыс. руб. – 8 500,0 тыс. руб.).

Строительство Катка предусматривалось за счет средств федерального и краевого бюджетов в рамках Соглашений, заключенных между Министерством

<sup>5</sup>Постановление Правительства Пермского края от 21.11.2012 №1322-п «Об утверждении краевой инвестиционной программы регионального развития на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>6</sup>Закон Пермского края от 19.12.2012 №139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

<sup>7</sup>Изменения в Устав внесены 31 октября 2013 года или спустя 6 месяцев после издания Приказа Министерства спорта.

<sup>8</sup>Приказ Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 06.05.2013 №СЭД-41-01-02-141 «О строительстве крытого ледового катка с искусственным льдом в г.Краснокамске».

<sup>9</sup>Шифр проекта 12/2012,

<sup>10</sup>Положительное заключение Государственной экспертизы от 05.04.2013 №59-1-5-0146-13.

спорта Российской Федерации и Правительством Пермского края, в том числе на сумму субсидий из федерального бюджета в размере **132 500,0 тыс.руб.:**

- в 2013 году - 100 000,0 тыс. руб.,
- в 2014 году - 32 500,0 тыс. руб.<sup>11</sup>.

Однако, объем планируемых бюджетных инвестиций на строительство Объекта<sup>12</sup> в Соглашении между Министерством спорта и ГКАУ «ЦСП Пермского края»<sup>13</sup> не соответствовал ни размеру субсидии из федерального бюджета, ни планируемым объёмам бюджетных инвестиций на строительство Объекта в соответствии с проектно-сметной документацией. Так, превышение бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета составляло 76 800,0 тыс. руб.; общий размер инвестиций не обеспечивал строительство Катка по его сметной стоимости на сумму 27 264,1 тыс. руб. в первоначальном Соглашении, и был необоснованно завышен на 15 225,1 тыс. руб. в последнем Дополнительном Соглашении.

Таблица 1

Анализ размера бюджетных инвестиций по Соглашению между Министерством спорта и ГКАУ «ЦСП Пермского края»

Документ	Бюджетные инвестиции всего, тыс. руб.			Уд. вес по источникам, в%	
	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Всего	ФБ	КБ
Соглашение от 06.05.2013 № СЭД-41-01-27-221	209 300,0	50 000,0	<b><u>259 300,0</u></b>	81%	19%
Дополнительное Соглашение от 03.06.2013 № СЭД-41-01-27-280	Без изменений в части финансирования				
Дополнительное Соглашение от 26.06.2013 № СЭД-41-02-22-249	132 500,0	50 000,0	182 500,0	73%	27%
Дополнительное Соглашение от 11.07.2013 № СЭД-41-02-22-271	132 500,0	138 489,2	270 989,2	49%	51%
Дополнительное Соглашение от 28.11.2014 № СЭД-41-01-27-221	132 500,0	169 289,2	<b><u>301 789,2</u></b>	44%	56%
Изменение последней редакции Соглашения по сравнению с первоначальной	-76 800,0	+119 289,2	+42 489,2	-37%	+37%

Дальнейший анализ планирования бюджетных инвестиций на строительство Катка, представленный в таблице 2, подтверждает, что полномочия ГРБС по планированию бюджетных инвестиций осуществлялись Министерством спорта не на должном уровне.

<sup>11</sup>Соглашение между Министерством спорта РФ и Правительством ПК от 10.12.2013 № 610 «О предоставлении субсидий в 2013 году из федерального бюджета субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ и на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований». Объем финансирования - 100 000,0 тыс. руб.

Соглашение между Министерством спорта РФ и Правительством ПК от 28.05.2014 № 190 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)». Объем финансирования - 32 500,0 тыс. руб.

<sup>12</sup>Постановление Правительства Пермского края от 09.09.2011 № 652-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям ПК».

<sup>13</sup>Соглашение от 06.05.2013 №СЭД-41-01-27-221 о предоставлении бюджетных инвестиций ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края».

Таблица 2

Анализ планирования бюджетных инвестиций на строительство Катка  
(тыс. руб.)

№ п/п	Показатель	Срок строительства	Период		Итого
			2013 год	2014 год	
1	<b>Сметная стоимость строительства (за вычетом расходов на разработку и экспертизу ПСД)</b>				<b>286 564,1</b>
2	План по ДЦП <sup>14</sup>	План 2013 год	259 300,0	-	<b>259 300,0</b>
	-за счет средств КБ		50 000,0		50 000,0
	-за счет средств ФБ		209 300,0		209 300,0
	<b>Отклонение от сметной стоимости</b>		<b>-27 264,1</b>		<b>-27 264,1</b>
3	Государственная программа <sup>15</sup>	январь 2013-декабрь 2014	-	151 789,2	151 789,2
	-за счет средств КБ			119 289,2	119 289,2
	-за счет средств ФБ			32 500,0	32 500,0
4	<b>Объем финансового обеспечения в КИПРР за счет КБ</b>	<b>2012-2014 годы</b>	<b>50 000,0</b>	<b>119 289,2</b>	<b>169 289,2</b>
5	Бюджетная роспись		150 000,0	151 789,2	<b>301 789,2</b>
	-за счет средств КБ		50 000,0	119 289,2	169 289,2
	-за счет средств ФБ		100 000,0	32 500,0	132 500,0
	<b>Отклонение от сметной стоимости</b>				<b>+15 225,1</b>

Как видно из данных таблицы 2, за период 2013-2014 годы:

- планируемые объемы финансирования Катка не соответствовали сметной стоимости строительства, ни в рамках долгосрочной целевой программы (- 27 264,1 тыс. руб.), ни в бюджетной росписи Министерства спорта (+15 225,1 тыс. руб.);

Учитывая, что Министерством спорта не было представлено финансово-экономическое обоснование по увеличению стоимости инвестиционного проекта на 15 225,1 тыс. руб. по сравнению с утвержденной ПСД<sup>16</sup>, не подтверждается соблюдение Министерством спорта в полной мере требований ст.158 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой ГРБС обеспечивает планирование расходов бюджета и составление обоснований бюджетных ассигнований.

### **Цель 3. Определить законность, целевое использование бюджетных инвестиций, направленных на строительство Катка в ГКАУ «ЦСП Пермского края».**

Общий объем субсидий, направленных в ГКАУ «ЦСП Пермского края» за период с 2013 по 2014 годы на строительство Катка составил **267 745,6 тыс. руб.** или в среднем 89% от объема бюджетных инвестиций по Соглашению<sup>17</sup>, в т.ч.:

- за счёт средств федерального бюджета - 132 500,0 тыс. руб. (100%);
- за счёт средств краевого бюджета - 135 245,6 тыс. руб. (80%).

<sup>14</sup>Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2010 №1117-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы».

<sup>15</sup>Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

<sup>16</sup>Заключение КСП ПК от 11.09.2014 №59 на проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>17</sup> По Дополнительному Соглашению от 28.11.2014 № СЭД-41-01-27-221 объем бюджетных инвестиций составлял 301 789,2 тыс. руб.

Сумма кассовых расходов ГКАУ «ЦСП Пермского края» на строительство Катка составила **247 453,2 тыс. руб.**, в том числе:

- за счёт бюджетных инвестиций – 246 589,3 тыс. руб., *из них перечислено подрядчику на строительство Объекта в сумме 241 733,4 тыс. руб.;*

- внебюджетных средств Учреждения – 863,9 тыс. руб.

Остаток неиспользованных бюджетных инвестиций на строительство Объекта по состоянию на 01.01.2015 составил 21 156,4 тыс. руб. и был возвращён в краевой бюджет 30 января 2015 г.

**Анализ исполнения договоров, связанных со строительством Объекта.**

Для строительства Объекта заказчиками строительства было заключено 7 договоров (государственных контрактов) на общую сумму **277 787,0 тыс. руб.**, анализ исполнения которых представлен *в Приложении №1 к отчету КСП ПК.*

Ниже отражена сводная информация об исполнении договоров (контрактов) заказчиками строительства.

Таблица 3  
(тыс. руб.)

Показатели	Всего	в т.ч. в разрезе заказчиков	
		УКС ПК	ГКАУ ЦСП Пермского края
1. Общая сумма по договорам (контрактам), заключенным заказчиками строительства	<b><u>277 787,0</u></b>	26 923,1*	250 863,9
2. Принято по актам выполненных работ	<b><u>293 147,9</u></b>	-	293 147,9
3. Оплачено всего, в т.ч. по источникам:	<u>250 696,7</u>	3 243,5	247 453,2
-федеральный бюджет	<u>132 500,0</u>		<u>132 500,0</u>
-краевой бюджет	<u>122 188,8</u>	3 243,5	<u>114 089,3</u>
-внебюджетные источники	<u>863,9</u>		<u>863,9</u>
4.Задолженность по заключенным договорам (контрактам)	24 377,9*	<b><u>16 111,3</u></b>	8 266,6
5. Задолженность по актам выполненных работ	42 451,2	0,0	42 451,2
6. Сметная стоимость Объекта (за вычетом расходов на разработку и экспертизу ПСД)	<u>286 564,1</u>		
7. Превышение сметной стоимости с учетом задолженности по договорам и актам ( 293 147,9+16 111,3 - 286 564,1)	<b><u>+22 695,1</u></b>		

\*По договору с МУП «Водоканал» за технологическое присоединение к сетям водоснабжения фактическая сумма по договору меньше на 2 712,4 тыс. руб.

Как видно из приведенных выше данных, с учетом задолженности заказчиков строительства по актам выполненных работ и задолженности по договорам на технологическое присоединение Объекта, стоимость строительства Катка превышает сметную на **22 695,1 тыс.руб.**

## **1. Анализ исполнения договоров на технологическое присоединение Объекта.**

Проверкой установлено, что до настоящего времени не завершена передача прав и обязанностей заказчика строительства от УКС ПК в ГКАУ «ЦСП Пермского края» по 2-м договорам на общую сумму 16 111,3 тыс. руб., в том числе: по договору от 28 декабря 2012 г. №7954 с ОАО «ТГК №9» на подключение к системе теплоснабжения на сумму 14 627,8 тыс. руб. и по государственному контракту от 31 января 2013 г. №4829021 с ОАО «Ростелеком» на обеспечение технической возможности предоставления доступа связи на сумму 1 483,5 тыс. руб.

В КСП ПК представлены противоречивые сведения от заказчиков строительства о причинах не исполнения договорных обязательств. Так, из пояснений УКС ПК<sup>18</sup>, следует, что несмотря на многократные обращения в указанные организации «о расторжении контрактов в связи со сменой заказчика строительства»<sup>19</sup> согласие на расторжение контракта от них не получено. В свою очередь, ГКАУ «ЦСП Пермского края» поясняет<sup>20</sup>, что «документы, являющиеся основанием принятия и исполнения обязательств по указанным договорам в учреждение не направлялись, подписанные экземпляры договоров уступки прав вышеуказанными организациями не возвращены».

Учитывая данные обстоятельства, велика вероятность оплаты договоров на сумму 16 111,3 тыс. руб. прежним заказчиком строительства, но уже вне бюджетных инвестиций на строительство Катка.

## **2. Анализ исполнения договоров по контролю за ходом строительства Объекта.**

В связи с отсутствием у заказчика специалистов в сфере строительства, ГКАУ «ЦСП Пермского края» были заключены договоры возмездного оказания услуг: с гр. Бусыревым Ю.В. - по контролю за ходом строительства, с гр. Каменских Л.А. - по контролю за стоимостью строительства.

Проверкой установлено, что гр. Бусырев Ю.В. одновременно оказывал услуги по строительству Катка и заказчику, и застройщику. Так, доверенность от ГКАУ «ЦСП Пермского края» гр. Бусыреву Ю.В. на предоставление интересов Учреждения выдана 30 июня 2013 г., а ООО «Сомикс» - 3 июня 2013 года, в день подписания договора с ГКАУ «ЦСП Пермского края» на строительство Объекта<sup>21</sup>.

Оплата работ по указанным договорам произведена в сумме 863,8 тыс. руб., из них: за счёт внебюджетных средств учреждения в сумме 80,8 тыс. руб. и за счёт субсидий на выполнение государственных заданий на 2013 и 2014 год в сумме 783,0 тыс. руб.<sup>22</sup>

<sup>18</sup> Письмо ГКУ Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» от 15.05.2015 №01-15-558 «О предоставлении информации»

<sup>19</sup> В письмах должно быть указано о передаче уступки прав, а не о расторжении договоров.

<sup>20</sup> Письмо ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» от 06.05.2015 №СЭД-01-06-54 «О направлении информации».

<sup>21</sup> Доверенность от ООО «Сомикс» от **03.06.2013** сроком действия до 02.06.2014; Доверенность от ГКАУ «ЦСП Пермского края» (исх.№01-06-59 от **30.06.2013**) сроком до 31.12.2013.

<sup>22</sup> Оплата по договорам производилась за счет субсидий на выполнение государственных заданий на 2013 и 2014 год по оказанию ГКАУ «ЦСП Пермского края» государственной услуги по повышению спортивного мастерства спортсменов Пермского края и подготовке спортсменов высокого класса.

На момент проверки средства субсидий на выполнение государственного задания, использованные ГКАУ «ЦСП Пермского края» в нарушение Порядка предоставления субсидий, т.е. не по целевому назначению, восстановлены за счёт внебюджетных средств учреждения.

### **3. Анализ исполнения договора на строительство Объекта.**

В соответствии с Положением о закупках<sup>23</sup> и Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ГКАУ «ЦСП Пермского края» был проведён открытый конкурс на строительство Катка. Согласно конкурсной документации начальная (максимальная) цена строительства составляла **258 000,0 тыс. руб.**

**Однако, в нарушение п. 7 части 10 ст. 4 Закона о закупках, порядок формирования цены договора (цены лота) отсутствовал.**

Так, в техническом задании к конкурсной документации, было указано, что объектом строительства является - 2-х этажное здание крытого катка с искусственным льдом и трибунами на 500 зрительских мест.

Проверкой установлено, что **такое техническое задание в соответствии с ПСД соответствовало бюджетным инвестициям в размере 228 905,2 тыс. руб., а именно:**

-выполнению строительно-монтажных работ в сумме 181 303,3 тыс. руб. (глава 2 ССР);

-закупке оборудования, мебели, инвентаря на сумму 46 703,5 тыс. руб. (глава 2 ССР), из них технологическое оборудование на сумму 25 399,0 тыс. руб. (смета 2-01-19);

- прочих работ на сумму 898,4 тыс. руб. (глава 1, 9 ССР).

Выполнение остальных работ по ПСД в техническом задании не предусматривались, например, таких работ, как: строительство наружных инженерных сетей, благоустройство и озеленение территории и др. (см. Приложение №2 к Отчету КСП ПК).

По результатам открытого конкурса 03 июня 2013 г., прошедшего с нарушениями конкурсных процедур<sup>24</sup>, победителем признано ООО «Сомикс», с которым заключен договор от 03.06.2013 №150 на выполнение строительно-монтажных работ по Объекту на сумму **250 000,0 тыс. руб.** (далее договор №150).

Как следует из анализа конкурсной документации, начальная (максимальная) цена строительства **была завышена на 29 084,8 тыс. руб.** или на 11,3% от стоимости работ, подлежащих выполнению в соответствии с техническим заданием. Однако и после незначительного снижения начальной цены контракта, цена строительства оказалась завышена на **21 064,8 тыс.руб.** или на **9%** (см. Таблицу 4).

<sup>23</sup>Положение о закупках товаров, работ и услуг утверждено Решением Наблюдательного совета ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» от 09.04.2013, протокол №1.

<sup>24</sup> УФАС по Пермскому краю выявлены нарушения при проведении конкурса 31 мая 2013 г., Арбитражным судом Пермского края вынесено определение о принятии обеспечительных мер от 03 июня 2013 г. №А50-9955/2013 о запрете заключения договора на строительство Катка, но Постановлением от 16.12.2013 №17 АП-7196/2013-АК 17-ый арбитражный апелляционный суд решение Арбитражного суда отменил.



Таблица 4

## Сравнительный анализ стоимости работ, подлежащих выполнению

Показатели	Стоимость работ (с учетом НДС), тыс. руб.		
	По ПСД	По конкурсной документации	По договору №150
СМР, поставка технологического оборудования, пусконаладочные работы и пр.	<b>228 905,2</b>	258 000,0	250 000,0
Отклонение от ПСД, тыс. руб.		+29 084,8	+21 094,8
Отклонение от ПСД, %		+11,3%	+9%

Таким образом, **в нарушение п. 1 части 3 ст. 3 Закона о закупках, ГКАУ «ЦСП Пермского края» не обеспечил экономически эффективное расходование бюджетных инвестиций и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика на сумму 21 094,8 тыс. руб.**

Анализ условий договора №150 показал, что при его заключении со стороны ГКАУ «ЦСП Пермского края» в полной мере не были обеспечены государственные интересы. Так, например:

- стоимость договора, как указано выше, превысила стоимость работ, подлежащих выполнению согласно проектной документации - на 21 094,8 тыс. руб.;
- в договоре не установлена твердая цена, что позволило в ходе исполнения договора менять стоимость работ в сторону удорожания;
- не предусматривался порядок расчётов за выполненные работы в части применения индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ при переводе в текущие цены;
- не предусматривалось обязательное применение штрафных санкций в случае неисполнения обязательств по договору;
- отсутствовал график производства работ, позволяющий осуществлять контроль за ходом работ на разных этапах строительства.

**Результаты исполнения договора №150 показали следующее:**

✓ По сравнению с утверждённой ПСД, переплата за выполненные работы составила **12 828,2 тыс. руб.** (241 733,4 - 228 905,2 тыс. руб.).

✓ Работы по строительству Катка **фактически выполнялись иной организацией, ООО «ИН Спектр» (г.Уфа)**, с которой ООО «Сомикс» заключил договор 03 июня 2013 г. №09/13 (одновременно с заключением договора №150 с ГКАУ «ЦСП Пермского края») **на сумму 240 000,0 тыс. руб.** или меньше на 10 000,0 тыс. руб. от стоимости работ по договору №150.

✓ За генподрядные услуги ООО «ИН Спектр», полностью выполнивший работы по строительству Катка, перечислил ООО «Сомикс» вознаграждение в размере 2 240,0 тыс. руб.

✓ **Вызывает сомнение достоверность выполнения работ** в период с 01.11.2013 по 30.11.2013 в объемах и стоимости **на сумму 43 269,6 тыс. руб.**, т.к. ООО «Сомикс» и ГКАУ «ЦСП Пермского края», спустя 7 месяцев, 30 июля 2014 года подписали иные акты по ф. КС-2, аннулирующие ранее выполненные работы в период с 01.11.2013 по 30.11.2013 на сумму 43 269,6 тыс. руб. При этом, и в ноябре 2013 года, и в июле 2014 года, объёмы работ проверялись и заверялись гр.

Бусыревым Ю.В., а расценки - Каменских Л.А. (см. Приложение №3 к Отчету КСП ПК).

✓ **Наблюдаются признаки подложности документов.** Так, например:

- акт приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) подписан 28 февраля 2014 года от ООО «Сомикс» - директором Черновым А.В., от Учреждения – директором Мазеиным С.Г. на стоимость принимаемых основных фондов в размере **284 184,6 тыс. руб.**, в то время, как на указанную дату акты о приемке выполненных работ (ф. КС -2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) были подписаны Учреждением на сумму **240 166,1 тыс. руб.;**

- акты о приемке выполненных работ (ф. КС -2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) на сумму 284 184,6 тыс. руб. подписаны от Учреждения – директором Балдиной Е.Б. спустя 7 месяцев, 30 июля 2014 года.

✓ В нарушение ст.740 Гражданского Кодекса РФ, ООО «Сомикс» не обеспечил соблюдение срока окончания строительных работ к 30 ноября 2013 г., в соответствии с условиями договора №150 (п.6.1.). Так, в акте приёмки законченного строительством объекта по ф.КС-11 от 28.02.2014 указан срок завершения работ – февраль 2014 или на 3 месяца позже установленного срока, а согласно извещению о завершении строительства<sup>25</sup> срок окончания строительства – 20 октября 2014 г. или почти на 11 месяцев позже установленного срока.

✓ В нарушение п.6.1. договора №150, ООО «Сомикс» не обеспечил своевременный ввод Объекта в эксплуатацию. Так, вместо 01 марта 2014 г. ввод Объекта в эксплуатацию произведен 31 октября 2014 г. или позже на 8 месяцев<sup>26</sup>.

✓ За неисполнение ООО «Сомикс» договорных обязательств, учреждением не предъявлялись штрафные санкции, размер которых, в соответствии со статьями 330, 395 Гражданского Кодекса РФ мог составить 27 972,6 тыс. руб., из них:

- за нарушение срока выполнения строительных работ – 15 380,1 тыс. руб.;
- за нарушение срока ввода Объекта в эксплуатацию – 12 592,5 тыс. руб.

*(Расчёт штрафных санкций за невыполнение ООО "Сомикс" сроков выполнения работ и ввода Объекта в эксплуатацию по договору от 03.06.2013 №150 на строительство Катка представлен в Приложении № 4 к Отчету КСП ПК).*

✓ В ходе проверок, проведенных Инспекцией государственного строительного надзора, на соответствие Объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, неоднократно отмечались нарушения требований технического регламента о пожарной безопасности, свода правил систем противопожарной защиты, строительных норм и правил, проектной документации и др.<sup>27</sup>

Как установлено в ходе проверки, ГКАУ «ЦСП Пермского края» **не обеспечил достоверный учет объемов и стоимости выполненных работ при строительстве Катка. Так, например:**

✓ По состоянию на 01.01.2015 г. общий объём капитальных вложений на строительство Объекта, по данным КСП ПК, составил **259 196,7 тыс. руб.**, из них произведена оплата:

<sup>25</sup> Извещение о завершении строительства от 21 октября 2014 г. №2013-08-0022/1

<sup>26</sup>Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31.10.2014 №RU59516101-5.2014.

<sup>27</sup>Акты итоговых проверок от 20.01.2014 №4п-014, от 11.03.2014 №1-154-2014, от 14.04.2014 №1-284-2014.

- за разработку и экспертизу проектно-сметной документации – 8 500,0 тыс. руб.;

- строительство Катка – 241 733,4 тыс. руб.;

- технологические присоединения – 8 099,5 тыс. руб.;

- строительный контроль – 863,9 тыс. руб.

✓ В бухгалтерском учёте ГКАУ «ЦСП Пермского края»<sup>28</sup>, стоимость капитальных вложений на строительство Объекта числится в сумме **254 855,9 тыс. руб.**, в т.ч.:

- строительство Катка – 250 000,0 тыс. руб., вместо суммы фактической оплаты по договору №150 в размере 241 733,4 тыс. руб.;

- технологические присоединения к сетям в общей сумме 4 855,87 тыс. руб. (в т.ч.: к сетям ОАО «МРСК Урала» - Пермэнергo» - в сумме 3 662,93 тыс. руб., к сетям МУП «Водоканала» - 1 192,94 тыс. руб.) вместо суммы 8 099,5 тыс. руб. или меньше на сумму 3 243,5 тыс. руб., в связи с отсутствием первичных документов по передаче кассовых расходов от УКС ПК за перечисленные ранее авансы в вышеуказанные организации.

✓ По акту приёмки законченного строительством объекта (ф.КС-11), подписанного ГКАУ «ЦСП Пермского края» и ООО «Сомикс» от 28 февраля 2014 г., стоимость принимаемых учреждением основных фондов составляет **284 184,6 тыс. руб.**, в то время как акты выполненных работ (ф.КС-2) и справка о стоимости работ и затрат (ф.КС-3) к ним<sup>29</sup> на эту дату, были подписаны на сумму **240 166,1 тыс. руб.**, о чем указано ранее.

✓ По принятым заказчиками строительства актов выполненных работ, объём капитальных вложений составляет **301 648,0 тыс. руб.**, в т.ч.: строительство Катка – 284 184,6 тыс. руб.; разработка и экспертиза проектно-сметной документации – 8 500,0 тыс. руб.; затраты на технологическое присоединение – 8 099,5 тыс. руб.; строительный контроль – 863,9 тыс. руб.

**Противоречивые сведения о стоимости капитальных вложений на строительство Объекта свидетельствуют:**

- о ненадлежащем исполнении договоров по контролю над ходом строительства и стоимостью строительства, заключенных с гр. Бусыревым Ю.В. и гр. Каменских Л.А.;

- о не выполнении Министерством спорта контрольных функций за использованием бюджетных инвестиций на строительство Объекта, обязанность осуществления которых возложена на ГРБС Порядком предоставления бюджетных инвестиций<sup>30</sup> и Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций<sup>31</sup>.

**Недостоверные сведения о стоимости капитальных вложений на строительство Объекта, привели к завышению его балансовой стоимости и соответственно переплате по налогу на имущество МАУ «Спортивный комплекс «Ледо-**

<sup>28</sup> Главная книга на 01.01.2015 г., счет 0.106.КС.310

<sup>29</sup> Справка стоимости работ и затрат от 29.11.2013 №150-05.

<sup>30</sup> Постановление Правительства Пермского края от 09.09.2011 N 652-п "Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края".

<sup>31</sup> Соглашение от 06.05.2013 №СЭД-41-01-27-221, п.3.1.

вый», на балансе которого находится Каток стоимостью 284 184,6 тыс. руб.<sup>32</sup>.

*Примечание:*

*Согласно налоговому расчету формы по КНД 1152028, ежемесячная сумма платежей по налогу на имущество составляет 390,754 тыс. руб.*

*Расходы на содержание Объекта, согласно муниципальному заданию на 2015 год, утверждены в сумме 20 023,312 тыс. руб.<sup>33</sup>*

#### **Цель 4. Определить соответствие выполненных объёмов работ при строительстве Объекта утверждённой проектно-сметной документации.**

При проверке сплошным методом (за период строительства с 01.07.2013 по 28.02.2014) актов выполненных работ (ф.КС-2) и справок о стоимости работ и затрат (ф.КС-3) на сумму 284 184,6 тыс. руб., установлено следующее:

1) Для расчётов за выполненные работы при переводе в текущие цены, ООО «Сомикс» предъявлялись акты выполненных работ с применением некорректного индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ. Так, в период с начала производства работ до февраля 2014 года<sup>34</sup> в актах выполненных работ применялся индекс 5,17, предназначенный для формирования начальной цены торгов при подготовке конкурсной документации, и не предназначенный для оплаты за выполненные работы согласно рекомендациям Министерства регионального развития РФ<sup>35</sup>.

2) В акте проверки Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Пермском крае<sup>36</sup> отражены замечания по применению ООО «Сомикс» некорректных индексов к накладным расходам, которые привели к необоснованному удорожанию стоимости строительства на сумму 2 400,867 тыс.руб.

3) Сравнительный анализ актов выполненных работ (ф. КС-2) показал, что в нарушение части 1 ст.743 Гражданского кодекса РФ, ООО «Сомикс» предъявлялись к оплате работы и удорожание материалов, не предусмотренные проектно-сметной документацией на сумму **30 620,91 тыс. руб.**, из них:

-дополнительные работы, не учтенные утвержденным проектом на сумму **13 559,4 тыс. руб.;**

- удорожание материалов – на сумму **17 061,51 тыс. руб.**

*(Расшифровка удорожания материалов в разрезе видов материальных ресурсов и дополнительных работ представлена в Приложениях №№ 5,6 к Отчету КСП ПК).*

<sup>32</sup>Распоряжением Правительства Пермского края от 26.12.2014 №363-рп, по приказу Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 30.12.2014 №СЭД-31-02-2-02-1287, актом приёма-передачи от 23 января 2015 г. Объект передан в собственность Краснокамского муниципального района с балансовой стоимостью 284 184,6 тыс. руб.

<sup>33</sup> Информация представлена по запросу КСП ПК от 14.04.2015 №1-15/260

<sup>34</sup> В феврале 2014 года ООО «Сомикс» представил ГКАУ «ЦСП Пермского края» акты выполненных работ уже с применением индексов, дифференцированных по видам работ и единичным расценкам, разработанным ФГУ ФЦЦС по Пермскому краю на 3 кв. и 4 кв. 2013 года: 3 кв. 2013 - ОЗП-13,41 ЭМ-4,98 ЗПМ-13,41 МАТ-3,92; 4 кв. 2013 - ОЗП-13,64 ЭМ-5,01 ЗПМ-13,64 МАТ-3,96.

<sup>35</sup>Письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 12.02.2013 №1951-ВТ/10 «Индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, а также индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на 1 квартал 2013 года».

<sup>36</sup> Акт выездной проверки от 24.02.2015

Как установлено проверкой, в нарушение части 3 ст.743 Гражданского кодекса РФ, подрядчик не уведомил надлежащим образом ГКАУ «ЦСП Пермского края» о проведении дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией.

**В свою очередь, ГКАУ «ЦСП Пермского края» оплатил дополнительные работы и удорожание материалов на сумму 30 620,91 тыс.руб., не предусмотренные проектно-сметной документацией, тем самым, допустил использование бюджетных инвестиций не по целевому назначению.** Согласно п.10. Постановления Правительства Пермского края от 9 сентября 2011 года № 652-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края» и п.4.7. Соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций от 06.05.2013 №СЭД-41-01-27-221, бюджетные инвестиции, использованные государственным учреждением не по целевому назначению, **подлежат возврату в бюджет Пермского края.**

Таблица 8

Расчёт дополнительных работ, не предусмотренных ПСД,  
но оплаченных ГКАУ «ЦСП Пермского края»

№ КС-2 /дата	Удорожание материалов (тыс. руб.)	Дополнительные работы, не учтенные утвержденным проектом (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)
150-05 от 30.09.2013	13 885,29		13 885,29
150-04 от 30.09.2013		6 968,14	6 968,14
150-40 от 29.11.2013	806,63		806,63
150-39 от 29.11.2013		848,33	848,33
38 от 29.11.2013		5 074,50	5 074,50
32 от 29.11.2013		668,43	668,43
150-21 от 29.11.2013	2 369,59		2 369,59
<b>Итого</b>	<b>17 061,51</b>	<b>13 559,4</b>	<b>30 620,91</b>

4) Проектно-сметной документацией (смета 2-01-19) учтены монтаж и поставка технологического оборудования на сумму 25 399,0 тыс. руб. (включая НДС и лимитированные затраты). Согласно акту выполненных работ (ф. КС-2) №150-65 от 28.02.2014, приобретено оборудование на сумму 7 311,05 тыс. руб. (включая НДС)<sup>37</sup>: хоккейный борт и ворота - в количестве 2 ед.; кресла - в количестве 500 ед.; электрическая сауна; вертикальный подъемник на 2 остановки; рецикулятор СН-111-130 (медпункт).

Таким образом, ООО «Сомикс» **недопоставлено на Объект оборудование и мебель на общую сумму 18 078,98 тыс. руб.** (без учета монтажа), необходимые для его нормального функционирования: мебель (столы, стулья, шкафы); телефонные аппараты; хоккейные тренажеры (2 шт.), контрольно-измерительные и судейские средства (свитки, секундомеры, ноутбуки, табло электронное универсальное); оборудование для буфета, гардероба, раздевальных, сушильных, медкабинета (электрокардиограф, дефибриллятор и др.), уборочный инвентарь (мою-

<sup>37</sup> Уточненный акт представлен ГКАУ «ЦСП Пермского края» в КСП ПК 27.05.2015

щий пылесос), а также оборудование по уходу за льдом (заточный станок ножа для комбайна, машина для подрезки льда, подъемник монтажный).

5) В ходе проверки установлено, что для функционирования Катка, в собственность Краснокамского муниципального района из краевой собственности для оснащения Объекта, **дополнительно передавалось движимое имущество балансовой стоимостью 6 356,5 тыс. руб.**, в том числе оборудование и мебель, недоставленные ООО «Сомикс», но предусмотренные проектно-сметной документацией. Так, например:

- согласно приказу Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 30.12.2014 №СЭД-31-02-2-02-1287 (приложения 1-3) переданы агрегат для заливки льда, столы, стулья, холодильник, оборудование для медицинского кабинета и др. стоимостью **4 981,3 тыс. руб.**, ранее числящиеся на балансе ГКАУ «ЦСП Пермского края»;

- согласно приказу Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края от 28.04.2015 №СЭД-31-02-2-02-462 передано звуковое оборудование, мебель для спортивной раздевалки и табло для хоккея стоимостью **687,6 тыс. руб.**, числящиеся на балансе Министерства спорта<sup>38</sup>.

**Примечание:**

*По информации, размещённой в единой информационной системе на Портале закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), закупка звукового оборудования, мебели для спортивной раздевалки и табло по хоккею осуществлялась Министерством спорта (в апреле, июле, ноябре 2014 года) за счет мероприятия п.2.1.1. «Создание условий для участия детских команд по хоккею в первенстве России» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в общей сумме 687,6 тыс. руб. В заключенных Министерством спорта государственных контрактах, условиями поставки указано место расположения Катка - Пермский край, г. Краснокамск, ул. Большевикская, 5б<sup>39</sup>.*

6) В проектно-сметной документации (глава 4 ССР) учтены работы по проведению наружного электроосвещения на сумму 825,7 тыс. руб. На момент визуального осмотра (от 28.04.2015г.) указанные работы выполнены, однако к оплате не предъявлялись, договоры на их выполнение ГКАУ «ЦСП Пермского края» не заключались.

7) В проектно-сметной документации (глава 7 ССР) учтены работы по благоустройству и озеленению территории на сумму 9 333,4 тыс. руб. На момент визуального осмотра (от 28.04.2015 г.) работы по благоустройству на Объекте выполнены только в части устройства вертикальной планировки и благоустройства участка (устройство проездов и тротуаров, установка скамеек и урн). Фактически выполненные объемы работ к оплате не предъявлялись, договоры на выполнение благоустройства ГКАУ «ЦСП Пермского края» не заключались. Остались не выполненными работы по озеленению участка.

<sup>38</sup>Письмо Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 25.05.2015 №СЭД-41-01-09-470 «О предоставлении информации».

<sup>39</sup>Извещения о проведении запроса котировок от 15.02.2014 №0156200008914000001, №0156200008914000002, 0156200008914000003; государственные контракты от 07.03.2014 №2,3,4.

8) ГКАУ «ЦСП Пермского края», как Заказчик строительства, не обеспечил исполнение требований п.7, ст.52 Градостроительного кодекса РФ, п.30 раздела IV Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 №427 «О Порядке проведения достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» в части внесения изменений в проектную документацию и направлению её на повторную государственную экспертизу.

Обращение Учреждения в ГКАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» о проведении проверки достоверности проектной документации строительства Объекта, в связи с увеличением его сметной стоимости, было направлено лишь 21 января 2015, спустя 3 месяца после ввода Объекта в эксплуатацию. В результате, в экспертизе достоверности определения сметной стоимости Объекта ГКАУ «ЦСП Пермского края» было отказано, с указанием следующих причин<sup>40</sup>: «...на момент обращения учреждения договор от 03.06.2013 №150 с ООО «Сомикс» уже заключен, Объект введен в эксплуатацию в октябре 2014 года, имелись недостатки в представленной документации...»

9) Не выполнение ООО «Сомикс» требований п.1 ст.743 Гражданского Кодекса РФ, согласно которой подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ, привело к **неправомерному удорожанию строительных работ на сумму 55 279,4 тыс. руб. по сравнению с проектной документацией, подлежащей выполнению по договору №150 или на 42 251,2 тыс. руб. по сравнению с оплатой договора №150** (см. таблицу 9).

Таблица 9  
(тыс. руб.)

Проектно-сметная документация		Предъявлено ООО «Сомикс», ф. КС-11	Отклонение от ПСД (гр.3-гр.2)	Оплата по договору №150	Отклонение от выполненных работ по ф.КС-11
Наименование глав, объектных смет и работ	Стоимость				
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Выполнение работ по строительству Объекта всего, в том числе:	<b>228 905,2</b>	284 184,6	+55 279,4	241 733,4	+42 451,2
Строительно-монтажные работы (глава 2 ССР)	181 303,3	215 789,3	+34 486,0		
Оборудование, мебель, инвентарь (глава 2 ССР), из них:	46 703,5	68 395,3	+21 691,8		
-технологическое оборудование (смета 2-01-19)	25 399,0	7 311,05	-18 087,95		
Прочие (глава 1,9 ССР)	898,4	<i>Отнесены к СМР</i>			

10) На основании изложенного, КСП ПК считает, что по состоянию на 01.01.2015 **задолженность** ГКАУ «ЦСП Пермского края» перед ООО «Сомикс»:

<sup>40</sup>Письмо ГКАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 26.01.2015 №174.2/14-1.15.

-в сумме **42 451,2 тыс. руб.**<sup>41</sup> (284 184,6 тыс. руб. – 241 733,4 тыс. руб.);  
 -или в сумме **8 266,6 тыс. руб.** по данным бухгалтерского учёта ГКАУ «ЦСП Пермского края» (250 000,0 тыс. руб. - 241 733,4 тыс. руб.),- **является необоснованной.**

## **9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

К актам проверки КСП ПК представлены разногласия, которые в соответствии со ст. 19 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» рассмотрены в КСП ПК 19 и 22 июня 2015 года. Основные выводы актов по результатам рассмотрения разногласий оставлены без изменений.

## **10. Выводы по результатам контрольного мероприятия**

10.1. Министерство спорта, в нарушение статей 158, 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечило:

- планирование и обоснование бюджетных инвестиций на строительство Объекта в объемах, соответствующих утвержденной проектно-сметной документации, что привело к необоснованному завышению потребности в бюджетных инвестициях по Соглашению с ГКАУ «ЦСП Пермского края» на сумму 15 225,1 тыс. руб.;

-выполнение контрольных функций за использованием бюджетных инвестиций на строительство Объекта в целях повышения экономности и результативности использования бюджетных средств, что привело: к образованию необоснованной задолженности перед ООО «Сомикс» в сумме 42 451,2 тыс. руб.; оплате ГКАУ «ЦСП Пермского края» материальных затрат и дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, на сумму 30 620,9 тыс. руб., что свидетельствует об использовании бюджетных инвестиций не по целевому назначению.

10.2. В нарушение п. 7 части 10 ст. 4. Закона о закупках, допущенных ГКАУ «ЦСП Пермского края», в конкурсной документации отсутствовал порядок формирования цены договора (цены лота) на сумму 258 000,0 тыс. руб., что привело к завышению начальной (максимальной) цены строительства **на 29 084,8 тыс. руб.** от стоимости работ, подлежащих выполнению в соответствии с проектом.

*Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - является административным правонарушением, в соответствии со ст. 7.32.3. КоАП РФ.*

10.3. ГКАУ «ЦСП Пермского края», в нарушение п. 1 части 3 ст. 3. Закона о закупках, при заключении договора от 03.06.2013 №150 с ООО «Сомикс» на строительство Объекта на сумму 250 000,0 тыс. руб., не обеспечил экономически эффективное расходование бюджетных инвестиций и мер, направленных на сокращение издержек заказчика на сумму **21 094,8 тыс. руб.**

<sup>41</sup>Акт сверки взаимных расчётов за период 01.01.2013 по 18.09.2014 между Учреждением и ООО «Сомикс».



10.4. Руководствуясь пп.б), части 4, ст. 50 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» КСП ПК установлено, что при заключении договора от 03.06.2013 №150 с ООО «Сомикс» на строительство Объекта, ГКАУ «ЦСП Пермского края» **не обеспечил государственные интересы.** Так:

- стоимость договора превысила стоимость работ, подлежащих выполнению согласно проектной документации на 21 094,8 тыс. руб.;

- вместо выполнения по договору субподряда с ООО «Сомикс» отдельных видов и комплексов работ, все работы по строительству Объекта выполнялись ООО «ИН Спектр» (г.Уфа), с которым ООО «Сомикс» заключил договор от 03.06.2013 №09/13 (одновременно с заключением договора с ГКАУ «ЦСП Пермского края» от 03.06.2013 №150) **на сумму 240 000,0 тыс. руб.** или на 10 000,0 тыс. руб. меньше стоимости работ по договору с ГКАУ «ЦСП Пермского края»;

- в договоре не установлена твёрдая цена, что позволило в ходе исполнения договора менять подрядчиком стоимость работ в сторону удорожания;

- в договоре не предусматривался порядок расчётов за выполненные работы в части применения индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ при переводе в текущие цены, что позволило подрядчику в одностороннем порядке применять разные индексы к актам выполненных работ, повлекшие в конечном итоге их значительное удорожание;

- не предусматривалось обязательное применение штрафных санкций к подрядчику в случае неисполнения обязательств по договору;

- отсутствовал график производства работ, позволяющий осуществлять контроль за ходом работ на разных этапах его строительства.

10.5. Общий объём бюджетных средств, перечисленных ГКАУ «ЦСП Пермского края» в ООО «Сомикс» составил **241 733,4 тыс. руб.**, что превысило стоимость строительно-монтажных работ согласно проектно-сметной документации по договору от 03.06.2013 №150 **на 12 828,2 тыс. руб.**

10.6. ГКАУ «ЦСП Пермского края», **в нарушение п.130 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» не обеспечил достоверный учет капитальных вложений на строительство Объекта.** Так, по данным КСП ПК общий объем капитальных вложений на строительство Катка составил 259 196,7 тыс. руб., по данным бухгалтерского учета ГКАУ «ЦСП Пермского края» - 254 855,9 тыс. руб., а в муниципальную собственность Краснокамского муниципального района Объект передан по балансовой стоимости 284 184,6 тыс. руб.

10.7. ГКАУ «ЦСП Пермского края», **в нарушение п.7 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, п.30 раздела IV Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 «О Порядке проведения достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финан-**

сируется с привлечением средств федерального бюджета» не обеспечил своевременное внесение изменений в проектную документацию и её направление на повторную государственную экспертизу. В результате чего, ГКАУ «ЦСП Пермского края» допустил использование бюджетных инвестиций не по целевому назначению, выразившееся в оплате ООО «Сомикс» дополнительных работ в сумме 13 559,4 тыс. руб. и удорожания материалов в сумме 17 061,5 тыс. руб., не предусмотренных проектно-сметной документацией.

**В соответствии с п.10 Постановления Правительства Пермского края от 9 сентября 2011 года № 652-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края», п.4.7. Соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций от 06.05.2013 №СЭД-41-01-27-221, - бюджетные инвестиции, использованные государственным учреждением не по целевому назначению, подлежат возврату в бюджет Пермского края.**

10.8. ООО «Сомикс», в нарушение п.3 ст.743 Гражданского Кодекса РФ, не уведомил надлежащим образом ГКАУ «ЦСП Пермского края» о проведении дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией.

10.9. ООО «Сомикс», в нарушение п.1 ст.743 Гражданского Кодекса РФ, согласно которой подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ:

- предъявлял к оплате в актах выполненных работ материальные затраты и работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией, всего на сумму **30 620,9 тыс. руб.**, в том числе: удорожание материалов – 17 061,5 тыс. руб. и дополнительные работы – 13 559,4 тыс. руб.;

- предоставлял недостоверные данные в акте приёмки законченного строительством объекта (ф.КС-11) о стоимости работ на сумму 284 184,6 тыс. руб. от 28 февраля 2014 года, в то время как акты выполненных работ (ф.КС-2) и справка о стоимости работ и затрат (ф.КС-3) к ним на эту дату были подписаны на сумму 240 166,1 тыс. руб.;

- недопоставил оборудование и мебель на сумму **18 078,98 тыс. руб.**, предусмотренные сметой 2-01-19 проектно-сметной документации;

- предоставлял недостоверные данные о выполнении работ по ф. КС-2 в период с 01.11.2013 по 30.11.2013 в объемах и стоимости на сумму **43 269,6 тыс. руб.**, т.к. спустя 7 месяцев, 30 июля 2014 года данные акты были аннулированы и заменены на иные акты.

10.10. ООО «Сомикс», в нарушение п.1. ст.740 Гражданского Кодекса РФ, не обеспечил строительство Объекта в сроки, установленные п.6.1. договора от 03.06.2013 №150:

- вместо окончания строительных работ к 30 ноября 2013 г., завершение строительства датируется на 11 месяцев позже установленного срока (извещение о завершении строительства от 21 октября 2014 г. №2013-08-0022/1);

- вместо ввода Объекта в эксплуатацию 01 марта 2014 г., ввод в эксплуатацию произведен позже на 8 месяцев (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31.10.2014 №RU59516101-5.2014).

10.11. ГКАУ «ЦСП Пермского края», **в нарушение пункта 6.2. Порядка** предоставления бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 09.09.2011 № 652-п, **п.2.3.3. Соглашения** о предоставлении бюджетных инвестиций от 06.05.2013 №СЭД-41-01-27-221, **п.7.6. договора** от 03.06.2013 №150, не обеспечил:

- контроль за соблюдением сроков строительства Объекта подрядчиком;
- предъявление к подрядчику штрафных санкций в соответствии со статьями 330, 395 Гражданского Кодекса РФ в общей сумме 27 972,6 тыс. руб., из них: за нарушение срока выполнения строительных работ на сумму 15 380,1 тыс. руб. и за нарушение срока ввода Объекта в эксплуатацию на сумму 12 592,5 тыс. руб.

**11.** По результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства спорта и ГКАУ «ЦСП Пермского края» направлены представления с предложениями об устранении выявленных нарушений и принятии мер по взысканию в бюджет Пермского края денежных средств:

- Министерству спорта о принятии мер к возврату ГКАУ «ЦСП Пермского края» в краевой бюджет 30 620,91 тыс.руб., использованных не по целевому назначению;

- ГКАУ «ЦСП Пермского края» о взыскании с ООО «Сомикс» неправомерно полученных денежных средств в сумме 30 620,91 тыс. руб.; недопоставку оборудования и мебели на сумму 18 078,98 тыс. руб.; штрафных санкций за нарушение срока выполнения строительных работ на сумму 15 380,1 тыс. руб.; штрафных санкций за нарушение срока ввода Объекта в эксплуатацию на сумму 12 592,5 тыс. руб.

Аудитор КСП ПК  
действительный государственный советник  
Пермского края 1 класса



Л.П. Иконникова