



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:  
Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
« 17 » февраля 2016 г., протокол № 2

**О Т Ч Е Т**

**по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров  
работ, услуг для обеспечения государственных нужд»**

« 19 » февраля 2016 года

№ 1

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Стандарт КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», план работы КСП ПК, решение о проведении контрольного мероприятия от 13.11.2015 № 64.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

- использование средств краевого бюджета в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

**3. Объект контрольного мероприятия:**

аппарат Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее – аппарат Уполномоченного).

**4. Проверяемый период:**

2014 год и 10 месяцев 2015 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:**

ноябрь 2015 года - февраль 2016 года.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

- оценка законности, целесообразности, обоснованности планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- оценка эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

**7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия**

Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее – Уполномоченный), порядок его назначения на должность и освобождения от должности, его компетенция и условия деятельности определены Законом Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 77-ПК). Должность Уполно-

моченного учреждена в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления Пермского края и должностными лицами, а также ее осуществления. Деятельность Уполномоченного является одним из средств защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного, в соответствии с Законом Пермского края № 77-ПК, создан аппарат Уполномоченного<sup>1</sup>.

Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется из средств бюджета Пермского края в рамках целевой статьи расходов (далее - ЦСР) 90 0 0000 «Непрограммные мероприятия»<sup>2</sup>.

## 8. По результатам проведения аудита в сфере закупок установлено

### 8.1. Оценка законности, целесообразности, обоснованности планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - закупки)

#### 8.1.1. Анализ расходов на закупки

В 2014 - 2015 годах аппаратом Уполномоченного планировались закупки по двум направлениям, которые приведены в таблице 1.

Таблица 1

Информация о расходах на закупки (в тыс. руб.)

№ п/п	Наименование ЦСР	Код ЦСР	2014 год		2015 год		Итого	
			Утв. в бюджете <sup>3</sup>	Кассовые расходы	Утв. в бюджете <sup>4</sup>	Кассовые расходы на 01.10.15	Утв. в бюджете (гр. 4 +гр. 6)	Кассовые расходы (гр. 5 +гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Другие общегосударственные вопросы, в том числе:		30 570,9	30 561,4	29 900,8	20 176,1	60 471,7	50 737,5
1.	<b>Обеспечение выполнения функций</b> государственными органами (закупка)	9100009	6 705,4	5 649,9	5 416,7	3 319,6	12 122,1	8 969,5
	<i>Доля закупок в общем объеме расходов, в %</i>		22%	18%	18%	16%	20%	18%
2.	<b>Осуществление основных задач Уполномоченного</b> по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (закупка)*	9202012	4 194,8	4 194,8	3 480,1	1 537,9	7 674,9	5 732,7
	<i>Доля закупок в общем объеме расходов, в %</i>		14%	14%	12%	8%	13%	11%
<b>Всего расходов на закупки</b>			<b>10 900,2</b>	<b>9 844,7</b>	<b>8 896,8</b>	<b>4 857,5</b>	<b>19 797,0</b>	<b>14 702,2</b>
<i>Доля закупок в общем объеме расходов, в %</i>			<b>36%</b>	<b>32%</b>	<b>30%</b>	<b>24%</b>	<b>33%</b>	<b>29%</b>

<sup>1</sup> Аппарат также обеспечивает деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (ч. 1 ст. 26 Закона Пермского края № 77-ПК).

<sup>2</sup> ЦСР 91 0 0000 «Обеспечение деятельности органов государственной власти Пермского края» и 92 0 0000 «Мероприятия, осуществляемые органами государственной власти Пермского края в рамках непрограммных направлений расходов» по ведомству 870 «Уполномоченный по правам человека в Пермском крае»

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

<sup>4</sup> Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 08.06.2015, т.е., без учета изменений от 29.10.2015)

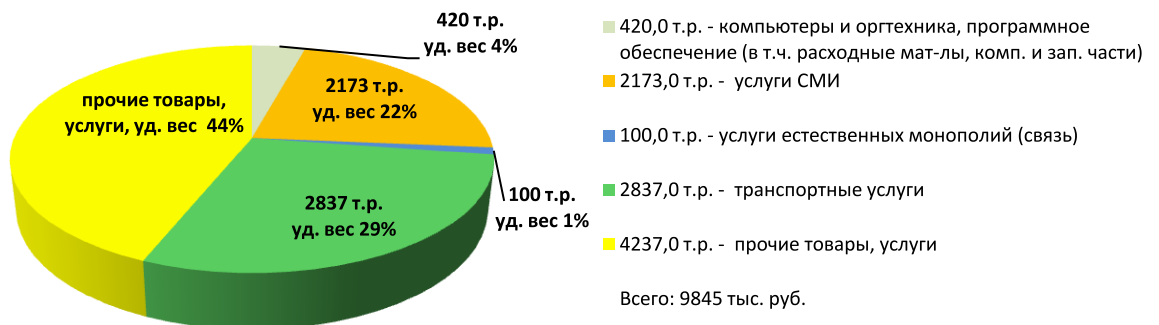
Примечание: \* в т.ч.: на освещение в средствах массовой информации (далее – СМИ) деятельности Уполномоченного и выпуск официальных периодических изданий и иных изданий о правах и свободах человека и гражданина.

В проверяемом периоде утвержденные бюджетные ассигнования по вышеперечисленным направлениям в течение года изменению не подлежали. Доля плановых расходов на закупки в общем объеме расходов уменьшилась в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 6% (с 36% в 2014 году до 30% в 2015 году). При этом, количество закупок по плану - графику в течение проверяемого периода снизилось на 47% (с 38 закупок в 2014 году до 20 закупок 2015 году).

Структура закупок в 2014 году в разрезе основных товаров, работ, услуг в соответствии с заключенными контрактами по результатам торгов, запросов котировок, предложений и закупок у единственного поставщика с учетом закупок малого объема, приведена на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура закупок на государственные нужды в 2014 г.



## 8.1.2. Анализ организации закупок

8.1.2.1. В связи с тем, что совокупный годовой объем закупок Уполномоченного не превышает сто миллионов рублей, то в соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), ответственным за осуществление закупок назначено должностное лицо (далее - контрактный управляющий)<sup>5</sup>. Контрактный управляющий соответствует требованиям, установленным ч. 23 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для осуществления закупок в аппарате Уполномоченного создана единая комиссия в составе 5 человек, утверждено Положение о работе данной комиссии<sup>6</sup>. При этом, в состав единой комиссии включены 3 человека (или 60% от общего количества членов комиссии), прошедшие повышение квалификации в сфере закупок, что соответствует требованиям ч. 5 ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.1.2.2. При осуществлении аппаратом Уполномоченного закупок специализированные организации не привлекались.

<sup>5</sup> Приказы Уполномоченного от 16.01.2014 № 1-лс, от 03.03.2014 № 5-лс и от 06.07.2015 № 6-лс «О приеме на государственную службу» с заключением служебного контракта, в котором гражданский служащий обязуется исполнять должностные обязанности по должности «контрактного управляющего аппарата Уполномоченного»

<sup>6</sup> Приказ Уполномоченного от 27.01.2014 № 6-од «Об утверждении Положения о единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд Уполномоченного по правам человека в Пермском крае»

8.1.2.3. В проверяемом периоде при осуществлении аппаратом Уполномоченного закупок, уполномоченный орган – Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее – уполномоченный орган) не привлекался, так как начальная цена контрактов не превышала 3,0 млн. руб.

8.1.2.4. Аппаратом Уполномоченного при проведении конкурсов «в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям», эксперт, экспертные организации, право привлечения которых предусмотрено ст. 58 Федерального закона № 44-ФЗ, не привлекались.

### 8.1.3. Анализ планирования закупок

8.1.3.1. План-график закупок на 2014 год размещен на Портале закупок<sup>7</sup> 03.02.2014, т.е., с нарушением срока, установленного п. 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27.12.2011 № 761/20н<sup>8</sup>, а именно: позднее одного календарного месяца после принятия закона о бюджете на 2014 год<sup>9</sup>.

Размещение плана-графика на 2015 год на Портале закупок осуществлено своевременно<sup>10</sup>.

8.1.3.2. Планируемый объем закупок в плане-графике на 2014 год не превысил объем утвержденных в бюджетной росписи бюджетных ассигнований.

Планирование закупок в течение 2014 года осуществлялось аппаратом Уполномоченного не равномерно. Наибольшее количество и объем закупок планировались на 1 квартал – 13 закупок (34% от их общего количества) на сумму 2 303,2 тыс. руб. (26% от годового объема закупок) и на 4 квартал – 10 закупок (26% от их общего количества) на сумму 5 239,8 тыс. руб. (58% от годового объема закупок). Информация о распределении закупок в течение 2014 года представлена в таблице 2.

Таблица 2

Информация о распределении закупок по плану - графику в течение 2014 года

Показатель	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	2014 год
Количество закупок по плану-графику (кол-во, ед./уд. вес, в %)	13 (34%)	7 (19%)	8 (21%)	10 (26%)	<b>38</b> <b>(100%)</b>
Объем закупок по плану-графику (НМЦК в тыс. руб./уд. вес, в %)	2 303,2 (26%)	309,0 (3%)	1 142,8 (13%)	5 239,8 (58%)	<b>8 994,8</b> <b>(100%)</b>

<sup>7</sup><http://zakupki.gov.ru/>

<sup>8</sup> «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»

<sup>9</sup>Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «Об утверждении бюджета Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

<sup>10</sup> 21.01.2015.

В 2014 году изменения в план-график вносились 19 раз, в среднем, 1 изменение в месяц, за исключением марта и апреля месяцев, когда корректировки производились 4 и 3 раза, соответственно. Так, по 29 закупкам, составляющим 76% от общего количества закупок, вносились изменения. Причинами внесения данных изменений указаны следующие случаи:

- по 19 закупкам (66% от общего количества измененных закупок): «возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно»;

- по 5 закупкам (17%): «изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта»;

- по 2 закупкам (7%): «изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг...»;

- по 3 закупкам (10%): «образовавшаяся экономия от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований...».

Рейтинг аппарата Уполномоченного по количеству внесенных изменений в план-график на 2014 год, в сравнении с другими органами государственной власти Пермского края, приведен на диаграмме 2.

Диаграмма 2



8.1.3.3. Планируемый объем закупок в плане-графике на 2015 год также не превысил объем утвержденных бюджетных ассигнований в бюджетной росписи.

Изменения в план-график на 2015 год вносились в проверяемом периоде (по состоянию на 01.10.2015) 16 раз<sup>11</sup>, что составило, в среднем, около двух изменений ежемесячно. Наибольшее количество изменений – 7 раз (44% от общего количества изменений) вносились в апреле и мае.

Информация о распределении закупок в течение 2015 года представлена в таблице 3.

Таблица 3

Информация о распределении закупок по плану - графику в течение 2015 года

Показатель	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал	2015 год
------------	-----------	-----------	-----------	-----------	----------

<sup>11</sup> последний раз – 22.09.2015

Количество закупок по плану-графику (кол-во, ед./уд.вес, в%)	6 (30%)	9 (45%)	2 (10%)	3 (15%)	20 (100%)
Объём закупок по плану-графику (НМЦК в тыс. руб./уд.вес, в %)	750,1 (11%)	1 941,7 (29%)	429,5 (6%)	3596,7 (54%)	6 718,0 (100%)

С учетом вышеизложенного, возможно отметить, что внесение многочисленных изменений в планы-графики свидетельствует о том, что планирование закупок осуществляется аппаратом Уполномоченного не на должном уровне.

#### 8.1.4. Анализ способов размещения закупок

Согласно реестру закупок на Портале закупок аппаратом Уполномоченного в проверяемом периоде размещено 54 публикации об осуществлении закупок на общую сумму 11 831,0 тыс. руб. Информация о способах размещения закупок аппаратом Уполномоченного приведена в таблице 4.

Таблица 4

Способы размещения закупок аппаратом Уполномоченного

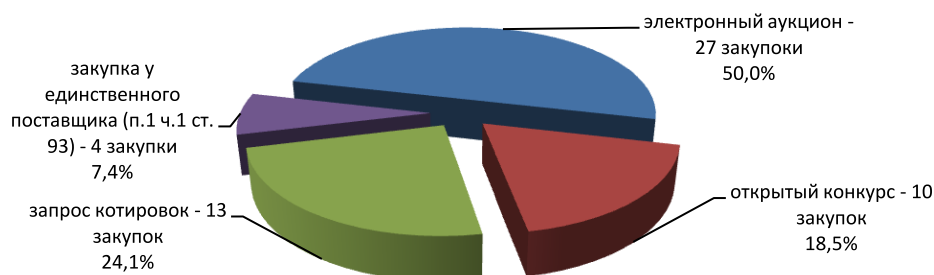
Способ размещения закупки	2014 год		на 01.10.2015		Итого *	
	Кол-во закупок, ед./уд.вес, в%	НМЦК, тыс. руб.	Кол-во закупок, ед./уд.вес, в%	НМЦК, тыс. руб.	Кол-во закупок, ед./уд.вес, в%	НМЦК, тыс. руб.
Электронный аукцион	22 (53,7%)	7 047,0 (73,9%)	5 (38,4%)	899,0 (39,1%)	27 (50,0%)	7 946,0 (67,2%)
Открытый конкурс	8 (19,5%)	1 755,0 (18,4%)	2 (15,4%)	222,0 (9,7%)	10 (18,5%)	1 977,0 (16,7%)
Запрос котировок	10 (24,4%)	630,0 (6,6%)	3 (23,1%)	923,0 (40,1%)	13 (24,1%)	1 553,0 (13,1%)
Закупка у единственного поставщика (п.1 ч.1 ст. 93)	1 (2,4%)	100,0 (1,1%)	3 (23,1%)	255,0 (11,1%)	4 (7,4%)	355,0 (3,0%)
<b>Итого</b>	<b>41</b>	<b>9 532,0</b>	<b>13</b>	<b>2 299,0</b>	<b>54</b>	<b>11 831,0</b>

Примечание: \* - без учета закупки малого объема: в 2014 году - в количестве 82 ед. (с НМЦК 1 982,0 тыс. руб.), в 2015 году – в количестве 44 ед. (с НМЦК 999,0 тыс. руб.).

Анализ способов размещения закупок показал, что закупки, размещенные на Портале закупок, осуществляются, в основном, путем проведения электронного аукциона – 27 закупок, что составляет 50% от общего количества размещенных на Портале закупок.

Удельный вес в разрезе способов размещения закупки в общем количестве за 2014 год и 9 месяцев 2015 года приведен на диаграмме 3.

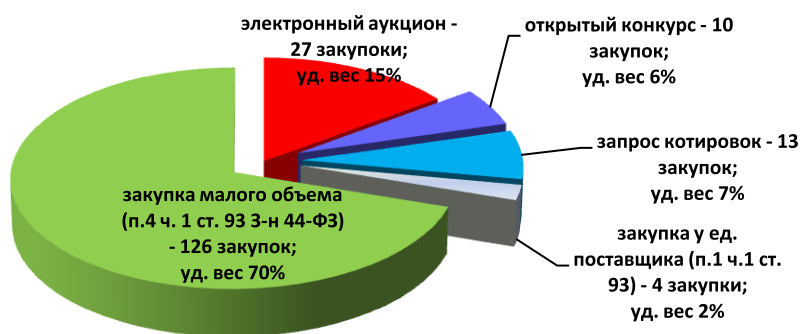
Диаграмма 3



### 8.1.5. Анализ способов осуществления закупок

8.1.5.1. По данным Портала закупок и реестра закупок малого объема за проверяемый период осуществлено 180 закупок<sup>12</sup>, в т.ч. 126 закупок малого объема, произведенных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб.

Информация о способах осуществления закупок приведена на диаграмме 4.  
Диаграмма 4



Как видно из диаграммы 4, наибольшее количество совершенных закупок осуществлялось путём закупок малого объема, что составляет 70% от общего количества. Фактически за проверяемый период осуществлено 172 закупки<sup>13</sup> на общую сумму 12 770,0 тыс. руб., в том числе:

- по государственным контрактам в результате размещения закупок на Портале – 46 закупок на сумму 9 789,0 тыс. руб.;
- закупки малого объема – 126 закупок на сумму 2 981,0 тыс. руб.

Годовой объем закупок, осуществленных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил в 2014 г. предельного размера - 2 млн. руб.

Таблица 5

Информация об осуществлении аппаратом Уполномоченного закупок в разрезе способов осуществления

Способ осуществления закупки	Закупки					
	2014 год		На 01.10.2015 года		Итого	
	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.
По конкурентным способам определения поставщиков (конкурсы, аукционы, запрос котировок) <i>в % от годового объема закупок</i>	32	7 685,0	10	1 749,0	42	9 434,0
	28%	79%	18%	58%	25%	74%
Закупки у ед. поставщика <sup>14</sup> <i>в % от годового объема закупок</i>	1	100,0	3	255,0	4	355,0
	1%	1%	5%	9%	2%	3%
Закупки малого объема <sup>15</sup>	82	1 982,0	44	999,0	126	2 981,0

<sup>12</sup> информационное письмо Уполномоченного от 19.01.2015 № 14 «О направлении информации о государственных закупках за 2014 год» и от 12.10.2015 № 495 «О направлении информации о государственных закупках за 9 месяцев 2015 года» (далее – Сведения об определении поставщиков по форме № 1-контракт, утвержденной Приказом Росстата от 18.09.2013 № 374 или «Отчет»; в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.05.2015 № 843-р с 01.07.2015 Отчет не подлежит статистическому наблюдению)

<sup>13</sup> в т.ч. оплата по чекам к авансовым отчетам

<sup>14</sup> по основаниям п. 1 и п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ



в % от годового объема закупок	71%	20%	77%	33%	73%	23%
<b>Всего</b>	<b>115</b>	<b>9 767,0</b>	<b>57</b>	<b>3 003,0</b>	<b>172</b>	<b>12 770,0</b>

Отклонение общего количества фактически заключенных контрактов (и закупок малого объема) от общего количества осуществленных закупок составляет 8 закупок.<sup>16</sup>

8.1.5.2. За проверяемый период закупки аппаратом Уполномоченного у единственного поставщика проведены в количестве 138 процедур (что составило 80% от общего количества процедур по определению поставщиков) на сумму 5 214,0 тыс. руб., или 41% от общего объема закупок в стоимостном выражении, в разрезе годов информация представлена в таблице 6.

Таблица 6

## Информация о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Показатель, способы осуществления закупки	2014 год		на 01.10.2015 года		Итого	
	Кол-во	Сумма, тыс. руб.	Кол-во	Сумма, тыс. руб.	Кол-во,	Сумма, тыс. руб.
Общий объем закупок, всего	115	9 767,0	57	3 003,0	172	12 770,0
в том числе у единственного поставщика, из них:	89	3 412,0	49	1 802,0	138	5 214,0
- у субъекта естественных монополий (п.1 и п. 6 ч. 1 ст. 93)	1	100,0	3	255,0	4	355,0
- по итогам несостоявшихся конкурентных способов закупки (п. 25 ч.1. ст. 93)	6	1 330,0	2	548,0	8	1 878,0
- закупки малых объемов (п. 4 ч.1 ст. 93 с учетом авансовых отчетов)	82	1 982,0	44	999,0	126	2 981,0
<b>Доля закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок, %</b>	<b>77%</b>	<b>35%</b>	<b>86%</b>	<b>60%</b>	<b>80%</b>	<b>41%</b>

Как видно из данных, приведенных в таблице 6, доля закупок у единственного поставщика, без конкурентных способов определения поставщиков, составила в 2015 г. (по состоянию на 01.10.2015) 86% в общем количестве закупок, что на 9% выше уровня, сложившегося в целом за 2014 год.

При сверке показателей количества закупок и объема закупок, учтенных в реестрах закупок малых объемов, с аналогичными данными, числящимися в Сведениях статистического наблюдения по форме № 1 – контракт, установлено, что Сведения по форме № 1 – контракт за 2014 год содержат недостоверные данные. Так, в Сведениях количество «закупок малого объема» указано 82 ед. с объемом стоимости 1 982,0 тыс. руб., а по документам бухгалтерского учета их числится в количестве 85 ед. со стоимостью 1 466,0 тыс. руб., или на 3 закупки больше и с меньшей стоимостью на 516 тыс. руб. Факт предоставления недостоверной информации по формам федерального статистического наблюдения является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 13.19. Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ).

<sup>15</sup> по основаниям п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом авансовых отчетов

<sup>16</sup> количество несостоявшихся конкурентных способов определения поставщиков, которые не привели к заключению контрактов, составило в 2014 г. 8 ед.



8.1.5.3. Анализ предоставления преимуществ при осуществлении закупок показал, что в 2014 году аппарат Уполномоченного осуществлял закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 15% совокупного годового объема закупок, что соответствует норме, установленной ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

#### **8.1.6. Анализ определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)**

В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

8.1.6.1. Аппаратом Уполномоченного НМЦК определялась посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. При этом использовалась информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам<sup>17</sup>.

Выборочной проверкой обоснования НМЦК по ряду закупок установлены случаи, когда НМЦК была определена:

- как среднее арифметическое значение от двух представленных коммерческих предложений поставщиков (на изготовление и поставку печатной продукции<sup>18</sup>);
- по одному представленному коммерческому предложению исполнителя (на оказание услуг по организации производства и организации размещения в теле- и радиоэфире тематических программ в прямом эфире и в записи<sup>19</sup>).

8.1.6.2. При анализе определения НМЦК по закупкам<sup>20</sup> на изготовление и поставку печатной продукции, с использованием полученной по запросу у поставщиков (исполнителей) информации о ценах работ (услуг), установлено следующее.

Отдельные участники закупок, при предоставлении «информации о стоимости» выполнения работ (услуг), изначально завышают их стоимость для определения заказчиком НМЦК. Впоследствии, при участии в конкурсных процедурах, предлагаемая ими стоимость выполнения работ (услуг) обычно существенно ниже той, которую они указывали для определения НМЦК.

1). Так, по результатам проведения конкурсных процедур снижение стоимости работ (услуг) на изготовление и поставку печатной продукции составило, в целом, 772,0 тыс. руб. или 24%. При этом, максимальное снижение (на 56%) отмечено по закупке, где победителем признано ООО «Пермское книжное изда-

<sup>17</sup> запрос ценовой информации является одним из способов получения информации о ценах товаров (работ, услуг), необходимой для обоснования НМЦК - ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, п. 3.10 Методических рекомендаций, утв. приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567

<sup>18</sup> заказ № 0156200009314000017

<sup>19</sup> заказ № 0156200009315000006

<sup>20</sup> в анализе учтено 7 закупок с НМЦК более 200 тыс. руб. (приложение 1 к Отчету)

тельство» с предложенной им ценой контракта 128,5 тыс. руб. В то же время, по запросу заказчика для обоснования НМЦК, данная организация указывала цену выполнения данных работ (услуг) в сумме 374,5 тыс. руб., которая в 2,9 раза превышает стоимость заключенного с ним контракта.

Аналогичное завышение НМЦК установлено по закупке, где победителем признано ООО «ПК АСТЕР», которое по запросу аппарата Уполномоченного представляло информацию о цене выполнения работ в размере 277,1 тыс. руб. (использованной при определении НМЦК), и которая оказалась в дальнейшем в 1,8 раза выше стоимости заключенного с ним контракта.

В целом, информация о закупках на изготовление и поставку печатной продукции за проверяемый период приведена в **приложении 1** к Отчету.

2). Проведенный анализ информации о формировании НМЦК на примере двух исполнителей (типографий)<sup>21</sup>, выполняющих изготовление идентичной продукции, показал, что стоимость изготовления ими продукции по отдельным позициям существенно отличается<sup>22</sup>, но, в целом же, представленная заказчику стоимость для определения НМЦК на поставку продукции, отличается между ними лишь на 1,2%. Информация об отклонениях в стоимости данных работ приведена в **приложении 2** к Отчету.

3). Таким образом, формирование НМЦК основано на коммерческих предложениях, поступивших от потенциальных поставщиков (исполнителей), но стоимость отдельных коммерческих предложений, включенных в расчеты, завышена. Снижение стоимости работ (услуг) за счет проведения конкурентных процедур по определению поставщиков (исполнителей) на 24%, в действительности, не отражает реальную экономию бюджетных средств, которая могла бы сложиться, в случае предоставления потенциальными поставщиками (исполнителями) реальной, обоснованной цены.

В этой связи, формирование НМЦК и снижение стоимости работ (услуг) за счет проведения процедур по определению поставщиков конкурентными способами нельзя рассматривать как эффективное использование бюджетных средств.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб., в соответствии с ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснования цены контракта не требуется.

### **8.1.7. Анализ применения антидемпинговых мер**

Аппаратом Уполномоченного в 2014-2015 годах при заключении контрактов по результатам проведения конкурентных закупок применялись антидемпинговые меры. Всего за проверяемый период с применением антидемпинговых мер было заключено 7 государственных контрактов. В указанных случаях, согласно протоколам подведения итогов электронных аукционов, цены закупок, предложенные победителями, на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК (от 32% до 56%). При этом, в нарушение ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ по одной

<sup>21</sup> ООО «Типография Винтер» и ООО «Типография Зёбра» (для закупки № 0156200009314000017 от 19.03.2014)

<sup>22</sup> отклонение достигает почти в 60 раз

закупке<sup>23</sup> не были применены антидемпинговые меры, так как размер обеспечения исполнения контракта не был увеличен и остался на уровне 5%<sup>24</sup> от НМЦК.

Обеспечение исполнения контрактов в полном объёме перечислено исполнителями на лицевой счёт Уполномоченного. Информация о применении антидемпинговых мер приведена в таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Реестровый номер закупки	НМЦК, тыс. руб.	Размер обеспечения контрактов в извещении, тыс. руб. /%	Снижение на торгах, в %	Размер обеспечения закупки по контракту, тыс. руб.	Отклонение от обеспечения в извещении	
						тыс. руб. (гр.6-гр.4)	в % (гр.6:гр.4)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	№0156200009314000032	303,0	15,15/5	32	22,72	7,57	50
2	№0156200009314000034	56,6	5,66/10	38	8,50	2,84	50
3	<b>№0156200009314000038</b>	<b>79,3</b>	<b>3,97/5</b>	<b>49</b>	<b>3,97</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
4	№0156200009314000042	98,2	4,91/5	32	7,37	2,46	50
5	№0156200009315000005	110,4	5,52/5	37	13,0	7,48	136
6	№0156200009315000012	290,9	14,56/5	56	21,82	7,26	50
7	№0156200009315000014	306,7	15,33/5	33	23,00	7,67	50
	<b>Итого</b>	<b>1 245,1</b>	<b>64,83</b>		<b>100,38</b>	<b>35,28</b>	

Таким образом, в проверяемом периоде установлен один случай не соблюдения требования законодательства в сфере закупок в части применения антидемпинговых мер при проведении электронного аукциона.

### 8.1.8. Анализ обеспечения исполнения государственных контрактов

В ходе контрольного мероприятия проверено 18 закупок<sup>25</sup>, по которым установлены требования обеспечения исполнения контрактов. Размер обеспечения исполнения контрактов составляет от пяти до десяти процентов НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки, что соответствует требованиям ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Аппаратом Уполномоченного контракты заключались «после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта».<sup>26</sup>

Случаев нарушения аппаратом Уполномоченного сроков возврата поставщику денежных средств, внесённых на лицевой счёт Уполномоченного в качестве обеспечения исполнения контракта, по исполненным контрактам не установлено.

### 8.1.9. Анализ полноты и своевременности размещения отчётов об исполнении контрактов

Составление отчета об исполнении контракта и размещение его в единой информационной системе являются обязанностью заказчика согласно ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

<sup>23</sup> № 0145200009314000038

<sup>24</sup> без увеличения в полтора раза размера обеспечения исполнения контракта, указанного в документации о проведении конкурса или аукциона, предусмотренного ст. ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ

<sup>25</sup> способ размещения закупки – электронный аукцион

<sup>26</sup> внесения денежных средств

В ходе выборочной проверки полноты и своевременности размещения аппаратом Уполномоченного в единой системе на Портале закупок отчетов об исполнении контрактов, соблюдения норм, установленных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», нарушений не выявлено.

#### **8.1.10. Проведение экспертизы поставляемых товаров, работ, услуг**

В соответствии с п. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу как своими силами, так и с привлечением экспертов, экспертных организаций.

В ходе выборочной проверки установлено, что в проверяемом периоде аппаратом Уполномоченного по одной закупке - на поставку бумаги для оргтехники, привлекалась экспертная организация для проведения экспертизы поставленного товара. Вместе с тем, по закупкам на поставку компьютерной, организационной и офисной техники такая экспертиза организована своими силами.

#### **8.1.11. Выборочная проверка процедуры размещения закупок**

Выборочно проверены процедуры проведения аппаратом Уполномоченного одного открытого конкурса и двух электронных аукционов по следующим закупкам:

- 0156200009314000024 на оказание услуг по предоставлению доступа к информационной системе, содержащей материалы СМИ г. Перми и Пермского края с НМЦК 200,0 тыс. руб.;
- № 0156200009314000032 на поставку компьютерной, организационной и офисной техники с НМЦК 302,96 тыс. руб.;
- № 0156200009315000010 на поставку офисной мебели с НМЦК 59,1 тыс. руб.

Нарушений процедуры размещения закупок не установлено.

#### **8.1.12. Выборочная проверка исполнения государственных контрактов**

В ходе реализации услуги «Освещение в средствах массовой информации деятельности Уполномоченного», на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме, Уполномоченным был заключен государственный контракт (ГК) от 12.05.2015 № 18/2015 с ООО «Центр рекламы» (далее – Общество) на оказание услуги по организации производства и организации размещения в теле- и радиэфире тематических программ в «прямом эфире и в записи» стоимостью 497,3 тыс. руб., сроком действия до 31.12.2015.

Следует отметить, что Общество не имеет в своем распоряжении каналов связи для распространения тематических программ, и, по сути, является посреднической организацией в сфере создания и размещения на телеканалах соответствующих телепрограмм. К тому же, в конкурсной документации в рамках технического задания было представлено требование к услуге, в частности, размещение телепрограммы должно осуществляться на 3-х или 2-х телевизионных каналах, и

только ГТРК «Пермь» имеет возможность транслировать программы в «эфирных окнах» российских государственных телеканалов<sup>27</sup>, у других телекомпаний, осуществляющих свою деятельность на территории г. Перми и Пермского края<sup>28</sup>, данная возможность отсутствует.

На момент проверки КСП ПК<sup>29</sup>, в рамках исполнения вышеуказанного контракта выполнено работ на сумму 303,7 тыс. руб. (61% от общей стоимости), данные об исполнении контракта приведены в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. руб.)

Наименование работ, услуг	кол-во телепрограмм, ед.		цена за ед.	стоимость по ГК	принято к оплате на 01.12.2015
	план	факт			
Организация производства и организация размещения в теле- и радиоэфире тематических программ в «прямом» эфире	4	2	69,3	277,3	138,6
Организация производства и организация размещения в теле- и радиоэфире тематических программ в записи	4	3*	55,0	220,0	165,1
ИТОГО	8	5		497,3	303,7

Примечание: \*- данный вид услуги подтвержден «Эфирной справкой» от 17.06.2015, от 31.08.2015 и от 30.11 2015 как: «трансляция видеоматериала «Интервью...»

Исходя из проведенного анализа цен установлено, что стоимость идентичных услуг (с аналогичным хронометражем) на информационные материалы на телеканалах г. Перми и Пермского края<sup>30</sup>, оказываемых ГТРК «Пермь», составляет:

- 59,6 тыс. руб. – на создание и размещение телепрограммы в «прямом» эфире;
- 35,8 тыс. руб. – на создание и размещение телепрограммы в форме интервью в эфире.
- 62,5 тыс. руб. – на создание и размещение в «прямом» эфире видеоматериалов;
- 50,0 тыс. руб. – на создание и размещение в эфире видеоматериалов.

Исходя из вышеприведенной стоимости услуг, расходы, предусмотренные в рамках ГК от 12.05.2015 № 18/2015, завышены на 115,8 тыс. руб. (определенные КСП ПК оценочно). Таким образом, в ходе данной закупки допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 115,8 тыс. руб.

### 8.1.13. Использование товаров, работ, услуг

В ходе анализа бухгалтерских документов, в частности, «Оборотной ведомости по нефинансовым активам» за проверяемый период установлено списание материальных запасов (товаров) в большем объеме, чем числится в бюджетном учете аппарата Уполномоченного<sup>31</sup>.

В соответствии с п. 114 «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными

<sup>27</sup> «Россия 1», «Россия -24» и «Россия К», входящих в состав ВГТРК

<sup>28</sup> ООО «Пермская телерадиокомпания Урал-Информ ТВ» и ООО «Телекомпания Рифей – Пермь»

<sup>29</sup> по состоянию на 01.12.2015

<sup>30</sup> закупка для государственных нужд Администрации губернатора Пермского края (извещение № 156200003714000203 от 11.02.2015, лот № 4)

<sup>31</sup> Списано товаров, которых по состоянию на 01.12.2014 г. не было в наличии, в количестве 461 ед. на сумму 57,9 тыс. руб.

внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н<sup>32</sup> «операции по поступлению, внутреннему перемещению, выбытию (в том числе по основанию списания) материальных запасов» должны оформляться бухгалтерскими записями на основании надлежаще оформленных первичных (сводных) учетных документов, в порядке, предусмотренном Инструкциями по применению Планов счетов.

В январе 2015 года указанное нарушение было устранено самостоятельно.

## 8.2. Оценка эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

8.2.1. Для оценки эффективности закупок для государственных нужд используются показатели абсолютной и относительной экономии<sup>33</sup>.

*Справочно:*

*Абсолютный объем экономии – это разница между общей суммой НМЦК и стоимостью заключенных контрактов (за вычетом стоимости незаключенных контрактов).*

*Относительный объем экономии (в %) - это отношение абсолютной экономии к общей сумме НМЦК.*

Информация об экономии бюджетных средств в процессе осуществления закупок аппаратом Уполномоченного представлена в таблице 9.

Таблица 9.

Способ размещения закупки, период	Кол-во закупок, ед.	НМЦК, тыс. руб.	Сумма по контрактам, тыс. руб.	Экономия в результате закупки	
				Абсолютная, тыс. руб. (гр. 4-гр.3)	Относительная, в % (гр.5:гр.3)
1	2	3	4	5	6
<b>Всего за проверяемый период</b>	<b>172</b>	<b>14812,0</b>	<b>12770,0</b>	<b>-2042,0</b>	<b>-14</b>
в том числе:					
<b>2014 год</b>	<b>115</b>	<b>11514,0</b>	<b>9767,0</b>	<b>-1747,0</b>	<b>-15</b>
Электронный аукцион	12	6044,0	5141,0	-903,0	-15
Открытый конкурс	5	774,0	680,0	-94,0	-12
Запрос котировок	9	603,0	534,0	-69,0	-11
Единственный поставщик*	89	4093,0	3412,0	-681,0	-17
<b>9 месяцев 2015 года</b>	<b>57</b>	<b>3298,0</b>	<b>3003,0</b>	<b>-295,0</b>	<b>-9</b>
Электронный аукцион	3	350,0	230,0	-120,0	-34
Открытый конкурс	2	222,0	210,0	-12,0	-5
Запрос котировок	3	923,0	761,0	-162,0	-18
Единственный поставщик*	49	1803,0	1802,0	-1,0	-

*Примечание: \* - с учетом закупок у естественных монополий, по итогам не состоявшихся закупок конкурентным способом и закупок малых объемов по отчетным данным.*

<sup>32</sup> «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

<sup>33</sup> п. 4.2.3.3. Стандарта КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд»

Из данных таблицы 9 следует, что за счет проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), абсолютная экономия бюджетных средств составила 2 042,0 тыс. руб., относительная экономия - 14%.

Наличие дополнительной экономии<sup>34</sup> бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок, и экономии бюджетных средств при исполнении государственных контрактов<sup>35</sup> - не установлено.

На эффективность закупок значительное влияние оказывал уровень конкуренции в результате проведения аппаратом Уполномоченного закупочных процедур. Оценка конкуренции проводилась по следующим показателям<sup>36</sup>:

- среднее количество поданных заявок на 1 закупку (при расчете исключаются неконкурентные закупки);

- доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к общему объёму закупок в стоимостном выражении.

По информации, размещённой на Портале закупок, показатель «среднее количество участников торгов (конкурсов, аукционов) на 1 закупку», характеризующий конкуренцию при осуществлении закупок, составил в 2014 году по Уполномоченному 2,34, что ниже средних показателей, сложившихся по Российской Федерации, Приволжскому федеральному округу, Пермскому краю.

Доля закупок у единственного поставщика (табл. 6) составила в проверяемом периоде фактически 80% от общего количества закупок и 41% от общего объёма закупок в стоимостном выражении (с учетом единственного поставщика по итогам несостоявшихся конкурентных процедур).

На основании вышеизложенного следует, что сложившиеся значения показателей экономии бюджетных средств и конкуренции закупочных процедур не могут свидетельствовать об эффективности закупочной деятельности аппарата Уполномоченного.

8.2.2. Сводный анализ проведения процедур за 2014 год и 9 месяцев 2015 года в разрезе способов размещения закупок показал, что 18% от общего количества заявленных конкурентных процедур не состоялись (таблица 10).

Таблица 10

Способ размещения закупки	Количество закупок, ед.				
	Размещено публикаций на Портале закупок, ед.	Заключено государственных контрактов		Несостоявшиеся закупочные процедуры	
		ед.	в % от публикаций	ед.	в % от публикаций
Электронный аукцион	27	22	82%	6	22%
Открытый конкурс	10	8	80%	3	30%
Запрос котировок	13	12	92%	1	8%
Единственный поставщик	4	4	100%	-	-
<b>Итого</b>	<b>54</b>	<b>46</b>	<b>85%</b>	<b>10</b>	<b>18%</b>

<sup>34</sup> дополнительная выгода, в т.ч. за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (дополнительные сервисные услуги, более высокие качественные характеристики и функциональные показатели продукции, более низкие последующие эксплуатационные расходы, более длительный срок гарантийного обслуживания и др.).

<sup>35</sup> снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объёма работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта

<sup>36</sup> п.4.2.3.4. Стандарта КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд».



Наибольшие проблемы возникали при проведении закупок в форме электронного аукциона, на которые приходится 60% от общего количества несостоявшихся закупок. Анализ причин, по которым не состоялись конкурентные процедуры, и представленный в таблице 11, показал, что, в основном, несостоявшиеся закупки обусловлены: участием единственного поставщика в конкурентной процедуре, отсутствием заявок на участие в закупке, предоставлением участниками закупок документации, не соответствующей установленным требованиям.

Таблица 11

№ пп	Причина признания конкурса, не состоявшимся /способ размещения закупки	Статьи Федерального закона №44-ФЗ	Кол-во публикаций, ед.	Уд. вес, в%
1	<i>Участник не допущен (заявка отклонена) – заявка не соответствует требованиям, установленным документацией, в т.ч.</i>		4	40%
	электронный аукцион	ч.16. ст.66, ч.13. ст.69	2	20%
	открытый конкурс	ч.6. ст.53	1	10%
	запрос котировок	п.6 ст.77	1	10%
2	<i>Единственный участник (заявитель), в т.ч.</i>		6	60%
	электронный аукцион	ч.13 ст.69	4	40%
	открытый конкурс	ч.13. ст.51; п.25 ч.1 ст.93	2	20%
	<b>ВСЕГО, в т.ч.</b>		<b>10</b>	<b>100%</b>
	электронный аукцион		6	60%
	открытый конкурс		3	30%
	запрос котировок		1	10%

Следовательно, одним из резервов повышения абсолютной и относительной экономии бюджетных средств, влияющих на эффективность закупок, может служить снижение количества случаев признания конкурентных закупок не состоявшимися, особенно при способе размещения закупок - электронный аукцион.

## 9. Результаты рассмотрения разногласий к акту проверки

По результатам контрольного мероприятия в адрес КСП ПК представлена информация Уполномоченного<sup>37</sup>, которая в соответствии со ст. 19 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» рассмотрена и учтена при подготовке настоящего Отчета.

## 10. Выводы по результатам аудита в сфере закупок

**10.1. Проверкой законности, целесообразности, обоснованности планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено:**

10.1.1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет средств бюджета Пермского края в рамках непрограммных мероприятий.

За проверяемый период фактическая доля закупок в общем объеме расходов Уполномоченного составила 29% при плане 33%. В 2015 году наблюдается сни-

<sup>37</sup> от 21.01.2016 № 18 «О направлении информации»

жение количества закупок по плану – графику по сравнению с предыдущим годом на 47%: с 38 закупок - в 2014 году до 20 закупок – в 2015 году.

10.1.2. В аппарате Уполномоченного организована закупочная деятельность в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ:

- ответственным за осуществление закупок назначено должностное лицо (контрактный управляющий), соответствующий требованиям, установленным ч. 23 ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ;

- создана единая комиссия, утверждено Положение о работе единой комиссии, в котором указаны цели и порядок её создания, принципы и функции работы.

10.1.3. План-график закупок размещен в 2014 году аппаратом Уполномоченного на Портале закупок (на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) с нарушением срока, установленного п. 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011 № 761/20н.

10.1.4. Аппаратом Уполномоченного не обеспечено качественное планирование закупок. Так, в 2014 году изменения в утверждённые планы - графики вносились 19 раз, за 9 месяцев 2015 года – 16 раз.

10.1.5. Выборочной проверкой обоснования НМЦК установлены случаи, когда НМЦК была определена лишь по одному или по двум представленным коммерческим предложениям исполнителей.

Отдельные участники закупок конкурсным способом, при предоставлении информации о стоимости выполнения работ (услуг) изначально завышали стоимость для определения заказчиком НМЦК. Соответственно, в данных случаях, стоимость НМЦК, сформированная на основании этих коммерческих предложений, бывает завышенной. В связи с этим, относительное снижение стоимости работ (услуг) по итогам осуществления закупок, проведенных конкурсным способом, в действительности, не отражает реальную экономию бюджетных средств и данное снижение стоимости нельзя рассматривать как эффективное использование бюджетных средств.

10.1.6. Аппарат Уполномоченного исполняет норму ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающую предоставление преимуществ при проведении процедур закупок субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям.

10.1.7. Аппаратом Уполномоченного соблюдаются требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в части своевременности возврата поставщикам по исполненным контрактам денежных средств, внесенных ими ранее в качестве обеспечения исполнения контрактов.

10.1.8. За проверяемый период аппаратом Уполномоченного фактически осуществлено 172 закупки, вместе с тем, по данным Портала закупок и реестра закупок малого объёма, количество закупок составляет 180 ед., в т.ч. 126 закупок малого объёма.

10.1.9. Установлен факт представления недостоверной информации по форме статистического наблюдения «Сведения по форме № 1 – контракт» за 2014 год,

что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 13.19. КоАП РФ.

10.1.10. Установлен один случай не соблюдения заказчиком - аппаратом Уполномоченного требования ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ в части применения антидемпинговых мер при проведении электронного аукциона.

10.1.11. В ходе реализации закупки для государственных нужд имеет место неэффективное использование бюджетных средств в сумме 115,8 тыс. руб.<sup>38</sup>

10.1.12. В ходе проверки бухгалтерских документов установлено списание материальных запасов в большем объеме, чем числится в бухгалтерском учете, что является нарушением положений «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

***10.2. Проверкой эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено:***

10.2.1. Показатель «среднее количество участников торгов (конкурсов, аукционов) на 1 закупку», характеризующий конкуренцию закупочной деятельности, составил по Уполномоченному в 2014 году 2,34, что ниже среднего показателя, сложившегося по Российской Федерации, Приволжскому федеральному округу, Пермскому краю.

В проверяемом периоде доля закупок у единственного поставщика, т.е., без применения конкурентных способов его определения, составила: 80% от общего количества закупок и 41% от общей стоимости закупок.

10.2.2. Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок аппаратом Уполномоченного, и экономии бюджетных средств при исполнении контрактов - не установлено.

Сложившиеся значения показателей экономии бюджетных средств и конкуренции закупочных процедур не подтверждают эффективность закупочной деятельности аппарата Уполномоченного.

**11. Предложения (рекомендации) аппарату Уполномоченного по результатам аудита в сфере закупок:**

11.1. Не допускать нарушения срока, установленного п. 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011 № 761/20н.

---

<sup>38</sup> определено оценочно

11.2. Не допускать искажения данных в информационных документах (отчетах), отражающих деятельность аппарата Уполномоченного в сфере закупок для государственных нужд.

11.3. Не допускать при проведении закупок случаев нарушения ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ в части применения антидемпинговых мер по обеспечению исполнения контракта.

11.4. Не допускать нарушения положений «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части списания материальных запасов.

11.5. Принять меры по не допущению случаев неэффективного использования средств бюджета Пермского края в сфере закупочной деятельности аппарата Уполномоченного. В целях повышения эффективности закупочной деятельности:

- проанализировать причины признания процедур закупок несостоявшимися и принять меры по снижению количества таких случаев,

- по возможности, принять меры по снижению доли закупок у единственного поставщика.

11.6. При определении начальной (максимальной) цены контракта руководствоваться принципом эффективности (экономности) использования бюджетных средств. С целью исключения случаев завышения стоимости товаров, работ, услуг при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), использовать информацию о ценах товаров (работ, услуг), полученной как по запросу у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, а также информацию, полученную в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе, и общедоступную информацию о рыночных ценах товаров, работ, услуг.

Аудитор КСП ПК

*Егорова*

Е.Г. Егорова