



**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением Коллегии  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края  
« 14 » июля 2016 г., протокол № 5

**О Т Ч Е Т**

**по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка предоставления и расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской в г. Перми»**

« 15 » июля 2016г.

№ 4

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 18.02.2016 № 2220 «О поручении Контрольно-счётной палате Пермского края», решение КСП ПК о проведении проверки от 31.03.2016 № 17.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

- предоставление и расходование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской в г. Перми» (далее - капремонт ул. Максима Горького или капитальный ремонт объекта).

**3. Объект контрольного мероприятия:**

- Министерство транспорта Пермского края (далее – Минтранс ПК);  
- Управление внешнего благоустройства администрации города Перми (далее – Управление внешнего благоустройства).

**4. Проверяемый период деятельности: 2014 – 2015 годы.**

**5. Срок проведения контрольного мероприятия: апрель – май 2016 года<sup>1</sup>.**

**6. Цели контрольного мероприятия:**

- Контроль за соблюдением порядка и условий выделения субсидий на капитальный ремонт объекта;  
- контроль за использованием бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт объекта.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы выделения и использования бюджетных средств на капитальный ремонт объекта**

**7.1. Информация о нормативных правовых актах Пермского края, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий местным бюджетам**

<sup>1</sup> Акты проверок в Минтрансе ПК и в Управлении внешнего благоустройства от 20.05.2016

## **там муниципальных образований Пермского края на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения**

В соответствии с п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 2 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края № 859-ПК) постановлением Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п<sup>2</sup> утвержден «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края». Во исполнение положений вышеназванных нормативных правовых актов Пермского края, постановлениями Правительства Пермского края утверждены отдельные порядки предоставления субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края по соответствующим направлениям. Так, порядок и условия предоставления в 2014 г. субсидии местным бюджетам на капремонт автодорог регулировался «Порядком и условиями предоставления бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края субсидий на софинансирование мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» в части строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения» (далее – Порядок), утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 20.01.2014 № 25-п<sup>3</sup>, в 2015 г. - порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 12.12.2014 № 1447-п<sup>4</sup>. Главным распорядителем средств краевого бюджета в отношении этих субсидий является Минтранс ПК.

В соответствии с Порядком, софинансирование мероприятий по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее - автодороги местного значения) осуществляется в следующей пропорции: не более 95% - из средств дорожного фонда Пермского края (далее - ДФ), передаваемых в бюджеты муниципальных образований в форме субсидии, и не менее 5% из средств бюджета муниципального образования.

### **7.2. Краткое описание улицы Максима Горького**

Улица Максима Горького является улицей местного значения в жилой застройке, по которой проходят потоки, в основном, легкового автомобильного транспорта, движение грузового транспорта не запрещено. На участке от ул. Малышева до ул. Петропавловская проходит трамвайная линия маршрутов №№ 6, 8

---

<sup>2</sup> «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края»

<sup>3</sup> «Об утверждении Порядка и условий предоставления бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края субсидий на софинансирование мероприятий государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» в части строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения»

<sup>4</sup> «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края»

и 10<sup>5</sup>. На улице расположены такие основные элементы как: проезжая часть, имеющая различное количество полос движения (от 2 до 5), двухсторонние тротуары различной ширины, трамвайные пути, расположенные по центру улицы, разделительные полосы (газоны) различной ширины, автостоянки (парковки). Также на улице расположены подземные и надземные коммуникации, в частности: сети связи, сети электроосвещения, тепловые сети, водопроводы, канализационные сети, сети ливневой канализации, газопровод.

Интенсивность движения транспорта по участкам улицы различна и в 2011 г. колебалась от 2 140 до 8 090 автомобилей в сутки<sup>6</sup> (в двух направлениях), а в перспективе на 2024 год интенсивность движения должна увеличиться и составить 11 892 автомашин в сутки. Вместе с тем, данные об интенсивности движения транспорта после проведения капремонта отсутствуют.

Согласно постановлению администрации г. Перми от 02.06.2009 № 298 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Перми» (ред. от 20.09.2013) в перечне числится 4 объекта (участка) ул. Максима Горького с различной эксплуатационной категорией содержания (2, 3, 4), при этом, участку автодороги ул. Максима Горького в границах от ул. Монастырской до ул. Революции присвоена вторая эксплуатационная категория содержания<sup>7</sup>. Отнесение ул. Максима Горького (или участков улицы) к категориям автодорог в соответствии с основными показателями транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автодорог, установленных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» (вместе с «Правилами классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог»), не осуществлялось.

## **8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

### **8.1. Оценка технического состояния дороги ул. Максима Горького**

Согласно ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автодорог требованиям технических регламентов владельцами автодорог должна проводиться оценка технического состояния автодорог.

В соответствии с Приказом Минтранса РФ от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» оценка технического состояния автодорог должна проводиться не реже одного раза в год.

Оценка технического состояния объекта, на основании которой принято решение о проведении капремонта «ул. Максима Горького от ул. Малышева до

<sup>5</sup> согласно письму МАУ «Бюро городских проектов» от 14.09.2011 № 247, трамвайная линия на данной улице сохраняется до 2022 года, затем планируется перенести её на ул. Сибирская

<sup>6</sup> по данным ООО Агентства дорожной информации «Радар»

<sup>7</sup> согласно решению Пермской городской Думы от 26.02.2008 № 38 ко II категории относятся автомагистрали и обычные дороги (районного значения) с интенсивностью движения транспорта от 1000 до 3000 авт./сутки

ул. Монастырской», проведена в 2011 году, в последующие годы оценка технического состояния объекта не осуществлялась.

Согласно дефектной ведомости, составленной ООО ПСП «Автомост» в 2011 г. по результатам проведения вышеуказанной оценки, установлены многочисленные дефекты объекта. Так, дорожная одежда проезжей части имела ярко выраженную колеиность, наплывы, трещины, выбоины. Бортовой камень, в основном, имел значительные повреждения. Асфальтовые тротуары имели многочисленные трещины, просадки и разрушения.

Согласно акту обследования МУП «ПермГорЭлектроТранс» от 15.08.2011, состояние элементов трамвайного пути было следующее: рельсы имели многочисленные дефекты; скрепления имели механический износ сверх допустимой нормы; негодность деревянных шпал - 100%; дорожное покрытие – асфальт был разрушен, местами отсутствовал, земляное полотно - щебень загрязнен на 100 %.

Последний раз ремонт ул. Максима Горького на участке от ул. Малышева до ул. Ленина проводился в 1992 году.

## **8.2. Объем работ, предусмотренный проектной документацией на капремонт объекта**

С целью проведения капитального ремонта разработан в 2011 году проект «Капитальный ремонт улицы Максима Горького от ул. Малышева до ул. Орджоникидзе (в настоящее время - ул. Монастырская) (шифр проекта 5701-11), заказчиком Проекта являлось МКУ «Пермблагоустройство», исполнителями - ООО «ПСП «Автомост» и ООО «Пермгражданпроект». Проектная документация изготовлена на основании постановления администрации г. Перми от 17.05.2011 № 216<sup>8</sup>, которым в «Перечень объектов улично-дорожной сети по капитальному ремонту и ремонту на 2011-2013 годы, включая проектно-изыскательские работы» включен объект «Ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Орджоникидзе» со стоимостью работ в сумме 177 874,1 тыс. руб., из них с объемом финансирования на 2012 год - 103 235,22 тыс. руб., на 2013 год – 74 638,9 тыс. руб.

В соответствии с проектной документацией общая стоимость капитального ремонта объекта составила 230 664,74 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2011 года), что на 52 790,64 тыс. руб. превышает объем финансирования, утвержденный вышеуказанным постановлением. В 2012 году получено положительное заключение экспертизы<sup>9</sup>. В ценах 1 кв. 2014 г. проектная стоимость работ по капитальному ремонту составила 244 018,79 тыс. руб.<sup>10</sup>

**8.2.1.** Проектом «Капитальный ремонт улицы Максима Горького от ул. Малышева до ул. Орджоникидзе<sup>11</sup>» (далее – Проект) принципиальная существующая организация движения транспорта сохранена. Между тем, исключена возможность проезда автотранспорта по трамвайным путям посредством установки бор-

<sup>8</sup> «О внесении изменений в Постановление администрации города Перми от 23.11.2010 № 800 «Об утверждении перечней объектов внешнего благоустройства по капитальному ремонту на 2011-2013 годы»

<sup>9</sup> положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 02.11.2012 №59-1-5-0435-12

<sup>10</sup> положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 08.05.2014 №59-1-6-0132-14

<sup>11</sup> в настоящее время ул. Монастырская

дюра высотой 5 см, отделяющего трамвайные пути; закрыты левые повороты со съездов на перегонах между перекрестками; сохранены все выезды с прилегающей территории правым поворотом.

Проектом предусмотрены: полная замена конструкции дорожной одежды проезжей части на участке от ул. Малышева до ПК 14+40, обновление покрытия на участке от ПК 14+40 до ул. Орджоникидзе; устройство новых конструкций трамвайных путей; устройство новой конструкции дорожной одежды тротуаров с плитным покрытием, обновление тротуарной плитки на тротуарах и т.д.

В соответствии с заданием на проектирование предусмотрено максимально возможное количество парковочных карманов.

По согласованию с органами ГИБДД и Департаментом дорог и транспорта администрации г. Перми, Проектом определено новое местоположение остановочных пунктов. Посадочные площадки для пассажиров обособлены, расположены рядом с пешеходными переходами, оснащены навесами.

Проект разрабатывался с учетом технических условий, выданных соответствующими организациями<sup>12</sup>, в т.ч. и собственниками (балансодержателями) инженерных коммуникаций. В связи с этим, на основании выданных технических условий в проектной документации предусмотрены работы по переустройству инженерных коммуникаций.

Согласно разработанному Проекту дорожные работы предполагается проводить на земельном участке общей площадью 33 527 кв. м.

Проезжая часть, элементы благоустройства (тротуары, газоны) ул. Максима Горького закреплены приказом департамента имущественных отношений администрации г. Перми от 27.12.2010 № 1420 за МУ «Пермблагоустройство» (в настоящее время МКУ «Пермблагоустройство») на праве оперативного управления, а трамвайные пути находятся на балансе МУП «ПермГорЭлектроТранс».

**8.2.2.** В соответствии с положениями нормативных правовых актов Пермского края, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий местным бюджетам<sup>13</sup>, субсидия, выделяемая бюджету г. Перми на капремонт ул. Максима Горького, должна была предусматривать расходы на капитальный ремонт **автомобильных дорог** местного значения. Между тем, отмечаем следующее.

В проектной документации, представленной в соответствии с Порядком администрации г. Перми в Минтранс ПК, предусматривался капитальный ремонт улицы Максима Горького, включающий в себя как капитальный ремонт автомобильной дороги, так и переустройство (реконструкцию) трамвайных путей и контактной сети трамвая.

В соответствии с законодательством трамвайные пути не входят в состав автомобильных дорог, о чем свидетельствует и судебная практика. Так, согласно ссылкам Управления внешнего благоустройства, приведенным в Постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.01.2014 № 17АП-

<sup>12</sup> МУП «ПермГорЭлектроТранс», МУП «Горсвет», ООО «Пермская сетевая компания», ЗАО «Фирма Уралгазсервис», ФБУ «Камводпуть», НПО «Импульс», управление по экологии и природопользованию администрации г. Перми, ГКБУК «Пермский государственный ордена Трудового красного знамени академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» и др.

<sup>13</sup> указанных в п. 7.1. настоящего Отчета

15492/2013-АК по делу № А50-10031/2013, на ул. М. Горького «трамвайные пути в силу п. 1 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ не входят в состав объекта автомобильная дорога, хотя и могут находиться в границе дороги».

В соответствии с техническим паспортом сооружения «*Дорога* по ул. М. Горького» от 05.09.2011 в «составе объекта» указаны: проезжая часть - 26 248,3 кв. м, тротуары - 11 544,9 кв. м, зеленые насаждения - 9 469,3 кв. м. Трамвайные пути площадью 4 301,7 кв. м в состав объекта не включены, отражены в разделе «экспликация площади земельного участка» в графе «прочие».

В федеральном законодательстве используются разные понятия: «дорога» и «автомобильная дорога». Так, понятие «дорога» приводится в ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «*О безопасности дорожного движения*», в соответствии с которой дорога – это «обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии».

В Федеральном законе № 257-ФЗ даётся определение автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся её технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. При этом, Федеральным законом № 257-ФЗ определен исчерпывающий перечень состава автомобильной дороги, трамвайные пути там не указаны.

Также следует отметить, что «*Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог*», утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402<sup>14</sup>, не предусмотрено в составе данных работ выполнение работ по переустройству (реконструкции) трамвайных путей и контактной сети трамвая.

### **8.3. Принятие решений о выполнении капремонта объекта**

Муниципальной программой «*Организация дорожной деятельности в городе Перми*», утвержденной постановлением Администрации г. Перми от 18.10.2013 № 876<sup>15</sup> (ред. от 31.12.2013) (далее – муниципальная программа), предусмотрены средства на оплату в 2014 г. двух капитальных ремонтов объекта «Ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской», а именно:

1) на приведение в нормативное состояние проезжей части «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» в рамках капитального ремонта площадью 9 729,6 кв. м на сумму 19 135,6 тыс. руб. за счет средств местного

<sup>14</sup> «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»

<sup>15</sup> «Об утверждении муниципальной программы "Организация дорожной деятельности в городе Перми»

бюджета, с датой начала реализации мероприятия 15.04.2014, окончания – 20.05.2014<sup>16</sup>;

2) на капитальный ремонт «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» проезжей части площадью 22 702 кв. м, стоимостью 250 000,0 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета 237 500,0 тыс. руб., средств местного бюджета – 12 500,0 тыс. руб., с датой начала реализации мероприятия 01.07.2014, окончания – 20.12.2014.

Это связано с тем, что были приняты решения о проведении в 2013 г. капитального ремонта объекта только за счет средств местного бюджета (с оплатой в 2014 г.), а затем о проведении на этом объекте повторно капитального ремонта в 2014 г., но уже с привлечением средств бюджета Пермского края. Сложившаяся ситуация с капремонтом объекта изложена далее.

**8.3.1.** В ведомственную целевую программу «*Восстановление автомобильных дорог общего пользования местного значения города Перми*», утвержденную постановлением администрации г. Перми от 19.06.2012 № 305, объект «капитальный ремонт ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» первоначально был включен с объемом финансирования из местного бюджета на 2014 год в сумме 72 004,5 тыс. руб. Затем, постановлением администрации г. Перми от 15.03.2013 № 158 данный объект исключен из программы, впоследствии, постановлением администрации г. Перми от 19.09.2013 № 764<sup>17</sup> объект вновь включен в программу с объемом финансирования из местного бюджета на 2014 год в сумме 19 135,6 тыс. руб.

**8.3.1.1.** С целью проведения в 2013 г. капитального ремонта объекта за счет средств местного бюджета, МКУ «Пермблагоустройство» был составлен локальный ресурсный сметный расчет к аукционной документации<sup>18</sup> на сумму 19 135,6 тыс. руб. В нарушение ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, предусматривающей при проведении капитального ремонта объектов подготовку отдельных разделов проектной документации, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «*О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию*», разделы проектной документации не подготовлены; в нарушение п. 3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации на проведение капитального ремонта автомобильной дороги не проводилась, данные разработанного Проекта (шифр 5701-11) не использовались.

**8.3.1.2.** Проведенный Управлением муниципального заказа администрации г. Перми открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объекта с начальной (максимальной) ценой контракта 19 135,6 тыс. руб. 18.09.2013 признан несостоявшимся, в связи с поступлением только одной заявки - от ООО «АЛЬЯНС-АиО», с которым и был заключен МКУ «Пермблагоустройство» муниципальный контракт от 30.09.2013 № 20/08 (далее – кон-

<sup>16</sup> в целях оплаты за выполненный в 2013 г. капитальный ремонт

<sup>17</sup> «О внесении изменений в ведомственную целевую программу «Восстановление автомобильных дорог общего пользования местного значения города Перми», утвержденную Постановлением администрации города Перми от 19.06.2012 № 305, и об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Перми, подлежащих капитальному ремонту в 2015 году»

<sup>18</sup> извещение № 0156300008713000121 от 18.09.2013

тракт № 20/08). Срок выполнения работ предусмотрен не более 40 календарных дней с даты заключения муниципального контракта, но не позднее 10.11.2013.

П. 3.5. контракта № 20/08 предусмотрено, что финансирование работ осуществляется на основании постановления администрации г. Перми от 19.09.2013 № 764. Данным постановлением капремонт объекта предусмотрен на 2014 год на площади 16 643 кв. м с финансированием из местного бюджета в сумме 19 135,6 тыс. руб., со сроком реализации мероприятия 25.12.2014.

Дополнительным соглашением № 2 от 21.01.2014 внесены изменения в контракт № 20/08, в частности, указано, что финансирование осуществляется на основании постановления администрации г. Перми от 31.12.2013 № 1280, согласно которому изменились сроки реализации мероприятия: начало – 15.04.2014, окончание – 20.05.2014; площадь проведения капремонта уменьшилась на 6 913,4 кв. м, и составила 9 729,6 кв. м; объем финансирования остался без изменения.

**8.3.1.3.** Акты выполненных работ по контракту № 20/08 на общую сумму 19 135,6 тыс. руб. составлены 14.01.2014 и 12.02.2014 после завершения работ<sup>19</sup>. Затем актом, составленным 25.04.2014, объем выполненных работ был уменьшен на 2 443,31 тыс. руб. и их стоимость составила 16 692,3 тыс. руб. Соответственно с этим, дополнительным соглашением № 3 от 30.05.2014 стоимость контракта № 20/08 была скорректирована до вышеуказанной суммы.

Акт приемки законченных работ со стоимостью 16 692,3 тыс. руб. подписан комиссией 16.06.2014, оплата произведена в полном объеме за счет средств местного бюджета, окончательная оплата осуществлена 23.06.2014. Муниципальным контрактом установлен гарантийный срок продолжительностью 36 месяцев с момента подписания акта приемки законченных работ.

По контракту № 20/08 проведены, в частности, следующие объемы работ:

- *по проезжей части:* фрезерование поверхностного слоя асфальтобетонных покрытий, розлив вяжущих материалов, устройство выравнивающего слоя из пористой асфальтобетонной смеси, устройство верхнего слоя покрытия из горячей плотной асфальтобетонной смеси на площади 7 054 кв. м;

- *по трамвайным путям:* разборка асфальтобетонного покрытия в межпутном пространстве трамвайных путей, устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песка, укладка железобетонных плит покрытия трамвайных путей на площади 2 114,96 кв.м.

**8.3.1.4.** Согласно протоколу заседания комиссии по отбору и ранжированию объектов муниципальной собственности, подлежащих ремонту и приведению в нормативное состояние, при функционально-целевом блоке «Городское хозяйство» от 29.05.2013 в перечень объектов по капитальному ремонту, предлагаемых к выполнению в 2014-2015 годах, включен объект ул. Максима Горького площадью ремонта 69 000,0 кв. м, без указания состава работ. В техническом паспорте сооружения «Дорога по ул. М. Горького» от 05.09.2011, согласно экспликации площади земельного участка, вся площадь составляет 51 564,2 кв. м, что на 17 435,8 кв. м меньше, чем предусмотрено в утвержденном перечне.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что в принятых органом местного самоуправления г. Перми решениях о проведении капремонта ул. Максима Горького нет четких критериев определения объемов, сроков, видов дорожных работ.

<sup>19</sup> за период работы с 30.09.2013 по 28.11.2013



**8.3.2.** Решение о софинансировании в 2014 г. из краевого бюджета объекта «Капитальный ремонт ул. Максима Горького» принято на совещании у губернатора Пермского края (протокол от 16.07.2013 № 16–гс).

Муниципальной программой «*Организация дорожной деятельности в городе Перми*», утвержденной постановлением Администрации г. Перми от 18.10.2013 № 876 (ред. от 31.12.2013), общий объем финансирования мероприятия «капитальный ремонт ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» был предусмотрен в сумме 250 000,0 тыс. руб., что на 5 981,21 тыс. руб. превышает проектную стоимость объекта (244 018,79 тыс. руб. в ценах 1 кв. 2014 г.).

В государственной программе Пермского края «*Развитие транспортной системы*», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п<sup>20</sup> (далее - государственная программа ПК), данный объект капитального ремонта указан после включения объекта в муниципальную программу и заключения муниципального контракта на проведение в 2013 году капитального ремонта объекта.

Первоначально, в государственной программе ПК предусматривалось финансирование объекта только на один год - 2014 год, в общей сумме 250 000,0 тыс. руб., в том числе из краевого бюджета 237 500,0 тыс. руб., что составляет 95% от общего объема финансирования объекта.

**8.3.3.** Согласно информации, представленной МКУ «Пермблагоустройство», в площадь капремонта ул. Максима Горького - 22 702 кв., указанную в муниципальной программе (в графе «показатели непосредственного результата»), включены следующие виды и объёмы работ:

- *площадь покрытия вновь устраиваемой проезжей части - 12 972 кв. м;*
- *площадь покрытия вновь устраиваемых стоянок для временного хранения легковых автомобилей и выездов в кварталы - 3 280 кв. м;*
- *площадь плитного покрытия трамвайных путей - 6 450,0 кв. м.*

Вместе с тем, в соответствии с данными Проекта (шифр 5701-11), по вышеуказанным видам работ площадь составляет 22 517 кв. м, что на 185 кв. м меньше. При этом, в муниципальной программе в «показателях непосредственного результата», не учтены по данному объекту работы по устройству тротуаров (площадью 6 680 кв. м) и обновлению покрытия тротуаров (2 145 кв. м), которые предусмотрены Проектом, хотя согласно п. 1.6.4. постановления Администрации г. Перми от 25.09.2013 № 781<sup>21</sup> показатели непосредственного результата - это показатели, характеризующие объем выполненных или предполагаемых к выполнению в рамках мероприятий подпрограммы работ, напрямую связанные с направленным на выполнение таких работ финансовым ресурсом. Это обусловлено тем, что одним из целевых показателей муниципальной программы является «доля площади проезжей части автомобильных дорог, приведенных в нормативное состояние в рамках капитального ремонта в текущем году, от общей площади проезжей части автомобильных дорог».

<sup>20</sup> Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»

<sup>21</sup> «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»

**8.3.4.** Государственной программой Пермского края «Развитие транспортной системы» для оценки эффективности субсидий местным бюджетам, предусмотрен иной целевой показатель, а именно: «протяженность построенных, реконструированных, капитально отремонтированных и отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них». В плановые и фактические значения данного целевого показателя включена на 2015 год протяженность работ по капитальному ремонту «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» - 1,496 км.

#### **8.4. Предоставление субсидии в 2014 году**

В связи с неоднократными обращениями Администрации г. Перми в Минтранс ПК с просьбой о перераспределении средств краевого бюджета в сумме 237 500,0 тыс. руб., предусмотренных по объекту в государственной программе ПК на 2014 год, на 2 года (на 2014 год - 95 000,0 тыс. руб., на 2015 год - 142 500,0 тыс. руб.), было принято решение по данному вопросу и заключено Соглашение между Минтрансом ПК и муниципальным образованием Пермского городского округа от 24.11.2014 № 22 о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятия «капремонт улицы Максима Горького» за счет средств краевого бюджета в сумме 87 672,3 тыс. руб. (при этом средства местного бюджета составляют 4 634,4 тыс. руб.). В связи с этим, постановлением Правительства Пермского края от 01.12.2014 № 1379-п<sup>22</sup> в государственную программу ПК внесены изменения, объем субсидии из ДФ на 2014 год на проведение капремонта объекта уменьшился на 149 827,7 тыс. руб. и составил 87 672,3 тыс. руб.

Заявку на предоставление первой части субсидии администрация г. Перми направила в Минтранс ПК 19.11.2014 на сумму 70 137,8 тыс. руб.<sup>23</sup> Субсидии в вышеуказанной сумме перечислены в местный бюджет 19.12.2014, подрядчикам средства переведены в период с 24.12.2014 по 29.12.2014.

Заявку на предоставление второй части субсидии администрация г. Перми в Минтранс ПК не направляла, так как выполненный за 2014 год объем работ составил 74 772,2 тыс. руб., который был оплачен в полном объеме, в т.ч. за счет средств краевого бюджета в вышеуказанной сумме (70 137,8 тыс. руб.) и средств местного бюджета - 4 634,4 тыс. руб.

#### **8.5. Предоставление субсидии в 2015 году**

Заявка администрации г. Перми на участие в софинансировании мероприятия в 2015 г. была составлена первоначально 19.01.2015 на сумму 141 376,83 тыс. руб. Кроме того, администрация г. Перми направила в адрес Минтранса ПК письмо<sup>24</sup> с просьбой предусмотреть в 2015 г. финансирование на сумму неиспользованных остатков 2014 г. в размере 17 534,46 тыс. руб. В связи с длительным принятием решения по вопросу о предоставлении субсидии, п. 1.4. Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 21.05.2015 № 1809 «О проекте за-

<sup>22</sup> «О внесении изменений в государственную программу Пермского края "Развитие транспортной системы", утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. N 1323-п»

<sup>23</sup> размер которой в соответствии с Порядком составляет 80% от объема субсидии

<sup>24</sup> от 02.03.2015 № СЭД-01-59-161

кона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (второе чтение)» рекомендовано Правительству Пермского края «в срок до 01.06.2015 изыскать в 2015 году в бюджете Пермского края средства для финансирования завершения в установленный срок капитального ремонта ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской в г. Перми».

Администрацией г. Перми, исходя из предусмотренных в ДФ на 2015 год средств на софинансирование работ по капитальному ремонту объекта в объеме 100 000,0 тыс. руб.,<sup>25</sup> 23.06.2015 составлена новая заявка на участие в софинансировании на сумму 82 465,54 тыс. руб.,<sup>26</sup> определенную без учета неиспользованных остатков 2014 г.

Постановлением Правительства Пермского края от 29.07.2015 № 490-п<sup>27</sup> (далее - Постановление № 490-п) субсидии на 2015 год на объект утверждены в вышеуказанной сумме (82 465,54 тыс. руб.), на эту же сумму между Минтрансом ПК и Пермским городским округом заключено соглашение от 21.09.2015 № 24 (далее-соглашение № 24). Вышеуказанная сумма субсидии в полном объеме перечислена в местный бюджет в период с 30 сентября по 30 октября 2015 года, подрядчикам эта сумма перечислена в период со 02 октября по 13 ноября 2015 года.

Дополнительная заявка на участие в софинансировании в сумме 57 118,28 тыс. руб., составленная администрацией г. Перми 22.09.2015, была утверждена комиссией Минтранса ПК по рассмотрению заявок 23.09.2015. В связи с этим, постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2015 № 867-п<sup>28</sup> объем субсидии на 2015 год увеличился на данную сумму и составил 139 583,82 тыс. руб., соответствующие изменения внесены в соглашение № 24 (дополнительным соглашением от 30.10.2015 № 1).

За счет предусмотренных Законом Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК<sup>29</sup> в бюджете Пермского края иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в 2015 г. в бюджеты муниципальных образований на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета, были перечислены в местный бюджет 09.11.2015 средства на капремонт объекта в сумме 363,5 тыс. руб., которые, в свою очередь, 12.11.2015 перечислены подрядчику.

Постановлением Правительства Пермского края от 07.12.2015 № 1057-п внесено изменение в Постановление № 490-п, согласно которому объем субсидии увеличен на остаток неиспользованных в 2014 г. бюджетных ассигнований ДФ в сумме 17 534,46 тыс. руб., и составил 157 118,28 тыс. руб., соответствующие изменения внесены в соглашение № 24<sup>30</sup>.

<sup>25</sup> письмо Правительства Пермского края в адрес администрации г. Перми от 16.06.2015

<sup>26</sup> (100 000,0 тыс. руб. – 17 534,46 тыс. руб.)

<sup>27</sup> «О распределении субсидии на софинансирование мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края»

<sup>28</sup> «О внесении изменения в пункт 1 Постановления Правительства Пермского края от 29 июля 2015 г. N 490-п "О распределении субсидии на софинансирование мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края»

<sup>29</sup> «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>30</sup> дополнительным соглашением от 08.12.2015 № 2

После сдачи в ноябре 2015 года объекта в эксплуатацию и определения фактических затрат на проведение капремонта, в соглашение № 24 внесены изменения (дополнительным соглашением от 19.02.2016 № 3), согласно которым объем субсидии, передаваемой в бюджет Пермского городского округа на софинансирование мероприятий на капремонт ул. Максима Горького, уменьшен на 26 327,38 тыс. руб. и составил 130 790,9 тыс. руб.

#### **8.6. Выборочная проверка выполненных работ по капитальному ремонту объекта**

С целью выполнения работ на объекте были заключены и оплачены следующие муниципальные контракты (договоры):

1) договор от 26.03.2014 № ДО.091 с КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» об оказании услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости на сумму 20,0 тыс. руб., оплата произведена за счет средств местного бюджета;

2) муниципальный контракт от 03.09.2014 № 27/08 с ООО Проектно-строительное предприятие «Автомост» на оказание услуг по авторскому надзору на сумму 423,26 тыс. руб.<sup>31</sup>, оплата произведена за счет средств краевого бюджета;

3) муниципальный контракт от 02.04.2015 № 17 с ООО «Проектно-строительная компания «ФриВэй» на выполнение работ по строительному контролю на сумму 1 719,68 тыс. руб., оплата произведена за счет средств краевого бюджета;

4) муниципальный контракт от 31.07.2014 № 24/08 с ООО «Строительно-монтажное управление № 34» на выполнение работ по капитальному ремонту на сумму 211 629,3 тыс. руб.<sup>32</sup>, оплата произведена в полном объеме, в том числе за счет средств краевого бюджета на сумму 198 785,8 тыс. руб., местного бюджета – 12 480,0 тыс. руб., федерального бюджета - 363,5 тыс. руб.

По вышеуказанным контрактам (договорам) объем выполненных работ за 2014-2015 годы составил 213 792,2 тыс. руб., указанная сумма перечислена подрядчикам в срок до 30.12.2015, с соблюдением установленных условий софинансирования, в т.ч.:

- за счет средств краевого бюджета 200 928,7 тыс. руб. (94%);
- за счет средств местного бюджета 12 500,0 тыс. руб. (5,8%);
- за счет средств федерального бюджета 363,5 тыс. руб. (0,2%).

**8.6.1.** При проведении 20.06.2014 аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» с начальной (максимальной) ценой контракта 237 904,1 тыс. руб., единственную заявку подало ООО «Строительно-монтажное управление № 34» (далее - СМУ № 34). Соответственно, муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объекта от 31.07.2014 № 24/08 (далее -

<sup>31</sup> первоначальная сумма контракта составляла 475,6 тыс. руб.

<sup>32</sup> первоначальная сумма контракта составляла 237 904,1 тыс. руб.

контракт № 24/08) был заключен между МКУ «Пермблагоустройство» и СМУ № 34 на вышеуказанную сумму.

Контрактом предусмотрен срок окончания работ - 01.11.2015 года, гарантийный срок установлен продолжительностью 60 месяцев с момента подписания акта приемки законченных работ. В дальнейшем, дополнительными соглашениями к контракту № 24/08 вносились изменения в объемы финансирования, данные о которых приведены в таблице 1.

Таблица 1 (в тыс. руб.)

Бюджет/год	Контракт № 24/08 от 31.07.2014	Дополнительные соглашения				Изменения объемов финансирования (гр.6-гр.2)
		№ 3 от 04.12.2014	№ 4 от 28.01.2015	№ 5 от 30.10.2015	№ 6 от 29.12.2015	
1	2	3	4	5	6	7
1. Городской	14673,62	12480,00	12480,00	12480,00	12480,00	- 2193,62
2014 год	12480,00	4614,40	4614,40	4614,40	4614,40	- 7865,60
2015 год	2193,62	7865,60	7865,60	7865,60	7865,60	+ 5671,98
2. Краевой	23230,48	225424,10	225424,10	225060,63	198785,81	- 24444,67
2014 год	223230,48	87652,14	70117,68	70117,68	70117,68	- 153112,80
2015 год		137771,9	155306,42	154942,95	128668,13	+128668,13
3. Федеральный 2015 год				363,47	363,47	+ 363,47
<b>Итого</b>	<b>237904,10</b>	<b>237904,10</b>	<b>237904,10</b>	<b>237904,10</b>	<b>211629,28</b>	<b>- 26274,82</b>

В ходе выполнения работ по капитальному ремонту была уточнена их стоимость, вследствие чего дополнительным соглашением № 6 от 29.12.2015 общая сумма по контракту снижена на 26 274,8 тыс. руб. (на 11%) и составила 211 629,3 тыс. руб. Данные изменения связаны, в основном, с недостатками в Проекте, выявленными уже после прохождения государственной экспертизы, а также в связи с отсутствием в потребности выполнения части работ.

Оплата за выполненные работы по контракту № 24/08 произведена в полном объеме. При этом, допускались случаи оплаты фактически выполненных работ после срока, установленного п. 3.4. муниципального контракта № 24/08<sup>33</sup>.

**8.6.2.** При проведении капремонта объекта были выполнены и оплачены работы по переустройству (реконструкции) трамвайных путей и контактной сети трамвая на сумму 72 582,4 тыс. руб., которые, как указывалось ранее, не входят в состав автомобильной дороги и не указаны в составе работ, приведенных в «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

Предусмотренные в соответствии с п. 6.1. ст. 19 Федерального закона от № 257-ФЗ договоры с владельцами инженерных коммуникаций, определяющие условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог, в случае капитального ремонта таких автомобильных дорог, Управление внешнего благоустройства не заключало. В результате, работы по переносу, переустройству инженерных коммуникаций, выполненные в рамках капремонта объекта, оплачены за счет бюджетных средств в общей сумме 3 861,35 тыс. руб., в том числе:

<sup>33</sup> в течение 60 календарных дней со дня сдачи актов выполненных работ

- 42,5 тыс. руб. за переустройство телефонной канализации (по техническим условиям ОАО «Ростелеком»);
- 217,98 тыс. руб. по защите подземных инженерных сетей газопровода (по техническим условиям ПФ АО «Газпром газораспределение Пермь»);
- 3 600,87 тыс. руб. за работы по реконструкции тепловых сетей (по техническим условиям ООО «Пермская сетевая компания»).

## **9. Разногласия объектов контроля на акты проверок КСП ПК**

Объектами контрольного мероприятия в адрес КСП ПК представлены разногласия к актам проверки: Минтрансом ПК 30.05.2016 и 14.06.2016 и Управлением внешнего благоустройства 30.05.2016, содержащие несогласие с фактами и выводами, изложенными в актах КСП ПК, и, в ряде случаев, подтверждённые дополнительно представленными документами.

Разногласия рассмотрены КСП ПК в установленном порядке с участием представителей объектов контроля и по результатам рассмотрения разногласий ряд замечаний были сняты. В соответствии со статьей 19 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» по итогам рассмотрения разногласий информация о результатах их рассмотрения направлена объектам контроля<sup>34</sup>.

## **10. Выводы по результатам контрольного мероприятия**

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ «капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги».

Как уже ранее указывалось, объектом капитального ремонта являлась «улица, дорога», а не «автомобильная дорога», к тому же определение категории автомобильной дороги, расположенной на ул. Максима Горького, в соответствии с установленными по транспортно-эксплуатационным качествам и потребительским свойствам основными показателями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.09.2009 № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации» (вместе с «Правилами классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог»), не осуществлялось. На момент проведения проверки Паспорт объекта улично-дорожной сети, форма которого утверждена постановлением администрации г. Перми от 14.04.2009 № 209, по ул. Максима Горького отсутствует.

При отсутствии документов, подтверждающих класс и (или) категорию автомобильной дороги, а также границы полосы отвода автодороги до и после проведения капитального ремонта, утверждать изменились эти показатели или нет, не представляется возможным.

<sup>34</sup> Информация о результатах рассмотрения разногласий направлена Минтрансу ПК 23.06.2016, в Управление внешнего благоустройства г. Перми 27.06.2016.

В рамках проведения капитального ремонта объекта выполнялись работы с элементами реконструкции: по переустройству трамвайных путей, контактной сети трамвая, сетей наружного освещения, тепловых сетей, которые подтверждаются выданными балансодержателями этих сетей техническими условиями для разработки проектной документации. Произведенные работы по переустройству (реконструкции) трамвайных путей и контактной сети трамвая не представляется возможным квалифицировать как работы по капитальному ремонту автомобильной дороги, не подпадают они и под виды и составы работ, приведенные в *«Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»*, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402.

По результатам контрольного мероприятия КСП ПК отмечает, что в ряде случаев в нормативных актах нет четкого разделения понятий «дорога» и «автомобильная дорога», и в целях исключения, в дальнейшем, спорных ситуаций и неправомерного выделения и использования на переустройство (реконструкцию) **трамвайных путей** субсидий из дорожного фонда Пермского края, предоставленных на капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения, следует внести изменения в нормативные правовые акты Пермского края, регулирующие порядок и условия предоставления субсидий.

**10.1. Выводы по цели 1:** Контроль за соблюдением порядка и условий выделения субсидий на капитальный ремонт «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской».

#### **Министерство транспорта Пермского края**

**10.1.1.** Несмотря на проведение в 2013 году капитального ремонта «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской в г. Перми»<sup>35</sup>, было принято решение о предоставлении из дорожного фонда Пермского края субсидии на софинансирование расходов на проведение в 2014-2015 годах капитального ремонта этого же объекта.

Финансирование на капитальный ремонт объекта в рамках государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» за счет средств краевого бюджета было утверждено первоначально в сумме 237 500,0 тыс. руб., фактически перечислено субсидий, с учетом объемов выполненных работ, в сумме 200 928,7 тыс. руб.

**10.1.2.** В соответствии с положениями нормативных правовых актов Пермского края, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий местным бюджетам из дорожного фонда Пермского края (Закон Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК, постановления Правительства Пермского края от 23.12.2011 № 1114-п, от 20.01.2014 № 25-п), субсидия, выделяемая бюджету г. Перми на капремонт объекта, должна была предусматривать софинансирование расходов на капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения. В проектной документации на капитальный ремонт объекта, представленной администрацией г. Перми в Минтранс ПК для заключения соглашения о предоставле-

---

<sup>35</sup> капитальный ремонт объекта проведен в соответствии с муниципальным контрактом от 30.09.2013 № 20/08 за счет средств бюджета г. Перми в сумме 16 692,3 тыс. руб.

нии субсидий, предусматривался капитальный ремонт «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской», включающий в себя не только капитальный ремонт автомобильной дороги, но и переустройство (реконструкцию) трамвайных путей и контактной сети трамвая, которые как указано выше, не входят в состав автомобильной дороги и не указаны в составе работ, приведенных в «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402. Вместе с тем, Минтранс ПК заключило соглашение о предоставлении бюджету Пермского городского округа субсидии на софинансирование мероприятий на капитальный ремонт объекта, в который включены вышеуказанные работы. В результате, направление средств краевого бюджета на переустройство (реконструкцию) трамвайных путей, контактной сети трамвая в сумме 68 177,5 тыс. руб.<sup>36</sup> является неправомерным.

**10.1.3.** В связи с длительным решением вопроса о выделении из дорожного фонда Пермского края бюджету Пермского городского округа субсидии на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объекта, были допущены случаи оплаты актов выполненных работ с нарушением установленных муниципальным контрактом сроков.

**10.2. Выводы по цели 2:** Контроль за использованием бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской»

#### **Управление внешнего благоустройство администрации г. Перми**

**10.2.1.** Не обеспечено качественное планирование объектов капитального ремонта автомобильных дорог местного значения, определение объемов и сроков выполнения данных работ с учетом их финансового обеспечения.

При принятии администрацией г. Перми решений о проведении капитального ремонта «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» отсутствовали четкие критерии определения объемов и видов работ, сроков их выполнения, что, в свою очередь, обусловлено было и с неопределенностью объемов их финансового обеспечения, в том числе и с возможностью привлечения средств из бюджета Пермского края. В связи с этим, неоднократно вносились изменения в нормативные акты администрации г. Перми, устанавливающие объемы работ, объемы финансирования и сроки проведения капитального ремонта объекта.

**10.2.2.** При не обеспеченности в полном объеме потребности в бюджетных средствах на проведение капитальных ремонтов автомобильных дорог местного значения, находящихся в ненормативном состоянии, администрация города Перми после проведения в 2013 году работ по капитальному ремонту «ул. Максима Горького от ул. Малышева до ул. Монастырской» приняла решение о проведении в 2014-2015 годах повторно капитального ремонта объекта. Так, первоначально капитальный ремонт объекта был проведен в соответствии с муниципальным кон-

<sup>36</sup> определена от суммы 72 582,4 тыс. руб. с учетом доли бюджета Пермского края в софинансировании расходов на капремонт объекта



трактом от 30.09.2013 № 20/08, оплата выполненных работ произведена в сумме 16 692,3 тыс. руб. за счет средств бюджета города Перми.

Согласно данному контракту, гарантийный срок составляет 36 месяцев с момента подписания акта приемки законченных работ. Исходя из даты подписания акта приемки законченных работ по вышеуказанному муниципальному контракту - 16.06.2014, и даты заключения муниципального контракта на проведение в 2014-2015 годах капитального ремонта - 31.07.2014, гарантийный срок составил фактически 1,5 месяца<sup>37</sup>.

При получении субсидии из дорожного фонда Пермского края на софинансирование проводимого в 2014-2015 годах капитального ремонта объекта, администрация города Перми не направила в Министерство транспорта Пермского края информацию о проведении в 2013 году капитального ремонта этого объекта.

**10.2.3.** При проведении в 2013 году капитального ремонта объекта, в нарушение ч. 12.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ, предусматривающей при проведении капитального ремонта автомобильных дорог осуществлять подготовку отдельных разделов проектной документации, установленных постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», разделы проектной документации не подготовлены. МКУ «Пермблагоустройство» был составлен локальный ресурсный сметный расчет к аукционной документации на сумму 19 135,6 тыс. руб.

В нарушение ч. 3 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации на проведение в 2013 г. капитального ремонта автомобильной дороги не проводилась, данные разработанного Проекта (шифр 5701-11) не использовались.

**10.2.4.** При изготовлении проектной документации на капремонт объекта (шифр Проекта 5701-11) допущены технические ошибки, неточности, которые не были выявлены при проведении государственной экспертизы. Ошибки проектной документации были обнаружены и устранены уже в ходе выполнения капремонта.

Кроме того, несмотря на проведение предыдущего капремонта объекта в 2013 г., проектная документация не корректировалась и была применена для заключения в 2014 г. контракта на выполнение капремонта объекта, в связи с чем, в ходе выполнения работ отдельные объемы уточнялись.

**10.2.5.** Предусмотренные в соответствии с п. 6.1. ст. 19 Федерального закона № 257-ФЗ договоры с владельцами инженерных коммуникаций, определяющие условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог, в случае проведения капитального ремонта таких автомобильных дорог, Управление внешнего благоустройства не заключало. Работы по переустройству инженерных коммуникаций были оплачены за счет бюджетных средств в сумме 3 861,4 тыс. руб.

Сведения о затратах на устройство, переустройство инженерных коммуникаций и трамвайных путей, произведенных в ходе проведения капитального ремонта объекта, балансодержателям не направлялись.

---

<sup>37</sup> за исключением отдельных строительных материалов, примененных повторно при проведении капремонта

**10.2.6.** В ходе проверки КСП ПК было установлено, что акт законченных работ по капитальному ремонту объекта, выполненному в соответствии с муниципальным контрактом от 31.07.2014 № 24/08, подписанный комиссией от 11.11.2015, составлен не достоверно.

Уточненный акт законченных работ представлен в КСП ПК после подписания акта проверки.

**10.2.7.** Паспортизация автомобильной дороги ул. Максима Горького, её участков не осуществлена, в связи с чем, сделать вывод об изменении класса и (или) категории автомобильной дороги либо об изменении границы полосы отвода автомобильной дороги после проведения капитального ремонта объекта, не представляется возможным.

**10.2.8.** В проектной документации на капитальный ремонт объекта (шифр 5701-11) предусматривались работы как по капитальному ремонту автомобильной дороги, так и по переустройству (реконструкции) трамвайных путей и контактной сети трамвая. Данные работы по переустройству (реконструкции) трамвайных путей и контактной сети трамвая, выполненные в рамках исполнения муниципального контракта от 31.07.2014 № 24/08, оплачены в сумме 72 582,4 тыс. руб.

**11.** В целях принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения их в дальнейшей работе, в соответствии со ст. 18 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края», в адрес Министерства транспорта Пермского края и Управления внешнего благоустройства администрации г. Перми направлены представления КСП ПК.

Аудитор КСП ПК



Е.Г. Егорова