



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЁН  
решением коллегии КСП ПК  
протокол от 14.07.2016 № 5

**О Т Ч Ё Т**

по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка исполнения законодательства при организации и расходовании  
бюджетных средств, направленных на проведение фестиваля  
«Белые ночи в Перми» в 2014 году».

22.07.2016

№ 5

**1. Основание проведения контрольного мероприятия:** план работы КСП ПК на 2014, 2015 гг. (на основании обращения Прокуратуры Пермского края)<sup>1</sup>.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** процесс деятельности объектов контроля в реализации полномочий в сфере культуры и искусства; средства бюджета Пермского края, направленные в 2014 году в форме субсидий краевым автономным учреждениям на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и других мероприятий, установленных Указом губернатора Пермского края от 24.07.2007 № 48 «О мероприятиях в сфере культуры, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и качества жизни в Пермском крае» (далее - Указ губернатора № 48) и включенных в программу фестиваля «Белые ночи в Перми» в 2014 году.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее – Министерство культуры ПК, Министерство);

3.2. Краевое государственное автономное учреждение «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» (далее - КГАУ «Центр по реализации проектов»), учреждение);

3.3. Государственное автономное учреждение культуры «Пермская краевая филармония» (далее - ГАУК «Пермская филармония», учреждение).

**4. Проверенный период:** январь-декабрь 2014 г.

**5. Сроки проведения контрольного мероприятия:** с октября 2014 - до получения информации от других участников контрольного мероприятия и решения УФАС ПК<sup>2</sup> по вопросам, находящимся в исключительной компетенции УФАС.

**5.1. Участники проведения контрольного мероприятия:**

5.1.1. Контрольно-счётная палата Пермского края, - в части средств бюджета Пермского края, направленных на организацию и проведение мероприятий, установленных Указом губернатора № 48 и включённых в программу фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 г.

5.1.2. Контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Перм-

<sup>1</sup> Решение Коллегии КСП ПК от 16.10.2014 (протокол № 13), принятое на основании обращения Прокуратуры Пермского края от 25.08.2014 (исх. № 86-17-8-2014).

<sup>2</sup> Решение УФАС от 30.10.2015 по делу № 390-15-а, - представлено в КСП ПК 31.03.2016 (вх. № 1-16/256).

ского края (далее – КРУ Минфина ПК), - в части средств бюджета края, направленных непосредственно на проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 г. (результаты внеплановой проверки, проведённой КРУ Минфина ПК в Министерстве культуры ПК и в КГАУ «Центр по реализации проектов» по вопросу законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности при использовании средств бюджета Пермского края, выделенных в 2014 году на организацию подготовки и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми»<sup>3</sup>, - использованы при подготовке настоящего Отчёта).

5.1.3. Прокуратура Пермского края, - в части средств, в отношении которых отсутствуют контрольные полномочия КСП ПК и КРУ Минфина ПК (результаты проверки Прокуратуры ПК - не использованы при подготовке настоящего Отчёта).

## **6. Цели контрольного мероприятия:**

6.1. Оценить обоснованность и эффективность планирования ресурсного обеспечения на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 г. и иных самостоятельных фестивалей, установленных Указом губернатора № 48 и включённых в программу фестиваля «Белые ночи в Перми».

6.2. Оценить обоснованность, целевую направленность и эффективность использования средств бюджета Пермского края, выделенных в 2014 г. на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и иных самостоятельных фестивалей, установленных Указом губернатора № 48 и включённых в программу фестиваля «Белые ночи в Перми».

## **7. Краткая характеристика сферы деятельности объектов контроля.**

7.1. Правоотношения в проверенной сфере культуры регулируются законодательством Российской Федерации и Пермского края и реализуются Министерством культуры ПК в рамках установленных полномочий.

Положением о Министерстве культуры ПК<sup>4</sup> - за Министерством закреплены преимущественно функции по формированию региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры и искусства, массовых коммуникаций, молодежной политики, функции и полномочия ГРБС и учредителя государственных учреждений культуры, государственного заказчика при размещении государственного задания и государственного заказа по предоставлению бюджетных услуг в сфере культуры, функции по организации услуг по культурно-досуговой деятельности населения Пермского края, и др.

7.2. Частью 3 ст. 26.11. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>5</sup> и п. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ<sup>6</sup> предусмотрена возможность создания субъектом РФ государственных автономных учреждений для выполнения работ, оказания услуг в сфере культуры в целях осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти.

Реализация возложенной на Министерство культуры ПК функции по организации культурно-досуговой деятельности населения в части организации и проведения фестиваля «Белые ночи в Перми» и ряда иных самостоятельных фестива-

<sup>3</sup> Акты КРУ Минфина ПК от 25.03.2015 № 34 и № 35 (представлены 06.05.2015 по запросу КСП ПК от 09.04.2015 г. исх. № 1-13/244); информации Минфина ПК: от 05.08.2015 № СЭД-39-01-08-68 «О направлении дополнительной информации по проверкам» (с учётом рассмотренных разногласий объектов контроля); от 15.07.2016 № СЭД-39-01-08-47 (с учётом завершения судебных процедур в Арбитражном суде Пермского края).

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 13.12.2007 № 331-п (в ред. от 28.04.2014 № 15) «О Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края».

<sup>5</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

лей, включенных в программу фестиваля «Белые ночи в Перми», - в 2014 году осуществлялась Министерством через подведомственные автономные учреждения культуры посредством размещения государственного задания на выполнение работы «Организация и проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий»<sup>7</sup>, - а именно, через:

- КГАУ «Центр по реализации проектов» (в составе основных видов деятельности - Уставом предусмотрена деятельность по осуществлению проектов в сфере культуры, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и качества жизни в Пермском крае) - по организации и проведению 4-х фестивалей: фестиваль «Белые ночи в Перми», международный джазовый фестиваль «Джаз-лихорадка», фестиваль современного искусства «Живая Пермь» и фестиваль уличных театров (*организация и проведение 2-х последних фестивалей в 2012-2013 гг. обеспечивалась КГАУК «Пермский дом народного творчества» и КГАУК «Пермский академический Театр-Театр», соответственно*);

- ГАУК «Пермская филармония» (в составе основных видов деятельности учреждения - Уставом предусмотрена деятельность по организации и проведению мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и качества жизни в Пермском крае, фестивалей и других культурных акций) - по организации и проведению 2-х фестивалей: всероссийский фестиваль «Владимир Спиваков приглашает ...» и большой музыкальный фестиваль «Движение».

## **8. По результатам контрольного мероприятия, установлено:**

**8.1. (Цель 1)** *Оценить обоснованность и эффективность планирования ресурсного обеспечения на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 г. и иных самостоятельных фестивалей, установленных Указом губернатора № 48 и включённых в программу фестиваля «Белые ночи в Перми».*

**8.1.1.** Фестиваль «Белые ночи в Перми» проводился в июне 2014 года в рамках основного мероприятия «Организация и проведение значимых мероприятий в сфере искусства и культуры» подпрограммы «Развитие искусства и культуры Пермского края» государственной программы Пермского края «Культура Пермского края»<sup>8</sup> на основании Указа губернатора № 48 (утратил силу с 13.01.2015).

*Для информации: фестиваль «Белые ночи в Перми» проводился в Пермском крае на протяжении 4-х лет (2011 - 2014 гг.), с 2015 г. - фестиваль упрямён<sup>9</sup>.*

8.1.1.1. Распоряжением председателя Правительства Пермского края от 25.01.2013 № 5-рпп (в ред. от 12.02.2014 № 12-рпп<sup>10</sup>):

- принято решение о создании организационного комитета по подготовке и проведению фестиваля «Белые ночи в Перми» в 2014 году (далее - Оргкомитет);
- утверждены Порядок работы Оргкомитета и его состав<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> Приказы Министерства культуры ПК: от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-190 «Об утверждении государственного задания на 2014 год КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики»; от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-194 «Об утверждении государственного задания на оказание государственных услуг и государственной работы государственному автономному учреждению культуры «Пермская краевая филармония» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1317-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Культура Пермского края»».

<sup>9</sup> Государственной программой «Культура Пермского края» (подпрограмма «Развитие искусства и культуры Пермского края») установлено проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» - до 2015 г.

<sup>10</sup> Распоряжение председателя Правительства Пермского края от 12.02.2014 № 12-рпп «О внесении изменений в состав организационного комитета по подготовке и проведению фестиваля «Белые ночи в Перми», утверждённый распоряжением председателя Правительства Пермского края от 25 января 2013 г. № 5-рпп».

<sup>11</sup> Состав Оргкомитета: председатель - Тушнолобов Г.П. (председатель Правительства ПК); заместители председателя - Кочурова Н.Г. (заместитель председателя Правительства ПК), Маховиков А.Ю. (глава администрации г. Перми, по согласованию); секретарь - Хаткевич Е.И. (директор КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики»); члены Оргкомитета - 26 человек (из них: 14 - по согласованию).

В 2014 г. Оргкомитетом проведено 9 заседаний (начиная с 17.01.<sup>12</sup> по 16.05.); заседания и принятые решения Оргкомитета оформлены протоколами.

8.1.1.2. Ещё *до* принятия решения о создании Оргкомитета по подготовке и проведению в 2014 г. фестиваля «Белые ночи в Перми» (12.02.2014) и *до* утверждения Положения о проведении фестиваля «Белые ночи в Перми» (24.02.2014), - *Оргкомитетом 24.01.2014* утверждено Положение открытого конкурса «на лучшую концепцию фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 года и соответствующий ей лучший эскизный проект Фестивального городка фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 года» (далее - Положение открытого конкурса).

**8.1.2.** Согласно Положению открытого конкурса: Министерство культуры ПК в соответствии с принятым Оргкомитетом решением обеспечивает проведение открытого конкурса<sup>13</sup> «на лучшую концепцию фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 года и соответствующий ей лучший эскизный проект Фестивального городка фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 года»; с победителем конкурса заключается договор на выполнение работ<sup>14</sup> общей стоимостью 500,0 тыс. руб. (с учётом налогов).

Обеспечение государственных нужд в части, касающейся заключения от имени Пермского края гражданско-правового договора на оказание услуг (выполнения работ), - регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон о контрактной системе»). Однако, *Министерством культуры ПК вышеуказанный государственный заказ не был размещён в соответствии с Законом о контрактной системе, а функция государственного заказчика по проведению конкурса на лучшую концептуальную идею фестиваля «Белые ночи в Перми» была возложена на КГАУ «Центр по реализации проектов» в рамках государственного задания<sup>15</sup> путём установления соответствующего требования*, - при том, что, КГАУ «Центр по реализации проектов» - не является: уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, специализированной организацией для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения конкурса или аукциона, уполномоченным по принятию бюджетных обязательств от имени Пермского края.

Фактически, - государственное задание КГАУ «Центр по реализации проектов» - в данной части не было исполнено<sup>16</sup>, т.к. указанный конкурс учреждением

<sup>12</sup> В составе лиц, которые были утверждены в последующем распоряжением председателя Правительства Пермского края от 12.02.2014 № 12-рпп.

<sup>13</sup> Состав конкурсной комиссии утверждается Оргкомитетом. Приём конкурсных заявок: с 25.01.-10.02.2014. Рассмотрение и оценка конкурсных материалов комиссией: с 11.-15.02.2014. Определение Оргкомитетом победителей конкурса: с 17.02.-07.03.2014. Объявление результатов конкурса - не позднее 10.03.2014.

<sup>14</sup> Осуществление авторского контроля за подготовкой и реализацией фестиваля согласно предложенной концепции, осуществление авторского сопровождения подготовки рабочей документации и строительства фестивального городка, формирование программы фестиваля и представление её для утверждения Оргкомитетом и др.

<sup>15</sup> Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-190 «Об утверждении государственного задания на 2014 год КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» (государственная работа «Организация и проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций и иных программных мероприятий»: п. 6.2.16. «Организация подготовки и проведения Фестиваля «Белые ночи в Перми» раздела 6 «Иная информация, необходимая для исполнения (контроля за исполнением) государственного задания»).

<sup>16</sup> В государственном задании не указан объём финансового обеспечения на заданное мероприятие, в связи с чем, не представилось возможным определить объём средств, который мог подлежать возврату в бюджет края.

не проводился; мероприятия<sup>17</sup> по проведению конкурса осуществлены Министерством культуры ПК (не в рамках Закона о контрактной системе); решение о победителе конкурса принималось Оргкомитетом фестиваля. По итогам конкурса, был заключён трёхсторонний договор от 13.05.2014 между Министерством культуры ПК, Благотворительным фондом «Содействие – XXI век» и победителем конкурса ООО «Интерсфера» (с проектом «Евразия-парк Пермь. Место встречи культур»), - в рамках которого не принимались бюджетные обязательства Пермского края.

*Предметом договора от 13.05.2014 являлись правоотношения сторон, возникающие при передаче концепции фестиваля, эскизного проекта фестивального городка, а также комплекса услуг по художественному руководству фестивалем. Согласно договору: ООО «Интерсфера» передает Министерству культуры ПК концепцию и эскизный проект, а Фонд «Содействие – XXI век» оплачивает передаваемые права и услуги в объёме 500,0 тыс. руб. Согласно информации Фонда<sup>18</sup>, - передаваемые права и услуги по договору оплачены в сумме 450,0 тыс. руб.*

**8.1.3.** Бюджетные ассигнования на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 г. утверждены ГП «Культура Пермского края» и приказом Министерства культуры ПК от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-190<sup>19</sup> в сумме 40 000,0 тыс. руб.<sup>20</sup> (со снижением на 10,6% или на 4 764,4 тыс. руб. к 2013 г.). Привлечение иных источников на фестиваль *не* предусматривалось ГП, - в то же время, Оргкомитетом заявлена предельная стоимость фестиваля в размере 180,0 млн. руб.<sup>21</sup>.

Фактически, финансовое обеспечение фестиваля было сформировано с учётом дополнительных источников и составило **153 079,98 тыс. руб.** (в 3,8 раза выше утверждённых бюджетных ассигнований на фестиваль; 63% к сформированному объёму предыдущего года). Из них (см. Таблицу 1):

- средства бюджета Пермского края (45,7%) - в сумме 70 000,0 тыс. руб. (в 1,75 раза выше утверждённых ассигнований на фестиваль), в т.ч.: 30 000,0 тыс. руб. (42,8%) - средства, предусмотренные на другие фестивали, имеющие самостоятельный статус (определённый Указом губернатора № 48) и включенные в программу фестиваля «Белые ночи в Перми». Включение таких фестивалей позволило обеспечить насыщенность фестиваля «Белые ночи в Перми» разноплановыми событиями и придавало фестивалю большую значимость;

- средства бюджета г. Перми<sup>22</sup> (18,4%) - 28 211,98 тыс. руб. (35,9% к утверждённому объёму предыдущего года);

<sup>17</sup> На сайте Министерства ([mk.permkrai.ru](http://mk.permkrai.ru)) и на сайте [www.kulturaperm.ru](http://www.kulturaperm.ru) размещались: объявление о проведении открытого конкурса, Положение открытого конкурса, результаты конкурса; конкурсные материалы в виде заявок и материалов участников предоставлялись в Министерство и рассматривались экспертной комиссией (состав которой был утверждён 24.01.2014 Оргкомитетом (протокол № 2)).

<sup>18</sup> Письмо Благотворительного фонда «Содействие – XXI век» от 24.11.2014 исх. № 107 в адрес КСП ПК.

<sup>19</sup> Приказ Минкультуры ПК от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-190 «Об утверждении государственного задания на 2014 год КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики».

<sup>20</sup> В составе средств краевого бюджета на мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности Пермского края (в объёме 260 227,4 тыс. руб.), утверждённых Законом о бюджете Пермского края на 2014 год, государственной программой «Культура Пермского края» на 2014 год и сводной бюджетной росписью.

<sup>21</sup> Согласно протоколу заседания Оргкомитета от 13.03.2014 № 5 и Положению открытого конкурса.

<sup>22</sup> Участие Пермского городского округа в фестивале «Белые ночи в Перми» осуществлялось на основании постановления администрации г. Перми от 21.04.2014 № 271 «Об участии в проведении фестиваля «Белые ночи в Перми» в 2014 году» и в рамках Соглашения о сотрудничестве от 20.03.2014 № СЭД-01-108-41 между Правительством Пермского края и администрацией г. Перми, - по обеспечению финансирования организации и проведения фестиваля в части: содержания территории проведения фестиваля, обеспечения сохранности объектов и элементов инфраструктуры фестивального городка, охраны общественного порядка, оплаты аренды и обслуживания звукового, светового и сценического оборудования и других аналогичных расходов в пределах средств, предусмотренных бюджетом г. Перми на эти цели; оказания содействия в привлечении для работы в местах проведения фестиваля представителей малого и среднего бизнеса.

- внебюджетные источники (35,9%) - 54 868,0 тыс. руб. (на уровне 2013 г.).

Таблица 1

Финансовое обеспечение организации и проведения фестиваля «Белые ночи в Перми» и других приуроченные к нему самостоятельных фестивалей.

(тыс. руб.)

№ п/п	Источник финансирования	План	Факт	%	Получатели бюджетных и внебюджетных средств
<b>1.</b>	<b>Бюджет Пермского края (субсидии на выполнение государственных заданий):</b>	<b>70 000,0</b>	<b>59 972,7</b>	<b>85,7</b>	
1.1.	на фестиваль «Белые ночи в Перми»	40 000,0	31 930,3	79,8	КГАУ «Центр по реализации проектов»
1.2.	на другие фестивали, включённые в программу фестиваля «Белые ночи в Перми»	30 000,0	28 042,4	93,5	1. КГАУ «Центр по реализации проектов» (3 000 тыс. руб. - «Джаз-лихорадка»; 7 000,0 тыс. руб. - «Живая Пермь»; 7 500,0 тыс. руб. - фестиваль уличных театров); 2. ГАУК «Филармония» (7 500,0 тыс. руб. - «Владимир Спиваков приглашает»; 5 000,0 тыс. руб. - «Движение»).
<b>2.</b>	<b>Бюджет города Перми:</b>	<b>28 211,98</b>	<b>28 211,98</b>	<b>100,0</b>	Получатели средств не поименованы <sup>23</sup> .
<b>3.</b>	<b>Внебюджетные источники:</b>	<b>54 868,0</b>	<b>60 409,0</b>	<b>110,0</b>	
3.1.	ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез»	54 868,0	53 894,9		Благотворительный фонд «Содействие-XXI век» (в рамках Соглашений между Правительством ПК, Администрацией г. Перми, ООО «ЛУКОЙЛ - Пермнефтеоргсинтез» и БФ «Содействие-XXI век», - на строительство фестивального городка и софинансирование мероприятий фестиваля).
3.3.	НП «Фестиваль-плюс»	-	1 504,1	-	НП «Фестиваль-плюс» (средства направлены на проведение фестиваля «Живая Пермь»).
3.4.	ГАУК «Пермская филармония»	-	3 482,4	-	ГАУК «Пермская филармония» (средства от продажи билетов на фестиваль «Владимир Спиваков приглашает» направлены на организацию и проведение фестиваля).
3.5.	ИП Йигиталиев И.О.	-	249,6	-	ИП Йигиталиев И.О. (по расходам на обеспечение технического сопровождения фестиваля «Владимир Спиваков приглашает...»).
3.6.	ИП Оболончик С.В.	-	1 278,0	-	ООО «КАПИТАЛ ИНВЕСТ ГРУПП» (на проведение фестиваля уличных театров).
	<b>Всего</b>	<b>153 079,98</b>	<b>148 593,68</b>	<b>97,1</b>	

**8.1.4.** Планирование расходов на фестиваль «Белые ночи в Перми» и другие приуроченные к нему фестивали в 2014 году осуществлялось на основе детализированных смет на организацию и проведение фестивалей в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ, утверждённым приказом Министерства культуры ПК от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-196<sup>24</sup>.

В структуре общих сметных расходов на реализацию указанных фестивалей из средств краевого бюджета составляли: 88,1% (в сумме 61 635,0 тыс. руб.) - расходы на оплату услуг за проживание и питание участников мероприятий и приглашённых лиц, рекламную и PR-кампании, и др.; 5,8% (4 065,0 тыс. руб.) - расходы на организацию проезда участников мероприятий и приглашённых лиц, организацию транспортного обслуживания, транспортировку декораций и реквизита; 3,2% (2 300,0 тыс. руб.) - расходы на оплату сувенирной продукции, аренду

<sup>23</sup> Письмо Главы администрации города Перми от 04.12.2014 № СЭД-01-64-417.

<sup>24</sup> Приказ Министерства культуры ПК от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-196 «Об определении нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение государственных работ государственными учреждениями, подведомственными Министерству культуры, молодежной политике и массовых коммуникаций Пермского края, а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственных учреждений».

помещений и оборудования, услуг связи и др.; 2,9% (2 000,0 тыс. руб.) - расходы на оплату труда (лишь в рамках фестиваля «Белые ночи в Перми»).

8.1.4.1. Министерством культуры ПК *не обеспеченно качественное планирование расходов* на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и других приуроченных к нему самостоятельных фестивалей, - а именно:

1) запланированные за счёт средств краевого бюджета расходы - не были экономически обоснованы (в ходе проверки не представлены расчётные данные по каждому целевому направлению планируемых затрат);

2) не обеспечено, с учётом всех источников финансирования, сметное планирование расходов на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» (сводка затрат), - тем самым не обеспечена целостность направления расходов на фестиваль (на что ранее уже указывалось КСП ПК по итогам проведённой в 2013 г. проверки в отношении фестиваля «Белые ночи в Перми» 2013 г.);

3) не обеспечен единый подход<sup>25</sup> при определении затрат, непосредственно связанных с выполнением работы (в части: затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в организации и проведении фестивалей; материальных и иных (общехозяйственные) затрат, непосредственно связанных с выполнением работы). Так:

3.1) в смете расходов на фестиваль «Белые ночи в Перми» предусмотрены затраты на оплату труда, услуги связи, - в то время как данные затраты отсутствуют в сметах на организацию и проведение других самостоятельных фестивалей («Джаз-лихорадка», «Живая Пермь», фестиваль уличных театров, «Владимир Спиваков приглашает», «Движение»), - что не обеспечивает совокупность всех ресурсов, необходимых для выполнения работ по организации фестивалей, а также не определяет возможность выполнения работы силами учреждений культуры;

3.2) Министерством культуры ПК издан приказ от 25.12.2013 № СЭД-27-01-12-603<sup>26</sup>, устанавливающий объём финансирования *на организацию деятельности КГАУ «Центр по реализации проектов»*, - в размере не более 10% от общей суммы выделенных средств на выполнение государственного задания на 2014 год, - что *противоречит* смыслу и идеологии планирования<sup>27</sup> бюджетного финансирования автономного учреждения в форме субсидий на выполнение государственного задания. Установленные приказом ограничения в указанном размере финанси-

<sup>25</sup> Предусмотренный приказом Минфина ПК от 05.08.2011 № СЭД-39-01-22-170 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание органами государственной власти Пермского края и(или) находящимися в их ведении государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственных учреждений».

<sup>26</sup> «Об установлении финансирования на организацию деятельности КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» на 2014 год». Пунктом 2 данного Приказа установлено направление финансирования: на выплату заработной платы, начислений на оплату труда, командировочные расходы, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, аренда, услуги по содержанию имущества, налоги и иные расходы, связанные с хозяйственной деятельностью учреждения.

<sup>27</sup> Ст. 78.1. Бюджетного кодекса РФ; Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (п. 3 ст. 4); Постановление Правительства ПК от 08.12.2010 № 1003-п (п. 2.2, 2.3 Порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края); Приказ Минфина ПК от 05.08.2011 № СЭД-39-01-22-170 (п. 1.3. Методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание органами государственной власти Пермского края и(или) находящимися в их ведении государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственных учреждений); Приказ Министерства культуры ПК от 01.08.2013 № СЭД-27-01-12-196 (п. 5 Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение государственных работ государственными учреждениями, подведомственными министерству, а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственных учреждений, подведомственных Министерству, на 2014 г. и плановый период 2015-2016 гг.).

рования, - не определены для целей исчисления финансового обеспечения государственного задания, не обеспечены экономическим обоснованием (в ходе проверки не предоставлены расчётные данные) и предусмотрены лишь в отношении конкретного одного учреждения.

**8.2. (Цель 2)** Оценить обоснованность, целевую направленность и эффективность использования средств бюджета Пермского края, выделенных в 2014 г. на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и иных самостоятельных фестивалей, установленных Указом губернатора № 48 и включенных в программу фестиваля «Белые ночи в Перми».

**8.2.1.** На организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и других приуроченных к нему фестивалей, запланированные средства использованы на **97,1%** в сумме **148 593,7 тыс. руб.** (см. Таблицу 1). Из них:

- средства краевого бюджета – освоены на 85,7% (59 972,7 тыс. руб.), в т.ч.:
  - на 79,8% (31 930,3 тыс. руб.) - на фестиваль «Белые ночи в Перми»,
  - на 100% - на фестиваль «Владимир Спиваков приглашает» (7 500,0 тыс. руб.) и фестиваль «Движение» (5 000,0 тыс. руб.),
  - на 89,8% (2 695,3 тыс. руб.) - на фестиваль «Джаз-лихорадка»,
  - на 89,2% (6 688,5 тыс. руб.) - на фестиваль уличных театров,
  - на 88,0% (6 158,6 тыс. руб.) - на фестиваль «Живая Пермь»;
- средства бюджета г. Перми - освоены на 100% (28 211,98 тыс. руб.);
- внебюджетные источники - привлечены и использованы на 110,0% (в сумме 60 409,0 тыс. руб.).

**8.2.2.** Постановлением Правительства Пермского края от 13.04.2010 № 158-п<sup>28</sup> утверждён Порядок расходования средств бюджета Пермского края на проведение мероприятий в сфере культуры, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и качества жизни в Пермском крае (далее – Порядок).

Анализ положений указанного Порядка показал, что в Порядке содержался открытый перечень направления расходов (п. 2.1.12.<sup>29</sup>), - что является *коррупциогенным фактором* согласно п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96<sup>30</sup>.

По данному факту, на основании обращения КСП ПК, Прокуратурой Пермского края<sup>31</sup> была проведена антикоррупционная экспертиза положений указанного нормативного правового акта Правительства Пермского края, - по результатам которой подтверждено наличие коррупциогенного фактора<sup>32</sup>. В этой связи, по требованию Прокуратуры постановление от 13.04.2010 № 158-п Правительством Пермского края 03.07.2015 г. признано утратившим силу (в т.ч., в связи с отсутствием законодательного требования по установлению такого порядка).

**8.2.3.** КСП ПК и КРУ Минфина ПК были выявлены признаки нарушений

<sup>28</sup> Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2010 № 158-п «Об утверждении Порядка расходования средств бюджета Пермского края на проведение мероприятий в сфере культуры, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и качества жизни в Пермском крае».

<sup>29</sup> «Другие расходы, связанные с обеспечением организации и проведения мероприятий».

<sup>30</sup> Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

<sup>31</sup> Информация Прокуратуры Пермского края от 21.04.2015 № 86-140а-2015 в адрес КСП ПК.

<sup>32</sup> Из заключения: «нормативный правовой акт содержит открытый перечень расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, что позволяет должностным лицам произвольно расширять его по собственному усмотрению и тем самым создает предпосылки для коррупционных проявлений».



*антимонопольного законодательства при расходовании средств краевого бюджета, выделенных КГАУ «Центр по реализации проектов» на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и др. самостоятельных фестивалей<sup>33</sup>:*

1) Выполнение государственного задания КГАУ «Центр по реализации проектов» по организации и проведению указанных фестивалей, в основном, - *осуществлялось не своими силами* (по причине отсутствия достаточной численности специалистов и материально-технической оснащённости учреждения), *а посредством закупки у третьих лиц* соответствующих услуг. Заключая договоры с хозяйствующими субъектами за счёт бюджетных средств в рамках выполнения государственного задания, - учреждение фактически исполняло функцию государственного заказчика по выполнению работ для обеспечения указанных государственных нужд (при отсутствии права выступать государственным заказчиком).

2) Вместе с тем, закупки осуществлялись учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), - одной из целей регулирования которого является: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, подпадающих под регулирование данного закона (*т.е. закупки для удовлетворения собственных нужд*). В то время, как *услуги по подготовке, организации и проведению названных фестивалей направлены на удовлетворение интересов жителей Пермского края в культурно-досуговой деятельности* и являются составной частью государственного задания. В связи с чем, - закупки указанных услуг должны были осуществляться в соответствии с нормами Закона о контрактной системе (№ 44-ФЗ).

Так, на организацию и проведение самостоятельных фестивалей, включенных в программу фестиваля «Белые ночи в Перми», КГАУ «Центр по реализации проектов» в соответствии с Законом о закупках (№ 223-ФЗ) - проведены закупки на общую сумму 15 542,4 тыс. руб. (88,8% к средствам бюджета Пермского края), - в т.ч.: *у единственного исполнителя* - на оказание услуг по подготовке фестивалей (на общую сумму 297,85 тыс. руб.), и в форме *запроса котировок* - на организацию и проведение фестивалей (на общую сумму 15 244,55 тыс. руб.). При этом, единственными участниками и победителями процедур запроса котировок на организацию и проведение фестивалей стали единственные исполнители по договорам ГПХ на подготовку фестивалей, либо аффилированные лица (НП «Фестиваль плюс»), - т.е., фактически, участник размещения заказа на организацию и проведение фестиваля сам для себя подготовил техническое задание (см. Таблицу 2).

При закупках услуг по организации и проведению фестивалей на основании Закона о закупках (№ 223-ФЗ) - не были реализованы механизмы, обеспечивающие оптимизацию расходов по заключенным КГАУ «Центр по реализации проектов» договорам ГПХ: обоснование начальной (максимальной) цены контракта; реализация иных, отличных от запроса котировок, способов определения исполнителя услуг (конкурс, аукцион) (ст. 22, 24 Закона о контрактной системе).

---

<sup>33</sup> Фестиваль «Джаз-лихорадка», фестиваль «Живая Пермь», фестиваль уличных театров.

## Информация о закупках на подготовку, организацию и проведение фестивалей.

Наименование фестиваля	Исполнители работ (услуг) по договорам ГПХ		Общая стоимость работ (услуг), тыс. руб.	Доля (%) к плановой стоимости фестиваля
	по подготовке фестиваля (закупки у единственного исполнителя)	по организации фестиваля (запрос котировок)		
1	2	3	4	5
«Джаз-лихорадка»	ИП Бронников К.А.	ИП Бронников К.А.	2 488,3	82,9%
«Живая Пермь»	КГАУК «Пермский дом народного творчества»	НП «Фестиваль плюс» <sup>34</sup>	6 157,2	88,0%
Фестиваль уличных театров	*ООО «Капитал Инвест Групп»	*ООО «Капитал Инвест Групп»	5 487,35	73,2%

\* В ходе проверки - не подтверждён статус и критерий отбора ООО «Капитал Инвест Групп» в качестве единственно возможного уникального исполнителя услуг по подготовке, организации и проведению фестиваля уличных театров. Основным видом деятельности указанного общества является преимущественно деятельность: в области права, бухгалтерского учёта и аудита, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием и т.д., - т.е. деятельность, преимущественно не связанная с организацией и проведением мероприятий в сфере культуры. По обозначенному в договорах юридическому адресу, - организация с названием ООО «Капитал Инвест Групп» не находится (факт установлен Прокуратурой края по обращению КСП ПК).

8.2.3.1. В связи с выявленными фактами, на основании заявлений КСП ПК и КРУ Минфина ПК, - УФАС ПК было возбуждено дело № 390-15-а о нарушении антимонопольного законодательства, по результатам рассмотрения которого - вынесено Решение УФАС ПК от 30.10.2015 о нарушении ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Министерства культуры ПК и КГАУ «Центр по реализации проектов», - выразившееся: в наделении КГАУ «Центр по реализации проектов» функциями и правами органа государственной власти при организации и проведении культурно-досуговых мероприятий (фестивалей) и в совмещении КГАУ «Центр по реализации проектов» функций органа государственной власти и функций хозяйствующего субъекта (коим является учреждение), при организации и проведении культурно-досуговых мероприятий, в т.ч. путём заключения договоров гражданско-правового характера с иными хозяйствующими субъектами на оказание услуг (выполнение работ) по организации и проведению отдельных мероприятий в рамках указанных культурно-досуговых мероприятий, в т.ч. без проведения конкурентных процедур.

КСП ПК отмечает, что, по итогам проведённой в 2013 г. проверки по вопросу использования ресурсного обеспечения на организацию фестиваля «Белые ночи в Перми» 2013 г. (Отчёт КСП ПК от 16.10.2013 № 27), - также указывалось на нарушение антимонопольного законодательства в указанной части (Решение УФАС ПК от 29.11.2013 по делу № 671-13-а). Однако, Министерством культуры ПК и КГАУ «Центр по реализации проектов» - не были приняты соответствующие меры к устранению данного нарушения в 2014 году.

8.2.3.2. С учётом вышеизложенного, КСП ПК отмечает, что типом государственного учреждения, наиболее полно соответствующего фактическому осуществлению деятельности КГАУ «Центр по реализации проектов» в 2013-2014 гг. (проведение закупок в целях обеспечения функций Министерства культуры ПК), - является казённое учреждение, которое, в соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о контрактной системе, - относится к числу государственных заказчиков и на которое распространяется действие Закона о контрактной системе. Изменение типа учреждения с автономного на казённое позволило бы Министерству переложить функции по размещению государственного заказа на оказание услуг по подготов-

<sup>34</sup> Обозначенный в договоре юридический адрес НП «Фестиваль плюс» располагается в жилой квартире многоквартирного жилого дома, где проживает конкретная семья.

ке и организации мероприятий в сфере культуры на подведомственное учреждение в полном соответствии с действующим законодательством.

**8.2.4.** Проверкой расходования средств субсидий из краевого бюджета, выделенных на организацию и проведение непосредственно фестиваля «Белые ночи в Перми», *КРУ Минфина ПК* установлено нарушений на общую сумму **10 973,07 тыс. руб.**, - в том числе:

- «Ущерб, причинённый бюджету Пермского края» - в сумме 4 493,05 тыс. руб. (на день подготовки настоящего Отчёта, требование Минфина ПК о возмещении ущерба в указанной сумме признано недействительным Арбитражным судом Пермского края<sup>35</sup>);

- «Ущерб, причиненный Учреждению» - 36,0 тыс. руб.,

- «Неэффективное использование Учреждением средств субсидий» - 11,37 тыс. руб.;

- «Удорожание стоимости мероприятий в рамках Фестиваля» - 4 384,06 тыс. руб.;

- «Невыполнение государственного задания», - в результате чего, остаток неиспользованных средств составил 2 048,61 тыс. руб.;

- «Иные нарушения» - в части, касающейся законодательства о бухгалтерском учёте.

**8.2.5.** Проверкой расходования средств субсидий из краевого бюджета, выделенных на организацию и проведение самостоятельных фестивалей<sup>36</sup>, включенных в программу фестиваля «Белые ночи в Перми», - *КСИ ПК* выявлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму **2 142,7 тыс. руб.**, - в результате несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ<sup>37</sup>, что привело к удорожанию стоимости организации и проведения указанных фестивалей, - в том числе:

- неэффективные расходы краевого бюджета в сумме 1 750,0 тыс. руб., - в результате отнесения КГАУ «Центр по реализации проектов» части субсидий в данной сумме на обеспечение своей деятельности согласно приказу Министерства культуры ПК от 25.12.2013 № СЭД-27-01-12-603 (10% к объёму субсидий на организацию и проведение фестивалей), - которые не были направлены и использованы на выполнение государственной работы (средства остались в распоряжении учреждения в составе остатков средств на конец года). Подготовительно-организационные работы по проведению фестивалей выполнялись (оказывались) третьими лицами в рамках заключённых договоров ГПХ (см. Таблицу 2);

- неэффективные расходы в сумме 392,7 тыс. руб., - в результате оплаты неправомерных расходов<sup>38</sup>;

- при заключении договоров на организацию и проведение фестивалей, -

<sup>35</sup> Согласно Резолютивной части решения Арбитражного суда Пермского края от 24.06.2016 по делу № А50-18547/2015, - представление Минфина ПК от 05.08.2015 № ПР-0047 в части пункта 1 требования о возмещении Учреждением причинённого бюджету Пермского края ущерба в сумме 4 493,05 тыс. руб. признано недействительным. Решение Арбитражного суда Пермского края по указанному делу по состоянию на 15.07.2016 в полном объёме не изготовлено и не поступило в Минфин ПК, в связи с чем, вопрос об его обжаловании до настоящего времени Минфином ПК не решён (согласно информации Минфина ПК от 15.07.2016 № СЭД-39-01-08-47).

<sup>36</sup> Фестиваль «Джаз-лихорадка», фестиваль «Живая Пермь», фестиваль уличных театров.

<sup>37</sup> Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объёма средств (результативности).

<sup>38</sup> Оплачены расходы, - превышающие сметные расходы по направлениям: на выплату гонораров участникам и ведущему фестивалю уличных театров (133,2 тыс. руб.), на трансфер участников и членов рабочей группы фестиваля уличных театров (222,5 тыс. руб.); расходы, превышающие фактически сложившиеся затраты за оказанные ИП Бронниковым К.А. услуги по техническому обеспечению фестиваля «Джаз-лихорадка» (10,0 тыс. руб.); расходы на питание фактически отсутствующих участников во время проведения фестиваля уличных театров (8,0 тыс. руб.); расходы на проезд участников фестиваля уличных театров и членов рабочей группы по г. Перми по завышенным ценам (19,0 тыс. руб.).

КГАУ «Центр по реализации проектов» не всегда предусматривались требования по представлению исполнителями работ (услуг) подтверждающих первичных документов, - что не позволило по ряду расходов подтвердить целевое использование средств субсидий из краевого бюджета.

**8.2.6.** КСП ПК отмечает, что, по итогам выполнения в 2014 году государственного задания КГАУ «Центр по реализации проектов» (в части организации и проведении мероприятий, фестивалей и проектов), - *не использованные остатки средств субсидий краевого бюджета составили 21 594,0 тыс. руб.<sup>39</sup> или 10,2% к субсидиям на указанные цели (остатки по итогам 2013 г. - 11 515,3 тыс. руб.).*

В нарушение требований п. 1, 2 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учёта..., утверждённой приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, - вышеуказанные остатки по средствам субсидий краевого бюджета на конец 2014 г. учтены в аналитическом учёте по фестивалю «Белые ночи в Перми»<sup>40</sup> (с 2015 г. фестиваль упразднён), а не по соответствующим мероприятиям, фестивалям, проектам (например: фактически сложившиеся остатки субсидий за 2014 г. составили: по фестивалю уличных театров - 61,5 тыс. руб., «Живая Пермь» - 141,1 тыс. руб., «Джаз-лихорадка» - 4,7 тыс. руб., др., - в то время как в аналитическом учёте остатки по указанным фестивалям не отражены).

Фактически сложившиеся обстоятельства в деятельности КГАУ «Центр по реализации проектов» позволяют сделать вывод о том, что - Министерством культуры ПК не осуществлялся анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждения в целях возможного принятия управленческих решений о направлении остатков субсидий на финансирование выполнения соответствующих мероприятий государственного задания очередного финансового года в целях эффективного и экономного использования средств бюджета Пермского края, - что свидетельствует *об издержках планирования* Министерством расходов на выполнение государственной работы подведомственным учреждениям.

### **9. Разногласия объектов контроля (на акты проверок КСП ПК):**

Объектами контроля на два акта проверки КСП ПК: от 16.12.2014 (Министерство культуры ПК) и от 18.12.2014 (КГАУ «Центр по реализации проектов») были представлены разногласия<sup>41</sup>, содержащие несогласие с фактами и выводами, изложенными в актах КСП ПК, и, в ряде случаев, подтверждённые дополнительно представленными документами (приобщены к делу проверки). В установленном порядке, разногласия и дополнительные материалы рассмотрены КСП ПК с участием уполномоченных представителей объектов контроля, - по результатам рассмотрения которых, ряд замечаний были сняты (1/5 возражений), по остальным фактам - замечания оставлены без изменений. Информация о результатах рассмотрения разногласий в письменном виде<sup>42</sup> направлена объектам контроля.

### **10. Выводы:**

**10.1.** *В части оценки обоснованности и эффективности планирования ресурсного обеспечения на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» 2014 г. и иных самостоятельных фестивалей, включённых в программу*

<sup>39</sup> Письма КГАУ «Центр по реализации проектов»: от 10.03.2015 исх. № 113, от 12.03.2015 исх. № 114.

<sup>40</sup> Карточка счёта за 2014 г. по счёту 201.11 аналитический счёт учёта 2014000000000016 («Белые ночи»).

<sup>41</sup> Письма объектов контроля (протоколы разногласий): от 22.12.2014 г. № СЭД-27-01-26-63 (от Министерства культуры ПК), от 25.12.2014 г. № 615 (от КГАУ «Центр по реализации проектов»).

<sup>42</sup> Письма КСП ПК (ответы по результатам рассмотрения разногласий): от 23.03.2015 г. № 1-13/192 (в адрес Министерства культуры ПК), от 25.03.2015 г. № 1-13/199 (в адрес КГАУ «Центр по реализации проектов»).

*фестиваля «Белые ночи в Перми» (Цель 1).*

10.1.1. Фестиваль «Белые ночи в Перми» 2014 года проводился в рамках государственной программы «Культура Пермского края» на основании распоряжения председателя Правительства края от 25.01.2013 № 5-рпп (в ред. от 12.02.2014 № 12-рпп), - с финансовым обеспечением, сформированным с учётом дополнительных источников (что не предусмотрено государственной программой), в общей сумме 153,1 млн. руб., - из них: средства краевого бюджета - 70,0 млн. руб. (45,7%), при утверждённом объёме в сумме 40,0 млн. руб.; средства бюджета г. Перми - 28,2 млн. руб. (18,4%); внебюджетные источники - 54,9 млн. руб. (35,9%).

В программу фестиваля без обоснований были включены ряд других фестивалей, имеющих самостоятельный статус (с объёмом финансирования из краевого бюджета в общей сумме 30,0 млн. руб.), - проводить которые следовало параллельно (как вариант), а не в составе программы фестиваля «Белые ночи в Перми».

10.1.2. Министерством культуры ПК - не обеспечено качественное планирование расходов на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и других самостоятельных фестивалей, - а именно: планирование расходов - не обеспечено с учётом всех источников финансирования, сметные плановые расходы экономически не обоснованы, не обеспечен единый подход при определении затрат, непосредственно связанных с выполнением работы (см. 8.1.4.1. Отчёта).

**10.2.** *В части оценки обоснованности, целевой направленности и эффективности использования средств бюджета Пермского края, выделенных в 2014 г. на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и иных самостоятельных фестивалей, установленных Указом губернатора № 48 и включённых в программу фестиваля «Белые ночи в Перми» (Цель 2).*

10.2.1. Объём финансового обеспечения на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и других самостоятельных фестивалей, исполнен на 97,1% в сумме 149,0 млн. руб., - из них: средства краевого бюджета - на 85,7% в сумме 59,97 млн. руб.; средства бюджета г. Перми – на 100% в сумме 28,2 млн. руб.; внебюджетные источники – на 110,0% в сумме 60,4 млн. руб.

10.2.2. При проверке установлен факт наличия коррупциогенного фактора, содержащегося в Порядке расходования средств бюджета Пермского края на проведение мероприятий в сфере культуры (утверждён постановлением Правительства Пермского края от 13.04.2010 № 158-п), в части содержания открытого перечня направления расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, - что было подтверждено в ходе проведённой Прокуратурой Пермского края антикоррупционной экспертизой указанного НПА. По требованию Прокуратуры указанный акт Правительством Пермского края 03.07.2015 г. признан утратившим силу.

10.2.3. В ходе проверки выявлены нарушения антимонопольного законодательства при расходовании средств на организацию и проведение фестивалей. По выявленным фактам, - УФАС ПК было возбуждено дело № 390-15-а, по результатам рассмотрения которого, вынесено Решение от 30.10.2015 о нарушении ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Министерства культуры ПК и КГАУ «Центр по реализации проектов», - выразившееся в наделении автономного учреждения функциями и правами органа государственной власти при организации и проведении культурно-досуговых мероприятий и в совмещении указанным учреждением функций органа государственной власти и функций хозяйствующего субъекта при организации и прове-

дении культурно-досуговых мероприятий, в т.ч. путём заключения договоров гражданско-правового характера с иными хозяйствующими субъектами на оказание услуг (выполнение работ) по организации и проведению отдельных мероприятий в рамках культурно-досуговых мероприятий (фестивалей), в т.ч. без проведения конкурентных процедур (см. п. 8.2.3., 8.2.3.1., 8.2.3.2. Отчёта).

10.2.4. Проверкой расходования средств из краевого бюджета, выделенных на организацию и проведение фестивалей, установлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму 13 115,77 тыс. руб., - из них:

- в части расходования средств непосредственно на фестиваль «Белые ночи в Перми», - КРУ Минфина ПК установлено нарушений на общую сумму 10 973,07<sup>43</sup> тыс. руб. (см. п. 8.2.4. Отчёта);

- в части расходования средств на самостоятельные фестивали, включённые в программу фестиваля «Белые ночи в Перми», - КСП ПК установлено нарушений на общую сумму 2 142,7 тыс. руб. в результате несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (см. п. 8.2.5. Отчёта).

10.2.4. В нарушение требований п. 1, 2 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учёта (утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н), - остатки по средствам субсидий на конец 2014 г. учтены в аналитическом учёте по фестивалю «Белые ночи в Перми» (упразднён с 2015 г.), а не по соответствующим мероприятиям, фестивалям, проектам. По итогам выполнения в 2014 г. государственного задания КГАУ «Центр по реализации проектов» (в части организации и проведении мероприятий, фестивалей и проектов) - не использованные остатки субсидий, учтённые в остатках по фестивалю «Белые ночи в Перми», составили 21 594,0 тыс. руб., или 10,2% к субсидиям на указанные цели. (остатки по итогам 2013 г. - 11 515,3 тыс. руб.).

## **11. Предложения по результатам контрольного мероприятия:**

### **11.1. в адрес Министерства культуры ПК:**

11.1.1. В связи с образованием в краевых учреждениях культуры ежегодных остатков субсидий на выполнение государственных заданий (при их выполнении и перевыполнении), - в целях соблюдения установленных ст. 34 БК РФ принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, - считаем целесообразным рекомендовать осуществлять планирование финансового обеспечения государственных заданий с учётом анализа выявления причин образования остатков субсидий и с учётом управленческих решений о направлении остатков субсидий на финансирование выполнения соответствующих мероприятий государственного задания очередного финансового года (либо иных мероприятий, в случае упразднения в очередном финансовом году мероприятия, по которому сложились остатки средств субсидий из краевого бюджета).

Аудитор КСП ПК  
действительный государственный советник  
Пермского края 1 класса



Г.Н. Мышкина

<sup>43</sup> Требование Минфина ПК о возмещении ущерба в сумме 4 493,05 тыс. руб. признано недействительным Арбитражным судом Пермского края (1-я инстанция) - Резолютивная часть решения Арбитражного суда от 24.06.2016 по делу № А50-18547/2015.