



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждено решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Пермского края
«06» сентября 2016 г., протокол № 7 _____

Отчёт

о результатах аудита государственной программы Пермского края
«Региональная политика и развитие территорий»

от 19.09.2016 г.

№ 9

Отчёт подготовлен на основании п. 4 ст. 9.1. Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», плана работы КСП ПК на 2016 год, Стандарта¹ (СГА – 6) проведения аудита государственных программ Пермского края, а также материалов, собранных для проведения аудита.

Общие положения

В целях укрепления государственности в Российской Федерации, совершенствования федерализма, создания условий для более эффективного и гармоничного развития регионов Российской Федерации и обеспечения роста благосостояния населения и на основании статьи 80 Конституции Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации² были утверждены «Основные положения региональной политики в Российской Федерации», согласно которым, основными целями региональной политики в РФ являются:

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в РФ, создание единого экономического пространства;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией РФ, независимо от экономических возможностей регионов;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий её загрязнения, комплексная экологическая защита регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;
- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Примечание: важность и необходимость регионального развития подтверждается тем, что при Пре-

¹ Рассмотрено Коллегией Контрольно-счётной палаты Пермского края (Протокол № 6 от 30 августа 2016 года), утверждён и.о. председателя Контрольно-счётной палаты Пермского края В.Л. Шуклецовым - 31.08.2016.

² Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации».

зиденте Российской Федерации создан Совет по развитию местного самоуправления³, основными задачами которого являются:

- подготовка предложений по осуществлению государственной политики в области развития местного самоуправления и определение приоритетных направлений её реализации;
- рассмотрение вопросов обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований;
- рассмотрение проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

По итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, состоявшегося 31 января 2013 года, был подготовлен Перечень поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-332), в котором, в частности, дано поручение высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ принять меры по совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений, обратив особое внимание на формирование кадрового резерва сельских поселений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция). Целью разработки Концепции являлось - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008-2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. В соответствии с указанной целью в Концепции сформулированы, в том числе: параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Согласно Концепции (раздел VII «Региональное развитие»), государственная политика регионального развития в долгосрочной перспективе должна формироваться исходя из следующих основных задач:

- скоординированность принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учётом конкурентных преимуществ каждого региона;
- предоставление финансовой поддержки регионам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей в целях получения качественного образования, медицинского и культурно-досугового обслуживания;
- оказание финансовой поддержки регионам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой;
- развитие инфраструктурной обеспеченности территорий и создание условий для повышения конкурентоспособности экономики регионов, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий;
- совершенствование механизмов стимулирования органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий и создания максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов.

Примечание: реализация государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации требует комплексного подхода к решению поставленных задач, поэтапного их вы-

³ Согласно информации, размещённой на сайте Президента Российской Федерации: <http://kremlin.ru/structure/councils#institution-9>.

полнения, а также определения приоритетных направлений на соответствующем этапе реализации государственной политики.

Успешная реализация государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации должна привести к созданию системы взаимодействия населения, местного самоуправления и государственной власти. Эффективное функционирование этой системы позволит обеспечить:

- улучшение условий жизни населения в каждом муниципальном образовании;
- обретение гражданами навыков демократического взаимодействия с формируемыми ими органами местного самоуправления, а также навыков общественного контроля за эффективностью их деятельности;
- устойчивое самостоятельное развитие муниципальных образований.

*Из Основных положений государственной политики
в области развития местного самоуправления в Российской Федерации
(Указ Президента РФ от 15.10.1999 № 1370).*

Следует отметить, что на федеральном уровне Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 307 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», со сроком реализации: 2013-2020 гг. Однако, данный документ утратил силу в связи с изданием Постановления⁴ Правительства Российской Федерации от 17.06.2016 № 553. То есть, в настоящее время, указанная государственная программа, - отсутствует.

По результатам аудита государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» установлено следующее.

1. Общая характеристика государственной программы.

Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (далее – Госпрограмма) утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п.

Справочно: согласно информации⁵, представленной Министерством территориального развития Пермского края при разработке Госпрограммы сторонние организации, - не привлекались.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Госпрограммы определены следующими стратегическими документами⁶:

- Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»;

- Законом Пермского края от 20 декабря 2012 г. № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы» (далее – Программа СЭР).

За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.09.2016) в Госпрограмму было внесено 13 изменений. В ходе аудита осуществлён анализ Госпрограммы в первоначальной редакции (от 01.10.2013), по состоянию на 01.01.2015⁷ (в ред. Постановления Правительства Пермского края от 24.12.2014 № 1506-п.), по состоянию на 01.01.2016⁸ (в ред. Постановления Правительства Пермского края от 25.12.2015 № 1147-п), по состоянию на 01.09.2016 (в ред. Постановления Правительства Пермского края от 15.07.2016 № 469-п).

⁴ Постановление Правительства РФ от 17.06.2016 № 553 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 307».

⁵ Письмо заместителя председателя Правительства - министра территориального развития Пермского края от 28.01.2016 № СЭД-01-59-64 «О направлении информации».

⁶ Согласно Постановлению Правительства Пермского края от 25.03.2016 № 153-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁷ При анализе реализации мероприятий Госпрограммы за 2014 год.

⁸ При анализе реализации мероприятий Госпрограммы за 2015 год.

1.1. Согласно Паспорту Госпрограммы (в ред. от 15.07.2016) ответственным исполнителем Госпрограммы является - Министерство территориального развития Пермского края (далее – Минтерразвития ПК); участниками и соисполнителями Госпрограммы являются:

- Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края (далее – МинКПО ПК);
- Министерство образования и науки Пермского края (далее – Минобразования ПК);
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края (далее – Минсельхоз ПК);
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Минстрой ПК).

Примечание: постановлением Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 729-п⁹ из Перечня соисполнителей Госпрограммы *исключено* Министерство по развитию территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края. На основании Указа Губернатора Пермского края от 26.01.2015 № 12 «О внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края», распоряжением Правительства Пермского края от 26.01.2015 № 19-рп Министерство по развитию территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края (далее - МинКУБ ПК), - упразднено. Функции упраздняемого МинКУБ ПК были переданы Министерству территориального развития Пермского края.

Кроме того, согласно финансовому обеспечению реализации Госпрограммы, участниками Госпрограммы являются также: органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и коммерческие организации.

Госпрограмма рассчитана на период с 2014 по 2018 год, не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока.

1.2. Согласно разделу I¹⁰ Госпрограммы (в ред. от 15.07.2016), основной целью Госпрограммы является создание условий для обеспечения эффективного местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Пермского края. При этом, достижение цели должно осуществляться путём решения основных задач:

- создание эффективного муниципального управления;
- повышение уровня социально-экономического развития муниципальных образований Пермского края;
- повышение финансовой обеспеченности муниципальных образований Пермского края;
- реализация мероприятий по стабилизации социально-экономического положения в отдельных территориях Пермского края;
- повышение уровня социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа Пермского края.

Показателями достижения цели и решения задач Госпрограммы являются:

- индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов/текущие расходы бюджетов);
- количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муницип-

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 729-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

¹⁰ Раздел I. «Приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, описание основных целей и задач государственной программы, прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития и планируемые показатели по итогам реализации государственной программы».

ципальных служащих и работников муниципальных учреждений, прошедших обучение в рамках реализации Госпрограммы;

- увеличение доли налоговых, неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов в общем объёме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов (без субвенций).

1.3. Согласно разделу II¹¹ Госпрограммы (в ред. от 15.07.2016), основные мероприятия Госпрограммы должны быть направлены на повышение эффективности системы муниципального управления и обеспечение социально-экономических условий для устойчивого самостоятельного развития муниципальных образований Пермского края.

Госпрограмма сформирована из 8 подпрограмм.

Справочно: Госпрограмма содержит следующие подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Развитие и поддержка местного самоуправления»;
- Подпрограмма 2 «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований»;
- Подпрограмма 3 «Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа»;
- Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»;
- Подпрограмма 5 «Развитие территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края»;
- Подпрограмма 6 «Переселение жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы»;
- Подпрограмма 7 «Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусового Пермского края»;
- Подпрограмма 8 «Развитие общественного самоуправления».

2. Анализ соответствия положений Госпрограммы нормам законов и иным нормативным правовым актам.

2.1 Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ) определяет, что порядок принятия решений о разработке государственных программ субъекта РФ, формирования и реализации указанных программ, а также сроки реализации государственных программ субъекта РФ, устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края утверждён Указом Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 (далее – Порядок № 74).

Примечание: за период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.09.2016) в Порядок № 74 было внесено 9 изменений.

2.1.1. Согласно ч. 2 ст. 179 БК РФ, объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

Анализ объёмов бюджетных ассигнований, утверждённых в бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год, и объёмов средств, утверждённых в Госпрограмме за счёт средств краевого и федерального бюджетов, показал, что объёмы бюджетных ассигнований, утверждённых в бюджете Пермского края на

¹¹ Раздел II. «Перечень основных мероприятий (ведомственных целевых программ) и мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов».

2014-2016 гг., как в первоначальной редакции, так и в ходе исполнения бюджета Пермского края, не соответствовали объёмам средств, утверждённых Госпрограммой:

Таблица 1,
тыс.руб.

В бюджете Пермского края				В Госпрограмме			
В редакции	Средства краевого бюджет	Средства федерального бюджета	Итого	В редакции	Средства краевого бюджет	Средства федерального бюджета	Итого
За 2014 год							
от 24.12.2013	2 397 364,0	47 500,0	2 444 864,0	от 01.10.2013	2 437 950,6	543 387,2	2 981 337,8
от 06.02.2014	2 397 364,0	47 500,0	2 444 864,0	от 27.12.2013	2 437 950,6	540 887,2	2 978 837,8
от 25.06.2014	2 003 538,6	178 687,5	2 182 226,1	от 27.03.2014	2 397 364,0	178 310,9	2 575 674,9
от 06.11.2014	1 988 126,1	178 687,5	2 166 813,6	от 18.07.2014	2 003 538,6	178 687,5	2 182 226,1
от 01.12.2014	1 988 126,1	178 687,5	2 166 813,6	от 15.08.2014	2 003 538,6	178 687,5	2 182 226,1
				от 30.09.2014	2 003 538,6	178 687,5	2 182 226,1
				от 24.12.2014	1 988 126,1	178 687,5	2 166 813,6
За 2015 год							
от 22.12.2014	1 604 059,5	35 557,2	1 639 616,7	от 24.12.2014	2 316 689,8	0,0	2 316 689,8
от 08.06.2015	1 717 404,2	75 493,3	1 792 897,5	от 10.04.2015	1 604 059,5	35 557,2	1 639 616,7
от 29.10.2015	1 709 441,8	75 493,3	1 784 935,1	от 25.09.2015	1 717 404,2	75 493,3	1 792 897,5
				от 25.12.2015	1 709 441,8	75 493,3	1 784 935,1
За 2016 год							
от 21.12.2015	1 138 796,4	19 992,3	1 158 788,7	от 25.12.2015	1 473 366,0	19 992,3	1 493 358,3
от 31.03.2016	1 138 796,4	19 992,3	1 158 788,7	от 25.03.2016	1 138 796,4	19 992,3	1 158 788,7
от 22.04.2016	1 138 796,4	19 992,3	1 158 788,7				
от 24.05.2016	1 640 353,3	19 992,3	1 660 345,6				
от 29.06.2016	1 640 353,3	19 992,3	1 660 345,6	от 15.07.2016	1 640 353,3	19 992,3	1 660 345,6

Согласно п. 5.14. Порядка № 74 (в ред. от 20.08.2013, действующей как в 2014 году, так и в 2015 году), государственные программы должны были подлежать приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. Из данных таблицы 1 видно что, объёмы финансирования, утверждённые в Госпрограмме, приводились в 2014-2015 гг. в соответствие с законом о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, позже, чем установленный срок (не позднее двух месяцев). Так, в 2014 году объёмы финансирования за счёт средств краевого бюджета были приведены в соответствие с бюджетом на 2014 год спустя более 3-х месяцев (27.03.2014), в 2015 году – также спустя более 3-х месяцев (10.04.2015).

Примечание: в 2016 году Указом¹² Губернатора Пермского края в п. 5.14. Порядка № 74, внесли следующие изменения:

«Государственные программы подлежат приведению в соответствие с первоначально утверждённым законом о бюджете Пермского края **не позднее трёх месяцев** после вступления его в силу, а в соответствии с законом о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края - **не позднее двух месяцев** после вступления его в силу».

2.1.2. Согласно п. 4.11. Порядка № 74, государственные программы Пермского края в части финансового обеспечения расходов, осуществляемых за счёт *средств краевого бюджета*, подлежат приведению в соответствие с законом о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края *в течение двух месяцев после вступления его в силу*. При этом, в п. 4.11. Порядка № 74 также указано, что средства на реализацию государственных программ в части расходов, осуществляемых за счёт средств федерального бюджета, *могут отличаться* от объёма соответствующих расходов, утверждённых законом о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края. Однако ч. 2 ст. 179 БК РФ, (а также п. 5.14. По-

¹² Указ Губернатора Пермского края от 29.03.2016 № 48 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденный Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74».

рядка № 74) определены сроки приведения *государственных программ в соответствие с утверждённым законом о бюджете*, при этом, не оговаривается, что какие либо объёмы средств, предусмотренные на реализацию государственных программ (средства федерального бюджета или бюджета субъекта РФ), могут отличаться друг от друга.

Анализ объёмов финансирования за счёт средств краевого бюджета, утверждённый в ведомственной структуре бюджета Пермского края на 2014-2015 гг., показал, что объём средств, утверждённый в Госпрограмме, на 2014 год в разрезе исполнителей Госпрограммы, не соответствует объёму средств, утверждённому в законе о бюджете на 2014 год.

Таблица 2,
тыс. руб.

Наименование ИОГВ	Утверждено в бюджете Пермского края (за счёт средств краевого бюджета)		Утверждено в Госпрограмме		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2014 год*	2015 год**	2014 год	2015 год
Минтерразвития ПК	1 647 251,9	1 078 290,7	940 376,6	1 078 290,7	706 875,1	0,0
МинКУБ ПК	26 329,8	-	26 329,8	-	0,0	-
МинКПО ПК	58 558,8	46 202,9	58 558,8	46 202,9	0,0	0,0
Минобразования ПК	0,0	35 945,2	538 215,5	35 945,2	-538 215,5	0,0
Минсельхоз ПК	0,0	26 856,7	168 659,6	26 856,7	-168 659,6	0,0
Минстрой ПК	255 985,6	522 146,3	255 985,6	522 146,3	0,0	0,0
Итого:	1 988 126,1	1 709 441,8	1 988 126,1	1 709 441,8	0,0	0,0

* по состоянию на 01.01.2015 (в ред. от 24.12.2014);

** по состоянию на 01.01.2016 (в ред. от 25.12.2015).

Таким образом, объёмы расходов, осуществляемые в рамках Госпрограммы, в разрезе исполнителей Госпрограммы не были своевременно приведены в соответствие с законом о бюджете на 2014 год, что является несоблюдением требований п. 4.11 Порядка № 74.

2.1.3. Согласно п. 3.6. Порядка № 74, утверждение государственных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утверждённые государственные программы осуществляются в срок *до 1 сентября текущего года*.

Государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» была утверждена постановлением Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п, то есть, на месяц позднее срока, установленного Порядком № 74.

2.2. Согласно п. 5.3. Порядка № 74 (в ред. по состоянию на 01.01.2016), ответственный исполнитель государственной программы *ежегодно* не позднее 90 дней¹³ после принятия закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период разрабатывает проект плана реализации и обеспечивает его согласование с соисполнителями. План реализации утверждается распоряжением Правительства Пермского края.

План реализации государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (далее – План реализации Госпрограммы) утверждён распоряжением Правительства Пермского края от 05.03.2014 № 49-рп, то есть, в установленный срок.

Примечание: Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» был принят Законодательным Собранием Пермского края – 11.12.2013.

¹³ Указом Губернатора Пермского края от 29.03.2016 № 48 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденный Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74», «90 дней» изменены на «120 дней».

В то же время, следует отметить, что План реализации Госпрограммы на 2015 год (после принятия закона о бюджете Пермского края на 2015-2017 гг.) - не утверждался. В 2015 году, согласно п. 2 Методических указаний¹⁴ по формированию Плана мероприятий по реализации государственной программы, в План реализации Госпрограммы, распоряжением Правительства Пермского края от 24.04.2015 № 121-рп были внесены изменения.

Примечание: согласно п. 2 Методических указаний по формированию Плана мероприятий по реализации государственной программы:

«1. План реализации государственной программы Пермского края должен быть разработан, согласно с соисполнителями и представлен для заключения в Администрацию губернатора Пермского края и Министерство финансов Пермского края не позднее 90 дней после принятия Закона о бюджете Пермского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг.

«2. Утверждение плана реализации государственной программы осуществляется путем внесения изменений в распоряжение Правительства Пермского края об утверждении плана реализации государственной программы на 2014-2016 годы».

При этом в Плате реализации Госпрограммы отсутствует свод объёмов финансирования по всем мероприятиям.

2.2.1. КСП ПК осуществлён «свод» объёмов финансирования, первоначально утверждённых в Плате реализации Госпрограммы, в разрезе каждой подпрограммы Госпрограммы, согласно которому в Плате реализации Госпрограммы включено исполнение мероприятий Госпрограммы на общую сумму – 48 870,3 млн. руб., в том числе за счёт средств:

- краевого бюджета – 7 212,6 млн. руб. или 14,8% от общего объёма финансирования;
- федерального бюджета – 178,3 млн. руб. или 0,4%;
- внебюджетных источников – 41 479,4 млн. руб. или 84,8%.

Таблица 3

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объёмы финансирования, тыс. руб.			
		Всего	Краевой бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные источники и бюджеты ОМСУ
1.	Развитие и поддержка местного самоуправления	328 524,0	328 524,0	0	0
2.	Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов	9 670 885,7	6 662 086,6	0	3 008 799,1
3.	Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа	156 800,8	3 800,8	0	153 000,0
4.	Обеспечение реализации государственной программы	134 116,7	134 116,7	0	0
5.	Развитие территории Кизеловского угольного бассейна Пермского края	109 017,4	47 029,7	47 500,0	14 487,7
6.	Переселение жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы	41 111,1	37 000,0	0	4 111,1
7.	Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусовой Пермского края	38 429 810,9	0	130 810,9	38 299 000,0
	Итого:	48 870 266,6	7 212 557,8	178 310,9	41 479 397,9
	Удельный вес	100,0%	14,8%	0,4%	84,8%

Пояснения: в первоначальной редакции Плате реализации Госпрограммы, Подпрограмма 8 «Развитие общественного самоуправления», - отсутствует. Указанная Подпрограмма включена в План реализации Госпрограммы распоряжением Правительства Пермского края от 24.04.2015 № 121-рп, при этом изменения по включению данного раздела в Госпрограмму были внесены – 24.12.2014, в первоначальной редакции Госпрограммы, данный раздел, - отсутствует.

Согласно Плате реализации Госпрограммы, основным источником её финансирования являются *внебюджетные средства*, которые составляют *почти 85%* от всего объёма финансовых средств, то есть, реализация Госпрограммы практически

¹⁴ Письмо Администрации губернатора Пермского края от 20.01.2015 № СЭД-02-10-15-1 «О направлении Методических указаний по формированию Плате мероприятий по реализации государственной программы».

полностью зависит от привлечения средств из внебюджетных источников.

2.2.2. При сравнительном анализе объёмов финансирования, предусмотренных в Плане реализации Госпрограммы, с объёмами финансирования, утверждёнными в Госпрограмме в её первоначальной редакции, установлено их несоответствие:

Таблица 4

Источники финансирования	Объёмы финансирования, тыс. руб.		
	в Плане реализации Госпрограммы	в Госпрограмме (в первоначальной редакции)	Отклонение
Краевой бюджет	7 212 557,8	7 446 811,4	-234 253,6
Федеральный бюджет	178 310,9	1 036 774,4	-858 463,5
Внебюджетные средства и средства ОМСУ	41 479 397,9	40 738 012,2	741 385,7
Итого:	48 870 266,6	49 221 598,0	-351 331,4

Так, общий объём финансирования, предусмотренный в Плане реализации Госпрограммы, на 351 331,4 тыс. руб. меньше, чем объём финансирования, утверждённый в Госпрограмме.

2.2.3. В 2015 году в План реализации Госпрограммы распоряжением Правительства Пермского края от 24.04.2015 № 121-рп¹⁵ были внесены изменения. Указанным распоряжением были изменены сроки начала и окончания реализации мероприятий: с 01.01.2014-31.12.2016 на 01.01.2015-31.12.2017. Также внесены изменения, в объём финансирования реализации Госпрограммы, который составил – 51 941,1 млн. руб., то есть, увеличился на 3 070,8 млн. руб. за счёт планируемого привлечения средств из внебюджетных источников:

Таблица 5

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объёмы финансирования, тыс. руб.			
		Всего	Краевой бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные источники и бюджет ОМСУ
1.	Развитие и поддержка местного самоуправления	106 409,5	106 409,5	0	0
2.	Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований	6 956 797,6	5 081 456,2	0	1 875 341,4
3.	Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа	115 400,7	400,7	0	115 000,0
4.	Обеспечение реализации государственной программы	220 284,6	220 284,6	0	0
5.	Развитие территории Кизеловского угольного бассейна Пермского края	97 999,3	32 392,2	55 549,5	10 057,6
6.	Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусовой Пермского края	44 376 150,0	0	0	44 376 150,0
7.	Развитие общественного самоуправления	68 068,7	54 600,0	0	13 468,7
	Итого:	51 941 110,4	5 495 543,2	55 549,5	46 390 017,7
	Удельный вес:	100,0%	10,6%	0,1%	89,3%
	Первоначальная редакция	48 870 266,6	7 212 557,8	178 310,9	41 479 397,9
	Отклонение:	3 070 843,8	-1 717 014,6	-122 761,4	4 910 619,8

При этом, сократился удельный вес объёма финансирования за счёт средств краевого бюджета (с 14,8% до 10,6%) и федерального бюджета (с 0,4% до 0,1%), в то же время, удельный вес за счёт внебюджетных источников вырос с 84,8% до 89,3%.

2.3. Согласно п. 4.4. Порядка № 74 (в ред. от 24.06.2013), планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном фи-

¹⁵ Распоряжение Правительства Пермского края от 24.04.2015 № 121-рп «О внесении изменения в план реализации государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденный распоряжением Правительства Пермского края от 5 марта 2014 г. № 49-рп».

нансовом году и плановом периоде осуществляется *в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта краевого бюджета и планирование бюджетных ассигнований.*

Согласно п. 2.1. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утверждённой приказом Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188, в состав государственных программ Пермского края **на основании нормативных правовых актов Пермского края** включаются расходы на социальное обеспечение населения, на исполнение публичных нормативных обязательств, публичных обязательств, связанных с предоставлением пенсий, пособий, компенсаций, премий, стипендий и других выплат, а также осуществлением мер социальной поддержки населения; **предоставление межбюджетных трансфертов**; научную и научно-техническую деятельность, а также расходы, включенные в состав ведомственной целевой программы.

Таким образом, расходы на предоставление межбюджетных трансфертов должны были быть включены в состав Госпрограммы *только* на основании нормативных правовых актов Пермского края.

Вместе с тем, в Госпрограмму, на момент её утверждения (по состоянию на 01.10.2013), были включены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов при отсутствии нормативных правовых актов Пермского края по следующим мероприятиям:

- компактное проживание жителей бывших шахтёрских посёлков Пермского края в форме межбюджетных трансфертов (расходное обязательство установлено постановлением Правительства Пермского края от 15.11.2013 № 1585-п¹⁶);

- предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование программ развития муниципальной службы в Пермском крае (постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1748-п¹⁷);

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств граждан (постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1759-п¹⁸);

- материально-техническое обеспечение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования (постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1751-п¹⁹);

- строительство (приобретение) жилых помещений с целью переселения жителей из труднодоступных и отдалённых населённых пунктов Пермского края, в том числе граждан, проживающих в посёлках ГУФСИН (постановление Правительства

¹⁶ Постановление Правительства Пермского края от 15.11.2013 № 1585-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на организацию компактного проживания жителей бывших шахтёрских городов и посёлков Пермского края на 2014-2017 годы».

¹⁷ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1748-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края по развитию системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, предоставлению субсидий муниципальным образованиям на софинансирование программ развития муниципальной службы в Пермском крае в 2014-2016 годах».

¹⁸ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1759-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств граждан, развитию территориального общественного самоуправления и форм участия населения в решении вопросов местного значения»;

¹⁹ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1751-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования в 2015-2017 годах».

Пермского края от 14.12.2013 № 1760-п²⁰).

3. Анализ обоснованности определения конечных результатов Госпрограммы, целостности и связанности её задач. Анализ основных проблем реализации Госпрограммы.

3.1. Согласно Паспорту Госпрограммы (в ред. от 15.07.2016), ожидаемыми результатами реализации Госпрограммы, являются:

- индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов/текущие расходы бюджетов) - 1,44 ед.;

- количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, прошедших обучение в рамках реализации Госпрограммы, - не менее 1 000 человек ежегодно;

- увеличение доли налоговых, неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов в общем объёме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов (без субвенций) - до 62,7%.

3.1.1. Согласно п. 2.1.9. Порядка № 74, государственная программа должна содержать перечень целевых показателей с расшифровкой плановых значений по годам её реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с конечными целевыми показателями государственной программы (форма 3 приложения 1 к Порядку № 74).

Примечание: форма 3 приложения 1 к Порядку № 74, ожидаемые результаты выполнения программных мероприятий, - не содержит. Данная информация содержится в форме 2 приложения 1 к Порядку № 74.

Плановые значения целевых показателей Госпрограммы по годам установлены следующие:

Таблица 6

Наименование показателя	Плановые значения целевого показателя				
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Государственная программа «Региональная политика и развитие территорий»					
Индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов/текущие расходы бюджетов), ед.	1,44	1,44	1,44	-	-
Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, прошедших обучение в рамках реализации Программы, чел.	1 600	1 400	1 000	1 000	1 000
Увеличение доли налоговых, неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов в общем объёме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов (без субвенций)	62,7%	64,4%	-	-	-

Из таблицы 6 видно, что плановые значения по 2 (из 3) целевых показателей на 2017 и 2018 года, – не установлены (на 2016 год плановые значения не установлены по 1 целевому показателю).

Примечание: в 2015 году внесены соответствующие изменения в Госпрограмму (в Перечень целевых показателей), исключившие с 2016 года:

- показатель «Индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов/текущие расходы бюджетов)»;

²⁰ Постановление Правительства Пермского края от 14.12.2013 № 1760-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края на предоставление субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на строительство (приобретение) жилых помещений с целью переселения жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы, на 2014 год и утверждения Методики распределения субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края на строительство (приобретение) жилых помещений с целью переселения жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы, на 2014 год».

- показатель «Увеличение доли налоговых, неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов в общем объеме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов (без субвенций)».

В то же время, данные показатели не были исключены из ожидаемых результатов реализации Госпрограммы, указанных в Паспорте Госпрограммы.

3.1.2. Согласно п. 2.3. Порядка № 74, целевые показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход её реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также:

- отражать специфику развития конкретной сферы и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
- иметь количественное значение, измеряемое или рассчитываемое по утверждённым методикам;
- определяться на основе данных государственного статистического наблюдения;
- непосредственно зависеть от реализации государственной программы.

Однако, из 3 **основных** целевых показателей Госпрограммы, только один целевой показатель «Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, прошедших обучение в рамках реализации Госпрограммы» имеет количественное значение, по двум другим установлено относительное значение, при этом утверждённая методика их расчёта – отсутствует, что является несоблюдением положений Порядка № 74.

3.2. Госпрограммой (в ред. от 15.07.2016) утверждены 2 Перечня целевых показателей, на период 2014-2015 гг. и на период 2016-2018 гг. Согласно данному Перечню целевых показателей: на период 2014-2015 гг. установлены плановые значения по 38 целевым показателям; на период 2016-2018 гг. – 27 целевых показателей. Целевые показатели установлены по подпрограммам Госпрограммы (далее – Целевые показатели Подпрограмм).

Таблица 7

Наименование Подпрограмм	Количество целевых показателей	
	на 2014-2015 гг.	на 2016-2018 гг.
Госпрограмма (основные целевые показатели)	3	1*
Подпрограмма 1 «Развитие и поддержка местного самоуправления»	14	8
Подпрограмма 2 «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований»	2	3
Подпрограмма 3 «Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа»	4	4
Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации государственной программы»	отсутствует	отсутствует
Подпрограмма 5 «Развитие территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края»	2	4
Подпрограмма 6 «Переселение жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы»	3	-
Подпрограмма 7 «Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусового Пермского края»	4	4
Подпрограмма 8 «Развитие общественного самоуправления»	6	3
Итого:	38	27

* плановые значения по 2 (из 3) целевых показателей на 2016, 2017 и 2018 года, – не установлены (на 2016 г. плановые значения не установлены по 1 целевому показателю).

3.2.1. Целевые показатели по подпрограмме 4 «Обеспечение реализации государственной программы» - не установлены. В Госпрограмме на подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы» предусмотрены средства

краевого бюджета в объёме 394 964,6 тыс. руб., что составляет 4,9% от общего объёма средств краевого бюджета, утверждённого в Госпрограмме (8 085 017,5 тыс. руб.).

Целевыми показателями по Подпрограмме 2²¹ являются:

- процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края (утверждено постановлениями Правительства Пермского края от годовых ассигнований);

- процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края (перечислено в муниципальные бюджеты от объёмов субсидий, утверждённых постановлениями Правительства Пермского края).

В рамках подготовки информации к выездному заседанию комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету КСП ПК было отмечено²², что показатель *«Процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края»* – технический, поскольку не отражает конечный результат использования субсидий и их влияние на финансирование исполнения вопросов местного значения и, соответственно, - не позволяет оценить эффективность использования направленных в органы местного самоуправления субсидий.

По итогам проведения выездного заседания было утверждено постановление²³ Законодательного Собрания Пермского края, в котором Правительству Пермского края было рекомендовано: *при принятии нормативных правовых актов Правительства Пермского края о распределении субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) устанавливать целевые показатели результативности по каждому проекту, мероприятию.*

3.3. В Госпрограмме (в ред. от 25.12.2015) отражено, что территориальная организация местного самоуправления Пермского края характеризуется достаточно большим количеством муниципальных образований Пермского края, преимущественно сельских поселений. При этом в ряде сельских поселений отсутствует социально-экономическая основа для развития, очевидны процессы сворачивания бизнеса и оттока трудоспособного населения в пользу краевого центра и других крупных населённых пунктов.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, повышения уровня жизни населения, в Госпрограмме предложено реализовать комплекс мер, направленных на

²¹ Подпрограмма 2 «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований».

²² Письмо КСП ПК от 30.10.2015 № 1-14/803 «О направлении информации к выездному заседанию комитета по бюджету».

²³ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 10.12.2015 г. № 2133 «Об итогах проведения выездного заседания депутатов комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в городском округе «Город Губаха».

создание условий для развития местного самоуправления в Пермском крае.

Примечание: согласно Госпрограмме выполнение мероприятий должно обеспечить:

- улучшение условий жизни населения в муниципальных образованиях Пермского края;
- снизить диспропорции в развитии муниципальных образований Пермского края;
- создать оптимальную систему территориальной организации местного самоуправления;
- повысить эффективность деятельности лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Пермского края;
- активизировать вовлечённость населения в управление территорий;
- повысить уровень доверия населения к власти.

В то же время, в Госпрограмме отсутствует «расшифровка» целевых показателей по муниципальным образованиям Пермского края, что не позволяет проанализировать влияние реализации мероприятий Госпрограммы на развитие отдельно взятого муниципального образования Пермского края и дать оценку решения основных задач Госпрограммы.

Примечание: целью Госпрограммы является создание условий для обеспечения эффективного местного самоуправления и *устойчивого* социально-экономического развития муниципальных образований Пермского края. При этом, достижение цели планируется осуществлять путём решения основных задач:

- создание эффективного муниципального управления;
- *повышение уровня* социально-экономического развития муниципальных образований;
- повышение финансовой обеспеченности муниципальных образований;
- реализация мероприятий по стабилизации социально-экономического положения в отдельных территориях Пермского края;
- повышение уровня социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа.

3.4. Госпрограмма содержит раздел: «Описание мер государственного регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы». Согласно указанному разделу, основными рисками реализации мероприятий Госпрограммы являются:

- изменение экономической и геополитической ситуации в мировой экономике, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста страны, уровень платежеспособности предприятий, населения, уровень политической стабильности и др.);
- организационные риски, связанные с *возможной неэффективной организацией* выполнения мероприятий Госпрограммы;
- сокращение финансирования мероприятий Госпрограммы за счёт средств федерального, краевого и местных бюджетов;
- *отсутствие единой* методологической базы федерального уровня;
- отсутствие технических возможностей и *низкая квалификация* муниципальных кадров;
- *инертность и противодействие* органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при реализации отдельных мероприятий Госпрограммы.

Считаем, что организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий Госпрограммы; - не должны рассматриваться как риски, поскольку относятся, по сути, к полномочиям ответственного исполнителя Госпрограммы (Минтерразвития ПК), который отвечает за организацию реализации государственной программы и несёт ответственность за достижение целевых показателей государственной программы, а также конечных её результатов (п. 6.1. Порядка № 74).

Отсутствие единой методологической базы федерального уровня и сокращение финансирования мероприятий Госпрограммы за счёт средств федерального и местных бюджетов; также не должны рассматриваться (не целесообразно рассмат-

ривать) как риски реализации мероприятий Госпрограммы, поскольку:

- средства федерального бюджета на реализацию Госпрограммы предусмотрены на период 2014-2018 гг. в объёме 274 173,1 тыс. руб., что составляет всего лишь 0,8% от общего объёма средств (33 286 333,7 тыс. руб.);

- средства местного бюджета предусмотрены на период 2014-2018 гг. в объёме 2 702 802,8 тыс. руб. или 8,1% от общего объёма средств.

По мнению КСП ПК, финансовые риски – могут являться основными рисками реализации Госпрограммы, но в период 2014-2015 гг. - это финансовые риски, связанные с возможным несоблюдением юридическими лицами (коммерческими организациями) условий финансирования Госпрограммы либо их отказ от участия в её реализации, поскольку именно внебюджетные средства являлись основным источником финансирования Госпрограммы в период 2014-2015 гг. - 66,8% от общего объёма средств (33 286 333,7 тыс. руб.).

4. Анализ финансовой обеспеченности мероприятий Госпрограммы, в том числе сравнительный анализ возможностей бюджета и потребности в финансовых ресурсах мероприятий Госпрограммы.

Согласно разделу II Госпрограммы²⁴, основные мероприятия Госпрограммы должны быть направлены на повышение эффективности системы муниципального управления и обеспечение социально-экономических условий для устойчивого самостоятельного развития муниципальных образований Пермского края. Основные мероприятия Госпрограммы сгруппированы по 8 подпрограммам.

Подробный перечень мероприятий Госпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов представлен в соответствующих разделах подпрограмм в приложении 1 к Госпрограмме (далее – Перечень мероприятий Госпрограммы).

4.1. В рамках реализации Госпрограммы (в ред. от 15.07.2016) за период 2014-2015 гг. предусматривалось осуществить - 33 основных мероприятий, на период 2016-2018 гг. – 16. Мероприятия Госпрограммы не увязаны с целями и задачами Госпрограммы и с основными целевыми показателями Госпрограммы (*индекс обеспеченности бюджетов муниципальных районов, городских округов (собственные доходы бюджетов муниципальных районов, городских округов/текущие расходы бюджетов); увеличение доли налоговых, неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов в общем объёме доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов (без субвенций)*)).

Справочно: например, не определено каким образом влияет на решение основных задач Госпрограммы реализация таких мероприятий как:

- «Подготовка коми-пермяцкого актёрского курса-студии» (на 2014 год – 581,7 тыс. руб., на 2015 год – 400,7 тыс. руб.);

- «Содержание и выполнение функций по ликвидации ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» (на 2014 год – 1 811,8 тыс. руб., на 2015 год – 638,8 тыс. руб.);

- «Текущее содержание и техническая эксплуатация газопровода-отвода «Очёр-Кудымкар-Купрос» и ГРС г. Кудымкара и с. Купрос, ВЛ-10Кв» (на 2014 год – 36 316,1 тыс. руб., на 2015 год – 27 148,1 тыс. руб., на 2016 год – 4 315,3 тыс. руб.);

- «Техническая инвентаризация, подготовка технического плана для регистрации права собственности объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края» (на 2014 год – 78,5 тыс. руб.);

- «Содержание газопроводов-отводов и газораспределительных станций» (на 2016 год – 4 315,3 тыс.

²⁴ Раздел II. «Перечень основных мероприятий (ведомственных целевых программ) и мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов».

руб.).

4.2. В составе Госпрограммы утверждён Перечень мероприятий Госпрограммы, который разбит на периоды: 2014-2015 годы и 2016-2018 годы, (по-существу, Госпрограмма разбита на этапы, в то время как в Паспорте указано, что Госпрограмма рассчитана на период 2014-2018 годы и не имеет строгой разбивки на этапы). Перечень мероприятий Госпрограммы содержит:

- наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия;
- ответственного исполнителя, соисполнителя, участника;
- сроки начала и окончания реализации;
- ожидаемый непосредственный результат (*краткое описание*).

Согласно Перечню мероприятий Госпрограммы, сроки окончания реализации основных мероприятий Госпрограммы установлены:

1) в Перечне на 2014-2015 гг.: на 2014 год – по 9 основным программным мероприятиям; на 2015 год – по 24 основным программным мероприятиям;

2) в Перечне на 2016-2018 гг.: на 2016 год – по 3 основным программным мероприятиям; на 2017 год – по 1 основным программным мероприятиям; на 2018 год – по 12 основным программным мероприятиям.

За период 2014-2015 гг. в Госпрограмму были внесены изменения (см. п. 6 настоящего Отчёта), в том числе и по срокам реализации программных мероприятий. При этом сроки начала и окончания реализации основных программных мероприятий установлены по одним и тем же мероприятиям, как на 2014-2015 гг., так и на 2016-2018 гг., то есть, не имеют окончательных сроков.

4.3. Общая финансовая потребность на 2014-2018 гг. за счёт всех источников финансирования, утверждённая в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016), составляет 33 286 333,7 тыс. руб.:

Таблица 8

Источники финансирования	Объём финансирования, тыс. руб.						Удельный вес
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	итого	
Бюджет Пермского края	1 988 126,1	1 709 441,8	1 640 353,3	1 318 877,5	1 428 218,8	8 085 017,5	24,3%
Федеральный бюджет	178 687,5	75 493,3	19 992,3			274 173,1	0,8%
Местный бюджет	969 272,4	394 977,0	502 822,5	399 641,9	436 089,0	2 702 802,8	8,1%
Внебюджетные средства	5 603 000,0	16 611 305,7	3 597,4	3 218,6	3 218,6	22 224 340,3	66,8%
Всего:	8 739 086,0	18 791 217,8	2 166 765,5	1 721 738,0	1 867 526,4	33 286 333,7	100,0%

Как видно из таблицы 8, наибольший удельный вес в объёмах финансирования, предусмотренных на реализацию Госпрограммы, занимают внебюджетные средства (66,8%), то есть, внебюджетные средства являются основным источником финансирования Госпрограммы.

На рисунке 1 видно, что начиная с 2016 года, резко снизилась доля внебюджетных средств (с 88,4% в 2015 году до 0,2% в 2016-2018 гг.), при этом, возросла доля как средств краевого бюджета (с 9,1% в 2015 году до 76,5% в 2018 гг.), так и средств местных бюджетов (с 2,1% в 2015 году до 23,4% в 2018 году), то есть, в настоящее время основным источником финансирования Госпрограммы являются средства краевого и местных бюджетов (практически отсутствует привлечение средств не только из внебюджетных источников, но и за счёт средств федерального бюджета).

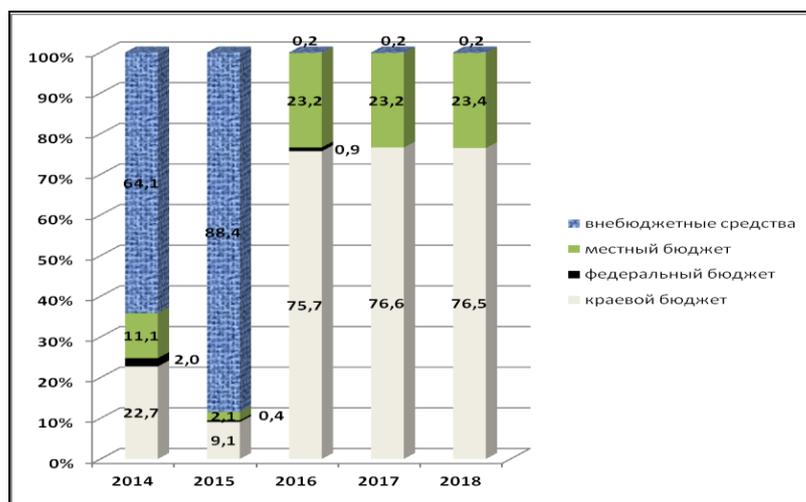


Рис. 1. Структура объёма финансового обеспечения Госпрограммы за 2014-2018 гг., %

4.4. По состоянию на 01.01.2016 общая финансовая потребность за счёт всех источников финансирования, утверждённая в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016), на 2014 год - 8 739 086,0 тыс. руб., на 2015 год – 18 791 217,8 тыс. руб.:

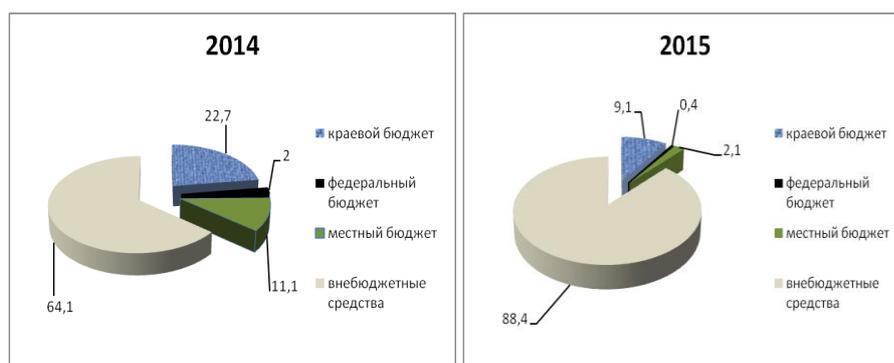


Рис. 2. Структура объёма финансового обеспечения Госпрограммы за 2014-2015 гг., %

В 2015 году по сравнению с 2014 годом доля расходов, направляемых на мероприятия Госпрограммы, за счёт средств краевого бюджета уменьшилась с 22,7% до 9,0%, также уменьшилась доля расходов, за счёт средств бюджетов местных бюджетов (с 11,1% до 2,1%). При этом, доля расходов, направляемых на мероприятия Госпрограммы, за счёт расходов внебюджетных источников увеличились с 64,1% до 88,4%.

Данные о структуре объёма финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе исполнительных органов государственной власти (ИОГВ), являющихся ответственными исполнителями мероприятий Госпрограммы, представлены на рисунке 3.

На рисунке 3 видно, что основной объём финансового обеспечения приходится на Минтерразвития ПК:

- в 2014 году – 47,3%;
- в 2015 году – 63,1%.

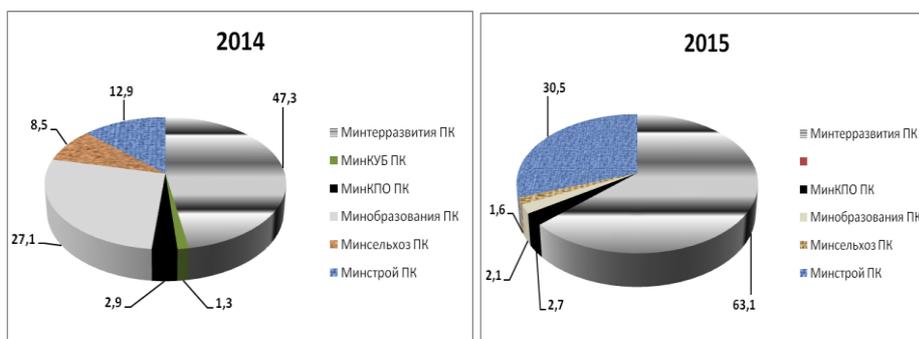


Рис. 3. Структура объёма финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе ИОГВ за 2014-2015 гг., %

4.5. Анализ обоснованности заявленной потребности Госпрограммы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Пермского края, а также средств иных источников для реализации Госпрограммы.

Согласно разделу V Госпрограммы, финансирование мероприятий Госпрограммы осуществляется за счёт средств федерального, краевого и местных бюджетов, а также за счёт внебюджетных источников.

4.5.1. Средства федерального бюджета.

Согласно финансовому обеспечению реализации Госпрограммы (Приложение 12 к Госпрограмме), за счёт федеральных средств было запланировано осуществить 2 мероприятия на общую сумму 274 173,1 тыс. руб. или 0,8% от общего объёма средств, предусмотренных в Госпрограмме (33 286 333,7 тыс. руб.):

Таблица 9

Наименование мероприятий	Объёмы финансирования за счёт средств федерального бюджета, утвержденные в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016)					
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
Реализация программ местного развития и обеспечения занятости шахтёрских городов и посёлков	47 500,0	35 557,2	19 992,3	0,0	0,0	103 049,5
Развитие инженерной инфраструктуры промышленной площадки «Лямино» для реализации инвестиционных проектов	131 187,5	39 936,1	0,0	0,0	0,0	171 123,6
Итого:	178 687,5	75 493,3	19 992,3	0,0	0,0	274 173,1

Примечание: изначально при формировании Госпрограммы планировалось на реализацию Госпрограммы направить средства федерального бюджета в объёме 1 036 774,4 тыс. руб., в том числе в 2014 году – 543 387,2 тыс. руб., в 2015 году – 493 387,2 тыс. руб.

4.5.1.1. Объёмы средств за счёт федерального бюджета на мероприятие «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости шахтёрских городов и посёлков» предусмотрены в Госпрограмме на 2014 год в объёме 47 500,0 тыс. руб., на 2015 год - 35 557,2 тыс. руб., на 2016 год - 19 992,3 тыс. руб. в соответствии с объёмами средств федерального бюджета, утверждёнными в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый период²⁵.

4.5.1.2. Средства федерального бюджета на реализацию мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры промышленной площадки «Лямино» для реализации инвестиционных проектов» в Госпрограмме предусмотрены в объёме на 2014 год - 131 187,5 тыс. руб., на 2015 год - 39 936,1 тыс. руб.

²⁵ Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»; Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Примечание: средства федерального бюджета на реализацию мероприятия «Развитие инженерной инфраструктуры промышленной площадки «Лямино» для реализации инвестиционных проектов» предоставлялись в соответствии с Соглашением от 22 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-604 о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Пермского края.

Предусмотренные в Госпрограмме на 2014 год средства федерального бюджета в объёме 131 187,5 тыс. руб., а также на 2015 год средства в объёме 39 936,1 тыс. руб. – это остатки неиспользованных средств федерального бюджета в рамках вышеуказанного соглашения.

4.5.1.3. Фактически, согласно Годовым отчётам о выполнении Госпрограммы за 2014-2015 гг., на реализацию Госпрограммы за период 2014-2015 гг. было направлено за счёт средств федерального бюджета – 211 934,9 тыс. руб., в том числе за 2014 год - 138 848,6 тыс. руб. (или 77,7% от плановых назначений), за 2015 год – 73 086,3 тыс. руб. (или 96,8%).

4.5.2. За счёт средств краевого бюджета на реализацию мероприятий Госпрограммы предусматривалось финансирование на общую сумму 8 085 017,5 тыс. руб., что составляет 24,3% от общего объёма средств, предусмотренных в Госпрограмме (33 286 333,7 тыс. руб.).

При этом часть расходов краевого бюджета, предусмотренных в виде межбюджетных трансфертов, на общую сумму 63 859,2 тыс. руб. (см. таблицу 10) при формировании Госпрограммы были включены в Госпрограмму, в нарушении требований п. 2.1. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края (при отсутствии утверждённых расходных обязательств).

Таблица 10

Наименование мероприятия	Утверждено в Госпрограмме (в ред. от 01.10.2013)			
	2014 год	2015 год	2016 год	Итого
Материально-техническое обеспечение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования	1 497,5	674,9	636,4	2 808,8
Предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование программ развития муниципальной службы в Пермском крае	5 000,0	5 000,0	5 000,0	15 000,0
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств граждан	4 250,4	3 900,0	900,0	9 050,4
Строительство (приобретение) жилых помещений с целью переселения жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе граждан, проживающих в поселках ГУФСИН	10 000,0	12 000,0	15 000,0	37 000,0
Итого:	20 747,9	21 574,9	21 536,4	63 859,2

Фактически, согласно Годовым отчётам о выполнении Госпрограммы за 2014-2015 гг., на реализацию Госпрограммы за период 2014-2015 гг. было направлено за счёт средств краевого бюджета – 2 724 590,6 тыс. руб., в том числе за 2014 год - 1 466 451,3 тыс. руб. (или 73,7% от плановых назначений), за 2015 год – 1 258 139,3 тыс. руб. (или 73,5%)

4.5.3. Согласно п. 4.12. Порядка № 74, планирование расходов за счёт средств местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию государственных программ осуществляется в соответствии с соглашениями (договорами) о намерениях между ответственным исполнителем (соисполнителями) государственной программы и некоммерческими, научными и иными организациями, внебюджетными фондами, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, подтверждающими финансирование государственных программ за счёт средств местных бюджетов и внебюджетных источников, и(или) иными докумен-

тами о выделении средств местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию государственных программ.

4.5.3.1. Средства местного бюджета.

За счёт средств местного бюджета в Госпрограмме предусматривается финансирование 6 мероприятий на общую сумму 2 702 802,8 тыс. руб., что составляет 8,1% от общего объёма средств, предусмотренных в Госпрограмме (33 286 333,7 тыс. руб.):

Таблица 11

Наименование мероприятий	Объёмы финансирования за счёт средств федерального бюджета, утвержденные в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016)					
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
Предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований на условиях софинансирования	958 161,3	389 064,2	500 581,5	399 102,0	435 549,1	2 682 458,1
Компактное проживание жителей бывших шахтёрских городов и посёлков Пермского края	10 000,0	2 579,5	0,0	539,9	539,9	13 659,3
Строительство (приобретение) жилых помещений с целью переселения жителей из труднодоступных и отдалённых населённых пунктов Пермского края, в том числе из посёлков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы	1 111,1	-	-	-	-	1 111,1
Предоставление субсидии на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов ТОС		3 333,3	489,0			3 822,3
Оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в решении вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан			1 538,0			1 538,0
Завершение строительства многоквартирных жилых домов на территории Пермского края по адресам: г. Кизел, ул. Учебная, д. 11 и ул. Энгельса, д. 71	0,0	0,0	214,0	0,0	0,0	214,0
Итого:	969 272,4	394 977,0	502 822,5	399 641,9	436 089,0	2 702 802,8

Фактически, согласно Годовым отчётам о выполнении Госпрограммы за 2014-2015 гг., на реализацию Госпрограммы за период 2014-2015 гг. было направлено за счёт средств местного бюджета – 2 724 590,6 тыс. руб., в том числе за 2014 год – 791 998,1 тыс. руб. (или 81,7% от плановых назначений), за 2015 год – 373 590,3 тыс. руб. (или 94,6%)

4.5.3.2. Внебюджетные средства.

В Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016) за счёт внебюджетных источников предусмотрено выполнение программных мероприятий на общую сумму 22 224 340,3 тыс. руб., в том числе на 2014-2015 гг. – 22 214 305,7 тыс. руб. (из них: 5 603 000,0 тыс. руб. в 2014 г.; 16 611 305,7 тыс. руб. в 2015 г.) по следующим подпрограммам:

- по Подпрограмме 7 «Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусового Пермского края» - 22 172 000,0 тыс. руб.;
- по Подпрограмме 8 «Развитие общественного самоуправления» 4 305,7 тыс. руб.

Таким образом, из общего объёма внебюджетных средств (22 214 305,7 тыс. руб.) 22 172 000,0 тыс. руб. (или 99,8%) планировалось направить на реализацию мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации города Чусового Пермского края (из них, наибольший объём внебюджетных средств планировалось направить на реализацию *реконструкции ОАО «Чусовской металлургической завод» (строительство интегрированного Трубно-сталеплавильного комплекса в городе Чусовом Пермского края)* – 21 498 000,0 тыс. руб.), то есть на реализацию мероприятия в одном муниципальном образовании Пермского края.

В ходе проведения аудита Госпрограммы, документы, обосновывающие плановые объёмы средств, утверждённых в Госпрограмме, за счёт средств внебюджетных источников в объёме 22 224 340,3 тыс. руб., - не представлены.

Справочно: в качестве обоснования внебюджетных средств в объёмах: на 2014 год – 5 565 000,0 тыс. руб., на 2015 год – 15 933 000,0 тыс. руб. представлен План-график расходования внебюджетных средств по проекту «Строительство интегрированного трубо-сталеплавленного комплекса» ОАО «Трубо-деталь».

Кроме того, в Госпрограмме не указана информация о прогнозных расходах предприятий и организаций независимо от форм их собственности на реализацию Госпрограммы в разрезе самих предприятий, что является нарушением п. 2.2. Порядка № 74, а отражены лишь объёмы расходов за счёт внебюджетных источников.

Следовательно, объёмы внебюджетных средств в размере 22 224 340,3 тыс. руб. включены в Госпрограмму, - необоснованно (не были соблюдены требования Порядка № 74).

Вывод о том, что при формировании Госпрограммы объёмы средств за счёт внебюджетных источников были включены, - необоснованно, подтверждается тем, что инвестор ЗАО «Объединённая металлургическая компания» (ОМК) в мае 2015 года официально отказался²⁶ от планов по реализации проекта «Строительство интегрированного трубо-сталеплавленного комплекса в городе Чусовом Пермского края». Кроме того, реализация мероприятия «Строительство завода по производству керамических блоков «Klimabloc» также приостановлена по инициативе инвестора.

За период 2014-2015 гг. за счёт внебюджетных источников предусматривалось выполнение 4 программных мероприятий:

Таблица 12

Наименование мероприятия	2014 год		2015 год		Итого	
	план*	факт**	план*	факт**	план	факт
Строительство завода по производству керамических блоков «Klimabloc»	0,0	0,0	674 000,0	0,0	674 000,0	0,0
Реконструкция ОАО «Чусовской металлургический завод» (строительство интегрированного Трубно-сталеплавленного комплекса в городе Чусовом Пермского края)	5 565 000,0	3 232 000,0	15 933 000,0	0,0	21 498 000,0	3 232 000,0
Предоставление субсидий муниципальным образованиям на решение вопросов местного значения с участием средств само-обложения граждан	0,0	0,0	3 169,9	3 103,1	3 169,9	3 103,1
Предоставление субсидии на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов ТОС	0,0	0,0	1 136,1	1 136,1	1 136,1	1 136,1
Итого:	5 565 000,0	3 232 000,0	16 611 306,0	4 239,2	22 176 306,0	3 236 239,2

* объём средств, утверждённый в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016) на 2014-2015 гг.;

** данные Годового отчёта о выполнении Госпрограммы за 2014 и за 2015 годы.

При сравнительном анализе объёмов финансирования Госпрограммы за счёт средств из внебюджетных источников, указанных в Паспорте и в Таблице 1 Приложения 13 к Госпрограмме на 2014-2015 гг., с разбивкой их на мероприятия Госпрограммы, *установлено их несоответствие*. Так, в Паспорте и в Таблице 1 Приложения 13 к Госпрограмме (*итоговая строка*), объёмы финансирования на 2014 год указаны в размере 5 603 000,0 тыс. руб., на 2015 год – 16 611 305,7 тыс. руб., а при подсчёте объёмов внебюджетных средств, указанных в Таблице 1 Приложения 13²⁷ к Госпрограмме по мероприятиям, итоговая сумма средств на 2014 год составила – 5 565 000,0 тыс. руб., на 2015 год – 16 611 306,0 тыс. руб., то есть, отклонение составляет: на 2014 год – 38 000,0 тыс. руб., на 2015 год – 0,3 тыс. руб.

4.6. Анализ полноты выделения и расходования средств бюджета Пермского

²⁶ Письмо ОАО «Трубодеталь» от 10.06.2015 № 37031-И-12/15.

²⁷ Таблица 1 Приложения 13 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Пермского края за счёт внебюджетных источников финансирования и средств местных бюджетов на 2014-2015 годы».

края на реализацию Госпрограммы.

4.6.1. За проверяемый период в бюджете Пермского края на 2014-2016 гг. (по состоянию на 01.09.2016) на реализацию Госпрограммы были предусмотрены средства в размере 3 951 748,7 тыс. руб.:

Таблица 13

Направление вида расходования	Вид расходов	На 2014 год*		На 2015 год**		На 2016 год***		Итого
		сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	
Итого, в том числе:		2 166 813,6	100,0	1 784 935,1	100,0	1 660 345,6	100,0	5 612 094,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами	100	56 438,4	2,6	58 790,0	3,29	54 922,1	3,31	170 150,5
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	200	78 145,0	3,61	57 208,1	3,21	22 084,9	1,33	157 438,0
в целях обеспечения выполнения функций государственными органами		13 213,1		9 160,5		9 096,3		31 469,9
Социальное обеспечение и выплаты населению	300	502,4	0,02	332,6	0,02	-	-	835,0
Межбюджетные трансферты	500	2 031 476,2	93,75	1 668 547,5	93,48	1 583 289,5	95,36	5 283 313,2
Иные бюджетные ассигнования	800	251,6	0,01	56,9	0,003	49,1	0,002	357,6

* Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – «бюджет Пермского края на 2014 год»);

** Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – «бюджет Пермского края на 2015 год»);

*** Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в ред. от 29.06.2016).

Из таблицы 13 видно, что финансовое обеспечение реализации Госпрограммы из года в год сокращается, с 2 166 813,6 тыс. руб. в 2014 году до 1 660 345,6 тыс. руб. в 2016 г. Следует также отметить, что за период 2014-2016 гг. в расходах бюджета Пермского края возрос удельный вес межбюджетных трансфертов (с 93,75% в 2014 г. до 95,36% в 2016 г.), при этом, доля расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, - снизилась (с 3,61% до 1,33%).

При сравнительном анализе объёмов финансирования, предусмотренных в Госпрограмме, с объёмами финансирования, утверждёнными в бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год, выявлены отклонения по расходам на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд и по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов, на общую сумму 49 022,0 тыс. руб. (на 2016 год – 16 836,0 тыс. руб., на 2017 год – 16 093,0 тыс. руб., на 2018 год – 16 093,0 тыс. руб.).

Причина отклонений в том, что данные средства в бюджете Пермского края на 2016-2018 гг. утверждены по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты», а в Госпрограмме – по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», то есть, требуется уточнение вида расходов и приведение их в соответствие друг с другом.

4.6.2. За период 2014-2015 гг. на реализацию мероприятий Госпрограммы из бюджета Пермского края перечислено 2 936 525,6 тыс. руб., в том числе: за 2014 год – 1 605 300,0 тыс. руб. или 74,0% от объёма, утверждённого в сводной бюджетной росписи (2 168 616,8 тыс. руб.), за 2015 год – 1 331 225,6 тыс. руб. или 74,5% (1 786 863,5 тыс. руб.):

Таблица 14

Наименование участников Программы	Плановый объём средств в сводной бюджетной росписи, тыс. руб.*		Фактически перечислено из бюджета Пермского края, тыс. руб.*		Процент исполнения	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Минтерразвития	1 072 697,4	1 154 675,3	705 696,8	908 871,6	65,8%	78,7%
МинКУБ	74 517,6	-	74 446,2	-	99,9%	-
МинКПО	58 541,2	47 240,1	58 332,7	47 137,6	99,6%	99,8%
Минобразования	538 215,5	35 945,2	502 197,4	33 021,9	93,3%	91,9%
Минсельхоз	168 659,6	26 856,6	140 673,4	24 948,6	83,4%	92,9%
Минстрой	255 985,6	522 146,3	123 953,6	317 245,8	48,4%	60,8%
Итого:	2 168 616,8	1 786 863,5	1 605 300,0	1 331 225,6	74,0%	74,5%

*Согласно данным системы «АЦК-Финансы»

Таким образом, выделение средств из бюджета Пермского края осуществлялось не в полном объёме.

4.6.2.1. За 2014 год исполнение по Госпрограмме составило²⁸ 1 605 300,0 тыс. руб. или 74,1% от объёма средств, утвержденных в Госпрограмме на 2014 год (2 166 813,6 тыс. руб.), или 74,0% от плановых бюджетных ассигнований (2 168 616,8 тыс. руб.).

Таблица 15,
тыс. руб.

Источники финансирования	Утверждено в бюджете ПК на 2014 год*	Утверждено в Программе**	Бюджетные ассигнования***	Лимиты бюджетных обязательств***	Исполнено***	Отклонение бюджетных ассигнований	
						от бюджета ПК	от лимитов бюджетных обязательств
Краевой бюджет	1 988 126,1	1 988 126,1	1 989 929,3	1 681 866,0	1 466 451,4	1 803,2	308 063,3
Федеральный бюджет	178 687,5	178 687,5	178 687,5	173 563,1	138 848,6	0,0	5 124,4
Итого:	2 166 813,6	2 166 813,6	2 168 616,8	1 855 429,1	1 605 300,0	1 803,2	313 187,7

* Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

** в редакции от 25.12.2015;

*** согласно данным системы «АЦК-Финансы».

Из таблицы 16 видно, что объём бюджетных ассигнований отличается от объёма средств, утверждённого в бюджете Пермского края на 2014 год, - на 1 803,2 тыс. руб.

Кроме того, объём лимитов бюджетных обязательств отличается от объёма бюджетных ассигнований, - на 313 187,7 тыс. руб. Данное отклонение произошло за счёт:

1) средств краевого бюджета - 308 063,3 тыс. руб., в том числе, по следующим расходам:

- предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования – 165 513,1 тыс. руб.;

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 131 785,2 тыс. руб.;

- исследования и работы в сфере государственного управления – 6 957,5 тыс. руб.;

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств граждан – 2 868,1 тыс. руб.

²⁸ Согласно данным ф. № Г-2 «Расшифровка к пояснительной записке».

2) средств федерального бюджета – 5 124,4 тыс. руб., в том числе по расходам на прочие мероприятия, осуществляемые за счёт межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета на реализацию Комплексного инвестиционного плана модернизации города Чусовой Пермского края.

Таблица 16,
тыс. руб.

Наименование подпрограмм	Утверждено средств в бюджете ПК на 2014 год	Бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Отклонение бюджетных ассигнований	
					от бюджета ПК	от лимитов бюджетных обязательств
Подпрограмма «Развитие и поддержка местного самоуправления»	106 950,4	106 950,4	96 388,8	95 838,4	0,0	10 561,6
Подпрограмма «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации приоритетных и инвестиционных проектов»	1 745 927,1	1 745 927,1	1 448 628,8	1 234 193,5	0,0	297 298,3
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа»	2 081,7	2 081,7	2 081,7	2 055,2	0,0	0,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»	106 366,9	108 170,1	107 967,4	107 750,2	1 803,2	202,7
Подпрограмма «Развитие территории Кизеловского угольного бассейна Пермского края»	64 300,0	64 300,0	64 300,0	64 300,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Переселение жителей из труднодоступных и отдаленных населенных пунктов Пермского края, в том числе из поселков ГУФСИН»	10 000,0	10 000,0	9 999,3	9 814,0	0,0	0,7
Подпрограмма «Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусовой Пермского края»	131 187,5	131 187,5	126 063,1	91 348,6	0,0	5 124,4
Итого:	2 166 813,6	2 168 616,8	1 855 429,1	1 605 300,0	1 803,2	313 187,7

В целом, неосвоение за счёт средств краевого и федерального бюджетов по Госпрограмме за 2014 год составило – 563 316,8 тыс. руб. что составляет 26,0% от плановых бюджетных ассигнований (2 168 616,8 тыс. руб.), которое произошло, в основном, в связи с низким освоением средств по следующим расходам:

- исследования и работы в сфере государственного управления (освоение - 27,5% от плановых бюджетных ассигнований);
- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 132 032,0 тыс. руб. (освоение - 48,4%);
- прочие мероприятия, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета на реализацию Комплексного инвестиционного плана модернизации города Чусовой Пермского края – 39 838,9 тыс. руб. (освоение – 63,6%);
- предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований – 379 701,6 тыс. руб. (освоение - 74,5% от плановых бюджетных ассигнований).

Справочно: основными причинами неосвоения бюджетных средств являлись²⁹:

- экономия в результате проведения конкурсных процедур, заключения договоров;
- перенос реализации мероприятий на 2015 год;
- затягивание сроков строительства объекта из-за необходимости корректировки ПСД, выявленной в ходе строительства, длительной и некачественной подготовкой документов на оплату муниципальным образованием.

4.6.2.2. За 2015 год исполнение по Госпрограмме составило 1 331 225,6 тыс.

²⁹ Согласно Пояснительной записке к проекту закона Пермского края «Об исполнении бюджета Пермского края за 2014 год».

руб., что составляет 74,5% от плановых бюджетных ассигнований (1 786 863,5 тыс. руб.):

Таблица 17,
тыс. руб.

Наименование подпрограмм	Утверждено в бюджете ПК на 2015 год*	Утверждено в Программе**	Бюджетные ассигнования***	Лимиты бюджетных обязательств***	Исполнено***	Отклонение бюджетных ассигнований	
						от бюджета ПК	от лимитов бюджетных обязательств
Краевой бюджет	1 709 441,8	1 709 441,8	1 711 370,2	1 614 210,2	1 258 139,3	1 928,4	97 160,0
Федеральный бюджет	75 493,3	75 493,3	75 493,3	75 493,3	73 086,3	0,0	0,0
Итого:	1 784 935,1	1 784 935,1	1 786 863,5	1 689 703,5	1 331 225,6	1 928,4	97 160,0

* Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

** в редакции от 25.12.2015 г.;

*** согласно данным системы «АЦК-Финансы».

Следует отметить, что объём бюджетных ассигнований отличается от объёма средств, утверждённого в Законе о бюджете Пермского края на 2015 год, за счёт средств краевого бюджета - на 1 928,4 тыс. руб.

Таблица 18

Наименование подпрограмм	Утверждено средств в бюджете ПК на 2015 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи, тыс.руб.	Лимиты бюджетных обязательств (тыс.руб.)	Исполнено, тыс. руб.	Отклонение бюджетных ассигнований	
					от бюджета ПК	от лимитов бюджетных обязательств
Подпрограмма «Развитие и поддержка местного самоуправления»	34 997,6	34 997,6	21 219,0	21 154,8	0,0	13 778,6
Подпрограмма «Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований»	1 539 509,6	1 539 509,6	1 467 004,0	1 118 546,0	0,0	72 505,6
Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа»	400,7	400,7	365,3	365,3	0,0	35,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы»	95 224,7	97 153,1	97 103,1	96 858,3	1 928,4	50,0
Подпрограмма «Развитие территории Кизеловского угольного бассейна Пермского края»	46 354,6	46 354,6	39 581,7	35 557,2	0,0	6 772,9
Подпрограмма «Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусовой Пермского края»	39 936,1	39 936,1	39 936,1	37 529,1	0,0	0,0
Подпрограмма «Развитие общественного самоуправления»	28 511,8	28 511,8	24 494,2	21 214,9	0,0	4 017,6
Итого:	1 784 935,1	1 786 863,5	1 689 703,5	1 331 225,6	1 928,4	97 160,0

Как видно из таблицы 18, объём лимитов бюджетных обязательств отличается от объёма бюджетных ассигнований, - на 97 160,0 тыс. руб. Данное отклонение произошло за счёт средств краевого бюджета, в том числе, по следующим расходам:

- предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований – 69 321,9 тыс. руб.;

- развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и глав муниципальных образований – 7 232,4 тыс. руб.;

- компактное проживание жителей бывших шахтёрских посёлков Пермского края – 6 772,9 тыс. руб.;

- исследования и работы в сфере государственного управления – 5 967,8 тыс.

руб.;

- предоставление субсидий на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов ТОС – 1 708,6 тыс. руб.;

- организация и проведение обучающих семинаров – 1 178,8 тыс. руб.

В целом, неосвоение за счёт средств краевого и федерального бюджетов по Госпрограмме за 2015 год составило – 455 637,9 тыс. руб. или 25,5% от плановых бюджетных ассигнований (1 786 863,5 тыс. руб.). Неосвоение средств произошло, в основном, в связи:

1) с отсутствием финансирования по следующим расходам:

- «предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований (план – 67 047,3 тыс. руб.);

- компактное проживание жителей бывших шахтёрских посёлков Пермского края (план – 10 797,4 тыс. руб.);

2) с уменьшением лимитов бюджетных обязательств - 97 160,0 тыс. руб.

Справочно: основными причинами неосвоения бюджетных средств являлись³⁰:

- экономия в результате проведения конкурсных процедур;
- непредставление отчётов органами местного самоуправления о выполнении условий софинансирования мероприятий;

- отсутствие заявок на участие в конкурсе.

4.6.3. Таким образом, неосвоение за счёт средств краевого и федерального бюджетов по Госпрограмме за 2014 год составило – 563 316,8 тыс. руб., что составляет 26,0% от плановых бюджетных ассигнований (2 168 616,8 тыс. руб.), за 2015 год - 455 637,9 тыс. руб., что составляет 25,5% от плановых бюджетных ассигнований (1 786 863,5 тыс. руб.)

При этом, за 2014 год объёмы лимитов бюджетных обязательств³¹ были уменьшены на основании п. 3.5. Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утверждённой приказом Министерства финансов Пермского края от 28.12.2013 № СЭД-39-01-22-265, а также на основании Протоколов совещаний у губернатора Пермского края³², писем Минтерразвития ПК и Минстрой ПК - на 313 187,7 тыс. руб., за 2015 год - на 97 160,0 тыс. руб.

Уменьшение лимитов бюджетных обязательств было осуществлено без изменения объёма бюджетных ассигнований, утверждённых в бюджете Пермского края, и внесения изменений в объёмы средств, утверждённые Госпрограммой.

4.6.4. За 2014-2015 гг. исполнение запланированных объёмов финансирования Госпрограммы составило в 2014 году 64,8% и резко снизилось до 9,0% в 2015 году:

4.6.4.1. Как видно из таблицы 19, наименьшее исполнение за 2015 год произошло по средствам, привлекаемым из внебюджетных источников (0,03%), что в конечном итоге повлияло на реализацию всей Госпрограммы (9,0%).

³⁰ Согласно Пояснительной записке к проекту закона Пермского края «Об исполнении бюджета Пермского края за 2015 год».

³¹ На 2014 год согласно уведомлениям об изменении лимитов бюджетных обязательств: от 25.11.2014 № 8965; от 25.11.2014 № 8957; от 15.12.2014 № 8802. На 2015 год согласно уведомлениям об изменении лимитов бюджетных обязательств: от 03.04.2015 № 1585; от 15.05.2015 № 780.

³² Протоколы совещаний у губернатора Пермского края: от 13.11.2014 № 74-ПС; от 14.11.2014 № 68-ПС; от 13.05.2015 № 17-гс; от 29.07.2015 № б/н.

Таблица 19

Источники финансирования	Плановый объём* финансирования в Госпрограмме (по состоянию на 01.01.2016), тыс.руб.		Фактически** направлено на осуществление мероприятий Программы, тыс.руб.		Процент выполнения	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Краевой бюджет	1 988 126,1	1 709 441,8	1 466 451,3	1 258 139,3	73,7%	73,6%
Федеральный бюджет	178 687,5	75 493,3	138 848,6	73 086,3	77,7%	96,8%
Бюджет ОМСУ	969 272,4	394 977,0	791 998,1	373 590,3	81,7%	94,6%
Внебюджетные источники	5 603 000,0	16 723 156,2	3 270 000,0	4 239,1	58,4%	0,03%
Итого:	8 739 086,0	18 903 068,3	5 667 298,0	1 709 055,0	64,8%	9,0%

*) в Госпрограмме (в ред. от 24.12.2015);

**) согласно данным Годовых отчётов о выполнении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» (далее – Отчёт) за 2014 год и за 2015 год.

В 2014 году согласно Отчёту на реализацию мероприятий Госпрограммы привлечено внебюджетных средств в объёме 3 270 000,0 тыс. руб., из них 3 232 000,0 тыс. руб. на реализацию проекта «Строительство интегрированного трубо-сталеплавильного комплекса в городе Чусовом Пермского края», от реализации которого (как уже было отмечено выше), инвестор в мае 2015 года официально отказался.

По информации³³ ОАО «Трубодеталь» за период с 2012 по 2014 гг. Объединенной металлургической компанией (ОМК) вложено в проект строительства трубо-сталеплавильного комплекса в г. Чусовом (ТСК) около 3,7 млрд. руб. собственных средств. При этом, в письме ОАО «Трубодеталь» указывается на то, что «...в условиях существующего риска для всех компаний, входящих в группу ОМК, было принято решение **об отказе** от дальнейшей реализации проекта ТСК...».

Согласно п. 2.6. Порядка № 74, **обязательным условием** оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (**полное**) **выполнение запланированных** на период её реализации целевых показателей государственной программы, а также **мероприятий** в установленные сроки. Однако, вышеуказанное мероприятие Госпрограммы не закончено (по крайней мере в ранее установленные сроки – 2015 год), что отрицательно влияет на эффективность Госпрограммы.

4.6.4.2. При сравнении плановых объёмов финансирования, указанных в Отчёте за 2015 год, с объёмам финансирования, утверждёнными в Госпрограмме, установлено их несоответствие. Так, согласно Госпрограмме, на 2015 год предусмотрены средства в объёме 18 903 068,3 тыс. руб., в том числе за счёт: краевого бюджета – 1 709 441,8 тыс. руб., федерального бюджета – 75 493,3 тыс. руб., бюджета ОМСУ – 394 977,0 тыс. руб., внебюджетных источников – 16 723 156,2 тыс. руб., в то время как, в Отчёте за 2015 год, общий объём средств по Госпрограмме отражён в размере 18 793 146,1 тыс. руб., то есть, разница составила - 109 922,2 тыс. руб., в том числе за счёт средств краевого бюджета - 1 928,4 тыс. руб., средств из внебюджетных источников – 111 850,6 тыс. руб.

4.7. *Анализ выполнения мероприятий, направленных на реализацию Госпрограммы.*

4.7.1. В рамках реализации Госпрограммы предусмотрено осуществлять закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее – Закупки). За период 2014-2018 гг. (по состоянию на 18.08.2016), расходы на Закупку, предусмотренные в Госпрограмме, составляют 251 748,8 тыс. руб.,

³³ Письмо ОАО «Трубодеталь» от 10.06.2015 № 37031-И-12/15.

в том числе: на 2014 год – 78 145,0 тыс. руб., на 2015 год – 57 208,1 тыс. руб., на 2016 год – 38 920,9 тыс. руб., на 2017 год – 38 737,4 тыс. руб., на 2018 год – 38 737,4 тыс. руб.

Закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200) предусмотрено осуществлять по мероприятиям:

Таблица 20
тыс. руб.

Наименование мероприятий	Объемы финансирования, утверждённые в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016)					
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Итого
Проведение выездных заседаний Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края	419,4	464,7	429,8	464,7	464,7	2 243,3
Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и глав муниципальных образований	11 213,3	12 820,9	8 179,5	11 700,0	11 700,0	55 613,7
Развитие форм участия населения в решении вопросов местного значения	749,6	-	-	-	-	749,6
Сопровождение, поддержка и развитие программного обеспечения объектов ИТ - инфраструктуры, автоматизации бюджетных процессов	3 100,0	-	-	-	-	3 100,0
Исследования и работы в сфере государственного управления	12 906,5	5 957,8	-	-	-	18 864,3
Обеспечение выполнения функций государственными органами	12 799,5	9 113,4	9 096,3	10 410,5	10 410,5	51 830,2
Оказание финансовой поддержки бывшим работникам государственных органов	69,2	69,2	64,0	69,2	69,2	340,8
Содержание и выполнение функций по ликвидации ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз»	413,6	47,1	-	-	-	460,7
Текущее содержание и техническая эксплуатация газопровода-отвода «Очер-Кудымкар-Купрос» и ГРС г. Кудымкара и с. Купрос, ВЛ-10Кв»	36 316,1	27 148,1	4 315,3	-	-	67 779,5
Техническая инвентаризация, подготовка технического плана для регистрации права собственности объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края»	78,5	-	-	-	-	78,5
Подготовка коми-пермяцкого актерского курса-студии	79,3	68,1	-	-	-	147,4
Оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в решении вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств налогообложения граждан	-	-	16 836,0	16 093,0	16 093,0	49 022,0
Организация и проведение обучающих семинаров	-	1 468,8	-	-	-	1 468,8
Размещение в средствах массовой информации публикаций об общественном самоуправлении. Разработка, печать и распространение памяток и брошюр по формам участия населения в осуществлении местного самоуправления	-	50,0	-	-	-	50,0
Итого:	78 145,0	57 208,1	38 920,9	38 737,4	38 737,4	251 748,8
Утверждено в законе о бюджете	78 145,0	57 208,1	22 084,9	22 644,4	22 644,4	202 726,8
Отклонение	0,0	0,0	16 836,0	16 093,0	16 093,0	49 022,0

Общий объем средств, утвержденных в Госпрограмме на Закупки, не соответствует общему объему средств, утвержденных в бюджете Пермского края на указанные цели, на 2016-2018 гг. (см. таблицу 20), а именно, в бюджете Пермского края на 2016-2018 гг. средства краевого бюджета на мероприятие «Оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в решении вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств налогообложения граждан» предусмотрены на 2016-2018 гг. по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» (см. п. 4.6.1. настоящего Отчёта).

Справочно: в 2015 году КСП ПК осуществлён Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых в Минтерразвития ПК. По результатам данного контрольного мероприятия подготовлен Отчёт

КСП ПК, где были отражены основные выводы и предложения.

4.7.2. В рамках реализации мероприятий Госпрограммы (в ред. от 15.07.2016) предусмотрено мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований на условиях софинансирования» на общую сумму 9 973 592,8 тыс. руб.:

Таблица 21

Исполнители	Объёмы финансирования, утвержденные в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016), тыс. руб.					
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	итого
Минтерразвития	783 066,4	954 561,4	1 002 680,6	1 062 508,1	1 306 647,4	5 109 463,9
Минстрой	255 985,6	522 146,3	499 063,9	134 798,0	0,0	1 411 993,8
Минсельхоз	168 659,6	26 856,7	-	-	-	195 516,3
Минобразования	538 215,5	35 945,2	-	-	-	574 160,7
ОМС	958 161,3	389 064,2	500 581,5	399 102,0	435 549,1	2 682 458,1
Итого:	2 704 088,4	1 928 573,8	2 002 326,0	1 596 408,1	1 742 196,5	9 973 592,8

Справочно: анализ исполнения субсидий, предоставленных муниципальным образованиям края на реализацию приоритетных региональных проектов (ПРП) и инвестиционных проектов (ИП), а также анализ причин низкого исполнения субсидий, направляемых из краевого бюджета на реализацию ПРП и ИП представлен в информации³⁴ КСП ПК направленной в Законодательного Собрания Пермского края к выездному заседанию комитета по бюджету.

4.7.3. В рамках реализации Госпрограммы предусматривается мероприятие «Предоставление субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда», при этом субсидии на эти цели предусматривается направлять также в рамках ещё одной государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края»³⁵.

Справочно: по существу вопроса, что субсидии на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда направляются в рамках двух государственных программ, КСП ПК высказала своё мнение в Заключении на проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2015 год» от 31.05.2016 № 45.

5. Анализ достижения целевых показателей Госпрограммы.

Госпрограммой (в ред. от 15.07.2016) утверждены Целевые показатели Подпрограмм. На период 2014-2015 гг. установлены 38 целевых показателей, на период 2016-2018 гг. – 27.

Ряд целевых показателей не имеют количественного значения, а измеряются либо в процентах, либо индексами, что противоречит требованиям п. 2.3. Порядка № 74. Так, в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016) из 38 целевых показателей, установленных на 2014-2015 гг., относительное значение установлено по 13 целевым показателям, из 27 целевых показателей, установленных на 2016-2018 гг. – по 10 целевым показателям.

Кроме того, Целевые показатели Подпрограмм, - не увязаны с мероприятиями Госпрограммы, а также с целями Госпрограммы, что также не соответствует требованиям п. 2.3. Порядка № 74.

5.1. Достижение целевых показателей за 2014 год.

По состоянию на 01.01.2015 в Госпрограмме (в ред. от 24.12.2014) на 2014 год установлены плановые значения по **29** целевым показателям.

Согласно годовому отчёту о выполнении государственной программы Перм-

³⁴ Письмо КСП ПК от 30.10.2015 № 1-14/803 «О направлении информации к выездному заседанию комитета по бюджету».

³⁵ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1331-п «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края».

ского края «Региональная политика и развитие территорий» за 2014 год (далее – Годовой отчёт по Госпрограмме за 2014 год) отражено исполнение по **29** целевым показателям.

5.1.1. При сравнительном анализе целевых показателей, установленных в Госпрограмме на 2014 год в редакции Госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 24.12.2014 № 1506-п, с целевыми показателями, отражёнными в Годовом отчёте по Госпрограмме за 2014 год, установлено, что целевые показатели соответствуют друг другу.

5.1.2. Согласно данным Годового отчёта по Госпрограмме за 2014 год, из 29 целевых показателей, отраженных в данном отчёте, плановые значения целевых показателей:

- 1) достигнуты - по 19 целевым показателям;
- 2) не достигнуты - по 6 целевым показателям;
- 3) целевой показатель отсутствует – по 1 целевому показателю;
- 4) указано прогнозное значение – по 2 целевым показателям;
- 5) исключён из Госпрограммы – 1 целевой показатель.

Таким образом, за 2014 год из 29 целевых показателей плановое значение достигнуто лишь по 19, что составляет 65,5%.

5.2. *Достижение целевых показателей за 2015 год.*

По состоянию на 01.01.2016 в Госпрограмме на 2015 год (в ред. от 25.12.2015) установлены плановые значения по **29** целевым показателям.

Согласно годовому отчёту о выполнении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» за 2015 год (далее – Годовой отчёт по Госпрограмме за 2015 год) отражено исполнение по **31** целевому показателю.

5.2.1. При сравнительном анализе целевых показателей, установленных в Госпрограмме на 2015 год (в ред. от 25.12.2015), с целевыми показателями, отражёнными в Годовом отчёте по Госпрограмме за 2015 год, установлено, что в Годовом отчёте по Госпрограмме за 2015 год:

- отсутствует 1 целевой показатель, установленный в Госпрограмме на 2015 год, - «Доля муниципальных образований Пермского края, перешедших на программно-целевой метод управления на основе муниципальных программ и формирование программной структуры бюджета, в общем количестве муниципальных образований» (не менее 50%);

- включен 1 целевой показатель, который отсутствует в Госпрограмме, - «Количество муниципальных образований, перешедших на программно-целевой метод управления на основе муниципальных программ и формирование программной структуры бюджета».

Таким образом, в Годовом отчёте по Госпрограмме за 2015 год информация о выполнении целевых показателей Программы отражена, - некорректно.

5.2.2. Согласно данным Годового отчёта по Госпрограмме за 2015 год, из 31 целевого показателя, отраженного в данном отчёте, плановые значения целевых показателей:

- 1) достигнуты - по 15 целевым показателям;
- 2) не достигнуты - по 14 целевым показателям;
- 3) указано прогнозное значение – по 2 целевым показателям.

Таким образом, за 2015 год из 31 целевых показателей плановое значение достигнуто лишь по 15, что составляет 48,4%.

6. Анализ обоснованности внесения изменений в Госпрограмму.

За период 2014-2015 гг. (по состоянию на 01.01.2016) в Госпрограмму изменения вносились 11 раз (по состоянию на 01.09.2016, изменения вносились 13 раз, - см. п. 8 настоящего Отчёта): один раз в 2013 г.; за 2014 год – изменения вносились 7 раз; за 2015 год – 3 раза (в 2016 году – 2 раза).

Справочно: изменения в Госпрограмму были внесены:

- 1) Постановлением Правительства Пермского края от 27.12.2013 № 1819-п³⁶ – в части уточнения объёмов финансирования и значения целевых показателей на 2014 год.
- 2) Постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 203-п³⁷ - в части уточнения объёмов финансирования, целевых показателей и мероприятий на 2014-2016 гг.
- 3) Постановлением Правительства Пермского края от 09.04.2014 № 248-п³⁸ - в части выделения из общего объёма субсидий, направленных в 2014-2016 годах на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов на условиях софинансирования на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.
- 4) Постановлением Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 648-п³⁹ - в части приведения в соответствие с Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
- 5) Постановлением Правительства Пермского края от 15.08.2014 № 802-п⁴⁰ - в части дополнения соисполнителей и участников Госпрограммы, а также уточнены объёмы и источники финансирования по кодам бюджетной классификации.
- 6) постановлением Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1099-п⁴¹ - в части пролонгации Госпрограммы до 2017 года;
- 7) Постановлением Правительства Пермского края от 24.12.2014 № 1506-п⁴² - в части приведения в соответствие с Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».
- 8) Постановлением Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 203-п⁴³ - в части нового изложения всей Госпрограммы.
- 9) Постановлением Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 714-п⁴⁴ - в части уточнения объёмов финансирования, целевых показателей и мероприятий на 2016-2017 гг.
- 10) постановлением Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 729-п⁴⁵ - в части нового изло-

³⁶ Постановление Правительства Пермского края от 27.12.2013 № 1819-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

³⁷ Постановление Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 203-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

³⁸ Постановление Правительства Пермского края от 09.04.2014 № 248-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

³⁹ Постановление Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 648-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»».

⁴⁰ Постановление Правительства Пермского края от 15.08.2014 № 802-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁴¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.09.2014 № 1099-п «О внесении изменений в государственную программу «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁴² Постановление Правительства Пермского края от 24.12.2014 № 1506-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁴³ Постановление Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 203-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁴⁴ Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 714-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»».

⁴⁵ Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2015 № 729-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

жения всей Госпрограммы;

11) Постановлением Правительства Пермского края от 25.12.2015 № 1147-п⁴⁶ - в части уточнения объёмов финансирования, целевых показателей и мероприятий на 2015-2017 гг.

12) Постановление Правительства Пермского края от 25.03.2016 № 153-п⁴⁷ - в части нового изложения всей Госпрограммы.

13) Постановление Правительства Пермского края от 15.07.2016 № 469-п⁴⁸ - в части уточнения объёмов финансирования на 2016-2018 гг.

В течение анализируемого периода Госпрограмма излагалась в новой редакции трижды (10.04.2015, 25.09.2015, 25.03.2016), при этом, в течение реализации Госпрограммы неоднократно вносились изменения, как в объёмы финансирования Госпрограммы, так и в перечень программных мероприятий и её целевые показатели.

6.1. Изменение объёмов финансирования на 2014-2015 гг.

В результате внесённых изменений, объём финансирования Госпрограммы на 2014 год сократился с 9 330,5 млн. руб. до 8 739,1 млн. руб. или на 591,4 млн. руб., на 2015 год – с 20 316,0 млн. руб. до 18 903,1 млн. руб. или на 1 412,9 млн. руб.:

Таблица 22,
тыс. руб.

Источники финансирования	Первоначальная редакция		Редакция по состоянию на 01.01.2016		Отклонение	
	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
Федеральный бюджет	543 387,2	493 387,2	178 687,5	75 493,3	-364 699,7	-417 893,9
Краевой бюджет	2 437 950,6	2 373 293,0	1 988 126,1	1 709 441,8	-449 824,5	-663 851,2
Местный бюджет	746 214,4	727 284,5	969 272,4	394 977,0	223 058,0	-332 307,5
Внебюджетные источники	5 603 000,0	16 722 000,0	5 603 000,0	16 723 156,2	0,0	1 156,2
Итого:	9 330 552,3	20 315 964,6	8 739 086,0	18 903 068,3	-591 466,3	1 412 896,3

Информация об изменении объёмов финансирования Госпрограммы в разрезе постановлений Правительства Пермского края, за период 2014-2015 гг. отражена в Приложении 1 к настоящему Отчёту.

Справочно: согласно финансово-экономическим обоснованиям к проектам постановлений Правительства Пермского края о внесении изменений в Госпрограмму, основными причинами внесения изменений в Госпрограмму в части объёмов финансирования были следующие:

1) Изменение объёмов средств, направляемых из федерального бюджета, а именно, межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, - 47,5 млн. руб.

2) Перераспределение средств между мероприятиями Госпрограммы – с расходов краевого бюджета по мероприятию «Оценка деятельности глав муниципальных районов и городских округов Пермского края по достижению наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности» в размере 21 536,8 тыс. руб. на мероприятие «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения с участием средств граждан».

3) Сокращение расходов в сумме 418 568,9 тыс. руб., в том числе:

- нераспределенный объём субсидий ОМС на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов – 418 158,5 тыс. руб.;

- по мероприятию «Материально-техническое обеспечение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования» - 1 497,5 тыс. руб.;

⁴⁶ Постановление Правительства Пермского края от 25.12.2015 № 1147-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁴⁷ Постановление Правительства Пермского края от 25.03.2016 № 153-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁴⁸ Постановление Правительства Пермского края от 15.07.2016 № 469-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

- по мероприятию «Проведение выездных заседаний Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края» - 419,0 тыс. руб.;
- по мероприятию «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих и глав муниципальных образований» - 3 905,7 тыс. руб.
- 4) Увеличение расходов на реализацию следующих мероприятий:
 - содержание и выполнение функций по ликвидации ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» - 1 087,5 тыс. руб.;
 - текущее содержание и техническая эксплуатация газопровода – отвода Очёр-Кудымкар-Купрос – 27 285,1 тыс. руб.;
 - в подпрограмме 7 «Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусового» за счёт неиспользованного остатка средств федерального бюджета на 01.01.2014 – 131 187,5 тыс. руб.
- 5) Перенос реализации мероприятий Программы с 2014 года на 2015 год.

6.2. Изменение мероприятий Госпрограммы.

В результате внесённых изменений, количество мероприятий увеличилось в 2014 году - с 23 до 24, в 2015 году – с 20 до 21.

Справочно: основные изменения в части программных мероприятий были следующие:

- 1) Исключение из Перечня мероприятий Госпрограммы:
 - «Материально-техническое обеспечение выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования»;
 - «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование программ развития муниципальной службы в Пермском крае»;
 - «Развитие территориального общественного самоуправления».
- 2) Включение в Перечень мероприятий Госпрограммы следующих программных мероприятий:
 - «Исследования и работы в сфере государственного управления (Разработка методического обеспечения для подготовки комплекта документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований Пермского края)»;
 - «Содержание и выполнение функций по ликвидации ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз»»;
 - «Техническая инвентаризация, подготовка технического плана для регистрации права собственности объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края»;
 - «Развитие инженерной инфраструктуры промышленной площадки «Лямино» для реализации инвестиционных проектов»;
 - «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан»;
 - «Предоставление субсидии на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов ТОС»;
 - «Создание условий для развития ТОС и активизации института самообложения граждан»;
 - «Организация и проведение конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года»»;
 - «Организация и проведение конкурса «Лучшая местная администрация по работе с территориальным общественным самоуправлением».

6.3. Изменение целевых показателей Госпрограммы.

В ходе реализации Госпрограммы неоднократно вносились изменения в целевые показатели Госпрограммы, что привело к тому, что количество целевых показателей Госпрограммы увеличилось в 2014 году - с 26 до 29, в 2015 году – с 28 до 29. При этом, объёмы финансирования Госпрограммы на 2014-2015 гг., - сократились (см. Приложение 1 к настоящему Отчёту).

Информация об изменениях, внесённых в Госпрограмму в части плановых значений целевых показателей Госпрограммы, за период 2014-2015 гг. отражена в Приложении 2 к настоящему Отчёту.

6.3.1. Исключены следующие целевые показатели:

- 1) Доля поселений, передавших на основе соглашений полномочия (часть полномочий) по решению 10 и более вопросов местного значения на уровень муниципальных районов (от базового количества поселений в 2013 г.), % (2015 год – 9).
- 2) Количество муниципальных образований, принявших программы развития

муниципальной службы с обеспечением финансирования расходов по их реализации за счет средств местных бюджетов, ед. (2015 год – 30).

3) Доля граждан, принявших участие в осуществлении местного самоуправления, % (2015 год – 15,1).

4) Миграционный прирост (убыль) населения в Коми-Пермяцком округе, чел. (2014 год – (-1 150), 2015 год – (-1 050)).

5) Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в Коми-Пермяцком округе, млн. руб. (2014 год – 1 824; 2015 год – 1 915).

6) Уровень регистрируемой безработицы на территории округа, % (2014 год – 4,5; 2015 год – 4,2).

6.3.2. Дополнительно включены целевые показатели:

1) Количество проведённых выездных заседаний Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края, ед. (2014 год – 2; 2015 год – 2).

2) Количество проведённых конкурсов муниципальных районов и деятельности глав муниципальных районов и городских округов Пермского края, ед. (2014 год – 1; 2015 год – 1).

3) Количество муниципальных образований, перешедших на программно-целевой метод управления на основе муниципальных программ и формирование программной структуры бюджета, ед. (2014 год – 18; 2015 год – 37).

4) Внедрена новая Методика расчёта нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и(или) содержание органов местного самоуправления Пермского края (2015 год – да).

5) Количество муниципальных районов (городских округов), разработавших стратегию социально-экономического развития муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ед. (2014 год – 22; 2015 год – 27).

6) Количество муниципальных районов (городских округов), разработавших план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ед.

7) Доля граждан Пермского края, удовлетворённых имеющимися возможностями реализации этнокультурных потребностей, % (2014 год – 87; 2015 год – 87).

8) Количество вновь созданных органов территориального общественного самоуправления, ед. (2015 год – 42).

9) Количество реализованных проектов территориального общественного самоуправления, ед. (2015 год – 40).

10) Количество обученных участников территориального общественного самоуправления, чел. (2015 год – 300).

11) Количество обученных муниципальных служащих, чел. (2015 год – 300).

12) Количество материалов в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ед. (2015 год – 12).

13) Доля граждан, принявших участие в местном референдуме по вопросу введения самообложения граждан в поселениях муниципальных районов Пермского края, % (2015 год – 13).

6.3.3. Переименованы следующие целевые показатели:

1) «Количество муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, повысивших квалификацию в рамках реализации Программы» на «Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, повысивших квалификацию в рамках реализации Программы (ежегодно не менее)».

2) «Доля муниципальных районов и городских округов, включенных в систему (результаты оценки населением эффективности деятельности ОМСУ представляются на официальном сайте электронной системы «Оценка качества муниципальных услуг в Пермском крае» (<http://kontroluslug.permkrai.ru/>)) на «Доля муниципальных образований, включенных в систему общественного контроля качества предоставления муниципальных услуг и имеющих оценки населением на официальном сайте системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://kontroluslug.permkrai.ru/>)».

3) «Процент освоения субсидий, предоставленных органам местного самоуправления на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов (перечислено в муниципальные бюджеты от годовых ассигнований)» на «Процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований (утверждено постановлениями Правительства Пермского края от годовых ассигнований)».

4) «Процент освоения субсидий, предоставленных органам местного самоуправления на реализацию инвестиционных и приоритетных региональных проектов (перечислено в муниципальные бюджеты от объемов субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края)» на «Процент освоения субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований (перечислено в муниципальные бюджеты от объемов субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Пермского края)».

6.4. Вследствие внесения изменений в Госпрограмму, плановые значения целевых показателей Госпрограммы были либо уменьшены, либо исключены. Так, например:

1) Уменьшены значения целевых показателей:

- «Количество муниципальных образований Пермского края, вступивших в процессы преобразований муниципальных образований Пермского края (нарастающим итогом)» - с 110 ед. до 27 ед.

- «Общая площадь пустующих жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципальных образований, входящих в Кизеловский угольный бассейн, подлежащих заселению, в которых проведён капитальный ремонт (ежегодно) – с 2 506,7 кв. м до 1 867,5 кв. м.

2) Исключены значения таких целевых показателей как:

- «Доля муниципальных районов и городских округов, включенных в систему (результаты оценки населением эффективности деятельности ОМСУ представляются на официальном сайте электронной системы «Оценка качества муниципальных услуг в Пермском крае» (<http://kontroluslug.permkrai.ru/>))»;

- «Уровень регистрируемой безработицы на территории округа»;

- «Количество человек, переселённых из труднодоступных и отдалённых на-

селённых пунктов Пермского края, в том числе из посёлков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы»;

- «Объём жилья, введённого в эксплуатацию (приобретённого) с целью заселения граждан из труднодоступных и отдалённых населённых пунктов Пермского края, в том числе из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы».

Согласно п. 2.6. Порядка № 74 (в ред. от 18.11.2014), обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение *запланированных* на период её реализации целевых показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки. То есть, при оценке эффективности государственной программы необходимо учитывать *первоначально запланированные* целевые показатели и сроки реализации мероприятий, а не производить оценку на основании уже скорректированных показателей. Данный вывод подтверждают изменения, внесённые в Порядок № 74 в 2016 году⁴⁹: «Внесение изменений в плановые значения целевых показателей государственной программы, утверждённые на текущий финансовый год, не допускается».

7. Оценка эффективности реализации Госпрограммы.

7.1. Согласно п. 5.8. Порядка № 74, Администрация губернатора Пермского края ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчётным, на основании отчётов ответственных исполнителей разрабатывает и представляет губернатору Пермского края сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ.

7.1.1. Сводные годовые доклады о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2014 года⁵⁰ и 2015 года⁵¹ были представлены губернатору Пермского края - 29 апреля соответствующих годов, то есть, позже установленного срока - до 1 апреля.

Примечание: Указом Губернатора Пермского края от 13.01.2016 № 2 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённый Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74», срок предоставления губернатору сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ был изменён: с «до 1 апреля» на «до 1 мая».

7.1.2. Согласно информации, изложенной в сводных годовых докладах о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края, оценка эффективности государственных программ Пермского края проводится на основе трёх критериев:

- 1) Уровень достижения целевых показателей государственной программы.
- 2) Уровень выполнения всех подпрограмм государственной программы.
- 3) Уровень освоения средств, направленных на реализацию государственной программы из всех источников финансирования.

По каждому критерию, в зависимости от достигнутого уровня, каждая государственная программа получает соответствующее количество баллов. Оценка дается по итогам суммирования набранных баллов по каждому из трёх критериев:

⁴⁹ Указ Губернатора Пермского края от 13.01.2016 № 2 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённый Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74».

⁵⁰ Письмо руководителя Администрации губернатора Пермского края от 29.04.2015 № СЭД-01-90-1401 «О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2014 года».

⁵¹ Письмо руководителя Администрации губернатора Пермского края от 29.04.2016 № СЭД-01-84-1389 «О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2015 года».

9 баллов	Высокая эффективность
6-8 баллов	Средняя эффективность
3-5 баллов	Низкая эффективность

Согласно выводам, изложенным в сводных годовых докладах, Госпрограмма реализовывалась как в 2014 году, так и в 2015 году, - с **низкой степенью эффективности**.

Таким образом, за период 2014-2015 гг., согласно оценке эффективности государственных программ Пермского края, осуществлённой Аппаратом администрации Пермского края, Госпрограмма была реализована с **низкой степенью эффективности**.

7.2. Согласно п. 2.5. Порядка № 74, оценка планируемой эффективности государственной программы проводится ответственным исполнителем **на этапе её разработки** в целях оценки планируемого вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие Пермского края.

Вместе с тем, Минтерразвития ПК оценку планируемой эффективности Госпрограммы на этапе её разработки, - не осуществляло.

Оценка эффективности и результативности Госпрограммы проводится на основании Методики оценки эффективности государственной программы (далее - Методика), определённой Госпрограммой.

Примечание: согласно Методике, для расчёта эффективности реализации Госпрограммы (эффективности расходования бюджетных средств) используются индикаторы и показатели отчёта о реализации государственной программы.

При завершении расчётов показателей формулируются выводы по оценке эффективности реализации государственной программы с учётом следующих критериев:

- значение показателя - Эт (эффективность реализации государственной программы) более 100% - эффективность реализации государственной программы более высокая по сравнению с запланированной;
- значение показателя (Эт) от 80% до 100% - реализация государственной программы соответствует запланированным результатам при запланированном объёме расходов - запланированная эффективность реализации государственной программы;
- значение показателя (Эт) от 50% до 80% - эффективность реализации государственной программы ниже запланированной;
- значение показателя (Эт) менее 50% - государственная программа реализуется неэффективно.

Согласно оценке эффективности государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», осуществлённой Минтерразвития ПК⁵²:

- эффективность реализации Госпрограммы по итогам 2014 года составила 83,7%;
- эффективность реализации Госпрограммы по итогам 2015 года – 80,9%.

Таким образом, за период 2014-2015 гг. согласно оценке, осуществлённой ответственным исполнителем Госпрограммы (Минтерразвития ПК), эффективность реализации Госпрограммы соответствует *запланированным результатам при запланированном объёме расходов – запланированной эффективности реализации Госпрограммы*.

7.3. КСП ПК была рассчитана эффективность реализации Госпрограммы за 2014-2015 гг. в соответствии с Методикой оценки эффективности государственной программы, определённой Госпрограммой. Осуществлён расчёт индексов результативности, индексов интегральной оценки результативности, а также расчёт эффективности реализации Госпрограммы исходя из уровня финансирования Госпро-

⁵² Письмо Минтерразвития ПК от 12.07.2016 № СЭД-01-59-430 «О направлении информации».

граммы.

Согласно произведённым КСП ПК расчётам, эффективность реализации Госпрограммы за период 2014-2015 гг. менее 50%, то есть Госпрограмма реализовывалась, - неэффективно.

Справочно: расчёты по оценке эффективности Госпрограммы были направлены⁵³ для рассмотрения в Минтерразвития ПК. Предложения и замечания в части расчётов по оценке эффективности Госпрограммы, - от Минтерразвития ПК не поступали.

8. Анализ внесённых в 2016 году изменений, в нормативные правовые акты Пермского края, регламентирующих реализацию государственных программ Пермского края.

8.1. *Изменения, внесённые в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края.*

За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.09.2016) в Порядок № 74 были внесено 9 изменений. В 2016 году изменения в Порядок № 74 были внесены:

- Указом⁵⁴ Губернатора Пермского края от 13.01.2016 № 2;
- Указом⁵⁵ Губернатора Пермского края от 29.03.2016 № 48.

В результате внесённых изменений исключены из содержания государственных программ такие разделы как:

- «Характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Пермского края, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы»;

- «Прогноз конечных результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере»;

- «Сроки реализации государственной программы в целом, этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей»;

Изменениями в Порядок № 74 перенесены:

- срок утверждения государственных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утверждённые государственные программы, - с 1 сентября на 20 сентября текущего года;

- срок разработки проекта плана реализации программы, - с 1 декабря текущего финансового года на 120 дней после принятия закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период;

- срок представления Министерством финансов Пермского края в администрацию губернатора Пермского края информации о плановых ассигнованиях (сводной бюджетной росписи) и кассовых расходах за отчётный период, - с 1 апреля, следующего за отчётным годом, на 1 мая.

8.2. *Изменения, внесённые в Госпрограмму.*

⁵³ Письмо КСП ПК от 30.08.2016 № 1-13/567 «О направлении информации».

⁵⁴ Указ Губернатора Пермского края от 13.01.2016 № 2 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденный Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74».

⁵⁵ Указ Губернатора Пермского края от 29.03.2016 № 48 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденный Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74».

За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.09.2016) в Госпрограмму было внесено 13 изменений. В 2016 году изменения были внесены:

- постановлением⁵⁶ Правительства Пермского края от 25.03.2016 № 153-п;
- постановлением⁵⁷ Правительства Пермского края от 15.07.2016 № 469-п.

В результате внесённых изменений, из содержания Госпрограммы были исключены следующие разделы:

- «Характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Пермского края, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы»;

- «Прогноз конечных результатов государственной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, государственных институтов, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере»;

- «Сроки реализации государственной программы в целом, этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей»;

Данные изменения были внесены на основании изменений, внесённых в Порядок № 74 Указом Губернатора Пермского края от 13.01.2016 № 2⁵⁸ (далее – Указ № 2).

По существу следует отметить следующее.

В Указе № 2, - не указан срок его вступления в силу. Согласно п. 2 Указа губернатора Пермского края от 24.07.2008 № 37⁵⁹, указы и распоряжения губернатора Пермского края, постановления и распоряжения Правительства Пермского края, распоряжения председателя Правительства Пермского края, акты исполнительных органов государственной власти Пермского края, не требующие опубликования, вступают в силу со дня их подписания, если иное не определено в самом акте. Таким образом, Указ № 2 вступил в силу – 13.01.2016. При этом, в Указе № 2 **отсутствует норма, предписывающая привести государственные программы Пермского края в соответствие с изменениями, вносимыми данным указом.**

8.3. Изменения, внесённые в План реализации Госпрограммы.

За период 2013-2015 гг., текущий период 2016 года (по состоянию на 01.09.2016) в План реализации Госпрограммы было внесено 3 изменения, в том числе в 2016 году внесено 1 изменение, а именно, распоряжением⁶⁰ Правительства

⁵⁶ Постановление Правительства Пермского края от 25.03.2016 № 153-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁵⁷ Постановление Правительства Пермского края от 15.07.2016 № 469-п «О внесении изменений в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п».

⁵⁸ Указ Губернатора Пермского края от 13.01.2016 № 2 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденный Указом губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74».

⁵⁹ Указ Губернатора Пермского края от 24.07.2008 № 37 «О порядке вступления в силу и опубликования актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, распоряжений председателя Правительства Пермского края, актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, порядке организации опубликования законов Пермского края».

⁶⁰ Распоряжение Правительства Пермского края от 20.05.2016 № 127-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Пермского края от 05 марта 2014 г. № 49-рп «Об утверждении плана реализации государственной программы «Региональная политика и развитие территорий»».

Пермского края от 20.05.2016 № 127-рп. В результате были изменены сроки начала и окончания реализации мероприятий: с 01.01.2015-31.12.2017 на 01.01.2016-30.12.2018. Также внесены изменения в объём финансирования реализации Госпрограммы, который составил – 5 177,5 млн. руб., то есть, на 46 763,6 млн. руб. меньше по сравнению с Планом реализации Госпрограммы в ред. Указа от 24.04.2015 № 121-рп (51 941,1 тыс. руб.):

Таблица 23

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объемы финансирования, тыс. руб.			
		всего	краевой бюджет	федеральный бюджет	внебюджетные источники и бюджет ОМСУ
1.	Развитие и поддержка местного самоуправления	85 944,6	85 944,6	0,0	0,0
2.	Оказание государственной поддержки органам местного самоуправления при реализации муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований	4 772, 274,2	3 579 205,7	0,0	1 193 068,5
3.	Социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Обеспечение реализации государственной программы	193 650,6	193 650,6	0,0	0,0
5.	Развитие территории Кизеловского угольного бассейна Пермского края	67 765,2	46 479,1	19 992,3	1 293,8
6.	Комплексный инвестиционный план модернизации города Чусовой Пермского края	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Развитие общественного самоуправления	57 836,4	48 422,0	0,0	9 414,4
	Итого:	5 177 471,0	3 953 702,0	19 992,3	1 203 776,7
	Уд. вес	100,0%	76,4%	0,4%	23,2%
	Первоначальная редакция	48 870 266,6	7 212 557,8	178 310,9	41 479 397,9
	В редакции от Указа от 24.04.2015 № 121-рп	51 941 110,4	5 495 543,2	55 549,5	46 390 017,7
	<i>Отклонение от первоначальной редакции</i>	<i>-43 692 795,6</i>	<i>-3 258 855,8</i>	<i>-158 318,6</i>	<i>-40 275 621,2</i>
	<i>Отклонение от редакции от Указа от 24.04.2015 № 121-рп</i>	<i>-46 763 639,4</i>	<i>-1 541 841,2</i>	<i>-35 557,2</i>	<i>-45 186 241,0</i>

При этом, увеличился удельный вес объёма финансирования за счёт средств краевого бюджета (с 10,6% до 76,4%), в то же время, удельный вес за счёт внебюджетных источников сократился с 89,3% до 23,2%.

9. Основные выводы, установленные:

9.1. В ходе анализа соответствия положений Госпрограммы нормам законов и иным нормативным правовым актам.

9.1.1. Госпрограмма была утверждена – 01.10.2013, то есть, на месяц позднее срока, установленного Порядком № 74.

9.1.2. Общая финансовая потребность на 2014-2018 гг. за счёт всех источников финансирования, утверждённая в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016), составляет 33 286 333,7 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 274 173,1 тыс. руб. (или 0,8% об общего объёма);

- средства бюджета Пермского края – 8 085 017,5 тыс. руб. (или 24,3%);

- средства местных бюджетов – 2 702 802,8 тыс. руб. (или 8,1%);

- внебюджетные средства – 22 224 340,3 тыс. руб. (или 66,8%).

То есть, внебюджетные источники являются основным источником финансирования Госпрограммы.

9.1.3. В нарушение требований п. 5.14. Порядка № 74 (в ред. от 20.08.2013, действующей как в 2014 году, так и в 2015 году) объёмы финансирования, утверждённые в Госпрограмме, не были своевременно приведены в соответствие с законом о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

9.1.4. План реализации Госпрограммы ежегодно, - не утверждался. Изменения

в План реализации Госпрограммы, утверждённого в 2014 году, вносились в 2015 года согласно п. 2 Методических указаний⁶¹ по формированию Плана мероприятий по реализации государственной программы.

В результате внесённых изменений, в Плате реализации Госпрограммы менялись не только объёмы финансирования, но и сроки начала и окончания реализации мероприятий: с 2014-2016 гг. на 2015-2017 гг. и далее – на 2016-2018 гг. Таким образом, реализация Госпрограммы становится бессрочной. Изначально поставленные результаты изменялись, вследствие чего, теряли свою объективность при оценке эффективности реализации мероприятий Госпрограммы.

9.1.5. Часть расходов краевого бюджета, предусмотренных в виде межбюджетных трансфертов, на общую сумму 63 859,2 тыс. руб., была включена в Госпрограмму, при её формировании (на момент её утверждения, - 01.10.2013), при отсутствии утверждённых расходных обязательств, то есть в нарушении требований п. 2.1. Методики⁶² планирования бюджетных ассигнований Пермского края.

9.2. *В ходе анализа обоснованности определения конечных результатов Госпрограммы.*

Из 3 основных целевых показателей Госпрограммы, только один целевой показатель «Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, прошедших обучение в рамках реализации Госпрограммы» имеет количественное значение, по двум другим установлено относительное значение, при этом утверждённая методика их расчёта – отсутствует, что является несоблюдением положений Порядка № 74.

9.3. *В ходе анализа финансовой обеспеченности мероприятий Госпрограммы.*

9.3.1. Мероприятия Госпрограммы не увязаны с целями и задачами Госпрограммы и с основными целевыми показателями Госпрограммы.

9.3.2. За период 2014-2015 гг. в Госпрограмму были внесены изменения по срокам реализации программных мероприятий. При этом, сроки начала и окончания реализации основных программных мероприятий установлены по одним и тем же мероприятиям, как на 2014-2015 гг., так и на 2016-2018 гг., то есть, не имеют окончательных сроков, что влияет на оценку эффективности реализации Госпрограммы.

9.3.3. При сравнительном анализе объёмов финансирования, предусмотренных в Госпрограмме, с объёмами финансирования, утверждёнными в бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год, выявлены отклонения по расходам на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд и межбюджетным трансфертам, на общую сумму 49 022,0 тыс. руб. (на 2016 год – 16 836,0 тыс. руб., на 2017 год – 16 093,0 тыс. руб., на 2018 год – 16 093,0 тыс. руб.). Причина отклонений в том, что данные средства в бюджете Пермского края на 2016-2018 гг. утверждены по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты», а в Госпрограмме – по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», то есть, требует утонение вида расходов и приведение их в соответствие друг с другом.

9.3.4. В нарушение требований п. 2.1.10. Порядка № 74, в Приложении 12 к Госпрограмме, а также в таблицах 1, 2 Приложения 13 к Госпрограмме, не указаны коды бюджетной классификации по финансовому обеспечению реализации Госпрограммы за счёт средств федерального бюджета, внебюджетных источников и

⁶¹ Письмо Администрации губернатора Пермского края от 20.01.2015 № СЭД-02-10-15-1 «О направлении Методических указаний по формированию Плана мероприятий по реализации государственной программы».

⁶² Утверждена приказом Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188.

средств местных бюджетов.

9.3.5. За счёт средств федерального бюджета запланировано осуществлять всего 2 мероприятия на общую сумму 274 173,1 тыс. руб., что составляет 0,8% от общего объёма средств, предусмотренных в Госпрограмме.

9.3.6. В ходе проведения аудита Госпрограммы, документы, обосновывающие плановые объёмы средств, утверждённых в Госпрограмме, за счёт средств внебюджетных источников в объёме 22 224 340,3 тыс. руб. (в том числе на 2014 год – 5 603 000,0 тыс. руб., на 2015 год – 16 611 305,7 тыс. руб., на 2016 год – 3 597,4 тыс. руб., на 2017 год – 3 218,6 тыс. руб., на 2018 год – 3 218,6 тыс. руб.), - не представлены.

Кроме того, в Госпрограмме не указана информация о прогнозных расходах предприятий и организаций независимо от форм их собственности на реализацию Госпрограммы в разрезе самих предприятий (не соблюдены требования п. 2.2. Порядка № 74), а отражены лишь объёмы расходов за счёт внебюджетных источников.

Следовательно, объёмы внебюджетных средств в размере 22 224 340,3 тыс. руб. включены в Госпрограмму, - необоснованно (не были соблюдены требования п. 4.12. Порядка № 74).

9.3.7. За период 2014-2015 гг. на реализацию мероприятий Госпрограммы из бюджета Пермского края перечислено 2 936 525,6 тыс. руб., в том числе: за 2014 год – 1 605 300,0 тыс. руб. или 74,0% от объёма, утверждённого в сводной бюджетной росписи (2 168 616,8 тыс. руб.), за 2015 год – 1 331 225,6 тыс. руб. или 74,5% (1 786 863,5 тыс. руб.). Таким образом, выделение средств из бюджета Пермского края осуществлялось не в полном объёме.

9.3.8. За 2014-2015 гг. исполнение запланированных объёмов финансирования Госпрограммы за счёт всех источников финансирования составило в 2014 году 64,8% и резко снизилось до 9,0% в 2015 году. При этом, наименьшее исполнение за 2015 год произошло по средствам, привлекаемым из внебюджетных источников (0,03%), что в конечном итоге повлияло на реализацию всей Программы (9,0%).

9.3.9. В 2014 году согласно Отчёту на реализацию мероприятий Госпрограммы привлечено внебюджетных средств в объёме 3 270 000,0 тыс. руб., из них 3 232 000,0 тыс. руб. на реализацию проекта «Строительство интегрированного трубо-сталеплавильного комплекса в городе Чусовом Пермского края», от реализации которого, инвестор в мае 2015 года официально отказался.

9.3.10. Плановые объёмы финансирования, указанные в Годовом отчёте по Госпрограмме за 2015 год, не соответствуют плановым объёмам финансирования, утверждённым в Госпрограмме.

9.4. *В ходе анализа достижения целевых показателей Госпрограммы.*

9.4.1. На период 2014-2015 гг. установлены 38 Целевых показателей Подпрограмм, на период 2016-2018 гг. – 27.

Ряд целевых показателей не имеют количественного значения, а измеряются либо в процентах, либо индексами, что противоречит п. 2.3. Порядка № 74. Так, в Госпрограмме (в ред. от 15.07.2016) из 38 целевых показателей, установленных на 2014-2015 гг., относительное значение установлено по 13 целевым показателям, из 27 целевых показателей, установленных на 2016-2018 гг. – по 10.

9.4.2. Согласно Годовому отчёту по Госпрограмме за 2014 год отражено исполнение по **29** целевым показателям, согласно Годовому отчёту по Госпрограмме за 2015 год - отражено исполнение по **31** целевому показателю.

При сравнительном анализе целевых показателей, установленных в Госпро-

грамме на 2015 год (в ред. от 25.12.2015), с целевыми показателями, отражёнными в Годовом отчёте по Госпрограмме за 2015 год установлено, что информация о выполнении целевых показателей Госпрограммы отражена, - некорректно, поскольку в Годовом отчёте либо указаны целевые показатели, которые отсутствуют в Госпрограмме (ранее были исключены из неё), либо не указаны целевые показатели, которые утверждены в Госпрограмме.

9.4.3. В Госпрограмме отсутствует «расшифровка» целевых показателей по муниципальным образованиям Пермского края, что не позволяет проанализировать влияние реализации мероприятий Госпрограммы на развитие отдельно взятого муниципального образования Пермского края. В связи с чем, невозможно, дать оценку каким образом реализуется цель Госпрограммы, и решаются её основные задачи.

9.5. *В ходе анализа обоснованности внесения изменений в Госпрограмму.*

9.5.1. За период 2014-2015 гг. (по состоянию на 01.01.2016) в Госпрограмму изменения вносились 11 раз (по состоянию на 01.09.2016, изменения вносились 13 раз): один раз в 2013 г.; за 2014 год – изменения вносились 7 раз; за 2015 год – 3 раза (в 2016 году – 2 раза).

В течение анализируемого периода Госпрограмма излагалась в новой редакции трижды (10.04.2015, 25.09.2015, 25.03.2016), при этом, в течение реализации Госпрограммы неоднократно вносились изменения, как в объёмы финансирования Госпрограммы, так и в перечень программных мероприятий и её целевые показатели.

9.5.2. В результате внесённых изменений:

- объём финансирования Госпрограммы на 2014 год сократился с 9 330,5 млн. руб. до 8 739,1 млн. руб. или на 591,4 млн. руб., на 2015 год – с 20 316,0 млн. руб. до 18 903,1 млн. руб. или на 1 412,9 млн. руб.;

- количество мероприятий увеличилось: в 2014 году - с 23 до 24; в 2015 году – с 20 до 21;

- количество целевых показателей Госпрограммы увеличилось: в 2014 году - с 26 до 29 целевых показателей; в 2015 году – с 28 до 29.

При этом, следует отметить, что согласно п. 2.6. Порядка № 74 (в ред. от 18.11.2014), обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение *запланированных* на период её реализации целевых показателей государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки. То есть, при оценке эффективности государственной программы необходимо учитывать *первоначально запланированные* целевые показатели и сроки реализации мероприятий, а не производить оценку на основании уже скорректированных показателей. Данный вывод подтверждают изменения, внесённые в Порядок № 74 в 2016 году: *«Внесение изменений в плановые значения целевых показателей государственной программы, утвержденные на текущий финансовый год, не допускается».*

9.6. *В ходе оценки эффективности реализации Госпрограммы.*

9.6.1. Сводные годовые доклады о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2014 года и 2015 года были представлены губернатору Пермского края - 29 апреля соответствующего года, то есть, позже установленного срока - до 1 апреля.

9.6.2. За период 2014-2015 гг., согласно оценке эффективности государственных программ Пермского края, осуществлённой Аппаратом администрации Пермского края, Госпрограмма реализовывалась как в 2014 году, так и 2015 году с низкой

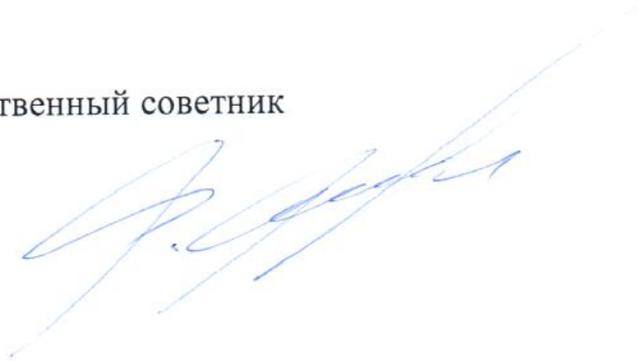
степенью эффективности.

9.6.3. По расчётам КСП ПК, осуществлённым на основании Методики оценки эффективности государственной программы, определенной Госпрограммой, за период 2014-2015 гг. Госпрограмма реализовывалась, - неэффективно.

10. Предложения (рекомендации) Правительству Пермского края:

На основании выводов о низкой эффективности Госпрограммы, как за 2014 год, так и за 2015 год, сделанных Аппаратом администрации губернатора Пермского края по результатам осуществлённого анализа, что подтвердилось и при проведении настоящего аудита КСП ПК, предлагается рассмотреть вопрос об изменении форм и методов управления реализацией Госпрограммой (о сокращении/увеличении финансирования) и(или) досрочном прекращении отдельных программных мероприятий или государственной программы в целом.

Аудитор КСП ПК
действительный государственный советник
Пермского края I класса



В.В. Сычев