



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru,
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

Утверждён решением коллегии
Контрольно-счётной палаты Пермского края
«23» декабря 2016 г., протокол № 11.

«27» декабря 2016 г.

№ 12

ОТЧЁТ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств,
выделенных на финансирование строительства объекта
«Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча
Кочевского муниципального района» за период с 01.11.2012 г. по 31.12.2015 г.»

1. Основание для проведения проверки:

Закон Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2016 год, решение о проведении проверки от 28.01.2016 г. № 4.

2. Цели проверки:

- 2.1. Оценка документации, являющейся основанием для строительства;
- 2.2. Оценка законности, целевой направленности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство «Средней школы на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского муниципального района»;
- 2.3. Оценка готовности объекта.

3. Объект проверки: Администрация Кочевского муниципального района Пермского края (далее – Администрация района, Заказчик).

4. Проверяемый период: с 01.11.2012 г. по 31.12.2015 г.

5. Случаев отказа в предоставлении информации со стороны объекта проверки не было. При этом, представление сметной документации в полном объёме обеспечено при неоднократных дополнительных запросах, что повлекло увеличение срока проведения контрольного мероприятия.

6. Краткая характеристика объекта капитального строительства¹.

Строительство «Средней школы на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского муниципального района» (далее – Школа) предусмотрено программой «Социально-экономического развития Кочевского муниципального района на 2007-2010 годы и на период до 2015 года»², при утверждении³ инвестиционного проекта «Строительство средней школы на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского района» и установлении срока ввода объекта – 2010 год.

¹ Используются материалы проверки КСП ПК законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование строительства объекта «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского муниципального района» с начала строительства по состоянию на 01.11.2012 г. (отчет КСП ПК от 03.07.2013 г. № 16).

² Решение Земского Собрания Кочевского МР от 24.12.2008 г. № 54 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Кочевского муниципального района на 2007-2010 годы и на период до 2015 года».

³ Постановление главы Кочевского МР от 08.09.2010 № 509, от 15.03.2011 № 177 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство средней школы на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского района».

Строительство Школы запроектировано на площади 26 030 м² по адресу ул. Центральная, 21 в целях обеспечения в Кочёвском районе воспитания, обучения, физического и духовного развития детей от 6 до 17 лет, на свободном от застройки участке в юго-западной части с. Б. Коча Кочёвского района⁴.

6.1. Проведение изыскательских и проектных работ обеспечивается Администрацией района с 2004 года.

Первоначальный проект строительства Школы на 250 мест (шифр 352-099) выполнен в 2006 году проектной организацией «Производственный кооператив «Институт Пермагропромпроект» в соответствии с заданием на проектирование⁵, имеет положительные заключения⁶, утверждён⁷ со следующими технико-экономическими характеристиками:

- площадь участка – 2,603 га, в том числе площадь застройки – 0,303 га, из них школы – 0,238 га;
- строительный объём – 26 249 м³, в т.ч., школы – 23 663,2 м³;
- общая площадь здания – 5 821,8 м²;
- сметная стоимость в базовых ценах 2001 г., по итогу глав 1-7 сводного сметного расчёта, – 23 148,29 тыс. руб.;
- сметная стоимость в ценах 3 кв. 2006 г., с учётом НДС, – 101 419,29 тыс. руб.;
- продолжительность строительства – 20 месяцев.

В соответствии с проектом, здание Школы должно было представлять собой Г-образное в плане строение, состоящее из 2-х и 3-х этажной частей, примыкающих друг к другу. Кроме того, к 2-х этажной части здания, со стороны дворового фасада, примыкает здание спортзала, связанное с основным зданием теплым переходом. В целях обеспечения отопления здания, проектом предусмотрено строительство одноэтажного здания котельной, с не отапливаемым складом дров в виде бескаркасного арочного здания.

6.2. В 2012 г., учитывая сокращение численности учащихся в Кочёвском МР, проектной организацией ПК «Институт Пермагропромпроект» произведена корректировка проекта (шифр 352-099/11), имеющая положительное заключение⁸, с утверждением⁹ следующих основных технико-экономических показателей:

- площадь участка – сохранена в размере 2,603 га, при снижении, в том числе, площади застройки на 0,005 га - 0,298 га;
- строительный объём здания сокращен на 7 441,4 м³ и составил 18 807,6 м³;
- общая площадь здания – сокращена на 1 222,1 м² и составила 4 599,7 м²;
- этажность: с 1-3 этажей - снижена до 1-2-х этажей;
- количество учащихся: с 250 человек - сокращено до 140 человек.

⁴ Постановление главы Кочёвского МР от 11.05.2004 № 111 «Об утверждении акта выбора земельного участка под строительство средней школы на 250 мест в с. Б-Коча».

⁵ Задание на разработку рабочего проекта, утверждено главой администрации Кочёвского МР в 2004 году, Архитектурно-планировочное задание № 3 от 14.05.2004.

⁶ Положительное заключение Управления по Свердловской области Главгосэкспертизы России от 03.11.2006 № 4-05-209, Санитарно-эпидемиологическое заключение Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 29.07.2005 № 81.ОЦ.ГД.000.Т.000029.07.05.

⁷ Постановление главы Кочёвского МР от 16.04.2009 № 198 «Об утверждении проектно-сметной документации».

⁸ Положительное заключение государственной экспертизы от 06.11.2012 № 59-1-3-0436-12 на объект капитального строительства «Корректировка проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочёвского района КПАО».

⁹ Постановление главы Кочёвского МР от 27.12.2012 № 997 «Об утверждении проектно-сметной документации».

- общая сметная стоимость в базовых ценах 2001 г., по итогу глав 1-7 сводного сметного расчёта, – 22 316,29 тыс. руб., что на 3,6% ниже прежней стоимости;
- сметная стоимость в ценах 2 кв. 2012 г., с учётом НДС, – 159 365,34 тыс. руб.

6.3. Производство строительно-монтажных работ на объекте капитального строительства осуществляется с 2008 года. Генеральными подрядчиками по строительству Школы до 2013 года являлись:

- в 2008-2009 г.г. – ООО «РЭМ-Сервис»¹⁰;
- в 2010-2012 г.г. – ООО «Облконтракт»¹¹.

Стоимость принятых Заказчиком при организации работ и строительстве Школы по состоянию на 01.11.2012 г. составляла 59 623,7 тыс. руб., оплачено – 59 646,2 тыс. руб., из них, за счёт: средств краевого бюджета – 36 687 тыс. руб., средств местного бюджета – 22 959,2 тыс. руб. Остаток неосвоенных средств краевого бюджета на 01.11.2012 г. составлял 6 921,7 тыс. руб.

6.4. Исходя из объёмов выполненных работ и утверждённых сметных расчётов, - готовность Школы по состоянию на 01.11.2012 г. составляла 40%.

7. В результате проверки, установлено следующее¹²:

7.1. В целях реализации Программы¹³ комплексного социально-экономического развития Кочевского района на 2012-2015 годы, в 2013 году утверждён¹⁴ инвестиционный проект «Корректировка проекта по объекту: «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочёвского района КПАО» (Средняя школа на 140 учащихся)» с признанием утратившим силу ранее принятых постановлений об утверждении инвестиционного проекта «Строительство средней школы на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочёвского района».

Целью нового проекта определено приведение имущественного комплекса образовательного учреждения в нормативное состояние, что соответствует целям первоначально утверждённого инвестиционного проекта, при создании учебных мест на 140 учащихся, что на 110 учебных мест меньше ранее утверждённого проекта. Ожидаемым результатам реализации проекта определено завершение строительства Школы, ввод объекта в эксплуатацию в 2014 году, повышение качества обучения, а также улучшение труда преподавателей и обслуживающего персонала.

В соответствии с требованиями¹⁵, данный инвестиционный проект прошёл проверку на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, по итогам которой получено положительное заключение¹⁶ о соответствии проекта установленным критериям эффективности.

¹⁰ Муниципальный контракт между Администрацией Кочёвского МР и ООО «РЭМ-Сервис» от 12.11.2008 № 25 на выполнение работ по строительству.

¹¹ Муниципальный контракт от 30.08.2010 № 6 между Администрацией Кочёвского МР и ООО «Облконтракт» на принятие генерального подряда на выполнение работ по строительству объекта «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча».

¹² Использованы материалы проверки КСП ПК, изложенные в Акте проверки от 30.06.2016 г. с учетом результатов рассмотрения разногласий, представленных Администрацией Кочевского района от 15.07.2016 № 1092.

¹³ Решение Земского Собрания Кочевского района от 23.03.2012 г. № 175 «О программе социально-экономического развития Кочевского муниципального района на 2012-2015 годы».

¹⁴ Постановление главы Кочевского МР от 23.05.2013 г. № 390 «Об утверждении инвестиционного проекта «Корректировка проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского района КПАО» (Средняя школа на 140 учащихся)».

¹⁵ Постановление Правительства Пермского края от 02.12.2010 № 964-п «О проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения».

¹⁶ Письмо Министерства территориального развития ПК от 08.05.2013 г. № СЭД-53-03.30-205 «О проведении проверки инвестиционного проекта».

В последующем, наименование инвестиционного проекта изменено¹⁷ на: «Строительство объекта в соответствии с проектно-сметной документацией «Корректировка проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочёвского района КПАО» (Средняя школа на 140 учащихся)», с сохранением целей, ожидаемых результатов, сроков реализации проекта.

Реализация инвестиционного проекта по строительству Школы в 2013 г. осуществлялась при софинансировании расходов за счёт средств Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

7.1.1. В 2013 г. постановлением¹⁸ главы МР переутверждена ПСД на строительство Школы, разработанная ПК «Институт Пермагропромпроект», стоимостью 159 365,340 тыс. руб., с сохранением ранее утверждённых параметров.

Следует отметить, что проектной организацией ПК «Институт Пермагропромпроект», осуществлявшей в 2012 г. корректировку проекта, - допущены нарушения при определении затрат, связанных с командированием рабочих для выполнения подрядных работ, и непредвиденных затрат, повлекшие завышение сметной стоимости объекта на 8 816,97 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2012 г., с НДС).

При уточнении расходов на командировочные расходы и непредвиденные затраты, с учётом фактически выполненных объёмов работ, - сметная стоимость Школы должна составлять 28 963,831 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС), что соответствует 150 548,374 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2012 г., с НДС).

7.1.2. В соответствии с положительным заключением о проверке достоверности определения сметной стоимости¹⁹ от 17.06.2013, общая стоимость строительства составляет 28 960,54 тыс. руб. в ценах 2001 г. (без НДС) или 164 795,73 тыс. руб. в текущих ценах 2 кв. 2013 г. (с НДС). Изменение сметной стоимости в текущем уровне цен произведено в сторону увеличения за счёт пересчёта затрат по состоянию на 2 кв. 2013 г., при сохранении стоимости в базисных ценах 2001 г.

Следует отметить, что вышеуказанные, допущенные проектной организацией нарушения при определении командировочных расходов, - Управлением госэкспертизы ПК при проверке достоверности определения сметной стоимости не установлены.

Сметная документация, составленная на стоимость Школы в сумме 164 795,73 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2013 г.), одобренная Госэкспертизой после проверки достоверности определения сметной стоимости, - главой МР не утверждена. Кроме того, положительное заключение Госэкспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 17.07.2013 - получено Администрацией МР после проведения конкурсных процедур по определению подрядчика на строительство Школы и использовано только в целях соблюдения ранее действовавших требований²⁰ о наличии указанного заключения при привлечении средств краевого бюджета.

¹⁷ Постановление главы Кочевского МР от 29.10.2013 г. № 891 «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство объекта в соответствии с проектно-сметной документацией «Корректировка проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочёвского района КПАО» (Средняя школа на 140 учащихся)».

¹⁸ Постановление главы Кочевского МР от 01.04.2013 № 250 «Об утверждении проектно-сметной документации».

¹⁹ Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 17.06.2013 г. №59-1-6-0323-13 «о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства «Корректировка проекта по объекту «Средняя школы на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского района КПАО (Средняя школа на 140 учащихся)».

²⁰ Постановление Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 27-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов».

7.1.3. Постановлением²¹ Администрации МР утверждена ПСД на выполнение дополнительных работ по строительству Школы в сумме 7 625,036 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2015 г., с учётом НДС).

Заказчиком представлен на проверку муниципальный контракт²², заключенный с ООО «ПрофПроект» на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) на выполнение дополнительных работ. При этом, документы, подтверждающие исполнение сторонами обязательств по контракту, а также указывающие на принадлежность исполнителю утверждённой на дополнительные работы ПСД, - отсутствуют.

Сметная документация на дополнительные работы подлежала проверке ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов». Заключение о результатах проверки сметной документации - отсутствует.

Согласно техническому заданию на проектирование, основанием для разработки проекта являются предписания и справки Инспекции государственного строительного надзора ПК. При этом, дополнительно утверждённой сметной документацией, кроме устройства пожарной лестницы спортзала и наружных сетей дренажа, - предусмотрено выполнение ранее запроектированного спортивного ядра.

В результате допущенных Администрацией района нарушений и недостатков при планировании, утверждённая стоимость дополнительных работ завышена на 5 112,1 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2012 г., с НДС), в т.ч.:

- при повторном утверждении затрат на строительство спортивного ядра, проектные работы, авторский и технический надзор - на 4 947,6 тыс. руб.;

- при неправомерном применении к норме затрат на производство работ в зимнее время 2,2% коэффициента в размере 1,1, разработанного Федеральным центром ценообразования²³ в строительстве и промышленности строительных материалов и рекомендованного к применению письмом Росстроя от 28.03.07 № СК-1221/02, к среднегодовым нормам дополнительных затрат для Республики Коми - на 15 тыс. руб.;

- при планировании, в нарушение п. 4.98 МДС 81-35.2004²⁴, резерва средств на непредвиденные работы и затраты - на 149,5 тыс. руб.

Таким образом, стоимость дополнительных работ должна составлять 408,103 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС), что соответствует 2 512,939 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2015 г. с НДС).

Утверждённая главой МР сметная стоимость всех работ, связанных со строительством Школы, составила 166 990,376 тыс. руб. С учётом устранения допущенных при формировании сводных сметных расчётов нарушений, - плановая стоимость объекта должна составить 153 061,313 тыс. руб.

7.1.4. Постановлением²⁵ Администрации МР объект капитального строительст-

²¹ Постановление Администрации Кочевского МР от 16.06.2015 № 420 «Об утверждении проектно-сметной документации».

²² Муниципальный контракт от 15.04.2015 г. б/н с ООО «ПрофПроект» на разработку проектно-сметной документации на выполнение дополнительных работ стоимостью 97,4 тыс. руб. в срок не позднее года с даты заключения контракта.

²³ ГСН 81-05-02-2001.

²⁴ Постановление Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».

²⁵ Постановление Администрации Кочевского МР от 21.08.2015 г. № 567 «О разделении объекта капитального строительства «Корректировка проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся в с.Большая Коча Кочевского района КПАО (Средняя школа на 140 учащихся)» на этапы строительства».

ва разделен на этапы:

- 1 этап: школа на 140 учащихся со спортивным залом, инженерными сооружениями и сетями и благоустройством территории, котельная со складом для топлива;
- 2 этап: спортивное ядро общей площадью 1 582 м² в составе: футбольное поле, беговые дорожки и гимнастические площадки, место приземления для прыжков в длину.

Следует отметить, что поэтапное строительство Школы проектно-сметной документацией - не предусмотрено.

7.2. Согласно бюджетам Кочевского МР, утверждённым на 2012-2015 г.г., - главным администратором (ГРБС) по расходам за счёт предоставленных бюджету Кочевского МР субсидий для софинансирования расходных обязательств по исполнению полномочий ОМСУ и бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства за счёт средств местного бюджета определена Администрация МР, являющаяся заказчиком по строительству Школы.

7.2.1. В соответствии с отчётами²⁶ об исполнении бюджета Кочевского МР, - в период с 01.11.2012-2015 г.г. капитальные вложения на строительство Школы осуществлены в сумме 90 188,1 тыс. руб., из них, за счёт средств:

- федерального бюджета – 10 000 тыс. руб. (11,1% от общей суммы произведённых затрат);
- краевого бюджета – 48 312,6 тыс. руб. (53,6%);
- местного бюджета – 31 875,5 тыс. руб. (35,3%).

По периодам - инвестиции реализованы следующим образом:

- с 01.11.2012 - 31.12.2012 - «-458,0» тыс. руб. (затраты 491,1 «-» возврат 949,1);
- 2013 год – 31 675,4 тыс. руб.;
- 2014 год - 31 940,5 тыс. руб.;
- 2015 год – 27 030,2 тыс. руб.

В соответствии с бюджетным учётом Администрации района, на оплату в период 01.11.2012 г. - 31.12.2015 г. принятых Заказчиком в целях обеспечения строительства Школы денежных обязательств направлены финансовые средства в сумме 91 137,2 тыс. руб. При этом: затраты, ранее произведенные в результате приобретения за счёт средств, выделенных на строительство Школы, материалов в сумме 926,7 тыс. руб. - отнесены на другой объект, а также подрядчиками произведен возврат средств в бюджет в сумме 22,4 тыс. руб.

Произведённые в сумме 91 137,2 тыс. руб. затраты направлены на оплату:

- проектно-изыскательских и экспертных работ – 610,1 тыс. руб.;
- прочих работ (тех. присоединение, обследование) – 1 083,4 тыс. руб.;
- строительно-монтажных работ – 89 443,7 тыс. руб.

Учитывая расходы, произведенные Администрацией МР с начала строительства до 01.11.2012 г. в сумме 59 646,2 тыс. руб., - стоимость оплаченных работ за весь период строительства Школы составляет 149 834,3 тыс. руб. При данном исполнении, уровень освоения выделенных из бюджетов всех уровней в сумме 152 056,6 тыс. руб. средств - составил 98,5%, их них: исполнение по инвестициям, реализованным за счёт федеральных субсидий - обеспечено на 100%.

²⁶Решения Земского Собрания Кочевского МР от 24.04.2013 № 29 «Об утверждении Отчёта об исполнении бюджета Кочевского муниципального района за 2012 год», от 30.04.2014 № 33 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кочевского муниципального района за 2013 год», от 27.04.2015 № 29 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кочевского муниципального района за 2014 год», от 26.05.2016 № 100 «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Кочевского муниципального района за 2015 год».

7.2.2. Остаток неиспользованных по состоянию на 30.06.2016 г. субсидий краевого бюджета составил 0,1 тыс. руб.

В нарушение Постановления Правительства ПК от 15.02.2008 № 27-п²⁷, - не освоенные средства краевого бюджета в сумме 0,1 тыс. руб. Администрацией МР в краевой бюджет не возвращены, а сохранены в остатках на счёте бюджета МР²⁸.

Кроме того, в 2013 г., в целях принятия мер по устранению выявленных в 2012 г. в результате проверки КСП ПК нарушений, - в бюджет Пермского края произведён возврат²⁹ неправомерно использованных средств краевого бюджета в сумме 170,3 тыс. руб. Данная операция проведена за счёт средств местного бюджета при отсутствии решения об определении источника восстановления средств краевого бюджета.

Таким образом, при восстановлении неправомерно использованных средств бюджета Пермского края, - Администрацией МР допущено неправомерное, при отсутствии основания, использование средств бюджета района в сумме 170,3 тыс. руб.

7.3. Стоимость принятых заказчиком при организации и строительстве Школы работ по состоянию на 01.11.2012 г. составляла 59 623,7 тыс. руб. В течение 01.11.2012 - 31.12.2015 гг. приняты фактически выполненные работы стоимостью 91 137,3 тыс. руб. Кроме того, сторнированы затраты на приобретение материалов в сумме 926,7 тыс. руб. - в связи с их реализацией.

Таким образом, в период с начала строительства по состоянию на 31.12.2015 - принято работ, связанных со строительством Школы, на сумму 149 834,3 тыс. руб., что соответствует произведённой Заказчиком оплате.

7.4. Формирование затрат по строительству Школы в период 01.11.2012 - 31.12.2015 гг. производилось при реализации 3-х муниципальных контрактов, 6 Договоров, 12 Дополнительных соглашений к контрактам и договорам, в том числе, заключенным:

➤ до 01.11.2012 г.:

- муниципальный контракт на корректировку проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся с. Большая Коча» с ПК «Институт Пермагропромпроект»;
- договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств для энергоснабжения Школы с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала»;

➤ в период 01.11.2012 – 31.12.2015 гг.:

- договор на оказание услуг по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства с КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края»;
- договор подряда на выполнение ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» работ по демонтажу ВЛ-0,4 кВ на территории средней школы в с. Большая Коча;
- Муниципальный контракт на капитальное строительство объекта «Средняя школа на 140 учащихся» с ООО «Зе Фест Билдинг Компани»³⁰;
- Договор с ООО «Альянс-Геодезия» на выполнение топографо-геодезических

²⁷ Постановления Правительства Пермского края от 15.02.2008 № 27-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов, городских округов субсидий на реализацию инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных районов, городских округов».

²⁸ По итогам рассмотрения Акта проверки от 30.06.2016 г., Администрацией МР представлены документы, подтверждающие произведённый 05.07.2016 г. возврат средств в бюджет Пермского края в сумме 0,1 тыс. руб.

²⁹ Заявка на возврат от 16.09.2013 г. № 38, выписка из лицевого счёта за 17.09.2013 № 04563006380.

³⁰ Муниципальный контракт от 24.05.2013г. № 0156300001513000004-0147229-02 с ООО «Зе Фест Билдинг Компани».

работ на объекте;

- Договор с ООО «Диагностика» на выполнение лабораторных исследований на объекте с выдачей протоколов лабораторных измерений и испытаний;

- Договор с ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» на проверку сметной документации по Объекту;

- Муниципальный контракт с ООО «Первая консалтинговая Компания» на выполнение дополнительных работ по строительству Школы³¹.

Общий объём принятых в целях строительства Школы денежных обязательств, подлежащих выполнению в период 01.11.2012-31.12.2015 гг., составил 93 204,7 тыс. руб. При принятии и оплате работ в сумме 91 137,3 тыс. руб., - неисполненные обязательства составили 2 067,4 тыс. руб.

В целях размещения муниципального заказа на оказание услуг, связанных со строительством Школы, в 01.11.2012 г.-2015 г., в соответствии с Законами № 94-ФЗ³² и № 44-ФЗ³³, Заказчиком проведены соответствующие процедуры с применением конкурентных методов выбора поставщиков.

При исполнении заключенных в целях обеспечения строительства Школы контрактов, - допущены нарушения действующего законодательства.

7.4.1. При реализации муниципального контракта с ООО «Зе Фест Билдинг Компани» с ценой контракта в сумме 84 212,370 тыс. руб. и сроком выполнения работ до 31.03.2014, заключенного по итогам размещения заказа путём проведения аукциона в электронной форме, - допущены следующие нарушения:

7.4.1.1. Начальная цена контракта определена не в соответствии с затратами, указанными в ее обосновании (в общий итог затрат не включены командировочные расходы в сумме 931,54 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2012 г. с учётом НДС).).

Аналогичное несоответствие допущено при утверждении сводного сметного расчёта, явившегося приложением к контракту. Таким образом, фактически были заложены возможности для оплаты в дальнейшем командировочных затрат - при их отсутствии в общей сумме расходов. Реализация данного контракта по цене, определённой условиями и в соответствии с утверждённым составом затрат, - была возможна при уменьшении определённых условиями контракта в размере 0,94 понижающего коэффициента, либо исключении командировочных затрат.

7.4.1.2. При исполнении контракта, сторонами неоднократно подписаны дополнительные соглашения, вносящие следующие изменения в условия контракта:

- произведена замена оборудования и материалов на аналогичные по техническим характеристикам.

Указанные изменения внесены в контракт со ссылкой на п. 6.7. ст. 9 Закона № 94-ФЗ, предусматривающий возможность, при исполнении контракта, по согласованию заказчика с поставщиком поставки товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в контракте.

³¹ Муниципальный контракт от 27.07.2015г. № 0156300001515000015-0147229-01 с ООО «Первая консалтинговая Компания».

³² Федеральный Закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

³³ Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- заменены виды и объёмы работ, предусмотренные контрактом, а также пролонгирован срок окончания строительства до 31.10.2015 г., - тем самым, изменены существенные условия контракта, что является нарушением п. 5 ст. 9 Федерального Закона № 94-ФЗ.

Указанные изменения внесены при условии сохранения цены контракта. При этом, принятые решения о замене материалов и оборудования, видов и объёмов работ,- повлекли увеличение стоимости объекта, которое компенсировано сокращением подлежащих выполнению, в соответствии с условиями контракта и проектно-сметной документацией, объёмов работ.

7.4.1.3. Согласно условиям соглашений, - приложениями к соглашениям являются локальные сметные расчёты, по которым произведены изменения. При этом, требуемые сметные расчёты в виде приложений к дополнительным соглашениям - отсутствуют.

Вместо требуемых приложений к дополнительным соглашениям к контракту, изменяющим объёмы и виды подлежащих выполнению работ, - на проверку представлены³⁴ дополнительные локальные сметные расчёты, утверждённые Заказчиком, в составе 76 смет.

Согласно утверждённым дополнительным сметам, - в предмет контракта внесены изменения в части выполнения дополнительных работ стоимостью 2 823,7 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС) за счёт исключения подлежащих, в соответствии с первоначально установленными условиями контракта, выполнению работ стоимостью 2 995,1 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС).

Таким образом, в результате внесённых в сметную документацию изменений стоимость работ сокращена на 171,4 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС), что соответствует 1 169,3 тыс. руб. (в текущих ценах, с НДС). Учитывая вышеизложенное, сокращение, в результате внесения изменений в предмет контракта, стоимости работ произведено Заказчиком при неправомерном сохранении цены контракта, - что повлекло её завышение на 1 169,3 тыс. руб.

7.4.1.4. При проверке обоснованности внесённых в предмет контракта с ООО «Зе Фэст Билдинг Компани» изменений, - рассмотрены представленные Заказчиком акты, отражающие решения комиссии³⁵ о необходимости изменения объёмов и видов работ.

Исходя из содержания актов: Заказчиком, при внесении изменений в предмет контракта в части выполнения дополнительных работ стоимостью 2 823,7 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС), - работы стоимостью 223,3 тыс. руб. утверждены неправомерно, при отсутствии решений комиссии. Стоимость неправомерно утверждённых дополнительных работ составила 1 294,5 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2012 г., с НДС).

Стоимость дополнительных смет, утверждённых в целях реализации решений комиссии и согласовании Заказчиком замены используемых материалов и оборудования составила 956,4 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС).

Дополнительными сметами учтены решения Заказчика об исключении отдельных видов и объёмов работ общей стоимостью 1 644 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС), утверждённых сводным сметным расчётом, с последующим их восстановлением в виде утверждения иных дополнительных смет.

³⁴ Письмо главы Администрации МР от 01.06.2016 г. № 760 «О направлении документов».

³⁵ Комиссия в составе представителей Заказчика, подрядчика, технического и авторского надзора, решения которой утверждены главой Кочевского МР.

В результате внесенных в предусмотренные ПСД виды и объёмы работ изменений, - из подлежащих выполнению ООО «Зе Фест Билдинг Компани» работ неправомерно исключены работы стоимостью 1 351,1 тыс. руб. (в ценах 2001 г., без НДС), что соответствует 8 720,13 тыс. руб. в текущих ценах, в том числе: полностью исключены работы по устройству спортивного ядра, что не нашло своё отражение в утверждённой главой МР ПСД.

7.4.1.5. Учитывая завышение сметной стоимости работ, объём и виды которых уточнены при подписании дополнительных соглашений (см. п. 7.4.1.3 настоящего Отчёта) на 1 169,3 тыс. руб., - при оплате в полном объёме цены контракта Заказчиком допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1 169,3 тыс. руб. При отсутствии в цене контракта затрат, связанных с командированием рабочих, при начислении данных расходов в актах о приемке выполненных работ и применении понижающего коэффициента, установленного контрактом в размере 0,95, - указанное завышение цены контракта явилось источником для их оплаты (фактические расходы на командирование рабочих по актам составили 1 181,8 тыс. руб.).

7.4.1.6. В нарушение п. 4.96. МДС 81-35.2004, - производство дополнительных работ осуществлено по утверждённым дополнительным сметам, реализуемым при не использовании предусмотренного на данные цели резерва на непредвиденные расходы (стоимость дополнительных работ должна быть возмещена за счёт средств на непредвиденные затраты, фактическая оплата которых для ООО «Зе Фест Билдинг Компани» составила 1 514,5 тыс. руб.). В результате оплаты дополнительных работ при их утверждении в сметах, изменяющих предмет контракта, взамен подлежавших выполнению основных работ, - Заказчиком допущено неэффективное использование средств в сумме 1 514,5 тыс. руб.

7.4.1.7. Исполнение контракта по сметам, формирующим сводный сметный расчёт, являющийся приложением к контракту, обеспечено на 63,7%. Исполнение локальных сметных расчётов, с учётом утверждённых дополнительных смет обеспечено на 100% по всем главам; исполнение сметы «Наружные сети водопровода» обеспечено на 115% (данный уровень исполнения обусловлен принятием работ и материалов, предусмотренных сводным сметным расчётом, дважды³⁶); превышение сметной стоимости составило 3,2 тыс. руб. (в ценах 2001 г.), стоимость дважды отражённого в актах о приемке объёма работ составляет 21,99 тыс. руб. в текущих ценах. В связи с отсутствием решения о выполнении указанных объёмов работ, в результате неправомерной оплаты ранее выполненных и оплаченных работ, - местному бюджету причинён ущерб на сумму 21,99 тыс. руб.).

7.4.1.8. Учитывая дату последнего акта приемки выполненных работ – 16.10.2015 г., - первоначально установленные сроки выполнения обязательств по контракту нарушены на 564 дня (с 31.03.2014). Меры по взысканию штрафных санкций, размер которых составляет не менее 13 485,8 тыс. руб., - Заказчиком не приняты.

Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения функций Заказчика в части реализации права выставления претензии об уплате неустойки, при неправомерном продлении срока завершения работ, - недополученные доходы местного бюджета составили не менее 13 485,8 тыс. руб.

7.4.2. В результате оплаты отсутствующего заключения по проверке ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (ФАУ «ФЦЦС») сметной документации по объекту «Дополнительные

³⁶ Акт о приемке выполненных работ формы КС-2 от 10.08.2013 № 4 и акт от 16.10.2015 № 190.

работы на объекте капитального строительства Средняя школа на 140 учащихся в с. Большая Коча» - местному бюджету причинён ущерб в сумме 99,125 тыс. руб.

7.4.3. При реализации муниципального контракта от 27.07.2015 с ООО «Первая консалтинговая компания» на выполнение дополнительных работ, заключенного стоимостью 7 298,84726 тыс. руб. с определением срока завершения работ в течение 70 дней с момента подписания контракта (до 05.10.2015) на основании итогов электронного аукциона, - допущены следующие нарушения:

7.4.3.1. Обоснованием начальной цены контракта в сумме 7 372,573 тыс. руб. явился сводный сметный расчёт, сформированный в составе следующих смет:

- на устройство пожарной лестницы Спортзала № 2-1-3 доп.;
- устройство спортивного ядра № 7-16 доп.;
- устройство наружных сетей дренажа № 7-18.

Затраты, учтённые в указанных сметах, - соответствуют стоимости работ, утверждённых главой района в сводном сметном расчёте на 7 625,036 тыс. руб., при исключении затрат на проектные работы и авторский надзор. При этом, учитывая неправомерное применение повышенного коэффициента к нормативу затрат на производство работ в зимнее время (см. п. 7.1.3. настоящего Отчёта), - при формировании начальной цены контракта и определении цены контракта также неправомерно применен превышающий коэффициент, в результате чего: начальная цена контракта завышена на 15 тыс. руб., цена контракта – на 14 тыс. руб.

7.4.3.2. В нарушение ст.ст. 34,95 Федерального Закона № 44-ФЗ, - при реализации контракта сторонами подписано дополнительное соглашение³⁷ в части изменения смет сводного сметного расчёта, формирующего предмет контракта, относящегося к его существенным условиям, при сохранении цены контракта.

7.4.3.3. В соответствии с условиями контракта, ООО «Первая консалтинговая Компания» выполнены в 2015 году работы стоимостью 5 231,444 тыс. руб., что составляет 71,7%. Таким образом, Подрядчиком нарушены сроки завершения работ.

Сумма пени, подлежащая уплате на момент обследования объекта (по состоянию на 17.05.2016 г.), с учётом отсутствия выполненных в 2016 году работ, - составляет не менее 1 535 тыс. руб. Предусмотренное условиями контракта выставление Заказчиком Подрядчику претензии за нарушение обязательств по контракту - не реализовано.

Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения функций Заказчика, при не принятии мер по взысканию с Подрядчика штрафных санкций, - недополученные доходы местного бюджета составили не менее 1 535 тыс. руб.

7.4.3.4. На момент проверки, работы по устройству спортивного ядра - не завершены. Учитывая наступление установленных для завершения строительства Школы сроков, при сдаче основных объектов в эксплуатацию, расходы по оплате незавершённых работ 2 этапа строительства в сумме 5 202,3 тыс. руб. - являются не эффективным использованием средств бюджета.

7.4.3.5. Следует отметить, что директор ООО «Первая консалтинговая Компания» Матченя Александр Анатольевич, - являлся, согласно исполнительной документации, главным инженером ООО «Зе Фэст Билдинг Компани» при выполнении основных работ по строительству Школы. При этом, исключенные в результате замены видов и объёмов работ, подлежавшие выполнению ООО «Зе Фэст Билдинг Компани»

³⁷ Дополнительное соглашение к муниципальному контракту № 0156300001515000015-0147229-01 от 27.07.2015 г.

работы по устройству спортивного ядра, - выделены в дополнительные работы, выполняемые в последующем периоде ООО «Первая консалтинговая Компания», при отсутствии в сводном сметном расчёте затрат на командирование рабочих и транспортировку материалов.

При этом, в нарушение п. 9 ст. 94 Федерального Закона № 44-ФЗ, - информация об изменении контракта с ООО «Первая консалтинговая компания» № 0156300001515000015-0147229-01 от 27.07.2015 и исполнении этапов контракта - в единой информационной системе Заказчиком не размещена.

Данные факты могут означать: аффилированность ООО «Зе Фёст Билдинг Компани» и ООО «Первая консалтинговая Компания» и возможное наличие коррупционной составляющей в деятельности Заказчика в отношениях с подрядчиками.

7.4.3.6. В результате оплаты резерва на непредвиденные расходы, не подлежащего начислению при выполнении дополнительных работ, - Администрацией района допущено неправомерное использование средств в сумме 94,3 тыс. руб.

7.5. Оплаченные за весь период строительства СМР и поставка оборудования общей стоимостью 145 358 тыс. руб. выполнены следующими подрядчиками:

- ООО «РЭМ-Сервис» - на 12 000 тыс. руб. в текущих ценах, что составляет 8,3% от объёма выполненных работ;
- ООО «Облконтракт» - на 43 914,2 тыс. руб., что составляет 30,2%;
- ООО «Зе Фёст Билдинг Компани» - на 84 212,4 тыс. руб. - 57,9%;
- ООО «Первая консалтинговая компания» - на 5 231,4 тыс. руб. - 3,6%.

Выполнение работ в указанном объёме обеспечивает выполнение утверждённого и имеющего положительное заключение экспертизы сводного сметного расчёта (159 365,34 тыс. руб.) на 87,9%, или 93,1% от уточнённой, при устранении допущенных при формировании сметной документации нарушений, стоимости (150 548,37 тыс. руб.). С учётом утверждённого сводного сметного расчёта на дополнительные работы (7 625,036 тыс. руб.) освоение плановых инвестиций обеспечено на 89,7%, или на 95% от уточнённых при устранении нарушений, сводных сметных расчётов (153 061,313 тыс. руб.). Объём неосвоенных инвестиций составляет 6 772,994 тыс. руб. и обусловлен не выполнением обязательств ООО «Первая консалтинговая Компания» на 2 067,403 тыс. руб., а также формированием экономии по итогам размещения муниципального заказа в сумме 4 505,961 тыс. руб. и отсутствием потребности в выполнении части подготовительных работ.

7.6. При анализе исполнения утверждённых сводных сметных расчётов, с учётом утверждённых дополнительных смет, исходя из стоимости плановых и фактически принятых работ, - установлена степень готовности объекта (по итогу глав 1-7 в ценах 2001 г.) на уровне 98%.

В полном объёме не выполнены работы по подготовке территории (93%) в связи с отсутствием потребности в расходах на отвод участка; по благоустройству и озеленению территории (87%) в части устройства спортивного ядра и озеленения территории котельной и школы. Основной объект строительства завершён.

7.7. В рамках проверки, проведено обследование Школы на предмет соответствия фактически выполненных работ принятым и оплаченным объёмам, по итогам которого составлен акт визуального осмотра от 17.05.2016 г.

7.7.1. При визуальном осмотре объекта установлено соответствие уровня готовности Школы данным анализа.

При этом, при обследовании Школы установлен ряд нарушений, состоящих в:

- ненадлежащей работе дренажного оборудования;
- некачественных кирпичной кладке, штукатурке стен, бетонной отмостке;
- не завершении работ по благоустройству;
- несоответствии высоты насыпи при устройстве пожарных резервуаров;
- нарушении целостности ограждения, и др.

7.7.2. При проверке соответствия фактически выполненных объёмов работ принятым и оплаченным Заказчиком - установлены следующие нарушения:

- в результате оплаты не выполненного ООО «Зе Фест Билдинг Компани» объёма работ по установке малых архитектурных форм - Заказчиком причинён ущерб местному бюджету в сумме 68,54148 тыс. руб.;

- в результате оплаты не выполненного ООО «Первая консалтинговая компания» объёма работ по устройству мест приземления для прыжков в длину и высоту - местному бюджету причинён ущерб в сумме 25,89459 тыс. руб.³⁸

7.8. При строительстве школы обеспечено ведение строительного надзора Инспекцией государственного строительного надзора. Проверки строительным надзором осуществлялись на постоянной основе, по результатам которых в присутствии представителей заказчика и подрядчика составлялись акты, содержащие вид и описание установленных нарушений, а также оформлялись предписания об устранении допущенных нарушений до представления Заказчиком извещения об окончании строительства.

7.9. Акт³⁹ приёмки законченного строительством объекта подписан главой Администрации МР на приёмку:

- трёхэтажного, в том числе 1 подпольного этажа, здания средней школы на 140 учащихся общей площадью здания 4 623,97 м², в том числе помещений – 3 256,1 м², строительный объём 18 847,6 м³, в том числе подземной части 4 117,6 м³, стоимостью 120 369,21077 тыс. руб.;

- одноэтажного здания котельной с тремя водогрейными котлами мощностью 1,2 МВт (1,02 Гкал/час), общей площадью здания 532,4 м², в том числе помещений – 490,1 м², строительный объём 3 058 м³, стоимостью 24 134,52722 тыс. руб.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края на основании акта⁴⁰ итоговой проверки утверждено заключение⁴¹ о соответствии объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации. В соответствии с указанными документами, на объекте выполнены все работы по строительству, предусмотренные проектной документацией (шифр 352-099/1), а также устранены все нарушения требований технических регламентов, проектной документации, выявленных в процессе строительства объекта.

Разрешение⁴² на ввод в эксплуатацию котельной с тремя водогрейными котлами выдано Администрации района с указанием адреса объекта ул. Центральная, 21а. Разрешение⁴³ на ввод в эксплуатацию здания Школы выдано Администрации района

³⁸ Администрацией района с разногласиями представлен акт формы КС-2, содержащий исключение объёмов и стоимости фактически невыполненных работ.

³⁹ Акт приемки законченного строительством объекта от 19.10.2015 № 1.

⁴⁰ Акт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края итоговой проверки от 28.12.2015 № 1-855-2015.

⁴¹ Заключение Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 30.12.2015 № 221-с «О соответствии объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации».

⁴² Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.2015 № 59-503-069-2015.

⁴³ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.2015 № 59-503-068-2015.

с указанием фактических параметров объекта.

На основании разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, выданы свидетельства⁴⁴ о государственной регистрации права собственности муниципального образования «Кочевский муниципальный район», а также поставлены на учёт⁴⁵ в реестр муниципальной собственности принятые объекты.

На основании постановления⁴⁶ Администрации района, муниципальное имущество в составе здания школы и здания котельной с тремя водогрейными котлами передано⁴⁷ муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Больше-Кочинская средняя общеобразовательная школа», балансовой стоимостью 144 503,83799 тыс. руб., и заключен договор⁴⁸ безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

8. Основные выводы по результатам проверки.

8.1. Строительство Школы обеспечено в 2004-2015 г.г. при утверждении инвестиционного проекта по строительству объекта «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского муниципального района» в рамках реализации программы социально-экономического развития Кочевского муниципального района на 2012-2015 годы, при софинансировании за счёт средств Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года».

8.2. В 2013 году, в связи с корректировкой проекта, наименование проекта изменено на «Строительство объекта в соответствии с проектно-сметной документацией «Корректировка проекта по объекту «Средняя школа на 250 учащихся в с. Большая Коча Кочевского района КПАО» (Средняя школа на 140 учащихся)», с сокращением строительных объёмов здания школы.

8.3. При корректировке проекта и проектировании дополнительных работ проектировщиками допущены нарушения, повлекшие завышение сметной стоимости объекта на 13 929,1 тыс. руб. (в ценах 2 кв. 2012 г., с НДС).

8.4. В период с 01.11.2012-2015 г.г., капитальные вложения на строительство Школы осуществлены в сумме 90 188,1 тыс. руб., в том числе в результате оплаты принятых Заказчиком в целях обеспечения строительства Школы денежных обязательств - 91 137,2 тыс. руб., при сокращении ранее произведенных затрат на 949,1 тыс. руб.

Стоимость оплаченных работ за весь период строительства Школы составляет 149 834,3 тыс. руб., что соответствует фактически принятым объёмам работ и данным бюджетного учёта Заказчика.

8.5. Общий объём принятых в целях строительства Школы денежных обязательств, подлежащих выполнению в период 01.11.2012-31.12.2015 г. составил 93 204,7 тыс. руб., не исполненные по итогам 2015 года обязательства составили 2 067,4 тыс. руб. и подлежат выполнению ООО «Первая консалтинговая компания».

8.6. В нарушение Федерального Закона № 94-ФЗ, обоснование начальной цены контракта на выполнение работ по строительству Школы - не соответствует указанной в аукционной документации цене.

⁴⁴ Свидетельства о государственной регистрации права от 03.02.2016 № 325152, запись регистрации 59-59/019-59/019/104/2016-86/1, № 325153, запись регистрации 59-59/019-59/019/104/2016-85/1.

⁴⁵ Выписки из реестра муниципальной собственности от 02.02.2016 № 128, №136.

⁴⁶ Постановление Администрации Кочевского МР от 31.12.2015 № 790 «О передаче муниципального имущества в МБОУ «Больше-Кочинская СОШ» на праве безвозмездного пользования.

⁴⁷ Акт приема-передачи от 31.12.2015.

⁴⁸ Договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 2/9 от 31.12.2015 между Администрацией Кочевского МР и МБОУ «Больше-Кочинская СОШ».

8.7. В нарушение Федеральных Законов № 94-ФЗ и № 44-ФЗ, - при реализации контрактов на выполнение работ по строительству Школы изменены существенные условия контрактов в части видов и объёмов подлежащих выполнению работ, а также сроков завершения работ.

8.8. Цена контрактов неправомерна завышена на 1 329,2 тыс. руб., в том числе, в результате:

- сокращения стоимости подлежащих выполнению работ на 1 169,3 тыс. руб. при сохранении цены контракта;
- применения повышенного коэффициента к нормативу затрат на производство работ в зимнее время – на 14 тыс. руб.;
- планирования непредвиденных затрат при выполнении дополнительных работ - 145,9 тыс. руб.

8.9. Стоимость неправомерно утверждённых для выполнения ООО «Зе Фест Билдинг Компани», при отсутствии обоснования, дополнительных работ составила 1 294,5 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2012 г., с НДС); стоимость неправомерно исключённых, подлежащих выполнению в соответствии с проектной документацией работ, - составила 8 720,13 тыс. руб.

8.10. При оплате работ, связанных со строительством Школы, допущено финансовых нарушений в сумме 3 163,9 тыс. руб., в том числе:

- неправомерное использование средств местного бюджета в сумме 264,6 тыс. руб. (см.п.п.7.2.2.,7.4.3.6. настоящего отчета);
- неэффективное использование средств бюджета на сумму 2 683,8 тыс. руб. (см. п.п. 7.4.1.5., 7.4.1.6 настоящего отчета);
- причинён ущерб местному бюджету на сумму 215,49 тыс. руб. (см.п.п..7.4.1.7., 7.4.2, 7.7.2 настоящего отчета).

8.11. В результате ненадлежащего исполнения функций Заказчика, при неправомерном продлении установленных сроков завершения работ, и, как следствие, - не применения штрафных санкций - недополученные доходы местного бюджета составили не менее 15 020,8 тыс. руб.⁴⁹

8.12. Готовность объекта составляет 98%. Основные объекты строительства сданы в эксплуатацию.

8.13. В связи с не завершением в установленные сроки спортивного ядра, - произведенные в сумме 5 202,3 тыс. руб. инвестиции являются неэффективным использованием средств.

8.14. ООО «Зе Фёст Билдинг Компани» и ООО «Первая консалтинговая Компания», являвшиеся в 2013-2015 г.г. подрядчиками по строительству Школы, имеют признаки аффилированности, что, в совокупности с иными нарушениями (см. п.п.7.1.3., 7.4.1.3-7.4.1.8, 7.4.3.3,7.4.3.6 настоящего Отчёта), может означать наличие коррупционной составляющей в деятельности Заказчика в отношениях с подрядчиками.

8.15. Строительство Школы осуществляется с нарушением:

- Градостроительного Кодекса РФ;
- Бюджетного Кодекса РФ;
- Федеральных Законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ.

⁴⁹ Расчёт произведён КСП ПК в соответствии с условиями муниципальных контрактов, по состоянию на дату завершения исполнения обязательств по контракту от 24.05.2013 № 0156300001513000004-0147229-02 с ООО «Зе Фест Билдинг Компани» (16.10.2015 г.) и на дату обследования объекта (17.05.2016 г.) по контракту от 27.07.2015 № 0156300001515000015-0147229-01 с ООО «Первая консалтинговая Компания».

9. Возражения руководителя объекта контроля по результатам контрольного мероприятия.

К акту проверки КСП ПК представлены разногласия Администрации Кочёвского МР⁵⁰ с приложением дополнительных смет, изменяющих предмет контракта, заключенного с ООО «Зе Фест Билдинг Компании», а также подписанные сторонами акты о приемке фактически выполненных работ.

По результатам рассмотрения разногласий, КСП ПК направлен ответ⁵¹, содержащий информацию о принятии отдельных возражений, учтённых при подготовке настоящего Отчёта, а также неправомерности изменения локальных сметных расчётов и подписании актов о приёмке выполненных работ при завершении исполнения контракта с ООО «Зе Фест Билдинг Компании».

10. Предложения (рекомендации) Администрации Кочёвского МР.

В целях принятия мер по устранению нарушений, в адрес Администрации Кочёвского МР подготовлено соответствующее представление с указанием следующих предложений:

- утвердить проектно-сметную документацию, учитывающую правомерно внесённые при строительстве Школы изменения;
- принять меры по возмещению в бюджет причиненного в результате оплаты невыполненных объёмов работ ущерба и неправомерно использованных средств;
- принять меры по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями контрактов (п.7.4.1.8. и п. 7.4.3.3 настоящего отчета);
- обеспечить завершение 2 этапа работ по строительству Школы;
- устранить установленные при обследовании объекта дефекты;
- привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством, должностных лиц, допустивших установленные нарушения.

Аудитор Контрольно-счётной палаты Пермского края
действительный государственный советник
Пермского края I класса



А.В. Алешкова

⁵⁰ Письмо главы Кочёвского МР от 15.07.2016 № 1092 «О направлении акта разногласий и акта проверки КСП ПК».

⁵¹ Письмо КСП ПК от 25.07.2016 № 1-15/485 «О рассмотрении разногласий».