

**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:
permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

УТВЕРЖДЕН:

**Коллегией Контрольно-счётной палаты
Пермского края «06» сентября 2016г.,
протокол №7**

Отчет

**о результатах контрольного мероприятия
«Аудит государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и
создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского
края»**

9.09.2016

№ 6

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», план работы КСП ПК на 2016 год, решения о проведении проверки от 26.05.2016 № 47, от 28.07.2016 № 37.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты Правительства Пермского края об утверждении программы, о внесении изменений и дополнений в нее, финансово - экономическое обоснование расходов, предусмотренных в программе, приложения и пояснительные записки к ним, отчеты о реализации программы, распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами и финансовые и иные первичные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство социального развития Пермского края (далее – Минсоцразвития ПК, Министерство), краевое государственное автономное учреждение «Центр комплексной реабилитации инвалидов».

4. Проверяемый период: 2014 год – текущий период 2016 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: 2-3 квартал 2016 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить соответствие целей и задач государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края, соответствие программы действующему федеральному и региональному законодательству.

Цель 2. Оценить обоснованность и достаточность объема ресурсного обеспечения государственной программы. Проанализировать эффективность и результативность использования средств.

Цель 3. Проанализировать достижение целевых показателей государственной программы.

7. По результатам аудита государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» установлено следующее.

7.1. Государственная программа «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» (далее – государственная программа «Доступная среда», государственная программа, программа) разработана в соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, включена в перечень государственных программ Пермского края, утвержденный распоряжением губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р¹. Разработка проекта государственной программы производилась Минсоцразвитием ПК без привлечения сторонних организаций с учетом предложений исполнительных органов государственной власти Пермского края и общественных организаций: Пермская краевая организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Пермская краевая организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Пермское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

Государственная программа «Доступная среда» утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1316-п² (далее – Постановление № 1316-п).

Требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 24.07.2013 № 74³ (далее – Указ № 74) соблюдены не в полном объеме, так:

- в нарушение п. 2.1.1. отсутствуют данные о плановых значениях целевых показателей на начало её реализации по показателям, установленным с 2016 года (в ред. программы от 25.09.2015, от 25.12.2015, от 05.05.2016), что не соответствует установленной форме (форма 1 приложения 1 к Указу № 74);

- в нарушение п. 2.1.10. не представлена расшифровка по кодам бюджетной классификации в информации по ресурсному обеспечению государственной программы за счет средств федерального бюджета;

¹ Распоряжение Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 146-р «Об утверждении перечня государственных программ Пермского края».

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1316-п «Об утверждении государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края».

³ Указ губернатора Пермского края от 24.07.2013 № 74 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ».

внебюджетных источников финансирования и средств местных бюджетов; за счет всех источников финансирования;

- в нарушение п. 3.6 программа, предлагаемая к реализации с 2014 года, утверждена 03 октября, что на 33 дня позже установленного срока (установленный срок - до 01 сентября);

- в нарушение п. 5.14. программа приведена в соответствие закону о внесении изменений в закон о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов⁴ (ред. от 06.11.2014, вступил в силу 10.11.2014) по истечении 4-х месяцев 20 дней после вступления его в силу - ред. программы от 30.03.2015; закону о внесении изменений в закон о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов⁵ (ред. от 08.06.2015, вступил в силу 15.06.2015) - по истечении 2-х месяцев 5 дней после вступления его в силу - ред. программы от 20.08.2015, тогда как установленный срок - не позднее двух месяцев со дня вступления закона в силу.

7.1.1. Ответственным исполнителем государственной программы является Министерство социального развития Пермского края, участниками - Министерство культуры Пермского края, Министерство здравоохранения Пермского края, Министерство образования и науки Пермского края, Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Министерство транспорта Пермского края, Агентство по занятости населения Пермского края.

Согласно паспорту (в редакции программы на момент проведения анализа) целями государственной программы «Доступная среда» являются:

- Формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Пермском крае;
- Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края.

Достигать поставленные цели планируется путем решения следующих задач⁶ (в ред. от 05.05.2016):

1. Формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения отношенческих барьеров;

⁴ Закон Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

⁵ Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

⁶ Формулировка задач приведена в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.12.2012 № 575 (в ред. от 05.04.2016) «Об утверждении примерной программы субъекта Российской Федерации по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения». В предыдущих редакциях Программы было определено 6 задач, добавлена 3 задача и изменены формулировки 1 и 2 задачи.

2. Оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН);

3. Формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта.

4. Информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов с учетом их особых потребностей и других МГН.

5. Повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и интеграции инвалидов) в Пермском крае;

6. Информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в Пермском крае.

7. Укрепление материально-технической базы, оснащение реабилитационных центров, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень.

Программа соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края, в частности:

посланиями Президента Федеральному собранию Российской Федерации⁷;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

Стратегией социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года⁸;

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда»⁹;

Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы¹⁰.

⁷ «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» от 04.12.2014. «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» от 03.12.2015.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 07.02.2011 №165-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года».

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 № 2181-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы».

Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы»

Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»

¹⁰ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы».

Государственная программа «Доступная среда», включает в себя 2 подпрограммы, каждая из которых содержит по 3 основных мероприятия¹¹ на 2014-2015гг., по одному – на 2016-2018гг.

Подпрограмма 1 «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН» (далее – подпрограмма 1) включает мероприятия, направленные на :

- совершенствование нормативной правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в крае;
- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов;
- информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов с учетом их особых потребностей и других маломобильных групп населения.

Подпрограмма 2 «Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и социальной интеграции инвалидов Пермского края» (далее – подпрограмма 2).

В данной подпрограмме отражены мероприятия:

- направленные на повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и интеграции инвалидов) в Пермском крае;
- по информационно-методическому и кадровому обеспечению системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в Пермском крае;
- по укреплению материально-технической базы, оснащению реабилитационных центров, обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень.

По нашей оценке, подпрограммы не являются взаимозависимыми: выполнение мероприятий одной подпрограммы не зависит от выполнения мероприятий другой подпрограммы.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что цели, задачи, а также целевые показатели по подпрограммам согласуются с целями, задачами и показателями, определенными в целом по государственной программе.

Паспорта подпрограмм соответствуют форме, утвержденной Указом № 74 (приложение 1 форма 1).

Отмечаем, что мероприятия по совершенствованию механизма предоставления услуг в сфере реабилитации, социальной интеграции инвалидов, реализуются в Пермском крае и в рамках других

¹¹ Первоначально подпрограмма 2 включала 4 основных мероприятия, одно из которых было исключено: «Бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения» (ред. Постановления № 1316-п от 29.09.2014).

государственных программ. Так, организация трудоустройства граждан из категории инвалидов осуществляется в рамках государственной программы Пермского края «Содействие занятости населения»¹². Мероприятия по предоставлению реабилитационных услуг инвалидам в условиях дневного и временного пребывания включены в государственную программу «Социальная поддержка граждан Пермского края»¹³.

Государственная программа «Доступная среда» не имеет временных параметров на протяжении срока ее реализации.

В проверяемом периоде срок реализации программы изменялся ответственным исполнителем неоднократно (4 раза). Так, в первоначальной редакции (от 03.10.2013) определено, что Программа рассчитана на период с 2014 по 2016 год и реализуется в два этапа: 1 этап – 2014 год, 2 этап - 2015-2016 годы; в последней редакции период реализации Программы - с 2014 по 2018 год (1 этап – 2014 год, 2 этап - 2015-2018 годы).

Отмечаем, что сроки и этапы реализации программы, указанные в Паспорте не совпадали со сроками и этапами, изложенными в разделе IV программы (в ред. Постановления № 1316-п от 05.05.2016 раздел IV утратил силу).

Наименования отдельных целевых показателей государственной программы Пермского края соответствуют целевым показателям государственной программы Российской Федерации⁹. Сравнительный анализ приведен в Приложении 1.

Установлено, что значения 8 целевых показателей государственной программы соответствуют значениям показателей государственной программы Российской Федерации; значения по 4 показателям - установлены ниже, чем значения показателей государственной программы Российской Федерации; значения по 2 показателям отличаются разнонаправлено в различные периоды.

В отличие от государственной программы Российской Федерации в государственной программе Пермского края не нашли отражения такие показатели, характеризующие совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, как:

- доля специалистов, обеспечивающих реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, прошедших обучение реабилитационным и абилитационным методикам в общем числе таких специалистов;

- доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации.

7.1.2. Согласно программе основными рисками при ее реализации являются:

¹² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1315-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Содействие занятости населения».

¹³ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края».

- недостаточная гибкость и адаптируемость программы к внешним факторам и организационным изменениям органов государственной власти;
- неэффективное взаимодействие соисполнителей программы;
- недостаточное ресурсное обеспечение запланированных мероприятий.

Для минимизации рисков предусмотрено формирование плана реализации программы, содержащего перечень мероприятий с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников; привлечение ресурсной базы федерального уровня; обеспечение четкого управления программой.

Для обеспечения контроля и независимой оценки программы предусмотрено формирование Координационного совета, включающего представителей законодательных и исполнительных органов власти Пермского края, общественных объединений.

Проверка проведения мероприятий, направленных на минимизацию рисков показала следующее:

1). Планы реализации мероприятий программы утверждаются ежегодно распоряжениями Правительства Пермского края в соответствии с Указом № 74. Сроки, определенные для разработки проектов планов, Минсоцразвитием ПК в основном соблюдены (исключение: проект плана на 2014 год направлен на согласование в Правительство Пермского края 23.12.2013 при установленном сроке не позднее 20 декабря текущего финансового года).

2). Для реализации мероприятий программы Пермский край использует средства из федерального бюджета, получаемые в форме субсидий;

3). Координационный совет по обеспечению контроля и независимой оценки государственной программы «Доступная среда» сформирован в соответствии с распоряжением председателя Правительства Пермского края от 03.07.2014 № 92-рпп¹⁴. Утверждено Положение и состав Координационного совета (17 чел.). Согласно распоряжению основными задачами координационного совета являются: рассмотрение материалов о ходе реализации программных мероприятий и предоставление рекомендаций по их корректировке; выявление научных, технических, организационных проблем в ходе реализации программы и разработка предложений по их решению. Заседания Координационного совета проводятся не реже двух раз в год. Решения Координационного совета в течение 15 дней со дня подписания протокола направляются ответственному исполнителю программы – Минсоцразвитию ПК. Однако в ходе контрольного мероприятия данные решения Министерством не были представлены, в связи с чем, провести анализ результатов независимой оценки не представляется возможным.

¹⁴ Распоряжение Председателя Правительства Пермского края от 03.07.2014 № 92-рпп «О создании Координационного совета по обеспечению контроля и независимой оценки государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов».

7.1.3. За анализируемый период в государственную программу было внесено 12 изменений, в т.ч.:

за 2014 год - 5 раз (в редакции Постановления № 1316-п от 30.05.2014; от 25.07.2014; от 19.09.2014; от 29.09.2014; от 01.12.2014);

за 2015 год - 6 раз (в редакции Постановления № 1316-п 30.03.2015; от 01.04.2015; от 14.08.2015; от 20.08.2015; от 25.09.2015; от 25.12.2015);

в текущем периоде 2016 года - 2 раза (в ред. Постановления № 1316-п от 05.05.2016; от 05.08.2016).

Изменения, вносимые в программу, носят системный характер и связаны как с продлением срока ее реализации, так и изменением ее финансового обеспечения. Количество мероприятий, по которым финансовое обеспечение было уменьшено, составило в 2014 году - 3 мероприятия (4,6% от общего количества мероприятий), в 2015 году - 8 мероприятий (14,0%). Финансовое обеспечение не было изменено в 2014 году по 42 мероприятиям (64,6%), в 2015 году – по 35 мероприятиям (61,4%).

Отмечаем, что в соответствии с п.5.8.4. Указа № 74 предложения о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий должны быть отражены в сводных годовых докладах Администрации губернатора Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ. Однако, указанные предложения в докладах за 2014 год, 2015 год не содержатся.

7.2. По данным Минсоцразвития ПК численность инвалидов на территории Пермского края составила:

на 01 января 2014 года - 258 542 чел. (в т.ч. 9 774 детей-инвалидов);

на 01 января 2015 года - 252 859 чел. (в т.ч. 9 504 детей-инвалидов);

на 01 января 2016 года - 252 648 чел. (в т.ч. 9 667 детей-инвалидов).

Инвалиды трудоспособного возраста составляют в среднем 27% от общего количества (70 237 чел., 67 406 чел. и 67 259 чел. соответственно).

Финансовое обеспечение реализации государственной программы осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, федерального бюджета, бюджетов органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – ОМСУ) и внебюджетных источников.

Общий объем финансовой потребности Пермского края, необходимый для решения задач, направленных на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН, обеспечение социальной интеграции инвалидов в общество, разработчиками программы не определялся.

Расчет финансовой потребности программы за счет средств бюджета Пермского края произведен Минсоцразвитием ПК по каждому программному мероприятию, объем средств федерального бюджета был спрогнозирован исходя из положений нормативно-правовых актов Российской Федерации, средства местных бюджетов запланированы по заявкам муниципалитетов. Расчет объемов средств по внебюджетным источникам Министерством не представлен.

В соответствии с действующей редакцией Постановления № 1316-п общий объем финансового обеспечения государственной программы за счет всех источников финансирования на весь период ее реализации составляет 420 474,2 тыс. руб., в т.ч.:

2014 год - 116 991,7 тыс. руб.;

2015 год – 141 531,6 тыс. руб.;

2016 год – 68 770,3 тыс. руб.;

2017 и 2018 годы - по 46 590,3 тыс. руб. ежегодно (на указанные периоды потребность определена без учета расходов федерального бюджета).

Структура финансового обеспечения программы на 2014-2016 годы в разрезе источников финансирования представлена на рис. 1

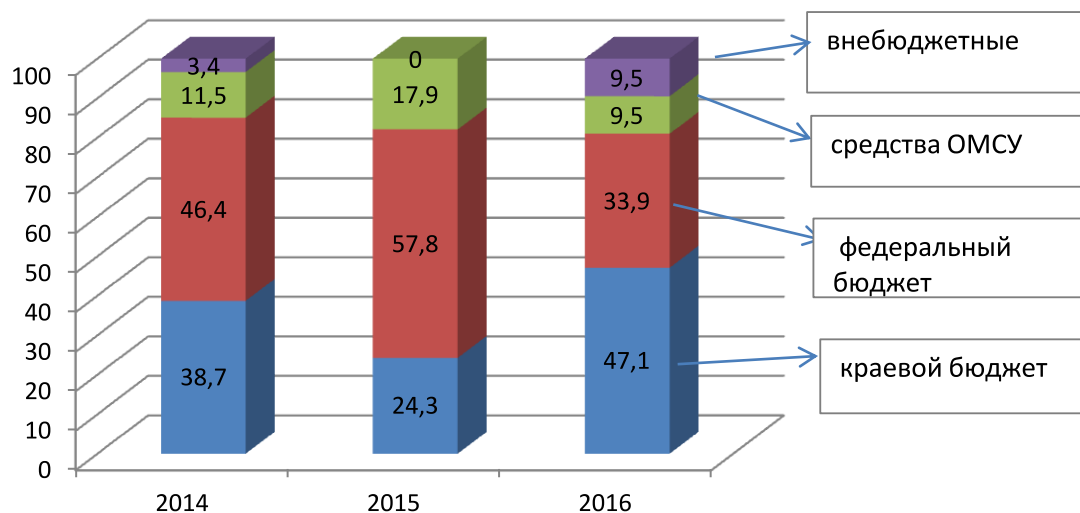


Рис. 1. Структура объема финансового обеспечения программы «Доступная среда» в разрезе источников финансирования в 2014-2016 годах, %

Как видно из рис. 1 основной объем финансового обеспечения за анализируемый период приходится на средства из федерального бюджета: от 33,9% (2016г.) до 57,8% (2015г.). Доля средств краевого бюджета находится в диапазоне: от 24,3% (в 2015г.) до 47,1% (2016г.). Основной объем финансового обеспечения приходится на Минсоцразвития ПК: в 2014 году – 74 206,0 тыс. руб. (63,4% от общего объема средств на программу), 2015 году – 88 221,7 тыс. руб. (62,3%), 2016 году – 51 618,5 тыс. руб. (75,1%).

Министерством утвержден порядок расходования средств бюджета Пермского края на финансирование мероприятий государственной программы «Доступная среда»¹⁵. Средства бюджета Пермского края на проведение мероприятий предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с законами Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансирования реализации программы определяются ежегодно при формировании бюджета Пермского края.

¹⁵ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 08.05.2014 № СЭД-33-01-03-182 «О порядке расходования средств на проведение мероприятий государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края».

Необходимо отметить, что в связи с технической ошибкой:

- в приложениях 6 и 7 к государственной программе в первоначальной редакции Постановления № 1316-п (ред. от 03.10.2013) объем финансового обеспечения по средствам федерального бюджета в разрезе подпрограмм, ответственного исполнителя и участников программы (12 698,0 тыс. руб.) не соответствует общему объему в целом по программе (13 403 тыс. руб.);

- в приложении 7 к государственной программе в ред. Постановления № 1316-п от 01.04.2015, от 14.08.2015 объем финансового обеспечения по средствам федерального бюджета в разрезе подпрограмм, ответственного исполнителя и участников программы (75 854,4 тыс. руб.) не соответствует указанному общему объему по программе (76 639,4 тыс. руб.);

- в приложении 6 к государственной программе в ред. Постановления № 1316-п от 30.05.2014; от 25.07.2014; от 19.09.2014; от 29.09.2014; от 01.12.2014 объем финансового обеспечения по средствам бюджетов ОМСУ в разрезе подпрограмм и участников программы (13 145,7 тыс. руб.) не соответствует объему в целом по программе (13 445,7 тыс. руб.).

Анализ изменения объема финансового обеспечения государственной программы «Доступная среда», определенного действующей редакцией программы по сравнению с первоначальной редакцией (от 03.12.2013) представлен в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Период	Всего	в том числе:			
		краевой бюджет	федеральный бюджет	бюджет ОМСУ	внебюджетные источники
Первоначальная редакция программы (от 03.10.2013)					
2014г.	77 701,1	58 064,1	10 595,0	5 042,0	4 000,0
2015г.	72 978,2	48 878,2	12 698,0	5 042,0	6 360,0
2016г.	56 299,1	44 757,1	-	5 042,0	6 500,0
Итого	206 978,4	151 699,4	23 293,0	15 126,0	16 860,0
Действующая редакция программы (от 05.08.2016)					
2014г.	116 991,7	45 324,0	54 222,0	13 445,7	4 000,0
2015г.	141 531,6	34 338,3	81 806,9	25 386,4	-
2016г.	68 770,3	32 419,7	23 284,8	6 565,8	6 500,0
2017г.	46 590,3	35 048,3	-	5 042,0	6 500,0
2018г.	46 590,3	35 048,3	-	5 042,0	6 500,0
Итого	420 474,2	182 178,6	159 313,7	55 481,9	23 500,0
Отклонение действующей редакции от первоначальной					
2014г.	39 290,6	-12 740,1	+43 627,0	+8 403,7	0
2015г.	68 553,4	- 14 539,9	+69 108,9	+20 344,4	- 6 360,0
2016г.	12 471,2	-12 337,4	23 284,8	+1 523,8	0

За анализируемый период объем финансового обеспечения программы в целом увеличился: на 2014 год - на 39 290,6 тыс. руб., в 2015 году - на 68 553,4 тыс. руб., на 2016 год - на 12 471,2 тыс. руб. Рост объемов финансовых ресурсов на государственную программу связан в основном с увеличением поступлений субсидий из федерального бюджета.

Вместе с тем, объемы расходов краевого бюджета для финансового обеспечения программы ежегодно уменьшаются. Общий объем уменьшения

на период 2014- 2016 годов составил 39 617,4 тыс. руб. или 26,1% к первоначально утвержденному объему (в т.ч. на 2014 год - на 22,0%, 2015 год – на 29,7%, 2016 год – на 27,6%), в т.ч. по участникам программы:

Минсоцразвитию ПК – на 17 886,2 тыс. руб. (15,1% к первоначально планируемым объемам). В 2015 году исключено в полном объеме финансирование мероприятий: «Реализация технологии "Самообеспечение инвалидов" (социальный контракт) –1 500,0 тыс. руб., «Предоставление субсидии общественной организации инвалидов на организацию и проведение Пермского гражданского форума «Доступная среда - для всех!» - 1 390,0 тыс. руб., «Оказание услуг по обеспечению граждан (взрослых и детей), не имеющих группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающихся в использовании технических средств реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями» - 1 000,0 тыс. руб.;

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края - на 15 740,1 тыс. руб. (100,0%). В 2014 году исключено в полном объеме финансирование мероприятия «Бюджетные инвестиции на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения» (реабилитационный центр для детей-инвалидов в с. Юсьва) на сумму 15 740,1 тыс. руб.;

Министерству здравоохранения Пермского края – на 4 746,0 тыс. руб. (29,6%). В 2015 году исключено в полном объеме финансирование мероприятия «Обеспечение доступности учреждений здравоохранения для инвалидов и других маломобильных групп населения ГБУЗ ПК «Пермский краевой госпиталь для ветеранов войн», ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер» - 4 746,0 тыс. руб.;

Министерству культуры Пермского края – на 1 245,0 тыс. руб. (17,0%).

7.2.1. В анализируемом периоде на софинансирование расходов на реализацию мероприятий программы привлекались средства федерального бюджета в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 1225¹⁶, от 19.02.2015г. № 146¹⁷, от 01.12.2015 № 1297⁹, с соглашениями, заключенными между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Пермского края, от 22.07.2014 № 14-С-13-ГП-55, от 31.07.2015 № 15-С-13-ГП-58, от 30.06.2016 №16-С-13-ГП-36.

Анализ результатов расходования субсидий, полученных из федерального бюджета представлен в таблице 2:

таблица 2
тыс. руб.

Год	Предусмотрено Соглашением	Перечислено в бюджет Пермского края	Кассовые расходы	Остаток	Результат предоставления субсидии		
					наименование целевого показателя	план	факт
2014	54 222,0	54 222,0	43 830,7	10 391,3 (возвр. в	Доля доступных для инвалидов и других	35% (283	35% (кол-во

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 1225 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации» (срок действия до 04.03.2015).

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 146 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации» (срок действия от 05.03.2015 до 31.12.2015).

				федер. бюджет п/п № 809656 от 29.01.2015)	маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Пермском крае	объекта)	объектов в отчете не указан о)
2015	76 639,4	76 600,2 5 167,5 (потреб. 2014г.) 20,2 (восстановлено)	76 301,5 5 167,5* 0	298,7 0 20,2 (318,9 тыс. руб. возвр. в федер. бюджет п/п № 366849 от 26.01.2016)	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Пермском крае	41% (251 объект)	41% (251 объект)

*Средства федерального бюджета в сумме 5 167,5 тыс. руб., предусмотренные на приобретение технологического подъемника в Пермскую государственную ордена «Знак Почета» краевую универсальную библиотеку им. А.М. Горького, не были использованы. Возвращены в бюджет Российской Федерации в апреле 2016 года.

7.2.2. В соответствии с п. 4.4. Указа № 74 постановление Правительства Пермского края, утверждающее государственную программу, является нормативным правовым актом, устанавливающим расходное обязательство Пермского края.

Анализ исполнения расходов программы в разрезе участников приведен в таблице 3.

таблица 3
тыс. руб.

№ п/п	Наименование органов исполнительной власти Пермского края	Утвержд. Законом о бюджете	Уточненный план	Исполнение*	В % к	
					утв. Закону	уточн. плану
2014 год						
1	Министерство здравоохранения	2 000,0	11 974,0	11 974,0	598,7	100,0
2	Министерство культуры	2 431,0	16 616,0	6 075,8	249,9	36,6
3	Министерство образования и науки	200,0	200,0	197,0	98,5	98,5
4	Министерство социального развития	40 143,0	68 668,1	68 169,0	169,8	99,3
5	Министерство физ.культуры, спорта и туризма	550,0	550,0	330,0	60,0	60,0
	Итого	45 324,0	98 008,1	86 745,8	191,4	88,5
2015 год						
1	Министерство здравоохранения	0	11 000,0	11 000,0		100,0
2	Министерство культуры	7 523,5	8 983,5	8 762,2	116,5	97,5
3	Министерство образования и науки	200,0	6 200,0	6 200,0	3100,0	100,0
4	Министерство социального развития	30 042,3	88 221,7	87 707,0	291,9	99,4
5	Министерство физ.культуры, спорта и туризма	300,0	300,0	300,0	100,0	100,0
6	Агентство по занятости населения	1 440,0	1 440,0	1 420,0	98,6	98,6
	Итого	39 505,8	116 145,2	115 389,2	292,1	99,3

2016 год						
1	Министерство культуры	1 286,0	1 286,0	388,0	30,2	30,2
2	Министерство образования и науки	200,0	200,0	195,6	97,8	97,8
3	Министерство социального развития	30 633,7	30 633,7	9 333,5	30,5	30,5
4	Министерство физ.культуры, спорта и туризма	300,0	300,0	0		
	Итого	32 419,7	32 419,7	9 917,1	30,6	30,6

*данные по исполнению за 2016 год представлены за период январь – июнь.

Из данных таблицы 3 следует, что средства федерального и краевого бюджетов на реализацию государственной программы израсходованы в 2014 году в объеме 86 745,8 тыс. руб. (88,5% к плану), в 2015 году – 115 389,2 тыс. руб. (99,3%), 1 полугодии 2016 года – 9 917,1 тыс. руб. (30,6%).

По данным Минсоцразвития ПК основными причинами неосвоения средств¹⁸ являются:

в 2014 году – несвоевременное проведение конкурсов - 92,2% от общего объема неосвоенных средств (10 380,0 тыс. руб. из 11 262,5 тыс. руб.);

в 2015 году - экономия, сложившаяся в ходе проведении конкурсных процедур - 34% от общего объема неосвоенных средств (256,9 тыс. руб. из 755,9 тыс. руб.), нарушение поставщиком сроков исполнения государственного контракта по разработке и внедрению «Карты доступности» - 27% (204,3 тыс. руб.).

Анализ исполнения мероприятий Программы в разрезе участников представлен в Приложении 2, таблица 1,2.

За анализируемый период *не реализованы* мероприятия государственной программы:

в 2014 году на общую сумму 10 690,0 тыс. руб. (10,9% от уточненного плана), в т.ч.

Министерством культуры Пермского края – 5 мероприятий на сумму 10 410,0 тыс. руб. (замена технологического подъемника, установка двух пассажирских лифтов для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информационным ресурсам в Пермской государственной ордена «Знак Почета» краевой универсальной библиотеке им. А.М. Горького, приобретение специального оборудования в учреждения культуры, подписка специализированного журнала для инвалидов по слуху «В едином строю», приобретение литературы для библиотеки Пермского регионального отделения ООИ «Всероссийское общество глухих»);

Минсоцразвитием ПК – 1 мероприятие на 60,0 тыс. руб. (реализация технологии «Самообеспечение инвалидов» ТУ Минсоцразвития города Перми);

Министерством физической культуры и спорта Пермского края – 1 мероприятие на 220,0 тыс. руб. (организация и проведение семинара «Управление спортивными объектами»).

в 2015 году Министерством культуры Пермского края - 2 мероприятия на общую сумму 45,0 тыс. руб. (подписка специализированного журнала для

¹⁸ Отчеты по исполнению расходов краевого бюджета формируются ежеквартально в соответствии Распоряжением Правительства Пермского края от 01.08.2014 № 185-рп «Об утверждении Порядка проведения ежеквартального анализа исполнения бюджета Пермского края».

инвалидов по слуху «В едином строю», приобретение литературы для библиотеки Пермского регионального отделения ООИ «Всероссийское общество глухих»). Данные мероприятия также не были реализованы ведомством и в 2014 году.

Анализ исполнения государственной программы по видам расходов показал, что реализация программных мероприятий осуществлялась в основном путем передачи субсидий администрациям городских округов и муниципальных районов (вид расходов 500), бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (вид расходов 600). Данная информация за 2014-2015 годы представлена в таблице 4.

таблица 4
тыс. руб.

Код	Наименование расходов	Исполнение 2014год		Исполнение 2015год	
		тыс. руб.	доля, %.	тыс. руб.	доля, %.
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	8 436,5	9,7	8 632,0	7,5
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	11 058,3	12,7	10 191,4	8,8
500	Межбюджетные трансферты	12 563,0	14,5	36 179,4	31,4
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	54 688,0	63,1	60 386,4	52,3
	Итого	86 745,8	100,0	115 389,2	100,0

Таким образом, в 2014 году на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к объектам социальной сферы направлено субсидий администрациям городских округов и муниципальных районов, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (виды расходов 500 и 600) в сумме 67 251,0 тыс. руб., что составило 77,6% от общего объема средств, в 2015 году - 96 565,8 тыс. руб. или 83,7% от общего объема средств. Из них субсидии бюджетным и автономным учреждениям составили 51 796,1 тыс. руб. и 58 226,1 тыс. руб. соответственно, субсидии общественным организациям инвалидов и некоммерческим организациям - 2 891,9 тыс. руб. и 2 160,3 тыс. руб.

Согласно Постановлению № 1316-п участие органов местного самоуправления в реализации программы предусматривается на основе соглашений при условии софинансирования на реализацию программных мероприятий собственных и привлеченных средств в размере не менее 50% общего объема финансирования, а с 04.09.2015 – в размере не менее 30% общего объема финансирования.

В целях распределения субсидий Министерством направлялись информационные письма в муниципалитеты с предложением сформировать заявки на участие в мероприятиях, направленных на создание безбарьерной среды для инвалидов и других МГН (с подробным финансово-экономическим обоснованием по каждому мероприятию).

По результатам рассмотрения заявок субсидии из бюджета Пермского края (за счет средств федерального бюджета) распределены бюджетам

муниципальных образований Пермского края на 2014 год согласно Постановлению Правительства Пермского края от 22.09.2014 № 1037-п¹⁹ (далее – Постановление № 1037-п), на 2015 год - Постановлению Правительства Пермского края от 10.07.2015 № 453-п²⁰ (далее - Постановление № 453-п). Количество получателей субсидий: в 2014 году – 2 муниципальных образования (г. Пермь, г. Березники), в 2015 году – 12 (г.г. Пермь, Березники, Губаха, Лысьва; Горнозаводский, Кишертский, Куединский, Чусовской, Краснокамский, Октябрьский, Пермский, Частинский муниципальные районы). Предоставление субсидий осуществлялось на основании соглашений, заключенных между Министерством и администрациями муниципалитетов.

Отмечаем при этом, что в соглашениях не были предусмотрены показатели эффективности реализации мероприятий программы, сметы на реализацию мероприятий программы, срок предоставления субсидий, что является нарушением п. 2.4. Порядков предоставления субсидий, утвержденных Постановлениями № 1037-п и № 453-п.

Субсидии Министерством перечислены в полном объеме, при этом в 2014 году в установленный срок (20 рабочих дней со дня подписания соглашения), в 2015 году - с нарушением срока, перечисление осуществлено на 29-ый день.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение п. 2.3.4. соглашений срок сдачи отчетов об использовании субсидий за 2014 год (до 13 января года, следующего за отчетным) не соблюдался. Так, городом Пермь отчет был представлен 23.01.2015 № СЭД-01-66-5²¹ (отклонение 10 дней).

Отчеты представлены не в полном объеме. За 2014 год у города Перми отсутствуют отчеты об использовании средств бюджета муниципального

¹⁹ Постановление Правительства Пермского края от 22.09.2014 № 1037-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по подпрограмме «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» на 2014 год и утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» за счет средств федерального бюджета на 2014 год»

²⁰ Постановление Правительства Пермского края от 10.07.2015 № 453-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по подпрограмме «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» на 2015 год и утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» за счет средств федерального бюджета на 2015 год».

²¹ Письмо заместителя главы администрации города Перми, начальника департамента социальной политики администрации города Перми от 23.01.2015 № СЭД-01-66-5 «О предоставлении отчета об использовании федеральных средств».

образования и внебюджетных источников на реализацию программных мероприятий, о достижении значения показателя результативности предоставления субсидий, у города Березники - отчет о достижении значения показателя результативности предоставления субсидий, за 2015 год у города Губаха - отчет о достижении значений результативности предоставления субсидий.

На реализацию программных мероприятий муниципалитетами израсходовано субсидий: в 2014 году - 12 543,7 тыс. руб., 2015 году - 35 860,5 тыс. руб. Анализ по направлениям расходования средств представлен в таблице 5.

таблица 5
тыс. руб.

Наименование мероприятия	2014 год			2015 год		
	Перечислено	Исполнено	Остаток	Перечислено	Исполнено	Остаток
Адаптация (установка) остановочных пунктов, оборудование пешеходных и транспортных коммуникаций вблизи социально значимых объектов (1.2.20.)	10 000,0	10 000,0	0	6 005,1	5 686,5	318,6
Создание в дошкольных образовательных организациях и организациях дополнительного образования универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов в общество (1.2.25.)	2 141,0	2 121,7	19,3	23 551,3	23 551,2	0,1
Адаптация учреждений по физической культуре, спорту к обслуживанию инвалидов (1.2.28.)	422,0	422,0	0	697,0	696,8	0,2
Информационная поддержка мероприятий Программы (1.1.)				285,0	285,0	-
Оборудование учреждений культуры. Обеспечение доступности учреждений культуры для инвалидов и других маломобильных групп населения (1.2.14.)				5 641,0	5 641,0	-
Итого	12 563,0	12 543,7	19,3	36 179,4	35 860,5	318,9

Объем средств бюджетов муниципальных образований, израсходованных на реализацию программных мероприятий составил: в 2014 году - 2 226,0 тыс. руб. в г. Березники (по г. Перми информация за 2014 год не представлена), 2015 году - 24 576,8 тыс. руб. Нарушений условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края не установлено (за исключением г. Перми за 2014 год ввиду отсутствия информации о сумме софинансирования).

Справочно: по причине технической ошибки в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2015 года²² объем средств бюджетов муниципальных образований указан в сумме 24 583,4 тыс. руб.

²² Письмо руководителя администрации Губернатора Пермской области от 29.04.2016 № СЭД-01-84-1389 «О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2015 года».

По данным Минсоцразвития ПК в результате использования бюджетных средств муниципалитетами в 2014-2015 годах обеспечена доступность 41 учреждения культуры, в 102 дошкольных образовательных организациях и 21 организации дополнительного образования создана безбарьерная среда, 8 учреждений по физической культуре и спорту адаптированы к обслуживанию инвалидов. В 2014 году в г. Перми было установлено 46 голосовых и звуковых светофоров вблизи социально значимых объектов, в 2015 году – 56. Количество светофоров, установленных в 2015 году в г.г. Березники и Лысьва, составили 29 и 12 светофоров соответственно. Администрацией г. Перми в 2015 году организованы выпуск 3-х передач, направленных на информационную поддержку мероприятий муниципальной программы, съемка 12 передач о вопросах социальной интеграции инвалидов и др.

7.2.3. Субсидии на иные цели

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края утвержден постановлениями Правительства Пермского края от 08.10.2010 № 1003-п²³, от 29.09.2014 № 1071-п²⁴ (далее – Постановление № 1003, Постановление 1071-п).

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели учреждениям социального обслуживания (далее - целевые субсидии) утвержден приказами Минсоцразвития ПК на 2014 год: от 23.12.2013 № СЭД-33-01-03-641²⁵, от 10.09.2014 № СЭД-33-01-03-447²⁶, на 2015 год от 09.06.2015 № СЭД-33-01-03-300²⁷.

Справочно: субсидии на иные цели, предоставляемые автономным и бюджетным учреждениям, ежегодно включались в дополнение в перечень субсидий на иные цели и

²³ Постановление Правительства Пермского края от 08.10.2010 № 1003-п «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края», действовал до 16.10.2014г.

²⁴ Постановление Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1071-п «Об утверждении Порядка формирования, утверждения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и его финансового обеспечения, Порядка проведения мониторинга исполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и внесения изменений в государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) и объем его финансового обеспечения, Порядка определения объема и условия предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели», действует с 17.10.2014г.

²⁵ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 23.12.2013 № СЭД-33-01-03-641 «Об утверждении порядка планирования, реализации и финансировании мероприятий по приведению в нормативное состояние государственных учреждений Пермского края, подведомственных Министерству социального развития Пермского края».

²⁶ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 10.09.2014 № СЭД-33-01-03-447 «Об утверждении порядка реализации мероприятий по приведению в нормативное состояние и обеспечению доступной среды для инвалидов государственных учреждений Пермского края, подведомственных Министерству социального развития Пермского края по реализации»

²⁷ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 09.06.2015 № СЭД-33-01-03-300 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству социального развития Пермского края на реализацию мероприятий по обеспечению доступной среды в учреждениях для инвалидов и приобретению реабилитационного оборудования для оснащения реабилитационных центров».

бюджетных инвестиций по утвержденной форме и согласовывались с Министерством финансов Пермского края²⁸.

Целевые субсидии предоставлялись Министерством на реализацию следующих программных мероприятий:

- мероприятие 1.2.17. «Обеспечение доступной среды в учреждениях для инвалидов социальной сферы»;
- мероприятие 2.3.6 «Приобретение реабилитационного оборудования для оснащения реабилитационных центров».

Субсидии направлялись на финансовое обеспечение расходов учреждений: проведение текущих и капитальных ремонтов зданий с учетом мероприятий, направленных на организацию доступной среды для МГН, в том числе разработку проектно-сметной документации; обеспечение оборудованием, материалами, инвентарем в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; приведение в нормативное состояние учреждений в соответствии с предписаниями надзорных органов.

В 2014 году субсидии предоставлялись в соответствии с договорами, заключенными между Минсоцразвитием ПК и 10 государственными автономными и бюджетными учреждениями. В нарушении п. 3.1. Порядка определения объема и условий предоставления субсидий, утвержденного Постановлением № 1003-п, в заключенных договорах не были определены: показатели достижения измеримого результата; порядок и случаи изменения объема предоставляемых субсидий, а также полного или частичного возврата предоставленных субсидий.

В 2015 году предоставление субсидий осуществлялось согласно приказу Минсоцразвития ПК от 31.03.2015 № СЭД-33-01-03-170²⁹ (в ред. от 11.12.2015), в соответствии с соглашениями по утвержденной форме. Соглашения заключены с 10 государственными бюджетными и автономными учреждениями. Соглашения отвечают требованиям п. 3 Порядка определения объема и условия предоставления субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного Постановлением № 1071-п.

Проверкой установлено, что Министерством перечислены субсидии за 2014 год в объеме 33 836,4 тыс. руб., за 2015 год - 32 463,9 тыс. руб.

В соответствии с п. 3.5. соглашений эффективность использования субсидий на иные цели должна оцениваться по следующим показателям результативности:

- исполнение мероприятия, на реализацию которого предоставлена субсидия на иные цели - 100%;

²⁸ Приказ Министерства финансов Пермского края от 24.12.2010 № СЭД-39-01-03-249 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов государственных бюджетных и автономных учреждений Пермского края, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1. и пунктом 1 статьи 78.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации».

²⁹ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 31.03.2015 № СЭД-33-01-03-170 «Об утверждении перечня мероприятий по приведению в нормативное состояние и обеспечению доступной среды для инвалидов в государственных учреждениях Пермского края, подведомственных Министерству социального развития Пермского края».

- доля исполненных замечаний по предписаниям надзорных органов, на устранение которых предоставлена субсидия на иные цели - 100%;

- своевременное предоставление отчетности об использовании субсидий на иные цели.

Проверка отчетов за 2015 год показала, что государственные автономные и бюджетные учреждения оценивали результативность предоставленных субсидий по одному показателю: «Исполнение мероприятия, на реализацию которого предоставлена субсидия на иные цели» и в основном на 100%. Только в 3-х учреждениях из 10: КГАУСОН «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Березники, КГАУСОН «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Юсьвенского района, КГАУСОН «Пермский геронтопсихиатрический центр» выполнение вышеуказанного показателя по отдельным видам работ составило 94,3%, 98%, 99,5% соответственно.

В нарушение п. 3.5. соглашений оценка эффективности использования целевых субсидий по двум другим показателям учреждениями не производилась (исключение КГАУ «Центр комплексной реабилитации инвалидов», в отчете которого отражено фактическое значение показателя «Доля исполненных замечаний по предписаниям надзорных органов, на устранение которых предоставлена субсидия на иные цели» в размере 100%).

7.2.4. КСП ПК проведена выборочная проверка целевого и эффективного использования субсидий, полученных КГАУ «Центр комплексной реабилитации инвалидов» в период 2014-2015 годы (в 2014 году объем финансирования учреждения составил 6 037,4 тыс. руб., в 2015 году - 6 143,0 тыс. руб.).

Субсидии использовались учреждением по целевому назначению. За проверяемый период средства израсходованы на ремонт путей передвижения инвалидов в отделениях медико- социальной реабилитации и приобретение реабилитационного оборудования: функциональных кроватей с электроприводом, столов для массажа, установки кинезитерапевтической «Экзарта- мини».

Согласно отчету за 2015 год оценка эффективности использования субсидий на иные цели производилась учреждением по 2 показателям результативности: «Исполнение мероприятия, на реализацию которого предоставлена субсидия на иные цели» в размере 100% и «Доля исполненных замечаний по предписаниям надзорных органов, на устранение которых предоставлена субсидия на иные цели» -100%. Оценка результативности использования субсидий по 3 показателю «Своевременное предоставление отчетности об использовании субсидий на иные цели» не производилась.

7.2.5. Субсидии общественным и некоммерческим организациям

Постановлениями Правительства Пермского края утверждены порядки предоставления субсидий за счет средств бюджета Пермского края:

общественной организации инвалидов на поддержку веб-сайта³⁰; редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям для инвалидов на издание специальной газеты для инвалидов³¹; общественной организации инвалидов на приобретение тифлофлешплееров³²; некоммерческой организации для обеспечения безбарьерной среды в частной дошкольной образовательной организации³³; общественной организации инвалидов на приобретение тифлотехнических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень и обучение навыкам пользования ими инвалидов по зрению³⁴.

В целях проведения отбора претендентов среди общественных и некоммерческих организаций на получение субсидий из бюджета Пермского края Министерством утверждены положение и состав комиссии³⁵ (комиссия сформирована из сотрудников и руководителей структурных подразделений Министерства в количестве 7 человек).

КСП ПК проведена проверка соблюдения процедуры отбора претендентов на получение и предоставление субсидий из бюджета Пермского края на следующие цели:

- для обеспечения безбарьерной среды в частной дошкольной образовательной организации;
- на поддержку веб-сайта;
- на приобретение тифлотехнических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень.

Отбор претендентов для получения субсидии осуществлялся в соответствии с порядками, утвержденными постановлениями Правительства

³⁰ Постановление Правительства Пермского края от 16.06.2014 № 486-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2018 годах субсидий из бюджета Пермского края общественной организации инвалидов на поддержку веб-сайта».

³¹ Постановление Правительства Пермского края от 18.07.2014 № 632-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2018 годах субсидий из бюджета Пермского края редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям для инвалидов на издание специальной газеты для инвалидов и признании утратившим силу Постановления Правительства Пермского края от 24 июля 2012г. № 529 «Об утверждении порядка предоставления в 2012-2014 годах субсидий из бюджета пермского края общественным организациям для издания реабилитационно-просветительской литературы, методических сборников, специальной газеты для инвалидов, приобретения литературы».

³² Постановление Правительства Пермского края от 25.09.2014 № 1051-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2015 годах субсидий из бюджета Пермского края общественной организации инвалидов на приобретение тифлофлешплееров с целью формирования прокатного фонда устройств для чтения «говорящей книги» в Пермской краевой специализированной библиотеке для слепых с специальной (коррекционной) общеобразовательной школе- интернате для незрячих и слабовидящих детей».

³³ Постановление Правительства Пермского края от 29.09.2014 № 1082-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2018 годах субсидий из бюджета Пермского края некоммерческой организации для обеспечения безбарьерной среды в частной дошкольной образовательной организации».

³⁴ Постановление Правительства Пермского края от 09.09.2014 № 1145-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2018 годах субсидий из бюджета Пермского края общественной организации инвалидов на приобретение тифлотехнических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень и обучение навыкам пользования ими инвалидов по зрению».

³⁵ Приказ Министерства социального развития Пермского края от 25.06.2014 № СЭД-33-01-02-03-291 (в ред. от 05.04.2016 № СЭД-33-01-03-201) «Об утверждении Положения и состава комиссии по отбору претендентов среди общественных и некоммерческих организаций на получение субсидий из бюджета Пермского края».

Пермского края, за исключением сроков рассмотрения заявок, заключения соглашений, оформления приказов, в частности:

- заявка Чайковского местного общественного фонда социально-полезных целей «Достижение» рассмотрена с превышением срока на 10 рабочих дней (в Порядке³³ определен срок в течение 1 рабочего дня со дня представления заявок);

- соглашение от 31.07.2015 № 646 с Пермской краевой организацией общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» на поддержку веб-сайта заключено через 12 дней после издания приказа Министерства от 15.07.2015 № СЭД-33-01-03-375 «О предоставлении субсидии из бюджета Пермского края на 2015 год» (установленный п. 3.14 Порядка³⁰ срок - в течение 10 рабочих дней со дня издания приказа о предоставлении субсидии);

- заявка общественной организации инвалидов на получение субсидии на приобретение тифлотехнических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень, не содержит пояснительную записку с обоснованием объема запрашиваемых средств (нарушение п. 3.1. Порядка³⁴);

- приказ Министерства от 20.03.2015 № СЭД-33-01-03-123 «О предоставлении субсидий общественной организации инвалидов на приобретение тифлотехнических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень и обучение навыкам пользования ими инвалидов по зрению» издан на 5 дней позднее установленного срока (в течение 5 рабочих дней после подписания протокола). Протокол № 4 подписан 04.03.2015.

В ходе выборочной проверки установлено, что на участие в конкурсном отборе были представлены пакеты документов только от одной общественной или некоммерческой организации. Оценка и сопоставление заявок на участие в отборе не проводились, т.е. конкурентный отбор отсутствовал.

Выборочная проверка показала, что субсидии перечислены Министерством в полном объеме и в установленный срок (в течение 20 рабочих дней со дня подписания соглашений).

Общественные организации использовали субсидии в полном объеме.

Отчеты об использовании субсидий представлены организациями в установленный срок (не позднее 25 декабря).

7.2.6. В государственную программу включено мероприятие, предусматривающее оказание услуг общественной организацией инвалидов по организации предоставления тифлосурдоперевода для слепоглухих инвалидов (плановое финансовое обеспечение мероприятия в 2014 - 2018 годах по 107,5 тыс. руб. ежегодно). В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к программе расходы краевого бюджета направляются на получение слепоглухими инвалидами помощи в решении социально-бытовых проблем: общение в медицинских, детских учреждениях, ЖКУ, судах и т.д., решении производственных вопросов с работающими инвалидами, работе клуба общения «Говорящие руки» и т.д. На основании

заключенных Министерством государственных контрактов от 07.04.2014 № 323 и от 19.03.2015 № 291 средства на реализацию мероприятия в полном объеме перечислены Пермской краевой организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2007 № 608³⁶ услуги по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу) предоставляются инвалиду за счет средств федерального бюджета в количестве до 40 часов в 12-месячном периоде, исчисляемом с даты подачи заявления. По информации, представленной Пермским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации³⁷, заявки на получение услуг по тифлосурдопереводу за период 2014-2015 годы от инвалидов не поступали. Количество заявок на оказание услуг по сурдопереводу составило: в 2014 году – 722 шт., 2015 году – 677 шт. Объем фактически оказанных услуг за указанные периоды в среднем составил 0,7 часа на чел. в год, т.е. меньше установленного норматива.

По данному мероприятию отсутствует нормативный документ, позволяющий четко разграничить финансирование услуги за счет средств бюджета Пермского края и за счет федерального бюджета. В результате создается риск перекрестного финансирования предоставления одного и того же вида услуг как за счет федерального бюджета, так и за счет средств региона.

7.3. Анализ достижения целевых показателей государственной программы

Методика расчета фактических значений целевых показателей государственной программы, отражающая периодичность и сроки формирования фактических значений целевых показателей, формулы расчетов, источники информации, утверждена только в мае 2016 года (ред. программы от 05.05.2016г.).

Согласно годовым отчетам о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2014 год - 2015 годы, исходя из Методики оценки уровня достижения стратегических показателей социально-экономического развития Пермского края, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868, установленные показатели программы (10 показателей) – выполнены. Данные об исполнении целевых показателей представлены в Приложении 3.

КСП ПК проведена выборочная проверка обоснованности отражения Минсоцразвитием ПК фактических значений целевых показателей за указанный период.

³⁶Постановление Правительства РФ от 25.09.2007 № 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)».

³⁷ Письмо ГУ «Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» от 30.06.2016 № 10-08/10-11845 «О предоставлении информации».

Значения показателей, характеризующих доступность объектов инфраструктуры, наличие подвижного состава транспорта, оборудованного для перевозки МГН; отражающих участие инвалидов в спортивных и культурных мероприятиях; систематическое занятие инвалидов спортом рассчитываются Минсоцразвитием ПК на основании данных, представленных территориальными управлениями министерства, Министерством образования и науки Пермского края, Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края, и (или) размещенных органами исполнительной власти в Информационно-аналитической системе Пермского края, которые не представляется возможным оценить и проверить из общедоступных источников, а также по причине отсутствия персонифицированного учета лиц, посещающих различные спортивные учреждения, учреждения дополнительного образования (значения определяются путем суммирования количества детей, тогда как один ребенок может посещать несколько учреждений).

Значения показателей по оценке отношения населения к проблемам инвалидов, уровню доступности объектов и услуг определены по данным социологического опроса. За период 2014 -2015 годов проведены опросы у 100 респондентов ежегодно. Установлено, что в общем количестве опрошенных в основном преобладали жители г. Перми: в 2014 году - 69% общего количества респондентов, в 2015 году – 66%. Результаты такого опроса, по мнению КСП ПК указывают на некорректность выборки респондентов и не отражают истинное значение целевого показателя. Также выявлено, что по данным опроса значение показателя «доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов в общей численности опрошенных инвалидов в Пермском крае» в 2014 году составлял не более 21%, а в годовом отчете ответственного исполнителя программы указано значение равное 35%.

По нашей оценке, 6 целевых показателей программы из 10 (или 60%) не допускают возможность проверки достоверности и точности их значений из общедоступных источников, систем ведомственного или персонифицированного учетов, что создает риск отражения в отчетной информации не достоверных, искаженных значений результатов реализации программы.

8. Выводы:

8.1. Государственная программа «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

8.2. Требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 24.07.2013 № 74, соблюдены не в полном объеме - установлены нарушения отдельных положений порядка.

8.3. Подпрограммы не являются взаимозависимыми: выполнение мероприятий одной подпрограммы не зависит от выполнения мероприятий другой подпрограммы.

8.4. За 2014 год - текущий период 2016 года в государственную программу было внесено 12 изменений. Данные изменения связаны как с продлением срока реализации программы, так и изменением ее финансового обеспечения.

8.5. Объем финансового обеспечения Программы за счет всех источников финансирования на период 2014-2018 годы составляет 420 474,2 тыс. руб. Основная доля приходится на средства из федерального бюджета (2014г. – 46,4%, 2015г. – 57,8%, 2016г. – 33,9%).

8.6. Объемы расходов краевого бюджета для финансового обеспечения Программы ежегодно уменьшаются. За анализируемый период общее снижение составило 39 617,4 тыс. руб. или 26,1% к первоначально утвержденному объему. При этом предложения о сокращении (увеличении) финансирования и (или) досрочном прекращении отдельных мероприятий в сводных годовых докладах Администрации губернатора Пермского края о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ не отражались.

8.7. На реализацию государственной программы израсходованы средства федерального и краевого бюджетов в объеме: в 2014 году 86 745,8 тыс. руб. (88,5% к плану), в 2015 году – 115 389,2 тыс. руб. (99,3%), 1 полугодии 2016 года – 9 917,1 тыс. руб. (30,6%).

8.8. Установлены факты нарушений Порядков предоставления субсидий муниципальным образованиям Пермского края: в соглашениях не предусматривались показатели эффективности реализации мероприятий Программы, сметы на реализацию мероприятий Программы, срок предоставления субсидий; в 2015 году Министерством нарушен установленный срок перечисления субсидий; получателями не соблюдались сроки сдачи отчетов об использовании субсидий, отчеты предоставлялись не в полном объеме.

8.9. Оценка результативности предоставленных государственным автономным и бюджетным учреждениям субсидий осуществлялась Минсоцразвитием ПК только по одному показателю, вместо установленных в соглашениях трех показателей результативности.

8.10. Исходя из Методики оценки уровня достижения стратегических показателей социально-экономического развития Пермского края, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868, согласно годовым отчетам о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2014 год, 2015 год установленные показатели программы (10 показателей) – выполнены.

8.11. Государственной программой Пермского края предусмотрено финансирование за счет средств краевого бюджета услуг общественной организации инвалидов по организации предоставления тифлосурдоперевода

для слепоглохих инвалидов, при этом нормативный документ, позволяющий четко разграничить финансирование услуги за счет федерального бюджета, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2007 № 608, и за счет средств бюджета Пермского края, отсутствует.

В результате создается риск перекрестного финансирования предоставления одного и того же вида услуг как за счет федерального бюджета, так и за счет средств региона.

9. Предложения:

9.1. Принять меры по недопущению нарушений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 24.07.2013 № 74; Порядков предоставления субсидий муниципальным образованиям Пермского края, общественным и некоммерческим организациям.

9.2. В связи с отсутствием реализации в период 2014 год - текущий период 2016 года мероприятий по подписке специализированного журнала для инвалидов по слуху «В едином строю», приобретению литературы для библиотеки Пермского регионального отделения ООИ «Всероссийское общество глухих» (исполнитель Министерство культуры Пермского края) провести анализ их целесообразности.

9.3. Определить содержание услуги общественной организации инвалидов по организации предоставления тифлосурдоперевода для слепоглохих инвалидов с учетом исключения дублирования услуги, финансирование которой осуществляется за счет средств федерального бюджета.

9.4. Усилить контроль за результативностью использования субсидий муниципальными образованиями Пермского края, государственными бюджетными и автономными учреждениями Пермского края.

Приложение 1. Сравнительный анализ целевых показателей государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы» и государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» за период 2014-2018 годы».

Приложение 2. «Исполнение мероприятий государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» в разрезе участников за 2014 год» (таблица 1). «Исполнение мероприятий государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» в разрезе участников за 2015 год» (таблица 2).

Приложение 3. «Данные о выполнении целевых показателей государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» за 2014-2015 годы.

Аудитор КСП ПК



И. А. Денисова