



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: permoblksp@permregion.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

№ _____
на № _____ от _____

Руководителю Администрации
губернатора Пермского края

А.Ю. Маховикову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» и планом работы КСП ПК на 2015 год проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств краевого бюджета, предусмотренных на информирование населения» в Администрации губернатора Пермского края (далее – Администрация), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Бюджетные назначения на информирование населения, предусмотренные Администрации в текущем году, увеличились как по сравнению с 2013 г., так и с 2014 г., и в дальнейшем их сокращение на 2016-2018 годы не планируется, несмотря на поручение Президента России В.Путина главам субъектов РФ о принятии мер по оптимизации расходов на информационное освещение деятельности органов государственной власти.

2. Данные о расходах на информирование населения в рамках ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти» не отображают полной картины бюджетных затрат ИОГВ ПК на указанные цели.

В отличие от других субъектов РФ, в частности, от регионов Приволжского и Уральского федеральных округов, отражающих бюджетные расходы, связанные с информированием населения, в соответствии с бюджетной классификацией РФ в разделе 1200 «Средства массовой информации», в котором сгруппированы затраты на СМИ, в бюджете Пермского края данные расходы разрознены: отражаются по разделам и подразделам, соответствующим государственным программам либо непрограммным мероприятиям, что не способствует прозрачности бюджетных расходов на СМИ.

3. В текущем году в конкурсных процедурах, организатором которых была Администрация, одновременно участвовали до четырех заказчиков, в связи с чем, были аккумулированы существенные денежные средства и объемы работ (услуг), подлежащие исполнению, в соответствии с техническими заданиями. Таким образом, были созданы условия, ограничивающие конкуренцию для потенциальных

участников конкурса. В конечном итоге, при заключении государственных контрактов за основу принималась «единственная заявка» участника конкурса, соответствующая требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и конкурсной документации.

4. При проведении конкурсных процедур и заключении государственных контрактов не конкретизировался объект закупки, в документах указывалось обобщенно: работы по информированию населения о деятельности заказчика, событиях и социально-экономическом развитии, что в конечном итоге препятствовало прозрачности бюджетных расходов на информирование населения.

5. Не все конечные результаты подпрограммы «Развитие информационного партнерства исполнительных органов государственной власти Пермского края со средствами массовой информации» ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти», достижение которых должно обеспечить решение ряда проблем, с которыми сталкиваются жители и организации Пермского края при получении информационных услуг, были учтены и приняли участие в оценке эффективности реализации мероприятий подпрограммы.

Установленные целевые показатели подпрограммы не достаточны для оценки её эффективности и результативности. В то же время, согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края по итогам 2014 года, цель и задачи вышеуказанной подпрограммы признаны достигнутыми.

6. В рамках расходов на информирование населения допускается использование бюджетных средств на публикацию материалов, не входящих в перечень направлений использования средств краевого бюджета на информирование населения, определенных Указом губернатора Пермского края от 14.08.2008 № 46 «О финансировании расходов по информированию населения».

7. Установлено использование бюджетных средств в сумме 89,2 тыс. руб., связанное с оплатой денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным законом о бюджете, сводной бюджетной росписью, и которое в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств, в т.ч.:

- в связи с оплатой в 2014 г. за счет бюджетных средств, предусмотренных на «обеспечение информационного партнерства» (ЦС 2150015), части расходов в сумме 81,3 тыс. руб. по государственному контракту, заключенному в 2013 г. в рамках ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пермского края на 2010-2020 годы», подлежащих оплате за счет средств, предусмотренных в бюджете Пермского края на 2014 год на «организационно-правовое и информационное обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (ЦС 1412001) в вышеуказанной сумме;

- в связи с оплатой в рамках расходов на информирование населения подписки на газету «Новый компаньон» в сумме 7,9 тыс. руб.

8. Не во всех случаях соблюдается требование распространения информации о деятельности политических партий в равном объеме, установленное ст.32 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» и Зако-

ном Пермского края от 08.10.2010 № 686-ПК «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Пермского края, при освещении их деятельности телеканалом и радиоканалом Пермского края».

Организованный Избирательной комиссией Пермского края учет объема эфирного времени, предоставляемого политическим партиям, осуществляется независимо от правоотношений, возникших в результате заключения государственных контрактов Администрацией с установленными в результате проведения конкурсных процедур телеканалом и радиоканалом. Вследствие этого, не представляется возможным определить соблюдение принципа распространения информации о деятельности политических партий в равном объеме в рамках исполнения вышеуказанных государственных контрактов.

В связи с не соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, расходование средств, направленных в 2013-2014 годах на обеспечение гарантий равенства политических партий в общей сумме 1 446,5 тыс. руб., в т.ч. по Администрации в сумме 917,7 тыс. руб., и по Избирательной комиссии Пермского края в сумме 528,8 тыс. руб., является неэффективным использованием.

9. В связи с отсутствием в Пермском крае государственных региональных телеканала и радиоканала, исходя из требований федерального законодательства о закупках, телеканал и радиоканал, привлекаемые к освещению деятельности политических партий, определяются в результате проведения конкурсных процедур. Соответственно, государственные контракты с телеканалом и радиоканалом, осуществляющими освещение деятельности политических партий, заключаются Администрацией до определения телеканала и радиоканала указом губернатора Пермского края. В связи с этим, требование Закона Пермского края от 08.10.2010 № 686-ПК об определении вышеуказанных телеканала и радиоканала указом губернатора Пермского края имеет формальный характер.

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 года № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» Администрации губернатора Пермского края предлагается следующее.

1). Во исполнение поручения Президента России В.Путина, подписанного по итогам конференции ОНФ, проанализировать расходы на информационное освещение деятельности органов государственной власти Пермского края, финансируемые за счет бюджета Пермского края, и принять меры по их оптимизации.

2). В связи с ежегодно возникающими вопросами об обоснованности объемов бюджетного финансирования расходов на информирование населения и отсутствием единых подходов к их формированию по направлениям расходов, рассмотреть необходимость разработки методики планирования объемов данных расходов с учетом их детализации (например, на информационное освещение: 1) деятельности органов власти, 2) о приоритетных направлениях и СЭР Пермского края, 3) о социально-значимых темах и т.д.).

3). В целях повышения прозрачности расходов на информирование населения, рассмотреть возможность и целесообразность отражения данных расходов в

бюджете Пермского края по отдельному разделу бюджетной классификации с детализацией по соответствующим целевым статьям.

4). В целях повышения эффективности бюджетных расходов на информирование населения, рассмотреть возможность осуществления финансирования данных расходов не только способом закупки информационных услуг через контрактную систему, но и другими способами, в частности, посредством предоставления грантов СМИ или предоставления субсидий для выполнения государственного задания.

5). В целях повышения информационной открытости исполнительных органов государственной власти Пермского края и обеспечения прозрачности бюджетных расходов на СМИ рассмотреть возможность:

- при проведении конкурсных процедур конкретизировать (детализировать) объекты закупок, связанные с информированием населения (право заключения государственного контракта на информирование населения о деятельности органов государственной власти, либо о приоритетных направлениях и социально-экономическом развитии Пермского края, либо о социально значимых темах);

- утвердить порядок и форму проведения мониторинга расходов бюджета Пермского края, связанных с взаимодействием со СМИ, по всем государственным программам Пермского края и непрограммным мероприятиям.

Сводные данные о результатах мониторинга (в разрезе государственных органов Пермского края) ежеквартально размещать на сайте Администрации.

6). В целях повышения прозрачности и открытости бюджетных расходов на информирование населения, рассмотреть возможность «выделения» в СМИ материалов, оплата которых произведена из бюджета Пермского края, или введения «отличительного признака» данных информационных материалов, указывающего источник их бюджетного финансирования (или позволяющего его определить).

7). При проведении конкурсных процедур на размещение информационных материалов в СМИ, не допускать создания условий, способствующих ограничению количества участников закупки.

8). С целью проведения наиболее полной оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы, связанной с информационным партнерством, вести учет всех конечных результатов, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы и т.п., в соответствии с Прогнозом конечных результатов подпрограммы.

9). В связи с отсутствием в Пермском крае государственных региональных телеканала и радиоканала, рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения требования, установленного в ч. 2 ст. 5 Закона Пермского края от 08.10.2010 № 686-ПК об определении указом губернатора Пермского края телеканала и радиоканала Пермского края, которые осуществляют освещение деятельности политических партий.

10). В целях недопущения неправомерного использования бюджетных средств на информирование населения, внести соответствующие изменения в Указ губернатора Пермского края от 14.08.2008 № 46 «О финансировании расхо-

дов по информированию населения», в части, касающейся направлений использования средств краевого бюджета.

11). В целях соблюдения гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Пермского края, при освещении их деятельности телеканалом и радиоканалом в равном объеме в рамках заключенных Администрацией государственных контрактов, совместно с Избирательной комиссией Пермского края принять меры к обеспечению учета данного объема эфирного времени.

12). Принять меры, обеспечивающие недопущение нецелевого использования бюджетных средств.

13). Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол № 27 от « 24 » декабря 2015 года.

О принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в течение одного месяца со дня получения представления.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселов