



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006

тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

25.07.2016 № 12
на № _____ от _____

И.о. министра культуры
Пермского края
И.Н. Ясыревой

ул. Куйбышева, д. 14, КДЦ, г. Пермь,
614000

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2014-2015 гг., в Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, краевом государственном автономном учреждении «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» и государственном автономном учреждении культуры «Пермская краевая филармония» проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения законодательства при организации и расходовании бюджетных средств, направленных на проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» в 2014 году» (Отчёт КСП ПК от 22.07.2016 г. № 5, - направлен в адрес губернатора и Правительства Пермского края). По результатам контрольного мероприятия, КСП ПК установлено следующее.

1. Министерством не обеспечено качественное планирование расходов на организацию и проведение фестиваля «Белые ночи в Перми» и других самостоятельных фестивалей, включенных в программу фестиваля «Белые ночи в Перми» (не обеспечено планирование расходов на фестиваль с учётом всех источников финансирования, экономически не обоснованы сметные плановые расходы, не обеспечен единый подход при определении затрат, непосредственно связанных с выполнением государственной работы).

2. Установлен факт наличия коррупциогенного фактора, содержащегося в Порядке расходования средств бюджета Пермского края на проведение мероприятий в сфере культуры (утверждён постановлением Правительства Пермского края от 13.04.2010 № 158-п), в части содержания открытого перечня направления расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, - что было подтверждено в ходе проведённой Прокуратурой Пермского края антикоррупционной экспертизой указанного НПА. По требованию Прокуратуры, Правительством Пермского края 03.07.2015 г. указанный акт признан утратившим силу.

3. В действиях Министерства и КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» установлены нарушения антимоно-

польного законодательства (ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), - выразившееся «в наделении автономного учреждения функциями и правами органа государственной власти при организации и проведении культурно-досуговых мероприятий и в совмещении указанным учреждением функций органа государственной власти и функций хозяйствующего субъекта при организации и проведении культурно-досуговых мероприятий, в т.ч. путём заключения договоров гражданско-правового характера с иными хозяйствующими субъектами на оказание услуг (выполнение работ) по организации и проведению отдельных мероприятий в рамках культурно-досуговых мероприятий (фестивалей), в т.ч. без проведения конкурентных процедур» (согласно Решению УФАС ПК от 30.10.2015 по делу № 390-15-а).

4. Установлены финансовые нарушения и недостатки при расходовании средств на самостоятельные фестивали, включённые в программу фестиваля «Белые ночи в Перми», на общую сумму 2 142,7 тыс. руб., в результате несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, - в т.ч.:

- неэффективные расходы краевого бюджета в сумме 1 750,0 тыс. руб., - в результате отнесения КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» части субсидий в данной сумме на обеспечение своей деятельности согласно приказу Министерства от 25.12.2013 № СЭД-27-01-12-603¹ (10% к объёму субсидий на организацию и проведение фестивалей), - которые не были направлены и использованы на выполнение государственной работы (средства остались в распоряжении автономного учреждения в составе остатков средств на конец года). Подготовительно-организационные работы по проведению фестивалей выполнялись (оказывались) третьими лицами в рамках заключённых договоров гражданско-правового характера;

- неэффективные расходы в сумме 392,7 тыс. руб., - в результате оплаты неправомерных расходов²;

- при заключении договоров на организацию и проведение фестивалей, - КГАУ «Центр по реализации проектов» не всегда предусматривались требования по представлению исполнителями работ (услуг) подтверждающих первичных документов, - что не позволило по ряду расходов подтвердить целевое использование средств субсидий из краевого бюджета.

5. По итогам выполнения в 2014 году государственного задания КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» (в части организации и проведении мероприятий, фестивалей и проектов) - не ис-

¹ Приказ Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 25.12.2013 № СЭД-27-01-12-603 «Об установлении финансирования на организацию деятельности КГАУ «Центр по реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» на 2014 год».

Пунктом 2 Приказа установлено направление финансирования: на выплату заработной платы, начислений на оплату труда, командировочные расходы, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, аренда, услуги по содержанию имущества, налоги и иные расходы, связанные с хозяйственной деятельностью учреждения.

² Оплачены расходы, - превышающие сметные расходы по направлениям: на выплату гонораров участникам и ведущему фестивалю уличных театров (133,2 тыс. руб.), а также на трансфер участников и членов рабочей группы фестиваля уличных театров (222,5 тыс. руб.); расходы, превышающие фактически сложившиеся затраты за оказанные ИП Бронниковым К.А. услуги по техническому обеспечению фестиваля «Джаз-лихорадка» (10,0 тыс. руб.); расходы на питание фактически отсутствующих участников во время проведения фестиваля уличных театров (8,0 тыс. руб.); расходы на проезд участников фестиваля уличных театров и членов рабочей группы по г. Перми по завышенным ценам (19,0 тыс. руб.).

пользованные остатки средств субсидий краевого бюджета составили 21 594,0 тыс. руб. или 10,2% к субсидиям на указанные цели (остатки по итогам 2013 г. - 11 515,3 тыс. руб.).

В нарушение требований п. 1, 2 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета (утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н), - остатки по средствам субсидий на конец 2014 г. учтены в аналитическом учёте учреждения по фестивалю «Белые ночи в Перми» (упразднён с 2015 г.), а не по соответствующим мероприятиям, фестивалям, проектам.

На основании ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Министерству культуры Пермского края предлагается следующее:

1. В связи с образованием в краевых учреждениях культуры ежегодных остатков субсидий на выполнение государственных заданий (при их выполнении и перевыполнении), - в целях соблюдения установленных ст. 34 БК РФ принципов результативности и эффективности использования бюджетных средств, считаем целесообразным рекомендовать осуществлять планирование финансового обеспечения государственных заданий с учётом анализа выявления причин образования остатков субсидий и с учётом управленческих решений о направлении остатков субсидий на финансирование выполнения соответствующих мероприятий государственного задания очередного финансового года (либо иных мероприятий, в случае упразднения в очередном финансовом году мероприятия, по которому сложились остатки средств субсидий из краевого бюджета).
2. Обеспечивать качественное планирование расходов на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры.
3. Не допускать утверждения государственного задания учреждениям культуры, не имеющим достаточной базы для его самостоятельного исполнения.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол от 14.07.2016 № 5).

О принятых по результатам рассмотрения настоящего Представления решениях и мерах, необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в сроки (в течение одного месяца со дня получения представления), установленные п. 3 ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края».

И.о. председателя КСП ПК



Ю.П. Скорняков

Мышкина Г.Н.
217 75 10

