



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

от 21.09.2016

№ 15

Директору
ГКУ ПК СОН «ЦПД» г. Перми

Е.В. Лебедевой

На основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планами работы КСП ПК на 2015 год и 2016 год, проведено контрольное мероприятие «Аудит закупок продуктов питания для нужд Государственного казенного учреждения Пермского края социального обслуживания населения «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми».

В связи с тем, что ГКУ ПК СОН «ЦПД» г. Перми является правопреемником по обязательствам ГКОУ ПК «Детский дом № 3» г. Перми, ГКОУ ПК «Санаторный детский дом» г. Перми и ГКОУ ПК «Коррекционный детский дом № 2» г. Перми, - данное Представление содержит перечень выявленных в вышеуказанных учреждениях нарушений и недостатков, а также предложения по привлечению к ответственности должностных лиц вышеуказанных учреждений, виновных в допущенных нарушениях.

В результате проведённого контрольного мероприятия установлено:

1. Закупочная деятельность в проверенных объектах организована с несоблюдением отдельных требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере закупок:

1.1. В Детском доме № 3, Коррекционном детском доме № 2 и Санаторном детском доме не соблюдался принцип профессионализма заказчика, установленный ст. 9 Закона № 44-ФЗ:

1.1.1. в нарушение ч. 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ в Санаторном детском доме на должность контрактного управляющего было назначено лицо, не имеющее профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

1.1.2. в нарушение ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в Детском доме № 3 функции, отнесённые к компетенции контрактного управляющего, - были частично перераспределены между иными работниками учреждения;

1.1.3. в нарушение ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ в составе Закупочных комиссий Санаторного детского дома и Коррекционного детского дома № 2 преоблада-

ли лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок и не обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;

1.1.4. В нарушение ч. 2 ст. 9 Закона № 44-ФЗ, - администрациями Санаторного детского дома и Коррекционного детского дома № 2 мер по повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, - не принималось.

1.2. В нарушение пп. 6 - 8 приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», - в Положении (регламенте) о контрактной службе Центра помощи детям не установлена форма создания контрактной службы, её структура и численность, а также не определено право либо запрет на совмещение членами контрактной службы функций членов комиссии по осуществлению закупок. Кроме этого, в нарушение п. 9 приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 руководителем контрактной службы вместо руководителя Заказчика или одного из заместителей руководителя Заказчика назначен юрист учреждения.

1.3. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ учреждениями экспертиза качества поставленных продуктов питания - не осуществлялась.

1.4. В нарушение приказов Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011 №761/20н и от 20.09.2013 № 544/18н не соблюдались сроки размещения планов-графиков: Коррекционным детским домом № 2 план-график на 2014 год - размещён с задержкой более, чем на два календарных месяца, Санаторным детским домом план-график на 2015 год размещён с задержкой в 6 дней.

1.5. В нарушение приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 20.09.2013 № 544/18н, - Санаторным детским домом и Коррекционным детским домом № 2 в Плане-графике на 2015 год не заполнена обязательная информация о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также информация о совокупном годовом объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Не размещение обязательной информации о закупках является признаком ограничения доступа к информации о закупках, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2. При планировании закупок Санаторным детским домом, Коррекционным детским домом № 2 и Детским домом № 3 допущены несоответствия между объёмом закупок, указанным в плане-графике, и объёмом бюджетных ассигнований, утверждённым в бюджетной смете на эти цели, повлекшие нарушение бюджетного законодательства. В нарушение статьи 72 Бюджетного Кодекса РФ, - осуществлено 10 закупок продуктов питания на общую сумму 4 902,2 тыс. руб., при их отсутствии в Плане-графике, в том числе: Санаторным детским домом - 6 закупок на общую сумму 1 867,4 тыс. руб., Коррекционным детским домом - 4 закупки на общую сумму 3 034,8 тыс. руб.

3. Установлены факты размещения заказов на поставку продуктов питания Коррекционным детским домом № 2 и Центром помощи детям в объёмах, превышающих потребность учреждения в данных закупках.

4. В нарушение ч. 1 ст. 73 БК РФ реестр закупок, осуществлённых без заключения государственных контрактов, - учреждениями в проверенном периоде не велся.

5. В нарушение ч. 20 ст. 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена 6-ти контрактов в общей сумме 7 284,11 тыс. руб. определена заказчиками с не соблюдением требований Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», в том числе: Коррекционным детским домом № 2 – НМЦК трёх контрактов в общей сумме 2 834,81 тыс. руб.; Детским домом № 3 – НМЦК трёх контрактов в общей сумме 4 449,3 тыс. руб.

6. В нарушение ч. 6 ст. 96 и ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ Детским домом № 3 Государственные контракты № 4-2015 и № 5-2015 от 10.02.2015 на общую сумму 1 324,4 тыс. руб. заключены с победителем аукциона, предложившем демпинговую цену, но не выполнившим требование о предоставлении повышенного размера обеспечения исполнения контракта.

7. Общий объём расходов, неправомерно произведённых учреждениями за счёт средств бюджета Пермского края на закупку продуктов, запрещённых Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами для использования в питании детей, составил 392,14 тыс. руб., в том числе:

- Санаторным детским домом – 186,2 тыс. руб.;
- Коррекционным детским домом № 2 – 16,64 тыс. руб.;
- Детским домом № 3 – 130,4 тыс. руб.;
- Центром помощи детям – 58,9 тыс. руб.

8. В нарушение ст. 12 Закона № 44-ФЗ, - средства в сумме 238,6 тыс. руб. израсходованы Детским домом № 3 на закупку продуктов питания с избыточными потребительскими свойствами, а также на закупку продуктов для проведения выпускного вечера в объёме, превышающем нормативную и разумную потребность, что, в соответствии со ст. 34 БК РФ, - является неэффективными расходами средств краевого бюджета.

Полная информация о выявленных нарушениях изложена в Отчёте КСП ПК от 15.09.2016 № 8.

С учётом изложенного, на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», предлагаем:

1. Привлечь к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, лиц, по вине которых были допущены нарушения, указанные в Отчёте КСП ПК.
2. Положение (регламент) о контрактной службе Центра помощи детям - привести в соответствие с требованиями нормативных правовых актов РФ, регламентирующих деятельность контрактной службы заказчика.
3. Планирование закупок товаров, работ, услуг производить на основе реальной потребности в них с учётом исполнения обязательств по уже заключённым контрактам.
4. Не допускать несоответствия между объёмами закупок в плане-графике и

лимитами на закупки, доведёнными до учреждения ГРБС и утверждёнными бюджетной сметой.

5. Не допускать нарушения порядка осуществления закупок в части опубликования в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

6. Организовать проведение экспертизы качества поставляемых продуктов питания в части их соответствия условиям контракта, с отражением таких результатов в соответствующем документе.

7. Не допускать нарушения принципов контрактной системы в сфере закупок в части не соблюдения принципа профессионализма заказчика, установленного ст. 9 Закона № 44-ФЗ.

8. Усилить контроль над результативностью и эффективностью использования бюджетных средств.

В соответствии со ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», - настоящее Представление направляется для обязательного рассмотрения.

Просим проинформировать КСП ПК в течение одного месяца со дня получения настоящего Представления о решениях и мерах, принятых для устранения вышеуказанных нарушений и недостатков.

Приложение: Отчёт о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок продуктов питания для нужд Государственного казённого учреждения Пермского края социального обслуживания населения «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Перми» № 8 от 15.09.2016 г. на 23 (двадцати трёх) листах в 1 (одном) экземпляре.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов