



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселову

ул. Ленина, д. 51,
г. Пермь, 614006

20.02.2016 № СЭД-01-80-85
На № 1-13/19 от 14.01.2016

О направлении информации
по итогам анализа отчета
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Уважаемый Юрий Викторович!

Согласно письму Контрольно-счетной палаты Пермского края направляется информация по итогам анализа отчета от 30 декабря 2015 г. № 22 о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, направляемых на оказание первичной медико-санитарной помощи гражданам Пермского края в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Приложение: упомянутое на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

Демисовой И.А.
пр. рассылке

Новоселов
24.02.16

Приложение
к письму
губернатора Пермского края
от 20.02.2016 № СЭЛ-01-20-85

ИНФОРМАЦИЯ

по итогам анализа отчета от 30 декабря 2015 г. № 22
о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности
использования средств, направляемых на оказание первичной медико-
санитарной помощи гражданам Пермского края в рамках реализации
территориальной программы государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам медицинской помощи»

(далее – Отчет)

По пункту 11.1.1 Отчета

В настоящее время разработаны и проходят процедуру согласования приказы Министерства здравоохранения Пермского края «Об утверждении порядка оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи вне медицинских организаций» и «О Порядке организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на дому при вызове медицинского работника, гражданам, которые выбрали медицинскую организацию для получения первичной медико-санитарной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу».

По пункту 11.1.2 Отчета

В связи с временным периодом выявленных нарушений привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц Министерства здравоохранения Пермского края не предоставляется возможным в связи с увольнением данных сотрудников.

По пункту 11.1.3 Отчета

Постановлением Правительства Пермского края от 8 июля 2014 г. № 590-п «О льготном обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств бюджета Пермского края» (далее – Постановление № 590-п) утвержден Порядок льготного обеспечения отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пермского края, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет средств бюджета Пермского края.

Данным Порядком предусмотрено осуществление льготного обеспечения граждан в рамках перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и медицинские изделия отпускаются по рецептам врача бесплатно, и перечня групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врача с 50-процентной скидкой, установленными Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 24 декабря 2015 г. № 1139-п (далее соответственно – Перечни, Территориальная программа государственных гарантий).

В соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и изделиями медицинского назначения» и в рамках Территориальной программы государственных гарантий определены группы населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых граждане обеспечиваются всеми лекарственными препаратами, указанными в Перечнях.

Таким образом, противоречия между положениями Постановления № 590-п и Территориальной программы государственных гарантий отсутствуют.

Между Министерством здравоохранения Пермского края и Министерством социального развития Пермского края заключено соглашение от 17 февраля 2014 г. № 194 об информационном обмене сведениями о лицах, имеющих право на получение мер государственной социальной помощи в форме социальной услуги по лекарственному обеспечению (далее – Соглашение).

Региональный регистр лиц, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50 % скидкой, ведется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 4 декабря 2014 г. № СЭД-34-01-06-892, которым утверждено соответствующее положение, с учетом информации, поступающей в рамках Соглашения.

По пункту 11.1.4 Отчета

Перечень административно-управленческого и вспомогательного персонала предусмотрен приложением 1 к Положению об оплате труда

работников государственных учреждений здравоохранения Пермского края, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 31 декабря 2015 г. № 1190-п «Об оплате труда работников государственных учреждений здравоохранения Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края» (далее – Постановление № 1190-п).

Указанное постановление вступило в силу с 1 января 2017 года; для учреждений, включенных в Перечень государственных учреждений здравоохранения Пермского края, на базе которых осуществляется внедрение системы оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Пермского края, утвержденный Постановлением № 1190-п, данное постановление вступает в силу с 1 октября 2016 года.

Руководителям государственных учреждений здравоохранения Пермского края рекомендовано использовать в работе указанный Перечень при формировании штатного расписания учреждений на 2016 год в части определения количества административно-управленческого и вспомогательного персонала.

В связи с изложенным внесение изменений в постановление Правительства Пермского края от 28 декабря 2012 г. № 1590-п «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений здравоохранения Пермского края» в части утверждения перечня должностей административно-управленческого и вспомогательного персонала нецелесообразно.

По пункту 11.1.5 Отчета

Лицензия № 59-01-000891 на осуществление медицинской деятельности МУЗ «Губахинская центральная районная поликлиника» была предоставлена Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития 27 декабря 2007 г., в том числе на оказание услуг по ревматологии по адресам: г. Губаха, ул. Кирова, д. 3 и г. Губаха, ул. Дегтярева, д. 1.

Лицензия № 59-01-000720 на осуществление медицинской деятельности МУЗ «Городская поликлиника» была предоставлена Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития 30 мая 2007 г., в том числе на оказание услуг по рефлексотерапии по адресу: г. Березники, ул. Деменева, д. 12.

Лицензия № 59-01-000758 на осуществление медицинской деятельности МУЗ «Городская поликлиника № 2» была предоставлена Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития 26 июля 2007 г.,

в том числе на оказание услуг по мануальной терапии и рефлексотерапии по адресу: г. Березники, ул. Ломоносова, д. 102.

Лицензия № Ло-59-01-000138 на осуществление медицинской деятельности МУ «Осинская центральная районная больница» была предоставлена Министерством здравоохранения Пермского края 29 мая 2008 г., в том числе на оказание услуг по аллергологии и иммунологии, гастроэнтерологии, пульмонологии, ревматологии по адресу: г. Оса, ул. Мелентьева, д. 1.

Лицензия № Ло-59-01-000820 на осуществление медицинской деятельности МУЗ «Городская поликлиника № 2» по адресу: г. Пермь, ул. Промышленная, д. 96, была предоставлена Министерством здравоохранения Пермского края 3 августа 2010 г. В последующем лицензия переоформлена (№ Ло-59-01-001437, 3 апреля 2012 г.) с разрешением на проведение работ по адресу: г. Пермь, ул. Танкистов, д. 46.

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено бессрочное действие лицензий. Статья 18 Федерального закона определяет порядок переоформления лицензий. При этом Федеральный закон № 99-ФЗ не предусматривает проведения проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности в части, указанных в лицензии услуг, которые автоматически сохраняются при переоформлении лицензий. Лицензирующий орган не имеет законных оснований для пересмотра лицензий по собственной инициативе. Актуализация сведений, представленных в лицензии, является зоной ответственности лицензиата.

По пункту 11.1.6 Отчета

Для обеспечения эффективного использования государственными учреждениями здравоохранения Пермского края передвижных медицинских комплексов Министерством здравоохранения края разрабатывается Положение о порядке оказания медицинской помощи в мобильных комплексах. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования рассматривает возможность выделения тарифа на оказание медицинской помощи в передвижных мобильных комплексах.

С целью организации выездной работы Министерством здравоохранения Пермского края утвержден приказ от 5 февраля 2016 г. № СЭД-34-01-06-42 «Об организации работы выездной поликлиники». Медицинская помощь выездной поликлиникой оказывается по следующим профилям: кардиология, гастроэнтерология, неврология, эндокринология, пульмонология, офтальмология, оториноларингология, аллергология, гинекология, ревматология. Всего проконсультировано 666 пациентов.

Кроме того, издан приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 5 февраля 2016 г. № СЭД-34-01-06-41 «О работе передвижных флюорографических кабинетов».

По пункту 11.1.7 Отчета

Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по установлению функции врачебной должности. Согласно статье 161 Трудового кодекса Российской Федерации типовые нормы труда разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Локальные нормативные акты, предусматривающие введение, замену и пересмотр норм труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в соответствии со статьей 162 Трудового кодекса Российской Федерации.

Таким образом, государственные учреждения здравоохранения Пермского края при расчете норматива рабочего времени руководствуются приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 июня 2015 г. № 290н «Об утверждении типовых отраслевых норм времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-педиатра участкового, врача-терапевта участкового, врача общей практики (семейного врача), врача-невролога, врача-оториноларинголога, врача-офтальмолога и врача-акушера-гинеколога».

Территориальной программой государственных гарантий одним из критериев доступности и качества медицинской помощи установлен целевой показатель по оценке выполнения функции врачебной должности, а именно на 2016 год по Пермскому краю 4360 посещений, для городского населения – 3960 посещений, сельского – 4860 посещений. По данному показателю проводится оценка эффективности деятельности государственных учреждений здравоохранения Пермского края, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий.

По пункту 11.2.1 Отчета

Лицензирующий орган вправе оценить соблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении медицинской деятельности только в рамках лицензионного контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Информация Контрольно-счетной палаты Пермского края принята к сведению. Лицензирующий орган примет меры в рамках законодательства по приведению лицензий в актуальное состояние.

По пункту 11.2.2 Отчета

По данным анализа за 2015 год в медицинских организациях Пермского края отмечается превышение сроков ожидания при оказании плановой первичной специализированной медико-санитарной помощи по ряду врачебных специальностей, что связано с недостаточной укомплектованностью медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, врачебными кадрами.

Для решения указанной проблемы на территории Пермского края реализуется подпрограмма 8 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1319-п. В 2015 году отмечается рост укомплектованности физическими лицами, а именно на 72 человека увеличилось количество врачей, обслуживающих сельское население. После окончания в 2015 году целевого обучения в интернатуре и ординатуре в государственные учреждения здравоохранения Пермского края трудоустроено 95 специалистов.

Способом привлечения и закрепления медицинских кадров в отрасли стало поэтапное повышение заработной платы медицинских работников. Одним из механизмов, обеспечивающих соответствие роста заработной платы работников повышению качества оказываемых ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), является перевод работников на «эффективный контракт». В 2015 году 82 % медицинских работников были переведены на «эффективный контракт».

В целях реализации Территориальной программы государственных гарантий разработан комплекс мероприятий, направленных на соблюдение предельных сроков ожидания медицинской помощи и на выполнение объемов медицинской помощи.

Комплекс мероприятий по повышению доступности медицинской помощи населению Пермского края

№	Наименование мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Мониторинг сроков ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, в стационарных условиях, при проведении отдельных диагностических обследований, при консультациях врачей-специалистов с использованием	Еженедельно	Директор ГКУЗ ПК «МИАЦ» Степнов С.М.

1	2	3	4
	Единой информационной системы здравоохранения Пермского края (ЕИСЗ ПК)		
2	Мониторинг исполнения объемов медицинской помощи в рамках Территориальной программы государственных гарантий	Ежеквартально	Министерство здравоохранения Пермского края
3	Организация отделений (кабинетов) неотложной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических подразделениях и контроль сроков ожидания пациентами первичной медико-санитарной помощи в неотложной форме с использованием ЕИСЗ ПК	II квартал 2016 г., еженедельно	Начальник управления по организации медицинской помощи взрослому населению Министерства здравоохранения Пермского края Гущенский Л.Б., Директор ГКУЗ ПК «МИАЦ» Степнов С.М.
4	Ведение электронной медицинской карты пациента	Постоянно	Главные врачи медицинских организаций
5	Увеличение количества телемедицинских консультаций с передачей телеметрических баз данных пациентов	Постоянно	Начальник центрального территориального управления по организации медицинской помощи населению Министерства здравоохранения Пермского края Пономарев С.А., Директор ГКУЗ ПК «МИАЦ» Степнов С.М.
6	Реализация проекта по обеспечению доступной и «открытой» регистратуры для пациентов	Постоянно	Главные врачи медицинских организаций
7	Увеличение количества применений видеоконференцсвязи с целью проведения оперативных совещаний с руководителями учреждений здравоохранения, телемедицинских центров с межмуниципальными пунктами и в учебных целях	Постоянно	Министерство здравоохранения Пермского края
8	Проведение коллегий Министерства здравоохранения Пермского края	Согласно утвержденному Комплексному плану	Министерство здравоохранения Пермского края
9	Организация в соответствии с планом-графиком выездов мобильных центров здоровья, выездной поликлиники, передвижных фельдшерско-акушерских пунктов, передвижных флюорографических установок в отдаленные и труднодоступные населенные пункты Пермского края	По утвержденному плану-графику на 2016 г.	Главный врач ГБУЗ ПК «ПМЦ» Другова М.А., главные врачи медицинских организаций
10	Исполнение регламентов оказания медицинской помощи населению Пермского края по профилям медицинской помощи, схем маршрутизации медицинской эвакуации пациентов и пострадавших с учетом уровней оказания медицинской помощи	Постоянно	Главные врачи медицинских организаций
11	Создание региональных регистров больных Пермского края, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи, финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования	I квартал 2016 г.	Директор ГКУЗ ПК «МИАЦ» Степнов С.М.
12	Эффективное использование дневных стационаров при поликлинике и стационаре	Постоянно	Главные врачи медицинских организаций
13	Работа с обращениями граждан, поступающих по горячей линии, письменными обращениями граждан	Постоянно	Министерство здравоохранения

1	2	3	4
14	Контроль за использованием средств субсидии и выполнением государственного задания учреждениями, в том числе способом проведения выездных проверок	По утвержденному плану-графику на 2016 г.	Пермского края Министерство здравоохранения Пермского края
15	В рамках целевого приема заключение договоров о целевом обучении граждан в образовательных учреждениях высшего профессионального образования для получения высшего медицинского образования по программам специалитета, интернатуры и ординатуры, предусматривающих предоставление обучающимся лицам в период их обучения мер социальной поддержки в виде денежных выплат и последующее трудоустройство специалистов в государственные учреждения здравоохранения Пермского края, указанные в договоре о целевом обучении	1 полугодие 2016 г.	Министерство здравоохранения Пермского края
16	Отбор участников программы «Земский доктор» с учетом объема бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятия в 2016 году, и заключение с участниками программы договоров на предоставление единовременной компенсационной выплаты в 2016 году, предусмотренной частью 12.1 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	В течение 2016 г.	Министерство здравоохранения Пермского края

По пункту 11.2.3 Отчета

Медицинские услуги в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказываются бесплатно.

По пункту 11.2.4 Отчета

Министерством здравоохранения Пермского края принято решение о самостоятельном использовании для оказания медицинской помощи ГБУЗ ПК «Губахинская центральная районная больница» площадей, ранее занимаемых ЗАО «Медицинский центр «Философия красоты и здоровья». В пролонгации договора или заключении договора вновь ЗАО «Медицинский центр «Философия красоты и здоровья» отказано.