



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ**  
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

от 15.01 2016 г.

№ 2

Главе администрации  
Гремячинского муниципального района

И.А. Белулькиной

На основании Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», в соответствии с планом работы КСП ПК на 2015 год, в администрации Гремячинского муниципального района проведена проверка целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, выделенных Гремячинскому муниципальному району на строительство и обустройство спортивной площадки с искусственным покрытием (межшкольный стадион). Данная проверка проведена совместно с КСП Гремячинского муниципального района.

В результате проведённого контрольного мероприятия, установлено:

1. В нарушение ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», - Инвестиционный проект на строительство спортивной площадки в сумме 15 500 тыс. руб. был утверждён без обоснования объёма вложений. На момент утверждения Инвестиционного проекта, проектно-сметная документация на строительство Стадиона - отсутствовала. Муниципальный контракт на разработку проектной документации был заключен спустя 4 месяца после утверждения Инвестиционного проекта. Согласно проектной документации, стоимость строительства составляла 29 713,94 тыс. руб.
2. Сметная стоимость строительства Объекта, утверждённая на момент проведения контрольного мероприятия в сумме 32 942,23 тыс. руб., - также не отражает реальную стоимость строительства, т.к. действия (бездействия) Заказчика привели как к завышению, так и занижению расходов по отдельным затратам.
3. Управленческие решения об увеличении параметров и технических характеристик строящейся спортивной площадки - приняты при отсутствии источников финансирования. Указанные в Инвестиционном проекте объёмы капитальных вложений в разрезе источников финансирования, - не соответствуют фактически наличествующим. В результате, объём капитальных вложений в строительство Стадиона за счёт средств краевого бюджета, предусмотренный в настоящее время Инвестиционным проектом в сумме свыше 29 млн. руб., - не подтверждён расходными обязательствами краевого бюджета более чем на 18 млн. руб.
4. При определённой проектно-сметной документацией продолжительности строительства в 3 мес., - строительство спортивной площадки длится уже



более 23 мес. По состоянию на 01.07.2015, степень готовности объекта, исходя из сметной стоимости и стоимости выполненных работ, - составляет 75%.

5. Строительство спортивной площадки осуществляется с нарушением норм федерального законодательства в области градостроительства:

5.1. В нарушение ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и ст. 747 Гражданского кодекса РФ, - администрацией Гремячинского МР не исполнена обязанность заказчика предоставить подрядчику для строительства земельный участок: при производстве строительных работ уже более 23 мес. - передача земельного участка подрядной организации не осуществлена.

5.2. В нарушение ч. 6, 7 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, - строительство объекта ведется с отклонениями от проектно-сметной документации.

5.3. Установлены факты нарушения технологии производства работ, ведущие к снижению качественных характеристик Объекта и снижению срока эксплуатации спортивной площадки.

6. Муниципальный контракт № 0156300055214000011-0018977-02 от 15.09.2014 с ООО «Акрополь-М» заключен с нарушением норм Бюджетного кодекса РФ, а именно: в нарушении п. 3 ст. 219 БК РФ администрацией Гремячинского муниципального района бюджетные обязательства приняты в размере, превышающем утвержденные на эти цели лимиты бюджетных обязательств (превышение составило более 8 млн. руб.).

7. Установлены факты нарушения федерального законодательства, регулирующего порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд:

7.1. При исполнении муниципального контракта от 24.09.2013 № 0156300055213000014-0018977-01 на сумму 10 851,9 тыс. руб., заключенного с ООО «Компания Гарант», в нарушение ч. 5 ст. 9 и ст. 38 Федерального закона № 94-ФЗ<sup>1</sup> - допущено изменение условий, указанных Заказчиком в аукционной документации, а именно заключено дополнительное соглашение, продляющее сроки выполнения работ.

Кроме этого, при изменении сроков выполнения работ по контракту, подрядчиком не было исполнено условие по обеспечению исполнения контракта, предусмотренное конкурсной документацией и заключенным контрактом, что также является нарушением ст. 9 и ст. 38 Федерального закона № 94-ФЗ.

7.2. При исполнении муниципального контракта от 15.09.2014 № 0156300055214000011-0018977-02 на сумму 15 041,2 тыс. руб., заключенного с ООО «Акрополь-М», в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>2</sup> - допущено изменение условий, указанных Заказчиком в аукционной документации, а именно заключено дополнительное соглашение, продляющее сроки выполнения работ. Кроме этого:

- в нарушении п. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, - в конкурсной документации и в заключенном контракте отсутствует обязательное условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



- в нарушение ч. 2 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ, - в информации о заключенном контракте, размещенной на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», отражена недостоверная информация об уровне бюджета, за счёт которого осуществляется закупка.

8. Не исполнялись отдельные требования нормативных актов, регламентирующих ценообразование в строительстве. В нарушение рекомендаций Министерства регионального развития РФ от 12.02.2013 №1951-ВТ/10, - при взаиморасчётах с ООО «Компания Гарант» и ООО «Акрополь-М» за выполненные работы - применялся индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рекомендованный к применению для формирования инвесторских смет, подготовки тендерной документации, для сравнительного анализа цен в строительстве по регионам и во временном факторе. Применение Администрацией не рекомендованного метода формирования расчётов за выполненные работы приводит как к уменьшению, так и к увеличению стоимости выполненных работ.

9. Администрацией района на строительство и обустройство спортивной площадки с искусственным покрытием неправомерно была направлена субсидия, выделенная из краевого бюджета с целевым назначением: «на обеспечение качественным спортивным инвентарем муниципальных детско-юношеских спортивных школ (спортивный резерв по видам спорта)». В результате, нецелевое использование средств краевого бюджета составило 6 644,9 тыс. руб.

10. Кроме этого, нецелевое использование средств краевого бюджета в результате оплаты работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией, - составило 40,83 тыс. руб.

11. Неправомерное использование бюджетных средств составило 428,32 тыс. руб., в том числе:

- оплата за фактически невыполненные объёмы работ – 396,22 тыс. руб.;
- оплата работ по завышенным расценкам – 32,1 тыс. руб.

12. Установлены факты скрытого кредитования подрядных организаций ООО «Компания Гарант» и ООО «Акрополь-М» в общей сумме 7 187,5 тыс. руб., приводящие к неосновательному обогащению коммерческих организаций в результате пользования бюджетными денежными средствами.

13. Кроме того, возможны потери местного бюджета из-за неприменения администрацией Гремячинского муниципального района права взыскания с ОАО «КС-Прикамье» и ООО «Акрополь» штрафных санкций, предусмотренных муниципальными контрактами, - в сумме 1 078,3 тыс. руб.

Полная информация о выявленных нарушениях изложена в Отчёте КСП ПК от 30.12.2015 № 23

С учётом изложенного, на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», предлагаем:

1. Принять меры для устранения изложенных в настоящем Представлении нарушений.

2. Принять меры для возмещения неправомерно использованных бюджетных средств в сумме 428,32 тыс. руб., в том числе:

- в бюджет Пермского края – 396,22 тыс. руб.;

- в бюджет Гремячинского муниципального района – 32,1 тыс. руб.

3. Принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В соответствии со ст. 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», - настоящее Представление направляется для обязательного рассмотрения.

Просим проинформировать КСП ПК в течение двух месяцев со дня получения настоящего Представления о решениях и мерах, принятых для устранения вышеуказанных нарушений и недостатков.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов