



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Уполномоченному по правам
человека в Пермском крае

Т.И. Марголиной

19.02.2016 № 5
на № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края», Стандартом КСП ПК «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд», решением о проведении контрольного мероприятия от 13.11.2015 № 64 Контрольно-счетной палатой Пермского края проведено плановое контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» за 2014 год и 10 месяцев 2015 года в аппарате Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее – аппарат Уполномоченного), по результатам которого выявлены следующие недостатки и нарушения.

1. За проверяемый период фактическая доля закупок в общем объеме расходов Уполномоченного по правам человека в Пермском крае составила 29% при плане 33%. В 2015 году наблюдается снижение количества закупок по плану – графику по сравнению с предыдущим годом на 47%: с 38 закупок - в 2014 году до 20 закупок – в 2015 году.

2. План-график закупок размещен в 2014 году аппаратом Уполномоченного на Портале закупок (на сайте zakupki.gov.ru) с нарушением срока, установленного п. 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011 № 761/20н.

3. Аппаратом Уполномоченного не обеспечено качественное планирование закупок. Так, в 2014 году изменения в утверждённые планы - графики вносились 19 раз, за 9 месяцев 2015 года – 16 раз.

4. Выборочной проверкой обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) установлены случаи, когда НМЦК была определена лишь по одному или по двум представленным коммерческим предложениям исполнителей.

Отдельные участники закупок конкурсным способом, при предоставлении

информации о стоимости выполнения работ (услуг) изначально завышали стоимость для определения заказчиком НМЦК. Соответственно, в данных случаях, стоимость НМЦК, сформированная на основании этих коммерческих предложений, бывает завышенной. В связи с этим, относительное снижение стоимости работ (услуг) по итогам осуществления закупок, проведенных конкурсным способом, в действительности, не отражает реальную экономию бюджетных средств и данное снижение стоимости нельзя рассматривать как эффективное использование бюджетных средств.

5. За проверяемый период аппаратом Уполномоченного фактически осуществлено 172 закупки, вместе с тем, по данным Портала закупок и реестра закупок малого объема, количество закупок составляет 180 ед., в т.ч. 126 закупок малого объема.

6. Установлен факт предоставления недостоверной информации по форме федерального статистического наблюдения № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 год, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 13.19. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

7. Установлен один случай не соблюдения заказчиком требования ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в части применения антидемпинговых мер при проведении электронного аукциона.

8. В ходе реализации закупки для государственных нужд имеет место неэффективное использование бюджетных средств в сумме 115,8 тыс. руб.¹

9. В ходе проверки бухгалтерских документов установлено списание материальных запасов в большем объеме, чем числится в бухгалтерском учете, что является нарушением положений «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

10. Показатель «среднее количество участников торгов (конкурсов, аукционов) на 1 закупку», характеризующий конкуренцию закупочной деятельности, составил по Уполномоченному в 2014 году 2,34, что ниже среднего показателя, сложившегося по Российской Федерации, Приволжскому федеральному округу, Пермскому краю.

В проверяемом периоде доля закупок у единственного поставщика, т.е., без применения конкурентных способов его определения, составила: 80% от общего количества закупок и 41% от общей стоимости закупок.

11. Наличие дополнительной экономии бюджетных средств, полученной по результатам осуществления закупок аппаратом Уполномоченного, и экономии

¹ определено оценочно

бюджетных средств при исполнении контрактов - не установлено.

Сложившиеся значения показателей экономии бюджетных средств и конкуренции закупочных процедур не подтверждают эффективность закупочной деятельности аппарата Уполномоченного.

С учетом изложенного и на основании статьи 18 Закона Пермского края «О Контрольно-счетной палате Пермского края» Уполномоченному по правам человека в Пермском крае предлагается следующее:

1. Не допускать нарушения срока, установленного п. 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011 № 761/20н.

2. Не допускать искажения данных в информационных документах (отчетах), отражающих деятельность аппарата Уполномоченного в сфере закупок для государственных нужд.

3. Не допускать при проведении закупок случаев нарушения ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ в части применения антидемпинговых мер по обеспечению исполнения контракта.

4. Не допускать нарушения положений «Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части списания материальных запасов.

5. Принять меры по не допущению случаев неэффективного использования средств бюджета Пермского края в сфере закупочной деятельности аппарата Уполномоченного. В целях повышения эффективности закупочной деятельности:

- проанализировать причины признания процедур закупок несостоявшимися и принять меры к снижению количества таких случаев,

- по возможности, принять меры по снижению доли закупок у единственного поставщика.

6. При определении начальной (максимальной) цены контракта руководствоваться принципом эффективности (экономности) использования бюджетных средств. С целью исключения случаев завышения стоимости товаров (работ, услуг), при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), использовать информацию о ценах товаров (работ, услуг), полученной как по запросу у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, а также информацию, полученную в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе, и общедоступную информацию о рыночных ценах товаров, работ, услуг.

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол № 2 от « 17 » февраля 2016 года.

О принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в течение одного месяца со дня получения представления.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов