



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

30.06.2016 № 8
на № _____ от _____ г.

Министру
природных ресурсов, лесного хо-
зяйства и экологии Пермского
края

К.М. Черемушкину

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 22 плана работы Контрольно-счётной палаты Пермского края на 2016 год в Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Министерство природных ресурсов) проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание и развитие сети особо охраняемых природных территорий в Пермском крае по состоянию на 01.01.2016 года», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Министерством природных ресурсов, как главным распорядителем бюджетных средств, не выполнялись должным образом полномочия по планированию расходов краевого бюджета и обоснованию бюджетных ассигнований, предусмотренных пп.4 п.1 ст.158 Бюджетного Кодекса РФ. Так, планирование расходов краевого бюджета по п.4.2.1. «Мероприятия по организации и функционированию ООПТ регионального значения», п.5.1.3. «Проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий на территории государственных природных биологических охотничьих заказников» и п.5.2.1. «Выполнение работ по обеспечению охраны и проведению мероприятий на территории государственных природных биологических охотничьих заказников Пермского края» осуществлялось не в разрезе видов мероприятий. Данное обстоятельство не позволяет обеспечить принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст.34 Бюджетного Кодекса РФ.

2. При осуществлении закупок Министерством природных ресурсов, допускались нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- пп.3,4 ч.1 ст.158, п.3 ст. 219, п.1 ст.73 Бюджетного Кодекса РФ;
- ч.1 ст. 30, ч.1. ст.33, п.9 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Министерством природных ресурсов в полной мере не использовались природоохранные рекомендации по снижению негативного воздействия на состояние ООПТ, полученные по результатам исполнения государственных контрактов на выполнение работ по мониторингу ООПТ.

4. В официальных источниках Министерства природных ресурсов представлены противоречивые сведения о количестве и площади ООПТ регионального и местного значения Пермского края.

5. В нарушение п.1.10. Постановления Правительства Пермского края от 14.11.2012 №1297-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения», на официальном сайте Министерства природных ресурсов не размещены утверждённые планы проверок государственных природных биологических охотничьих заказников Пермского края, что не позволяет дать оценку полноты и своевременности их выполнения.

6. В нарушение п.3.2., 3.3. Постановления Правительства Пермского края от 17.10.2013 №1433-п «Об утверждении Порядка ведения мониторинга особо охраняемых природных территорий регионального значения» на территории всех государственных природных биологических охотничьих заказников Пермского края не осуществлялся в полном объёме мониторинг ООПТ. Как следствие, в настоящее время отсутствуют объективные данные о состоянии природных компонентов и комплексов этих ООПТ.

7. По результатам оценки состояния и анализа основных факторов деградации ООПТ по 32-м территориям установлены антропогенные или природные факторы, действие которых с высокой долей вероятности может привести к их существенной деградации в ближайшие годы.

8. Существующая сеть ООПТ в Пермском крае недостаточно репрезентативна и требует существенного дополнения. За последние 8 лет по инициативе Министерства природных ресурсов не было создано ни одного нового ООПТ.

По сравнению со схожими по природно-климатическим условиям регионам РФ доля существующей сети ООПТ в Пермском крае недостаточна, как с позиции рекомендуемых на международном уровне норм, так и с позиции среднероссийских показателей и передовых регионов РФ.

9. В ходе выездных проверок на ООПТ регионального значения Пермского края установлен ряд проблемных моментов.

9.1. На ООПТ «Каменный Город» фактическое расположение аншлагов не соответствует координатам, указанным исполнителем в отчёте об исполнении госконтракта, заключённому Министерством природных ресурсов на выполнение работ по обустройству ООПТ.

Современная интенсивность антропогенного воздействия на ООПТ превышает естественные пределы устойчивости экосистем, в результате существует реальная угроза полного или частичного разрушения памятника природы в ближайшие годы.

Посещение «Каменного города» сопряжено с риском для здоровья и жизни туристов. Наиболее вероятные происшествия связаны с падением, опасностью внезапного завала снегом (в зимнее время), а также падением усыхающих (в результате антропогенного давления) деревьев.

9.2. На ООПТ «Шалашнинское озеро» по координатам, указанным в отчёте об исполнении госконтракта, заключённому Министерством природных ресурсов на выполнение работ по природоохранному обустройству ООПТ, аншлаг не обнаружен.

9.3. На ООПТ «Ботанический сад ПГУ» установлено:

- открытое хранение немаркированных химических веществ, складированных под открытым небом на площадке в 7-10 м от здания, входящего в состав границ ООПТ, что может привести к загрязнению охраняемой территории и нарушению установленного режима её охраны и требует оперативного реагирования со стороны Минприроды;

- необходимость уточнения границ ООПТ;

- не соответствие деятельности и режима охраны ООПТ категории «ботанический природный резерват», что требует его замены на категорию «ботанический сад».

10. Анализ содержательной части конкурсной документации по основным видам работ, связанным с ООПТ, показал, что ряд пунктов Технического задания по мониторингу ООПТ невозможно выполнить за отведенные сроки и при существующем объеме финансирования. Отдельные задачи изложены неконкретно и требуют более точной и корректной формулировки.

11. В связи с отсутствием количественно измеримых показателей ожидаемых результатов выполнения мероприятий по созданию и развитию сети ООПТ в рамках подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира», не представляется возможным оценить уровень их достижения.

12. Средний уровень достижения ожидаемых результатов по подпрограмме «Охрана окружающей среды» при неизменных объёмах бюджетного финансирования составил:

- по сравнению с первоначальной редакцией госпрограммы 44%;

- по сравнению с последней редакцией госпрограммы – 82%.

13. Средний уровень достижения целевых показателей по подпрограмме «Охрана окружающей среды» по состоянию на 01.01.2016 составил 81%. По сравнению, как с первоначальной, так и с последней редакцией госпрограммы, остались не достигнутыми 2 целевых показателя: «доля ООПТ регионального значения, для которых оформлены кадастровые дела, от общего количества ООПТ регионального значения» и «доля ООПТ регионального значения, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости».

14. По результатам исполнения экспертами ПГНИУ государственного контракта от 26.02.2016 №30/2016 «Аналитическое исследование состояния особо охраняемых природных территорий в Пермском крае», выполненного по заказу КСП ПК, дана комплексная оценка состояния сети ООПТ Пермского края, сформулированы основные выводы и указаны проблемные моменты, препятствующие эффективному функционированию сети ООПТ в Пермском крае.

На основании статьи 18 Закона Пермского края №808-ПК от 12.09.2011 года «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края предлагается следующее:

1. Для обеспечения соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст.34 Бюджетного Кодекса РФ, требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части: соответствия объемов расходов в планах-графиках закупок по видам мероприятий - объемам расходов, утвержденных в государственной программе, а так же достижения целей, предусмотренных государственной программой, инициировать внесение изменений в государственную программу «Воспроизводство и использование природных ресурсов» не позднее 2016 года, в части:

- уточнения объемов расходов в разрезе видов мероприятий по пунктам 4.2.1., 5.1.3, 5.2.1.;

- установления количественно измеримых показателей ожидаемых результатов выполнения мероприятий по созданию и развитию сети ООПТ в рамках подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира».

2. Обеспечить исполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- в планах-графиках закупок предусматривать закупки товаров (работ, услуг) на сумму, не превышающую 100,0 тыс. руб.;

- предусматривать соответствие объемов расходов в планах-графиках закупок по видам мероприятий объемам расходов, утвержденных в государственной программе;

- не нарушать принципа объективности закупок, для чего привести в соответствие в техническом задании по мониторингу ООПТ задачи и сроки выполнения работ с объемами их финансирования;

- не нарушать сроки размещения отчетов об исполнении государственных контрактов.

3. В целях соблюдения требований п.1 ст.73 Бюджетного кодекса РФ, организовать ведение реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов (реестр закупок малого объема).

4. В целях обеспечения органов государственной власти информацией о состоянии окружающей среды, необходимой для предотвращения (уменьшения) неблагоприятных последствий изменения состояния ООПТ и повышения эффективности государственного надзора в области охраны и использования ООПТ, относящихся к задачам мониторинга ООПТ в соответствии с п.3.2. Постановления Правительства Пермского края от 17.10.2013 N 1433-п «Об утверждении Порядка ведения мониторинга особо охраняемых природных территорий регионального значения», организовать исполнение природоохранных рекомендаций, полученных по результатам исполнения государственных контрактов на выполнение работ по мониторингу ООПТ в полном объеме.

5. Обеспечить публикацию актуализированных сведений о количестве и площади ООПТ регионального и местного значения Пермского края на официальных сайтах Министерства природных ресурсов.

6. Обеспечить размещение на официальном сайте Министерства природных ресурсов в сети Интернет утверждённые планы проверок государственных природных биологических охотничьих заказников Пермского края в сроки, установленные п.1.10. Постановления Правительства Пермского края от 14.11.2012 №1297-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения».

7. В целях получения объективных сведений о состоянии природных компонентов и комплексов на территории государственных природных биологических охотничьих заказников Пермского края, обеспечить ведение на их территории мониторинга в полном объёме, в соответствии с п.3.2., 3.3. Постановления Правительства Пермского края от 17.10.2013 №1433-п «Об утверждении Порядка ведения мониторинга особо охраняемых природных территорий регионального значения».

8. Принять необходимые меры по обеспечению достижения значений установленных целевых показателей и ожидаемых результатов в рамках исполнения подпрограммы «Охрана окружающей среды».

9. Принять необходимые меры по устранению нарушений, связанных с режимом охраны ООПТ, выявленных в ходе встречных проверок КСП ПК.

10. По результатам исполнения экспертами ПГНИУ государственного контракта от 26.02.2016 №30/2016 «Аналитическое исследование состояния особо охраняемых природных территорий в Пермском крае» в рамках которого дана комплексная оценка состояния сети ООПТ Пермского края и сформулированы основные выводы, предлагаем:

- учесть данные рекомендации в работе Министерства природных ресурсов для принятия решений по устранению проблем, препятствующих эффективному функционированию этих территорий в целях поддержания экологического баланса в регионе и реализации принципов устойчивого развития Пермского края на ближайшие годы

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол №4 от «23» июня 2016 г.)

О принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах, необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в сроки, установленные п.3 статьи 18 Закона Пермского края №808-ПК от 12.09.2011 года «О Контрольно-счётной палате Пермского края».

Председатель



Ю.В. Новоселов