



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Министру транспорта  
Пермского края

А.Р. Закиеву

ул. Луначарского, д. 100, г. Пермь,  
614045

01.07.2016 № 9  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» и планом работы Контрольно-счетной палаты Пермского края в Министерстве транспорта Пермского края проведено контрольное мероприятие «Проверка предоставления и использования субсидий, связанных с перевозками пассажиров водным и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Пермского края», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

**1. По субсидиям, предоставляемым субъектам естественных монополий на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края (далее - субсидия на перевозки железнодорожным транспортом)**

1. В результате сложившегося несоответствия отдельных положений нормативных правовых актов Пермского края, регулирующих определение суммы субсидии на перевозки железнодорожным транспортом (постановлений Правительства Пермского края и постановлений Региональной службы по тарифам Пермского края (далее - РСТ)), из бюджета Пермского края не обоснованно перечислено перевозчикам субсидии на сумму 634,9 тыс. руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия данная сумма возвращена в бюджет Пермского края, также в доход бюджета Пермского края перечислена пеня в сумме 89,8 тыс. руб.

2. Несмотря на то, что предоставляемые перевозчиками расчеты объемов субсидии производятся исходя из количества перевезенных пассажиров в разрезе зон, начиная с 2013 года, «Порядком предоставления субъектам естественных монополий, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского

края, субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов при осуществлении таких перевозок»<sup>1</sup>, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п<sup>2</sup>, до 2014 года не было предусмотрено предоставление статистической отчетности по форме ЦО-22 «Отчет о перевозке пассажиров предприятиями пригородного комплекса». Требование о представлении перевозчиками указанной отчетной документации по форме ЦО-22, в которой указывается количество перевезенных пассажиров в разрезе зон, было введено позднее - постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2013 № 1823-п.

ОАО «Пермская пригородная компания» представляло информацию в Минтранс ПК только об общем количестве перевезенных в Пермском крае пассажиров, без указания их количества в разрезе зон.

При анализе отчетов ОАО «Содружество» установлены отдельные факты представления недостоверной информации о количестве пассажиров.

3. При представлении, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, данных в РСТ, влияющих на объем недополученных доходов, ОАО «Содружество» (перевозчик) ежегодно корректировало как количество тарифных зон, так и их протяженность. Несмотря на снижение фактического количества зон и их протяженности по сравнению с планируемыми данными, изменения в расписание движения поездов по Полигону «ГЖД» и в объемные показатели вагоно-километровой работы, утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, не вносились.

4. График движения поездов по направлению «Городская электричка» дополнительно включен постановлением Правительства Пермского края от 18.12.2014 № 1477-п, действие которого распространялось на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года. В то же время, в объем вагоно-километровой работы, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, изменения не вносились.

В нарушение п. 4.1. «Порядка предоставления субсидии...», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, Министерство транспорта Пермского края заключило дополнительное соглашение от 18.12.2014 № СЭД-44-01-25-10 к договору от 31.12.2013 № СЭД-44-08-39-12 с ОАО «Пермская пригородная компания», включив в расписание движения поездов дополнительное расписание по направлению «Городская электричка», при отсутствии (на момент заключения договора) тарифов, установленных РСТ, и экс-

<sup>1</sup> в редакциях, действие которых распространялось на 2013 год

<sup>2</sup> «Об утверждении Порядка определения объема расходов бюджета Пермского края на предоставление субъектам естественных монополий субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края, объема расходов бюджета Пермского края на предоставление субъектам естественных монополий субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края, порядка предоставления субъектам естественных монополий, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края, субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов при осуществлении таких перевозок, перечня Полигонов по маршрутам движения железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения на территории Пермского края и расписания движения поездов по Полигонам»

пертного заключения РСТ по указанному направлению. Изменениями к договору было предусмотрено осуществить перечисление субсидии по направлению «Городская электричка» в 2015 году. Остальные условия договора остались без изменений, в т.ч. и стоимость договора (251 506,2 тыс. руб.).

Методика расчета объема субсидии за 2014 год по направлению «Городская электричка» утверждена постановлением Правительства Пермского края от 07.08.2015 № 508-п. В связи с расчетом суммы субсидии по направлению «Городская электричка» по тарифам, отличным от тарифов, в соответствии с которыми осуществлялась перевозка пассажиров в 2014 году, неэффективное использование средств краевого бюджета составило 6 045,1 тыс. руб.

Пунктом 5.5. «Порядка предоставления субсидии...», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, и пунктом 4.3. договора от 31.12.2013 № СЭД-44-08-39-12 предусмотрено, что субсидия предоставляется перевозчику в пределах суммы бюджетных средств, установленных договором. Вместе с тем, в 2014 году Министерство транспорта Пермского края, перечислив за перевозку пассажиров всю сумму, указанную в договоре (251 506,2 тыс. руб.), в 2015 году оплатило и выпадающие доходы в сумме 17 953,4 тыс. руб. по направлению «Городская электричка».

5. Одним из ожидаемых результатов реализации государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п<sup>3</sup>, является увеличение к концу 2018 года количества жителей, воспользовавшихся услугами транспорта, по отношению к общему количеству населения по сравнению с количеством 2013 года (пригородный железнодорожный транспорт - на 0,07%). Однако, плановое значение показателя подвижности населения на пригородном железнодорожном транспорте, указанное в Программе, на начало действия Программы - 1,3 занижено в два раза, так как фактическое значение показателя подвижности населения составило в 2013 году 2,6. Фактически достигнутое значение показателя подвижности населения составило в 2014 году 2,7, а в 2015 году - 2,9 при плане на период 2014 - 2015 годов - 1,3.

## **II. По субсидиям юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с перевозкой пассажиров водным транспортом пригородного сообщения (далее - субсидия на перевозки водным транспортом).**

1. На 2015 год постановлением Правительства Пермского края от 16.10.2014 № 1175-п<sup>4</sup> размеры «норматива бюджетной субсидии на возмещение части затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров водным транспортом приго-

<sup>3</sup> «Об утверждении государственной программы Пермского края "Развитие транспортной системы»

<sup>4</sup> «О внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 15 апреля 2013 г. № 254-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии за счет средств бюджета Пермского края юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам на возмещение части затрат, связанных с перевозкой пассажиров водным транспортом пригородного сообщения, норматива бюджетной субсидии на возмещение части затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров водным транспортом пригородного сообщения в расчете на 1 км с 1 января 2013 года по маршрутам, планируемого объема транспортной работы в целях обеспечения минимальной потребности населения Пермского края в перевозках водным транспортом пригородного сообщения»

родного сообщения в расчете на 1 км по маршрутам» (далее - НБС) увеличены по 3 маршрутам, но в разных размерах, а по маршруту «Пермь – Заречный – Пермь» изменения не вносились.

Финансово-экономическое обоснование применения по маршрутам различных размеров увеличения НБС, в ходе проведения контрольного мероприятия КСП ПК не представлено, в связи с чем, подтвердить их обоснованность не представляется возможным.

2. Договоры между Министерством транспорта Пермского края и перевозчиками на возмещение за счет средств бюджета Пермского края части затрат перевозчиков, связанных с перевозкой пассажиров водным транспортом пригородного сообщения (далее - Договор) заключались на 1 год.

3. По отдельным перевозчикам информация о количестве перевезенных пассажиров, указанная в актах выполненных работ, не достоверна.

4. В 2014-2015 годах не выполнены целевые показатели Программы – «количество межмуниципальных речных линий, на которых организована перевозка пассажиров в Пермском крае».

С учетом вышеизложенного и на основании статьи 18 Закона Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края», Министерству транспорта Пермского края предлагается следующее.

### **I. По субсидиям на перевозки железнодорожным транспортом**

1. Не допускать несоответствия отдельных положений нормативных правовых актов Пермского края, регулирующих определение суммы субсидии на перевозки железнодорожным транспортом (постановлений Правительства Пермского края и постановлений Региональной службы по тарифам Пермского края).

2. Обеспечить представление перевозчиками в Министерство транспорта Пермского края отчетной документации о количестве перевезенных пассажиров в разрезе зон по форме ЦО-22 «Отчет о перевозке пассажиров предприятиями пригородного комплекса».

Принять меры по осуществлению контроля за достоверностью представляемой перевозчиками информации о количестве перевезенных пассажиров.

3. При корректировке перевозчиками количества зон и их протяженности, своевременно инициировать вопрос о внесении изменений в объемные показатели вагоно-километровой работы и в расписание движения поездов на маршрутах в пригородном сообщении, утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п. В противном случае, принимать меры по обеспечению выполнения перевозчиками установленных постановлением Правительства Пермского края плановых показателей и графиков движения поездов.

4. В целях обеспечения потребности граждан, проживающих в отдаленных районах города Перми, в перевозках железнодорожным транспортом в границах Пермского городского округа, проработать вопрос о возможности возобновления перевозки пассажиров по направлению «Городская электричка». Одновременно с этим, дополнительно рассмотреть возможные варианты привлечения средств бюджета г. Перми на частичное возмещение перевозчикам недополученных дохо-

дов от перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в границах Пермского городского округа.

5. Не допускать случаев нарушения требований п. 4.1. «Порядка предоставления субсидии...», утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, при заключении договоров на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Пермского края на условиях предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов (далее - Договор), при отсутствии утвержденных РСТ тарифов.

6. Не допускать случаев заключения к Договорам дополнительных соглашений, предусматривающих предоставление субсидии в объемах, сверх предусмотренных в сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края на текущий финансовый год.

7. Инициировать вопрос о внесении изменений в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы», с целью уточнения значений целевого показателя «Коэффициент подвижности населения на пригородном железнодорожном транспорте».

8. Рассмотреть целесообразность внесения изменений в постановление Правительства Пермского края от 11.01.2013 № 14-п, в частности, в Порядки определения объема субсидий и их предоставления, в том числе, с учетом мониторинга аналогичных порядков на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих вследствие регулирования тарифов при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, действующих в других субъектах Российской Федерации.

## **II. По субсидиям на перевозки водным транспортом**

1. При внесении изменений в размеры «норматива бюджетной субсидии на возмещение части затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров водным транспортом пригородного сообщения в расчете на 1 км по маршрутам», установленные постановлением Правительства Пермского края от 15.04.2013 № 254-п, обосновывать их финансово-экономическими расчетами.

2. Рассмотреть целесообразность пересмотра сроков заключения договоров на возмещение части затрат перевозчиков за счет средств бюджета Пермского края, связанных с перевозкой пассажиров водным транспортом пригородного сообщения, на более длительный срок - до трех лет.

3. Осуществлять контроль за предоставлением перевозчиками достоверной информации о количестве перевезенных пассажиров водным транспортом, отраженных в актах выполненных работ.

4. Принять необходимые меры по обеспечению достижения значения установленного целевого показателя «количество межмуниципальных речных линий, на которых организована перевозка пассажиров в Пермском крае» и ожидаемых результатов в рамках исполнения подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Пермского края: Внутренний водный транспорт».

Представление направляется в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Пермского края (протокол № 4 от « 23 » июня 2016 г.).

О принятых по результатам рассмотрения настоящего представления решениях и мерах необходимо проинформировать Контрольно-счётную палату Пермского края в течение одного месяца со дня получения настоящего представления.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов