



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об образовании в Пермском крае»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

«01» марта 2016 г.

№ 10

Представленным на рассмотрение проектом закона вносятся изменения и дополнения в Закон Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае», в том числе предусматривается:

- уточнение отдельных положений в соответствии Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- расширение категорий педагогических работников, имеющих право на получение мер социальной поддержки;

- дополнение отдельными категориями обучающихся, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием в общеобразовательных организациях;

- оптимизация порядка предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования и пр.

Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в средствах краевого бюджета, связи с принятием законопроекта, в 2016 году составит 630,4 тыс. рублей. Источниками финансирования дополнительных расходов определены средства, предусмотренные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными образовательными учреждениями в объеме 350,0 тыс. рублей, средства в сумме 280,4 тыс. рублей предлагается изыскать при исполнении бюджета Пермского края в 2016 году.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми. Данные положения федерального законодательства необходимо учесть в абз. 2 пункта 1 статьи 1 проекта закона и изложить его в редакции:

«5.1) установление максимального и среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных учреждениях для каждого муниципального образования в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми;».

В соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при предоставлении компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости. Соответствующие положения целесообразно внести в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

2. Меры социальной поддержки детям из малоимущих многодетных семей и малоимущих семей установлены Законом Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», являющимся расходным обязательством Пермского края. В соответствии со статьями 15 и 18.7 Закона Пермской области от 09.09.1996 №533-83 бесплатное питание предоставляется обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающимся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, по очной, очно-заочной форме, в форме семейного образования.

В связи с чем, при отсутствии утвержденного расходного обязательства в абз. 3 пункта 4 статьи 1 проекта закона неправомерно закрепляется декларативная норма о предоставлении бесплатного питания обучающимся в государственных общеобразовательных учреждениях. В абз. 3 пункта 4 статьи 1 проекта закона следует исключить слова «государственных и».

Статьей 15 Закона Пермской области от 09.09.1996 №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» предусмотрено предоставление бесплатного обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой, обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающимся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, обучающимся по очной форме и в форме семейного образования. С учетом данных положений необходимо дополнительно внести изменения в часть 2 статьи 20 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае». Статью 1 проекта закона следует дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Часть 2 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«2. Право на бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой за счет бюджета Пермского края имеют:

обучающиеся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных организаций, а также обучающиеся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, в порядке и по расчетным показателям, установленным нормативны-

ми правовыми актами уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования, в соответствии с Законом Пермской области от 9 сентября 1996 г. №533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».»».

3. Аналогичная ситуация по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках). Меры социальной поддержки установлены Законом Пермского края от 01.06.2010 №628-ПК «О социальной поддержке педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», являющимся расходным обязательством Пермского края. В соответствии со статьей 1 Закона Пермского края от 01.06.2010 №628-ПК меры социальной поддержки предоставляются:

- педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках);

- педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, если общий стаж их работы в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), составляет не менее 10 лет, а также если при выходе на пенсию они пользовались соответствующей мерой социальной поддержки по оплате жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг.

При отсутствии утвержденного расходного обязательства в пункте 6 статьи 1 проекта закона неправомерно закрепляется декларативная норма о предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным.

В связи с чем, в абз. 2 пункта 6 статьи 1 проекта закона следует исключить слова «педагогическому работнику образовательной организации, реализующей программы начального общего образования, или образовательной организации, реализующей программы дошкольного и начального общего образования, расположенных в сельском населенном пункте Пермского края и отнесенных к малокомплектным в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Закона.».

4. В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из типов образовательных организаций является профессиональная образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения. В связи с чем, в пунктах 5.1.2, 5.1.3, 5.1.5, 5.1.6 статьи 1 проекта закона неправомерно указан тип образовательных организаций – «учреждения среднего профессионального образова-

ния». В пунктах 5.1.2, 5.1.3, 5.1.5, 5.1.6 статьи 1 проекта закона следует исключить слова «среднего».

5. Частью 7 статьи 23 Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» установлены меры социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в специальных (коррекционных) образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, специальных учебно-воспитательных организациях, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении в повышенном на 20% размере по отношению к другим категориям педагогических работников. Данные нормы распространяются на педагогических работников государственных краевых и муниципальных образовательных учреждений.

При отсутствии каких-либо обоснований в пункте 5.3 статьи 1 проекта закона данные меры социальной поддержки предложено сохранить только в отношении педагогических работников муниципальных образовательных учреждений. В связи с чем, в пункте 5.3 статьи 1 проекта закона следует исключить слова «муниципальных».

6. Пунктами 5.1.2, 5.1.5, 5.1.6 статьи 1 проекта закона предлагается расширить три категории педагогических работников, являющихся получателями мер социальной поддержки. В соответствии с действующим Законом Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК это:

- лица, поступающие на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в образовательные организации в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) и получающие единовременное государственное пособие в размере 50000 рублей;

- лица, окончившие организации высшего образования или профессионального образования (по очной форме обучения) и поступающие на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в образовательные организации и получающие в течение трех лет ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 2600 рублей;

- лица, окончившие с отличием организации высшего образования или профессионального образования (по очной форме обучения) и поступающие на работу в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в образовательные организации и получающие в течение одного года дополнительную ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 1300 рублей.

Принципиальной особенностью назначения мер социальной поддержки данным категориям лиц является их трудоустройство в образовательной организации **в соответствии с полученной специальностью и (или) направлением подготовки** по окончании обучения в организациях высшего образования или профессионального образования.

С учетом Решения Ленинского районного суда г. Перми от 27.01.2012 по делу № 2-402/12 право на получение пособия и надбавок имеют лица, у которых **должность при приеме на работу дословно соответствует полученной специальности по диплому**. Например, гражданин с дипломом о получении образования по специальности «история» с присвоением квалификации «учитель истории» (по Общероссийскому классификатору специальностей по образованию ОК 009-2003,

утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 № 276-ст соответствует коду 05040165) имеет право на получение пособия и надбавок при приеме на работу на должность «учитель истории». Другой гражданин с дипломом о получении образования по специальности «история» с присвоением квалификации «историк» (по Общероссийскому классификатору специальностей по образованию ОК 009-2003 соответствует коду 03040165) не будет иметь право на получение пособия и надбавок при приеме на работу на должность «учитель истории».

По существу, на основании действующего Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК, пособие и надбавки назначаются молодым специалистам, имеющим педагогическое образование по направлению подготовки 050000 «Образование и педагогика». В 2015 году общее количество получателей мер социальной поддержки в муниципальных образовательных организациях составило 1 799 чел, кассовые расходы – 81 924,8 тыс. рублей:

Меры социальной поддержки	Численность получателей, учтенных при планировании бюджета, чел.	Фактическая численность получателей, чел.	Кассовые расходы муниципальных районов (городских округов)	(тыс. рублей)
				Остаток неиспользованных средств
Надбавка выпускникам отличникам (1300 рублей)	11	115	6 509,5	27,8
Надбавка молодым специалистам в течение 3 лет (2600 рублей)	1 057	1 317	55 863,9	837,2
Единовременное пособие молодым специалистам (50000 рублей)	363	367	19 551,4	1 227,9
Всего	1 431	1 799	81 924,8	2 092,9

Проектом закона предлагается исключить обязательное требование о трудоустройстве в образовательной организации в соответствии с полученной специальностью и (или) направлением подготовки. **В этих условиях пособие и надбавки будут назначаться всем молодым специалистам, трудоустроенным в образовательные организации, что расширяет категории получателей мер социальной поддержки.**

Например, в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих в образовании, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 N 761н, установлены следующие требования к квалификации по должности «учитель» - высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.

При этом, в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона не приведена информация об увеличении числа получателей мер социальной поддержки и дополнительных расходах бюджета

та Пермского края, что является не выполнением требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии которой:

- если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Согласно пояснениям разработчиков проекта закона, целью данных нововведений является привлечение в образовательные организации молодых специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Образование и педагогика», а также лиц, имеющих образование по отдельным специальностям. Как отмечалось ранее в отчете по результатам контрольного мероприятия от 23.08.2012 №18 в общеобразовательных организациях востребованы практически все учителя-предметники, но наиболее острой является нехватка учителей иностранного языка, математики, начальных классов, русского языка и литературы.

В связи с чем, для привлечения молодых специалистов, наиболее востребованных в сфере образования Пермского края, в пунктах 5.1.2, 5.1.5, 5.1.6 статьи 1 проекта закона для лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, предлагаем указать конкретные коды специальностей и (или) направлений подготовки специалистов в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 № 276-ст.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с обязательной доработкой ко второму чтению.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов