



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в закон Пермского края от 11.03.2014 г. № 304-ПК
«О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории Пермского края»

(внесён депутатами Законодательного Собрания Пермского края
Г.Э. Кузьмицким, П.А. Макаровым)

01.03.2016

№ 11

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края от 11.03.2014 г. № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – «Законопроект»). Законопроект предполагает реализацию норм, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ², а именно, по установлению компенсаций расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (далее – «капитальный ремонт») отдельным категориям граждан.

По существу отмечаем.

1. Предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, устанавливается Законопроектом в соответствии со статьёй 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – «ЖК РФ»), в которой определено, что законом субъекта РФ *может быть* предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан.

2. Законопроектом предлагается установить предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт:

- одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений: достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%; достигшим возраста 80 лет, - в размере 100%;

- проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений: достигшим возраста 70 лет, - в размере 50%; достигшим возраста 80

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 26.02.2016 № 07/386-16 «О направлении проекта закона на заключение».

² Федеральный закон от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

лет, - в размере 100%.

Категории лиц, которым Законопроект предусматривает предоставление компенсации, соответствуют категориям граждан, установленным ст. 169 ЖК РФ.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному к Законопроекту (далее – «ФЭО»), реализация Законопроекта потребует финансирования на период 2017-2018 гг. в объёме – 153,8 млн. руб., в том числе: в 2017 году – 76,1 млн. руб., в 2018 году – 77,7 млн. руб.

Примечание: объём расходов на компенсацию по оплате взноса на капитальный ремонт рассчитывается, исходя из размера стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного Законом Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», который действует по 31.12.2017. То есть, применять региональные стандарты, при расчёте расходов на 2018 год - безосновательно.

3.1. В ФЭО при расчётах применены региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые установлены статьёй 4 Закона³ Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК (далее – «Закон № 34-ПК»), и используются для расчёта субсидий гражданам *при оплате жилого помещения и коммунальных услуг*. Статьёй 4 Закона № 34-ПК, стандарт нормативной площади жилого помещения установлен в следующих размерах:

- для одиноко проживающего гражданина - 33 м²;
- для одиноко проживающего пенсионера по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 43 м²;
- для семьи из 2 человек - 42 м²;
- для семьи из 2 человек, состоящей из пенсионеров по старости, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 52 м²;
- для семьи из 3 и более человек - 18 м² на человека.

Однако, поскольку размеры стандартов нормативной площади жилого помещения установлены для расчёта субсидий *на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*, а для указанных в Законопроекте категорий граждан стандарты - отсутствуют, считаем, что данные стандарты применены не совсем корректно. К тому же, необходимо отметить, что региональные стандарты были утверждены Законом Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», который действует по 31.12.2017.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК.

3.2. В ФЭО необходимый объём расходов рассчитан исходя из численности граждан Пермского края:

- 1) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 70 лет, - 13 622 чел.;
- 2) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 80 лет, - 7 215 чел.;

³ Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

3) граждан, достигших возраста 70 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - 9 269 чел.;

4) граждан, достигших возраста 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - 3 444 чел.;

5) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 70 лет, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 2 259 чел.;

6) граждан, достигших возраста 70 лет, проживающих в составе семьи, состоящей из двух неработающих граждан пенсионного возраста, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 1 271 чел.;

7) одиноко проживающих неработающих граждан, достигших возраста 80 лет, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 1 181 чел.;

8) граждан, достигших возраста 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей из двух неработающих граждан пенсионного возраста, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 664 чел.

Разработчиками Законопроекта при расчёте объёма расходов на компенсацию по оплате взноса на капитальный ремонт была учтена такая категория граждан, как неработающие граждане пенсионного возраста, не имеющие права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

3.2.1. Министерством социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК») в КСП ПК представлена информация о численности граждан Пермского края по состоянию на 01.01.2016, достигших возраста 70 лет (52 646 чел.) и достигших возраста 80 лет (28 632 чел.). Кроме того, Минсоцразвития ПК представлена численность граждан, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которая составляет 8 531 чел. (свыше 70 лет – 5 603 чел., свыше 80 лет – 2 928 чел.).

Однако, в информации, представленной Минсоцразвития ПК, не указано, какой процент от общей численности граждан составляют собственники жилых помещений. Также при определении общего числа потенциальных получателей компенсации по оплате взносов на капитальный ремонт, необходимо установить общее число граждан, достигших возраста старше 70 лет, проживающих в многоквартирных домах.

3.2.2. Численность граждан, являющихся потенциальными получателями данной меры компенсации, взята разработчиками Законопроекта с учётом корректировки на коэффициенты, отражающие удельный вес жилищного фонда в многоквартирных домах (75%) и количество собственников жилья (84%). Кроме того, из общей численности граждан, имеющих право на получение компенсации, разработчиками при расчёте были исключены граждане, получающие меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральным законодательством.

3.3. Если произвести расчёт объёма средств на компенсацию расходов по оплате взносов на капитальный ремонт, с учётом применения корректирующих

коэффициентов, предлагаемых разработчиками Законопроекта, к численности граждан по данным Минсоцразвития ПК (за исключением граждан, получающих меры соцподдержки в соответствии с федеральным законодательством), то объём расходов бюджета Пермского края, необходимый для компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт, будет малозначительно отличаться от объёма расходов, рассчитанного разработчиками Законопроекта, указанного в п. 3 настоящего Заключение.

4. Законопроектом не определён порядок компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и условия предоставления данной компенсации.

Справочно: согласно ч. 1 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать *нормы, определяющие источники и порядок* исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В целях единообразного подхода при предоставлении компенсации гражданам, считаем, что в Законопроекте целесообразно отразить общие принципы «компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт», при этом указать, что порядок компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и условий предоставления компенсации, устанавливаются нормативным правовым актом Пермского края.

Примечание: по своей сути, компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт – это возмещение потерь, понесённых собственниками жилых помещений при уплате взносов на капитальный ремонт в домах, то есть, *средства краевого бюджета должны предоставляться отдельным категориям граждан в форме субсидии, как адресная помощь.*

«...Компенсация (от лат. *compensatio* - уравнивать) - возмещение потерь, понесённых убытков, расходов, возврат долга, вознаграждение...»⁴.

«...Компенсации (субсидии) - средства, предоставляемые *гражданам* в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг, строительства жилья или его покупки...»⁵.

Кроме того, Законопроектом не определено, что компенсация по оплате взноса на капитальный ремонт должна осуществляться за счёт средств бюджета Пермского края.

Статьёй 4 Законопроекта установлено: «*Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2017 года.*»

Таким образом, в случае принятия указанного закона, необходимо при формировании бюджета Пермского края на 2017 год определить источники финансирования компенсации расходов по оплате взноса на капитальный ремонт.

5. Обращаем внимание на то, что в КСП ПК поступили ещё *пять* проектов законов Пермского края, предусматривающих предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан:

- «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесённый депутатами Законодательного Собрания Пермского края С.В. Митрофановым и О.А. Рогожниковой;

- «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального

⁴ Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. - М.» (ИНФРА-М, 2011).

⁵ Методические рекомендации по защите прав участников реконструкции жилых домов различных форм собственности, утвержденные Приказом Госстроя РФ от 10.11.1998 № 8.

ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенный депутатами Законодательного Собрания Пермского края А.А. Луканиным, Л.Н. Ширяевой и Д.А. Эйфельд;

- «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенный фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ;

- «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан», внесенный фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

- «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края И.Г. Шулькиным.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края от 11.03.2014 г. № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

В.Л. Шуклецов