



КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях»

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«02» марта 2016 г.

№ 12

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается, в связи с упразднением Указом губернатора Пермского края от 05.05.2015 № 61¹ Министерства общественной безопасности Пермского края, который являлся органом, осуществляющим контроль по осуществлению переданных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, определить уполномоченным органом – Администрацию губернатора Пермского края. Вместе с тем, следовало по всему тексту Закона Пермского края от 30.08.2010 № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее - Закон № 668-ПК) применить одинаковые термины уполномоченного органа, но законопроектом не предложены изменения в ст. 8, в абз. 3 ч. 1 ст. 9, в абз. 5 ч. 2 ст. 9 Закона № 668-ПК по замене слов «уполномоченный орган исполнительной власти» словами «уполномоченный государственный орган» в соответствующих падежах.

2. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту (далее – ФЭО) указано, что принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования из бюджета Пермского края, так как в бюджете Пермского края на 2016-2018 годы предусмотрено ежегодно по 1 667,7 тыс. руб. на предоставление субвенции на составление протоколов. Вместе с тем, не представлены расчеты, связанные с предлагаемым законопроектом ограничением при расчете субвенции на выполнение государственных полномочий Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее - субвенции или субвенции на составление протоколов), не представлено финансовое обоснование для введения данного ограничения.

¹ «О внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края и упразднении Министерства общественной безопасности Пермского края»

Также отмечаем, что не корректно предложенное изменение в «Методику расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях»² (далее – Методика) из-за несопоставимости указанных в законопроекте значений расчетных показателей, утвержденных нормативным правовым актом (далее – НПА) Правительства Пермского края. По сути, законопроектом предлагается, чтобы расчетный показатель по материальным расходам на составление протоколов на 1 жителя постоянного населения муниципального образования (Р), в настоящее время составляющий от 1,0 руб. до 0,6 руб. на 1 жителя, не превышал размер расчетного показателя «предельных материальных расходов на реализацию полномочий по созданию и организации деятельности 1 административной комиссии в год и на составление протоколов об административных правонарушениях» (далее – предельные материальные расходы), составляющего 15 323,0 руб.

Вероятно, разработчиком законопроекта имелось в виду ограничение размера субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования (это абзац б Методики), а не ограничение расчетного показателя, указанного в абзаце 8 Методики. Однако, ограничение размера субвенции может быть произведено посредством вычета из указанных «предельных материальных расходов» суммы «материальных расходов на создание и организацию деятельности 1 административной комиссии в год»³, в связи с тем, что в муниципальных образованиях Пермского края (далее - МО), согласно Закону Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий», должны быть созданы административные комиссии⁴.

3. Изменение, предлагаемое в Методику, взаимосвязано с изменениями расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края, внесенных постановлением Правительства Пермского края от 29.01.2016 № 35-п⁵, согласно которым введен расчетный показатель «предельные материальные расходы».

Исходя из расчетных показателей, установленных Постановлением № 35-п, предельный размер субвенции на составление протоколов на 2016-2018 годы составляет 621,9 тыс. руб.⁶ на 1 административную комиссию ежегодно, что соответствует размеру субвенции, предусмотренному в бюджете Пермского края на 2016-2018 годы на составление протоколов по г. Перми⁷, который является максимальным среди МО.

Таким образом, по МО отсутствует превышение вышеуказанной предель-

² в Приложение к Закону Пермского края от 30.08.2010 № 668-ПК

³ установленной Постановлением № 35-п в размере 14 701,1 тыс. руб.

⁴ предусмотрено создание в МО 77 административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях: в муниципальных районах и городских округах, а также в городских и сельских поселениях с численностью населения свыше 10 тыс. чел.

⁵ «О внесении изменений в расчетные показатели по расходам бюджета по материальным расходам на содержание работников в органах государственной власти Пермского края, утвержденные Постановлением Правительства Пермского края от 3 сентября 2015 г. № 589-п» (далее - Постановление № 35-п)

⁶ (15 323,0-14 701,1) руб. в год

⁷ причем в г. Перми предусмотрено создание 9 административных комиссий

ной суммы материальных расходов на составление протоколов и необходимость введения ограничения размера субвенции в настоящее время не обоснована.

В пояснительной записке к законопроекту также не отмечается об изменении в Методику, не указано его влияние на сумму субвенции.

На основании вышеизложенного, считаем возможным рекомендовать разработчику законопроекта дополнительно проработать вопрос о необходимости введения ограничения в размер субвенции, и в случае положительного решения дать поправки ко второму чтению законопроекта с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключение КСП ПК.

Кроме того, КСП ПК отмечает, что вследствие принятия Постановления № 35-п уменьшается сумма субвенции на составление протоколов для отдельных МО, так как расчетный показатель «материальные расходы на составление протоколов об административных правонарушениях на одно муниципальное образование в расчете на 1 жителя постоянного населения в год» (в руб.) снижен для них с 1,0 до 0,6 или до 0,7.⁸

Таким образом, в связи с принятием Постановления 35-п, потребуется внесение изменений в бюджет Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части уменьшения суммы субвенций на составление протоколов. Вместе с тем, следует отметить, что это влияние на сумму субвенции оказывает не Закон Пермского края, а принятие Правительством Пермского края НПА, которым утверждаются размеры расчетных показателей.

4. При подготовке законопроекта не учтены отдельные изменения федерального и регионального законодательства.

1) Например, не учтено внесенное федеральным законодательством изменение в части исключения нормы, предполагающей ежегодное введение в действие законом субъекта РФ о бюджете⁹ Законов, предусматривающих предоставление субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Эти изменения были приняты в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» и в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с этим, при доработке ко второму чтению рассматриваемого законопроекта, целесообразно исключить норму, предусматривающую ежегодное введение в действие данного закона, а именно: исключить абзац 2 ст. 12 Закона 668-ПК.

2) С момента вступления в силу Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» признан ут-

⁸ для МО: г. Березники, г. Лысьва, г. Соликамск, ЗАТО «Звездный» снижен расчетный показатель с 1,0 до 0,7, для МО: г. Кудымкар, г. Кунгур, г. Губаха - с 1,0 до 0,7

⁹ при условии утверждения данным законом соответствующих субвенций местным бюджетам

ратившим силу Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях», в связи с чем, по тексту Закона № 668-ПК (в частях 1 и 2 ст. 3 Закона) следует уточнить название Закона Пермского края, указав «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

5. Иные редакционные уточнения к тексту Закона № 668-ПК будут даны ко второму чтению законопроекта.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом его последующей доработки.

И.о. председателя
Контрольно-счетной
Пермского края



В.Л. Шуклецов