



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Ординского сельского поселения  
Ординского муниципального района  
«Об утверждении отчёта об исполнении бюджета  
Ординского сельского поселения за 2015 год».

(внесён на рассмотрение  
Совета депутатов Ординского сельского поселения  
Ординского муниципального района  
главой Ординского сельского поселения В.В. Трясциным)

от 21.03.2016

№ 13

Заключение Контрольно-счётной палаты Пермского края (далее по тексту – «КСП ПК») на проект решения Совета депутатов Ординского сельского поселения Ординского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ординского сельского поселения за 2015 год» (далее по тексту – «Отчёт»), на основании ст. 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – «БК РФ») подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчётности<sup>1</sup>, представленной администрацией поселения<sup>2</sup> в Управление финансов администрации Ординского муниципального района<sup>3</sup>.

Представленный Отчёт соответствует требованиям федерального, краевого законодательства и нормативным правовым актам Ординского сельского поселения. Отчёт, в форме проекта решения, направлен главой Ординского сельского поселения в Совет депутатов Ординского сельского поселения (вручен депутатам под роспись) 14.03.2016, - то есть, в пределах установленного срока (до 01 апреля), с отражением всех показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и статьёй 38 Положения о бюджетном процессе в Ординском сельском поселении<sup>4</sup>.

### I. Общие положения.

1.1. Бюджет Ординского сельского поселения на 2015 год в первоначальной редакции был утверждён решением Совета депутатов Ординского сельского поселения от 23.12.2014 № 67 «О бюджете Ординского сельского поселения на 2015

<sup>1</sup> Акт внешней проверки бюджетной отчётности Ординского сельского поселения Ординского района Пермского края за 2015 год от 14.03.2015 г. Разногласия по данному Акту администрацией Ординского сельского поселения Ординского муниципального района в адрес КСП ПК – не представлялись.

<sup>2</sup> В соответствии с Решением Совета депутатов Ординского сельского поселения от 23.12.2014 № 67 «О бюджете Ординского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов», - Администрация Ординского сельского поселения является главным администратором доходов и расходов бюджета Ординского сельского поселения.

<sup>3</sup> Перечень вопросов, проанализированных при проведении внешней проверки и при подготовке Заключения - приведён в приложении № 1 к настоящему Заключению.

<sup>4</sup> Положение о бюджетном процессе в Ординском сельском поселении, утверждённое решением Совета депутатов Ординского сельского поселения от 25.11.2014 № 55 (с изм. от 25.02.2015; от 24.09.2015 и от 25.11.2015) (далее по тексту – «Положение о бюджетном процессе»).

год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (далее – «Решение о бюджете»), с объемами доходов и расходов по 26 904,5 тыс. руб.

В течение финансового года, в Решение о бюджете изменения вносились 7 раз. В сравнении с первоначально принятым Решением о бюджете, в последующих редакциях: планируемые доходы увеличены на 1 330,85 тыс. руб. или на 4,9 % и в последней редакции составили 28 235,35 тыс. руб.; расходы увеличены на 3 330,75 тыс. руб. или на 12,4 %, составив 30 235,25 тыс. руб.

1.2. Отчётом предлагается утвердить следующие показатели по исполнению бюджета Ординского сельского поселения за 2015 год:

- по доходам - в сумме 28 810,96 тыс. руб.;
- по расходам - в сумме 30 161,04 тыс. руб.;
- дефицит бюджета - 1 350,08 тыс. руб.

1.3. Анализ соотношения первоначально утверждённых Решением о бюджете на очередной финансовый год и фактически исполненных характеристик бюджета за 2015 год представлен в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. руб.)

	Показатели	Сумма
ДОХОДЫ	Утверждено первоначально	26 904,5
	Исполнено	28 810,96
	Отклонение (абс.)	+1 906,46
	Отклонение (отн.) в %	+7,1
РАСХОДЫ	Утверждено первоначально	26 904,5
	Исполнено	30 161,04
	Отклонение (абс.)	+3 256,54
	Отклонение (отн.) в %	+12,1
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	Утверждено первоначально	0,0
	Исполнено	-1 350,08

1.3.1. Согласно Отчёту: в бюджет поселения фактически поступило доходов в объёме 28 810,96 тыс. руб., что на 1 906,46 тыс. руб. (7,1%) больше первоначального объёма, и на 575,61 тыс. руб. (2%) - больше уточнённого плана (28 235,35 тыс. руб.). Показатели Отчёта об исполнении бюджета поселения по доходам подтверждены сведениями налогового органа (Отчёт УФНС России по Пермскому краю об исполнении бюджета на 01.01.2015 ф. ОКУД 0503127) и данными Управления Федерального казначейства по Пермскому краю (Отчёт по поступлениям и выбытиям на 01.01.2015 ф. ОКУД 0503151).

1.3.2. Расходы бюджета исполнены в объёме 30 161,04 тыс. руб. или на 112,1% от первоначального объёма, и на 99,75% - к уточнённому плану (30 235,25 тыс. руб.). Показатели Отчёта об исполнении бюджета поселения по расходам подтверждены данными Управления Федерального казначейства по Пермскому краю (Отчёт по поступлениям и выбытиям на 01.01.2015 ф. ОКУД 0503151).

1.4. Согласно данным Управления Федерального казначейства по Пермскому краю<sup>5</sup>: остатки на счёте бюджета поселения на 01.01.2016 составили 2 253,9 тыс. руб. Объём остатков неиспользованных средств в отчётном году по сравнению с 2014 годом - снизился на 1 350,1 тыс. руб. (остатки на 01.01.2015 составляли 3 604 тыс. руб.).

1.5. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и статьёй 26 Положения о бюджет-

<sup>5</sup> Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2015 г. ф. 0531859.

ном процессе, - администрацией Ординского СП одновременно с проектом решения о бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг. - к рассмотрению в первом чтении были представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Ординского сельского поселения на 2015 – 2017 годы.

Исходя из Основных направлений, работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию определены приоритетами налоговой политики Ординского СП. Бюджетная политика Ординского СП на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов - направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ординского СП, повышение уровня и качества жизни граждан, повышение эффективности и прозрачности муниципального управления.

1.5.1. Анализ реализации направлений бюджетной и налоговой политики показал следующее:

1.5.1.1. В 2015 году достигнут рост налоговых доходов на 9,4%, в абсолютном значении они составили 15 965,37 тыс. руб. (первоначально утверждено – 14 588,6 тыс. руб.). При этом, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года: объём поступлений налоговых доходов увеличился незначительно - на 15,9 тыс. руб. (0,1%).

1.5.1.2. В области неналоговых доходов, напротив - наблюдается снижение доходов. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года, - объём поступлений неналоговых доходов составил 1 917,06 тыс. руб., сократившись на 1 361,44 тыс. руб. (41,5%).

Снижение неналоговых доходов обусловлено изменениями в Бюджетном кодексе РФ<sup>6</sup>: доходы от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, ранее подлежавшие зачислению в бюджет сельского поселения, - с 01.01.2015 стали поступать в бюджет муниципального района.

1.5.1.3. В 2015 году в структуре доходов бюджета Ординского СП - доля собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов) составила 62,1%. По сравнению с фактическими данными за 2014 год, - удельный вес собственных доходов сократился на 18,5%.

Одновременно, отмечается значительный рост поступлений, предоставленных бюджету поселения из вышестоящих уровней бюджетов (районного и краевого) в форме дотаций и субсидий, предназначенных: на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности; на оказание финансовой помощи беднейшим поселениям; прочих безвозмездных поступлений. Так, финансовая помощь бюджету поселения в 2015 году составила 10 705,3 тыс. руб. - против 4 411,7 тыс. руб. в 2014 году.

Если удельный вес дотаций в общей сумме доходов бюджета поселения в 2014 году составлял 18,5%, то в 2015 году этот показатель составил 37,2%. Т.е.: вместо формирования устойчивой собственной доходной базы - наблюдается возрастание уровня «дотационности» поселения и зависимости бюджета Ординского СП от бюджетов вышестоящих уровней.

1.5.1.4. В целях улучшения финансового состояния единственного муниципального предприятия (для погашения долга перед Газпромом за газ) - выделено

<sup>6</sup> Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

из бюджета на увеличение уставного фонда МП «Теплоплюс» 7 400 тыс. руб.

1.5.1.5. Повышение эффективности расходования бюджетных средств достигалось в отчётном периоде за счёт размещения муниципальных заказов на конкурсной основе; согласно информации, приведенной в «Пояснительной записке» формы 0503160 - абсолютная экономия бюджетных средств за 2015 год составила 444 тыс. руб. Аналогичный показатель за 2014 год составлял 2 083,9 тыс. руб.

1.5.1.6. Согласно Основным направлениям – *в условиях недостаточности бюджетных средств* «формирование расходной части бюджета Ординского сельского поселения на 2015-2017 годы осуществляется исходя ... из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учётом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов... Реализация данного подхода в условиях недостаточности бюджетных средств заключается в обязательной приоритизации целей и задач, обязательств, установленных действующим федеральным и региональным законодательством; ... во включении режима экономии...».

Несмотря на принятие вышеуказанных принципов бюджетной политики, Решением о бюджете предусмотрены расходы на увеличение в 2015 году оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим и лицам, замещающим выборные муниципальные должности – данным категориям лиц произведена индексация размеров окладов денежного содержания с 01.01.2015 на 6,6%.

*Справочно: Законами Российской Федерации<sup>7</sup> и Пермского края<sup>8</sup> «О бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» увеличение (индексация) заработной платы федеральным и государственным служащим – в 2015 году не предусмотрена.*

По данному факту КСП ПК отмечает следующее: часть 1 ст. 132 Конституции РФ закрепляет самостоятельность органов местного самоуправления в формировании, утверждении и исполнении местного бюджета. Вместе с тем, часть 2 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ устанавливает пределы финансовой самостоятельности *дотационных* муниципальных образований, наделяя субъект Федерации правом устанавливать для них нормативы формирования расходов.

Согласно приказу Министерства финансов Пермского края от 31.12.2014 № СЭД-39-01-22-287<sup>9</sup>: Ординское сельское поселение отнесено ко 2-ой группе муниципальных образований, в которую включены муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет от 5 до 20 процентов собственных доходов местного бюджета. Для этой группы ч. 2 ст. 136 БК РФ установлено ограничение на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления. Указанные расходы не могут превышать нормативы, установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

<sup>7</sup> Статья 7 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>8</sup> Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>9</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 31.12.2014 № СЭД-39-01-22-287 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Пермского края, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объёме собственных доходов местного бюджета, на 2015 год».

Постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п<sup>10</sup> для Ординского СП норматив на содержание органов местного самоуправления на 2015 год установлен в размере 5 078 973 руб. Фактически, расходы на содержание органа местного самоуправления Ординского СП в 2015 году, согласно данным Управления Федерального казначейства по Пермскому краю<sup>11</sup>, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета Ординского сельского поселения, - составили 5 088 073 руб.

В нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ, - норматив на содержание органов местного самоуправления Администрацией Ординского СП превышен на сумму 9 100 руб. (0,18%).

В результате, осуществление Администрацией Ординского СП в 2015 году расходов на содержание органа местного самоуправления, с учётом увеличения размеров окладов денежного содержания депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, - произведено без соблюдения ограничений, установленных БК РФ для дотационных муниципальных образований.

## II. Доходы:

2.1. За 2015 год, в бюджет поселения поступило доходов в объёме 28 810,96 тыс. руб. Объём поступивших доходов в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, в целом, - увеличился на 4 962,16 тыс. руб. или на 20,8 %. Рост доходов произошёл по причине значительного увеличения объёма дотации, передаваемой поселению из бюджетов иных уровней на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Структура доходов бюджета Ординского сельского поселения в 2015 году приведена в таблице 2 и приложении 2.

Таблица 2

Структура доходов бюджета Ординского сельского поселения.

Показатели	Фактически исполнено за 2014 г.		Первоначально утверждённые назначения на 2015 г.		Уточнённые назначения на 2015 г. (ред. от 23.12.15)		Фактически исполнено за 2015 г.	
	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %
Налоговые доходы	15 949,4	66,9	14 588,6	54,2	15 441,9	54,7	15 965,4	55,4
Неналоговые доходы	3 278,4	13,7	1 190,0	4,4	1 864,8	6,6	1 917,1	6,7
Безвозмездные поступления	4 621,0	19,4	11 125,9	41,4	10 928,6	38,7	10 928,5	37,9
<b>Всего доходов</b>	<b>23 848,8</b>	<b>100,0</b>	<b>26 904,5</b>	<b>100,0</b>	<b>28 235,3</b>	<b>100,0</b>	<b>28 811,0</b>	<b>100,0</b>

## 2.2. Налоговые доходы бюджета поселения.

2.2.1. За 2015 год, налоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 15 965,4 тыс. руб., что на 523,5 тыс. руб. (на 3,4%) больше уточнённого объёма бюджетных назначений.

Объём поступлений налоговых доходов за отчётный период остался на уровне 2014 года, рост составил 0,1% (16 тыс. руб.).

Основной объём поступлений налоговых доходов в бюджет поселения

<sup>10</sup> Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>11</sup> Отчёт по поступлениям и выбытиям на 01 января 2016 года Управления Федерального казначейства по Пермскому краю (форма по ОКУД 0503151).

сформирован за счёт следующих налогов: налога на доходы физических лиц; налога на имущество физических лиц; земельного и транспортного налогов; акцизов на бензин, дизельное топливо, моторные масла<sup>12</sup>.

Сравнительный анализ поступлений налоговых доходов в 2014 и 2015 годах представлен в таблице 3:

Табл. 3  
(тыс. руб.)

Наименование налога	Поступление налога в 2014 г.	Поступление налога в 2015 г.	Рост (+), снижение (-)
Налог на доходы физических лиц	7 311,2	7 512,9	+201,7
Налог на имущество физических лиц	614,6	737,5	+122,9
Земельный налог	4 005,2	3 451,8	-553,4
Транспортный налог	2 670,7	3 012,6	+341,9
Акцизы на бензин, дизельное топливо, моторные масла	1 337,7	1 250,6	-87,1
Единый сельскохозяйственный налог	10,0	0	-10,0
<b>Итого:</b>	<b>15 949,4</b>	<b>15 965,4</b>	<b>+16,0</b>

2.2.2. По данным отчётности УФНС России по Пермскому краю: на конец 2015 года, в целом по налогам и сборам, - сложилась переплата в сумме 1 618,3 тыс. руб. Основной причиной переплаты явились авансовые платежи организаций по земельному налогу (1 364,3 тыс. руб.).

В то же время, по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с физических лиц - числится недоимка в сумме 804,9 тыс. руб. По сравнению с началом отчётного года, сумма недоимки по этим налогам увеличилась в 2 раза (на 01.01.2015 недоимка составляла 409 тыс. руб.).

### 2.3. Неналоговые доходы бюджета Ординского СП:

2.3.1. За 2015 год в местный бюджет поступило неналоговых доходов в объёме 1 917,1 тыс. руб. Кассовый план на отчётный период по неналоговым доходам перевыполнен на 52,2 тыс. руб. или на 2,8%.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года, объём поступлений неналоговых доходов сократился на 41,5% или на 1 361,3 тыс. руб.

Сравнительный анализ поступлений неналоговых доходов в 2014 и 2015 годах представлен в таблице 4:

Табл. 4  
(тыс. руб.)

Наименование налога	Поступление налога в 2014 г.	Поступление налога в 2015 г.	Рост (+), снижение (-)
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 605,6	369,3	-1 236,3
Доходы от оказания платных услуг	1 087,5	1 028,0	-59,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	404,2	10,4	-393,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	50,0	+50,0
Прочие неналоговые доходы	181,1	459,4	+278,3
<b>Итого:</b>	<b>3 278,4</b>	<b>1 917,1</b>	<b>-1 361,3</b>

2.3.2. Доходы от использования имущества состоят из:

- доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от про-

<sup>12</sup> Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации по дифференцированным нормативам, устанавливаемым законом о бюджете Пермского края.

даже права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении;

- прочих поступлений от использования имущества.

Поступление в 2015 году доходов от использования имущества, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, - сократилось более, чем в 4 раза. Данное сокращение обусловлено изменениями в БК РФ: с 01.01.2015 доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, ранее подлежащие зачислению в бюджет сельского поселения, стали поступать в бюджет муниципального района. В 2014 году в структуре доходов от использования имущества данные доходы составляли 77% или 1 237,2 тыс. руб.

2.3.2.1. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, получены в объёме 350,7 тыс. руб., - что на 28,5 тыс. руб. больше доходов, полученных в 2014 году.

При этом, внешняя проверка годового отчёта показала, что недополученные доходы от сдачи в аренду имущества за 2015 год составили 15 тыс. руб., из которых:

- 7,6 тыс. руб. - не взысканная сумма задолженности за 2014 год по договору аренды с Агентством по обеспечению мировых судей;

- 7,4 тыс. руб. - непоступление в 2015 году арендной платы от арендатора Зайцева А.В. в результате неправомерного проведения с ним в 2014 году зачёта в счёт платежей 2014 года и платежей будущих периодов (с 2015 по 2018 годы)<sup>13</sup>.

2.3.3. Доходы от оказания платных услуг, предоставленных населению Муниципальным казённым учреждением культуры «Ординский Дом культуры», за 2015 год составили 1 028 тыс. руб., что на 59,5 тыс. руб. (5,5%) меньше доходов, поступивших в 2014 году, и на 211,5 тыс. руб. (17,1%) меньше доходов, поступивших в 2013 году.

Одним из факторов ежегодного снижения доходов от оказания культурно-досуговым учреждением платных услуг является снижение объёма оказываемых услуг в связи с их не востребованностью. Анализ перечня оказываемых услуг за последние 4 года показал, что руководство муниципального казённого учреждения не принимает мер по расширению либо изменению спектра услуг, оказываемых учреждением культуры.

КСП ПК обращает внимание, что платные услуги бюджетного учреждения позволяют повысить эффективность использования имущества, переданного ему на праве оперативного управления. Для более качественной работы в этом направлении необходимо стремиться расширять спектр предоставляемых услуг, внедрять различные инновационные проекты, используя опыт культурно-досуговых учреждений других территорий и регионов.

2.3.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов за 2015 год поступили в сумме 10,4 тыс. руб., что составляет 100% утверждённых годовых бюджетных назначений. Первоначально, поступления по данному коду дохо-

<sup>13</sup> Полная информация о данном нарушении отражена в Заключении КСП ПК на проект решения Совета депутатов Ординского сельского поселения Ординского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ординского сельского поселения за 2014 год» от 16.03.2015 № 8. Направлено Главе Ординского поселения письмом от 16.03.2015 № 01-15/177 «О направлении отчёта по результатам контрольного мероприятия».

дов - запланированы не были. Данные доходы получены в результате продажи муниципального имущества (автомобиля ВАЗ-2107), исходя из рыночной оценки его стоимости.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, - объём поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов сократился на 393,8 тыс. руб.: по причине отсутствия доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В 2014 г. доходы от продажи земельных участков составляли 404,2 тыс. руб. Отсутствие данных доходов в 2015 году обусловлено изменениями в БК РФ: с 01.01.2015 доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, ранее подлежавшие зачислению в бюджет сельского поселения, - стали поступать в бюджет МР.

2.3.5. Прочие неналоговые доходы составили 459,4 тыс. руб. или 100% от утверждённых назначений на 2015 год. Первоначально, поступления по данному коду доходов - запланированы не были. По данному коду доходов отражены поступления от ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» (убытки от использования земель) в сумме 458,6 тыс. руб. и поступления разовых платежей граждан в рамках самообложения граждан Ординского СП – 0,8 тыс. руб.

#### **2.4. Безвозмездные поступления.**

2.4.1. Безвозмездные поступления в бюджете Ординского СП составили 10 928,5 тыс. руб. (100% от суммы уточнённого объёма годовых назначений), что в 2,5 раза больше, чем в 2014 году (4 621 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления имеют следующую структуру:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 8 715,5 тыс. руб. или 79,7%;
- субсидии бюджетам поселений – 982,3 тыс. руб. или 9,0%;
- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ – 206,2 тыс. руб. или 1,9%;
- межбюджетные трансферты (средства по соглашениям на осуществление части полномочий муниципального района, на оказание финансовой помощи беднейшим поселениям и т.д.) – 1 007,5 тыс. руб. или 9,2%;
- прочие безвозмездные поступления (целевые средства и спонсорская помощь организаций, предприятий) – 17,0 тыс. руб. или 0,2%.

2.5. За 2015 год наблюдается тенденция повышения уровня «дотационности» поселения. Уровень «дотационности» поселения повышается в связи со снижением собственных неналоговых доходов в результате перераспределения из бюджета поселения в бюджет МР отдельных доходных источников.

### **III. Расходы:**

3.1. Бюджет поселения за 2015 г. по расходам исполнен на 30 161,0 тыс. руб., что составляет 112,1% первоначальных годовых назначений (26 904,5) и 99,75% уточнённых назначений (30 235,2 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета в 2015 г. составили расходы по следующим разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 42,8%; «Общегосударственные расходы» - 18,9%; «Культура, кинематография» - 18,75%; «Национальная экономика» - 16,4%.

По сравнению с 2014 г., расходы в 2015 г. увеличились на 6 073,6 тыс. руб.



(на 25,2 %).

Таблица 5  
(тыс. руб.)

## Исполнение бюджета Ординского СП по расходам за 2015 год.

Раздел	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2014 г.	Первоначально утв. назначения на 2015 г.	Уточнённый план на 2015 г.	Фактически исполнено за 2015 г.	Рост (+), снижение (-) исполненных расходов в 2015 г. к 2014 г.
01 00	Общегосударственные вопросы	5 472,4	6 937,2	5 697,0	5 696,9	+224,5
03 00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	114,1	15,0	108,6	108,6	-5,5
04 00	Национальная экономика	4 576,1	3 767,7	4 934,9	4 934,9	+358,8
05 00	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 537,8	9 754,9	12 952,0	12 900,5	+6 362,7
07 00	Образование	30,2	0	50,4	50,4	+20,2
08 00	Культура, кинематография	6 002,2	5 505,6	5 656,5	5 656,5	-345,7
10 00	Социальная политика	1 278,9	843,0	743,7	721,1	-557,8
11 00	Физическая культура и спорт	75,7	81,1	92,1	92,1	+16,4
	<b>Всего расходов</b>	<b>24 087,4</b>	<b>26 904,5</b>	<b>30 235,2</b>	<b>30 161,0</b>	<b>+6 073,6</b>

3.2. По сравнению с бюджетом 2014 г., в отчётном периоде увеличен объём средств, выделенных по следующим направлениям расходов:

- «Общегосударственные расходы» – рост бюджетных расходов составил 224,5 тыс. руб. (4,1%), в том числе - направленных на повышение заработной платы депутатам и муниципальным служащим;

- «Национальная экономика» – рост расходов составил 358,8 тыс. руб. (7,8%), которые направлены на содержание и ремонт автомобильных дорог;

- «Физическая культура и спорт» - рост расходов на 16,4 тыс. руб. (21,7%);

- «Образование» - рост расходов на 20,2 тыс. руб. (66,9%);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – рост расходов составил 6 362,7 тыс. руб. (97,3%); выделено МП «Теплоплюс» 7 400 тыс. руб. на увеличение уставного фонда. Согласно протоколу заседания балансовой комиссии Администрации Ординского СП<sup>14</sup> и протоколу заседания рабочей группы по подготовке проекта бюджета Ординского муниципального района<sup>15</sup>: - выделенные из бюджета на увеличение уставного фонда средства – фактически, предназначены для погашения долга перед Газпромом за газ.

3.3. По сравнению с бюджетом 2014 г., сокращены расходы на «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность» - на 4,8%; «Культуру» - на 5,8% и на «Социальную политику» - на 43,6%. Так, по разделу «Социальная политика» - полностью исключены расходы на софинансирование мероприятий Муниципальной программы Ординского муниципального района «Развитие социальной сферы», в частности - на обеспечение жильём молодых семей.

3.4. При проведении внешней проверки бюджетной отчётности за 2015 г., - выявлены следующие нарушения:

3.4.1. Перед составлением годовой бюджетной отчётности, в соответствии с

<sup>14</sup> Протокол заседания балансовой комиссии от 05.11.2014 № 03 «По итогам работы за 9 месяцев 2014 года МП «Теплоплюс».

<sup>15</sup> Протокол заседания рабочей группы от 17.12.2014 № 3 по подготовке проекта решения Земского Собрания Ординского муниципального района «О бюджете Ординского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» ко второму чтению.

п. 7 Инструкции Минфина РФ № 191н<sup>16</sup>, - на основании распоряжения Главы поселения от 31.03.2014 г. № 21-р<sup>17</sup>, - проведена инвентаризация активов и обязательств. Как недостаток, следует отметить, что инвентаризация расчётов с арендаторами проведена не в полном объёме: объём дебиторской задолженности Агентства по делам юстиции и мировых судей за 2014 год, не подтвержденный актом сверки, - составил 7,6 тыс. руб., что не обеспечивает достоверность этих данных в отчётности.

*Неполное проведение инвентаризации финансовых активов и финансовых обязательств является нарушением п. 27 Положения о бухгалтерском учёте и отчётности в РФ, утверждённого Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, а также пп. 2, 3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49.*

3.4.2. Постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п<sup>18</sup> для Ординского сельского поселения норматив на содержание органов местного самоуправления на 2015 год установлен в размере 5 078 973 руб. Фактически, расходы на содержание органа местного самоуправления Ординского СП в 2015 году составили 5 088 073 руб.

*В нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ, - установленный норматив на содержание органов местного самоуправления Администрацией Ординского СП превышен на сумму 9 100 руб.*

#### **IV. Дефицит бюджета и источники его финансирования:**

В первоначальной редакции, - бюджет поселения на 2014 год был утверждён бездефицитным, доходы и расходы были утверждены в равных объёмах – 26 904,5 тыс. руб.

В течение финансового года, в результате вносившихся в бюджет изменений и дополнений, утверждался плановый дефицит, - объём превышения расходов над доходами составлял до 3 604 тыс. руб.

Предельные значения дефицита местного бюджета, установленные ст. 92.1 БК РФ, и принцип сбалансированности бюджета поселения - были соблюдены. В соответствии с п. 4 ст. 23 БК РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе, - были определены источники финансирования дефицита бюджета: в форме снижения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета поселения (остатки на 01.01.2015 составляли 3 604 тыс. руб.).

В последней редакции, бюджет утверждён с дефицитом 1 999,9 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2016, бюджет поселения фактически исполнен с дефицитом в сумме 1 350,08 тыс. руб.

#### **VI. Выводы:**

6.1. По итогам внешней проверки бюджетной отчётности Администрации Ординского сельского поселения (главного администратора бюджетных средств):

6.1.1. При формировании и исполнении бюджета СП на 2015 год – не в пол-

<sup>16</sup> Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

<sup>17</sup> Распоряжение главы Ординского сельского поселения Ординского муниципального района Пермского края от 31.03.2014 № 21-р «Об инвентаризации» с изменениями от 12.03.2015 (Распоряжение главы Ординского сельского поселения № 34-р «О внесении изменений в распоряжение от 31.03.2014 № 21-р»).

<sup>18</sup> Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2010 № 301-п «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

ной мере учитывались Основные направления бюджетной и налоговой политики Ординского сельского поселения на 2015 – 2017 годы.

6.1.2. В нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ, - норматив на содержание органов местного самоуправления Администрацией Ординского СП превышен на сумму 9 100 руб. В результате, осуществление Администрацией Ординского СП в 2015 году расходов на содержание органа местного самоуправления, с учётом расходов на увеличение размеров окладов денежного содержания депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих - произведено без соблюдения ограничений, установленных БК РФ для дотационных муниципальных образований (см. п. 1.5.1.6. настоящего Заключения).

6.1.3. В нарушение п. 27 Положения о бухгалтерском учёте и отчётности в РФ, утверждённого Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н, а также пп. 2, 3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, - перед составлением годовой бюджетной отчётности, инвентаризация финансовых активов и финансовых обязательств проведена не в полном объёме: объём дебиторской задолженности, не подтверждённый актом сверки, - составил 7,6 тыс. руб., что не обеспечивает достоверность этих данных в отчётности (см. п. 3.4.1. настоящего Заключения).

6.1.4. Недополученные доходы от сдачи в аренду имущества за 2015 год составили 15 тыс. руб. (см. п. 2.3.2.1. настоящего Заключения).

6.2. По итогам проверки состава и содержания проекта решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета поселения за 2015 год: **проект решения Совета депутатов Ординского сельского поселения Ординского муниципального района «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Ординского сельского поселения за 2015 год» - рекомендуется Совету депутатов Ординского сельского поселения для утверждения.**

Председатель  
Контрольно-счётной палаты Пермского края

Ю.В. Новоселов