



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»
(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«22» марта 2016 г.

№ 14

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроект разработан с целью корректировки норм Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» (далее - Закон Пермского края № 326-ПК) в связи с внесением изменений в федеральное законодательство об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 248-ФЗ¹ ст. 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ², содержащая нормы, регулирующие движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств³, изложена в новой редакции. По аналогии с этим, с целью приведения в соответствие с нормами Федерального закона № 257-ФЗ, законопроектом предлагается новая редакция ст. 12 Закона Пермского края № 326-ПК, регулирующей движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения (далее - движение по автодорогам) тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств.

В то же время, законопроектом учтены не все изменения, внесенные Федеральным законом № 248-ФЗ. В частности, п. 5 ст. 2 Закона Пермского края № 326-ПК следует изложить в редакции, соответствующей п. 7 ст. 12 Федерального закона № 257-ФЗ, с этой целью в вышеуказанном пункте слова «транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов» заменить словами «тяжеловесными транспортными средствами», слова «общего пользования» исключить.

Также в целях приведения норм Закона Пермского края № 326-ПК, устанавливающих права и обязанности пользователей автодорог, в соответствии с нормами Федерального закона № 257-ФЗ, статью 8 Закона Пермского края № 326-ПК необходимо уточнить, а именно:

а) п. 1 ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края № 326-ПК дополнить словами «а

¹ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ)

² «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ)

³ ст. 31 «Движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов»

также, если иное не установлено Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

б) п. 2 ч. 2 ст. 8 Закона Пермского края № 326-ПК изложить в следующей редакции:

«2) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось, и (или) на крупногабаритных транспортных средствах и на транспортных средствах, осуществляющих перевозки опасных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, установленном Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

в) ч. 2 ст. 8 Закона Пермского края № 326-ПК дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3) осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми;

4) осуществлять движение по автомобильным дорогам на крупногабаритных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми, за исключением осуществляющих движение на основании специальных разрешений крупногабаритных транспортных средств, габариты которых превышают допустимые габариты не более чем на два процента.»

2. Законопроектом не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 30.12.2015 № 454-ФЗ⁴ в ст. 31 Федерального закона № 257-ФЗ, предполагающие особенности движения по автомобильным дорогам транспортных средств Вооруженных Сил РФ, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества.

В связи с вышеизложенным, при доработке ко второму чтению рассматриваемого законопроекта, считаем целесообразным включить в текст предложенной редакции ст. 12 нормы, предусмотренные Федеральным законом № 454-ФЗ.

3. Кроме того, имеются замечания редакционного характера, в связи с чем, в предлагаемую законопроектом новую редакцию ст. 12 следует внести следующие изменения:

- 1) в п/п 1 п. 2 слова «частью 4» заменить словами «частью 3»;
- 2) в п. 3 исключить слова «а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов»;
- 3) п. 4 дополнить словами «включая порядок согласования маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства»;
- 4) по всему тексту исключить слова «общего пользования».

⁴ «О внесении изменений в статьи 31 и 31.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 454-ФЗ)

4. Большинство норм Закона Пермского края № 326-ПК, по существу, повторяют нормы Федерального закона № 257-ФЗ. Вместе с тем, отмечаем, что законодательно урегулированные в Федеральном законе № 257-ФЗ правоотношения, не обязательно должны быть продублированы законом Пермского края, так как основные нормы Федерального закона № 257-ФЗ являются нормами прямого действия, соответственно, дублирование не должно быть избыточным.

Вместе с тем отмечаем, что в законопроекте не нашли отражение отдельные положения Федерального закона № 257-ФЗ, регулирующие, например, возмещение расходов в случаях, если для движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства требуется оценка технического состояния автодорог, их укрепление или принятие специальных мер по обустройству автодорог. Также предложенная новая редакция ст. 12 Закона Пермского края № 326-ПК, в отличие от аналогичной ст. 31 Федерального закона № 257-ФЗ, не содержит отдельные положения, вступающие в силу в силу с 1 января 2018 года⁵.

5. Принятие законопроекта, как и указано в финансово-экономическом обосновании к нему, не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджета Пермского края.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом последующей доработки.

Председатель
Контрольно-счетной
Пермского края

Ю.В. Новоселов

Егорова
217-75-17

⁵ случаи выдачи специального разрешения на движение транспортного средства по установленному постоянному маршруту в упрощенном порядке и срок выдачи специального разрешения; основание для установления постоянного маршрута и требование о размещении перечня постоянных маршрутов, установленных уполномоченным органом, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».