



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края
«О признании утратившими силу пункта 1 части 1 статьи 1 Закона Пермского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области и о внесении изменений в Закон Пермского края» и отдельных законов Пермской области и Пермского края».

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

05.04.2016

№ 18

Представленный на заключение проект закона предлагает признать утратившими силу отдельные положения законодательных актов и законы Пермской области и Пермского края, а именно:

Закон Пермской области от 09.07.2003 № 866-166 «О региональном фонде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» (далее – Закон № 866-166);

Закон Пермского края от 30.05.2007 № 48-ПК «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О региональном фонде государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности» (далее – Закон № 48-ПК);

пункт 1 части 1 статьи 1 Закона Пермского края от 25.12.2015 № 582-ПК «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области и о внесении изменений в Закон Пермского края» (далее - Закон № 582-ПК), - приостанавливающий с 01.01.2016 до 01.01.2017 действие Закона № 866-166.

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее.

1. В соответствии со ст. 47 Федерального закона от 24.12.2002 № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» средства федерального бюджета, выделенные в 1994-1995 гг. на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, с 01.01.2003 г. переданы в собственность субъектов РФ (в бюджет Пермской области - 50 087,3 тыс. руб., в бюджет Коми-Пермяцкого автономного округа - 32 684,8 тыс. руб.), - с рекомендацией о принятии решения о направлении указанных средств на формирование региональных фондов государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, а также с требованием об утверждении законодательными органами субъектов РФ порядка использования средств указанных региональных фондов.

В Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе были сформированы указанные региональные фонды и приняты соответствующие законы (Закон № 866-166, Закон КПАО от 30.04.2003 № 98¹), устанавливающие порядок формирования и использования средств региональных фондов.

В результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в Пермский край - региональные фонды были объединены (создан региональный фонд в составе бюджета Пермского края). По состоянию на 01.01.2016 г. региональный фонд сформирован в сумме 73 142,7 тыс. руб. (с учётом списания задолженности организаций-банкротов).

На 01.01.2016 г. по предоставленным из регионального фонда бюджетным кредитам числилась задолженность за ООО «Коопзаготпромторг» в сумме 3 049,1 тыс. руб. (в т.ч.: 494,1 тыс. руб. - основной долг, 621,7 тыс. руб. - проценты, 1 933,2 тыс. руб. - неустойка), - которая, в соответствии с Порядком списания задолженности², была в полном объёме списана на основании распоряжения Правительства Пермского края от 09.02.2016 № 21-рп. В связи с чем, на текущую дату средства регионального фонда составляют 72 648,6 тыс. руб.

2. Согласно Пояснительной записке к проекту закона: с соответствующими районами Пермского края³ обеспечена круглогодичная транспортная связь, заявки на получение бюджетных кредитов от юридических лиц не поступают на протяжении 12 лет.

В тоже время отмечаем, что действие Закона № 866-166 фактически приостановлено с 2013 г., в т.ч. в настоящий период (с 01.01.2016 до 01.01.2017) пунктом 1 части 1 статьи 1 Закона № 582-ПК.

3. Бюджетным кодексом РФ (ст.ст. 6, 93.2.) предусмотрена возможность на возвратной и возмездной основах предоставлять юридическим лицам бюджетные кредиты за счёт средств бюджетов субъектов РФ, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива в соответствующие субъекты РФ.

Бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу на основании договора, заключённого в соответствии с гражданским законодательством, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующим законом о бюджете, с учётом положений, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения.

4. Таким образом, исходя из норм бюджетного законодательства, а также круглогодичной обеспеченности транспортной связью с соответствующими районами края, отсутствие заявок от юридических лиц на протяжении

¹ Закон Коми-Пермяцкого автономного округа от 30.04.2003 № 98 «О порядке формирования, управления и использования средств регионального фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов Коми-Пермяцкого автономного округа» (утратил силу при объединении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в Пермский край).

² Порядок списания задолженности и восстановления в учете задолженности муниципальных образований Пермского края и юридических лиц, отдельных плательщиков неналоговых доходов по денежным обязательствам перед бюджетом Пермского края, - утверждён постановлением Правительства края от 19.12.2008 № 727-п.

³ Чердынский район, Красновишерский район, Кочевский район, Косинский район, Гайнский район.

практического действия Закона № 866-166 (закон фактически не работал в части предоставления бюджетных кредитов), - считаем, что отсутствует необходимость в сохранении в составе бюджета Пермского края регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. Средства регионального фонда могут быть направлены на покрытие дефицита бюджета Пермского края.

5. Принятие проекта закона не повлечет выделения дополнительных средств из краевого бюджета.

Вывод: проект закона Пермского края «О признании утратившими силу пункта 1 части 1 статьи 1 Закона Пермского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области и о внесении изменений в Закон Пермского края» и отдельных законов Пермской области и Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов