



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»

(внесён депутатом
Законодательного Собрания Пермского края
А.Л. Бурашовым)

« 1 » сентября 2016 г.

№ 2

Целью законопроекта является «создание механизма участия граждан в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов и поддержки инициатив граждан по решению вопросов местного значения». Финансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае (далее по тексту – «проектов ИБ») предполагается за счёт субсидий из краевого бюджета местным бюджетам. Объём субсидий предложен «в размере 0,1% от объёма налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете Пермского края» – порядка 85 млн. руб. в год.

Рассмотрев проект закона Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» (далее – «законопроект»), КСП ПК отмечает следующее.

1. В Пермском крае действуют нормативные правовые акты, согласно которым предоставляются субсидии органам местного самоуправления Пермского края из краевого бюджета на конкретные цели, предусматривающие участие граждан в решении вопросов местного значения:

- Постановление Правительства Пермского края от 13.04.2011 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, и Методики распределения из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан».

- Постановление Правительства Пермского края от 12.01.2015 № 10-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления»; Постановление Правительства Пермского края от 31.12.2013 № 1832-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных обра-

зований иных межбюджетных трансфертов на денежные вознаграждения победителям конкурсов «Лучшая местная администрация по работе с территориальным общественным самоуправлением», «Лучшее территориальное общественное самоуправление года».

Законопроект - расширяет возможности участия граждан в реализации приоритетов расходования средств бюджетов и поддержки инициатив граждан на решение вопросов местного значения, предлагая новую форму участия граждан в определении приоритетов социально-экономического развития территорий, позволит стимулировать граждан к участию в проекте «Открытый бюджет».

2. Как замечания, отмечаем следующее:

2.1. Законопроектом не определены направления расходования субсидий. В соответствии со статьей 9 законопроекта, субсидии направляются на проекты ИБ, которые, согласно понятийному аппарату законопроекта (статья 1), определены как «заявки на финансирование инициатив граждан, направленных на решение вопросов местного значения и оформленных в соответствии с установленными требованиями».

Необходимость определения расходных обязательств, на которые предоставляются субсидии, обусловлена требованиями пункта 3 статьи 139 БК РФ, согласно которому «высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ должен утвердить перечень расходных обязательств органов местного самоуправления, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения».

2.2. Необходимо уточнить в тексте уровни муниципальных бюджетов – получателей субсидий (муниципальные районы, городские и сельские поселения, городские округа).

2.3. В отношении Проектного центра по инициативному бюджетированию (далее – «Проектный центр ИБ»):

Источником финансирования Проектного центра ИБ предлагается (как указано в ФЭО): часть средств, направляемых на поддержку самообложения граждан, территориального общественного самоуправления, и другие мероприятия Государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»¹, что, по мнению КСП ПК, может привести к ухудшению или прекращению дальнейшей реализации указанных проектов.

Справочно: в бюджете Пермского края на 2016 год² на поддержку самообложения граждан запланировано выделение 14 886,0 тыс. руб., на поддержку территориального общественного самоуправления - 450,0 тыс. руб.

По мнению КСП ПК, с учётом результатов анализа законодательства других субъектов РФ, - наименее затратно организовать данную работу в рамках текущей деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края, определив государственный орган, на который будет возложено принятие решений по данному вопросу.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

² Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В случае же сохранения Проектного центра ИБ: во избежание коррупционных рисков, - необходимо определить организационно-правовую форму создаваемого законопроектом Проектного центра ИБ.

Для информации: в пояснительной записке к законопроекту указано, что ряд субъектов РФ (Ставропольский край, Кировская, Нижегородская, Хабаровский край, республики Башкортостан, Северная Осетия, и т.д.) успешно участвуют в проектах поддержки местных инициатив (далее – «ППМИ»). В данных субъектах определены цели (направления) реализации ППМИ, разработаны порядки конкурсного отбора проектов, созданы комиссии, которыми выбираются ППМИ.

1. Необходимо отметить ряд существенных отличий нормативно-правовой базы по реализации ППМИ в перечисленных субъектах и рассматриваемого законопроекта:

- во всех перечисленных субъектах - ППМИ реализуются на основании Постановлений Правительств данных субъектов;

- во всех перечисленных субъектах – определены направления расходования субсидий: субсидии предоставляются на проекты развития территорий, на софинансирование инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры;

- в перечисленных субъектах нормативно-правовыми актами не предусмотрено создание организаций для сопровождения и реализации ППМИ (аналог предлагаемого законопроектом «Проектного центра ИБ»), реализация проектов осуществляется в рамках текущей деятельности исполнительных органов власти субъектов.

2. Из всех перечисленных субъектов - поддержка самообложения на уровне субъекта РФ предусмотрена только в Кировской области: данная поддержка заключается, помимо прочего, в выделении 1,5 рублей на каждый собранный рубль граждан (в Пермском крае данная поддержка с сентября 2013 года составляет 5 к 1 соответственно, т.е. - более существенна).

Таким образом, обзор нормативно-правовых актов субъектов РФ, в которых уже поддерживаются местные инициативы на уровне субъекта, показал: предоставление субсидий на поддержку местных инициатив регламентируется Постановлениями Правительств субъектов РФ; субсидии направляются на развитие территорий; создание специальных организаций для сопровождения ППМИ - не предусматривается. Поддержка института самообложения граждан в рассмотренных субъектах (за исключением Кировской области) - отсутствует.

Вывод: считаем возможным рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края проект закона Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» для рассмотрения в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

Ю.В. Новосёлов