



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»

*(внесен фракцией «Коммунистическая партия
Российской Федерации»)*

« 05 » апреля 2016 г.

№ 20

Представленный на рассмотрение проект закона предусматривает увеличение нормативов по предоставлению бесплатного питания детям из многодетных малоимущих и малоимущих семей, возобновление ежемесячных выплат многодетным семьям, установленных Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее - Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83).

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 утверждены нормативы предоставления бесплатного питания в размере 46,09 рублей в день на одного обучающегося начального общего уровня образования и 51,67 рублей в день на одного обучающегося основного и среднего общего уровней образования, применяемые с 1 января 2013 года.

Проектом закона предложено повышение нормативов по предоставлению бесплатного питания обучающимся на соответствующих уровнях образования до 65 рублей и 70 рублей в день или с ростом на 41,3% и 35,5%. Детализированных расчетов новых нормативов питания с учетом рациона питания и средних цен по Пермскому краю в составе финансово-экономического обоснования не представлено. Различный уровень повышения нормативов питания свидетельствует об отсутствии единых подходов при их формировании.

Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в бюджетных средствах по предоставлению бесплатного питания составляет 311 724 тыс. рублей. Следует отметить, что при расчете дополнительной потребности в средствах не учтена ежегодно проводимая индексация нормативов питания в соответствии с законами о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период (см. таблицу).

По сравнению с фактически применяемыми нормативами предоставления бесплатного питания, предложенные нормативы с 1 сентября 2016 года на начальном общем уровне образования выше на 16,1%, на основном и среднем общих уровнях образования - на 11,6%.

Размеры нормативов по предоставлению бесплатного питания обучающимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей

	С 01.01.2013	С 01.09.2013 с учетом индекса повышения 1,087	С 01.09.2014 с учетом индекса повышения 1,064	(рублей) С 01.09.2016 с учетом индекса повышения 1,050
Начальный общий уровень образования	46,09	50,10	53,31	55,98
Основной и средний общий уровень образования	51,67	56,17	59,76	62,75

По оценке КСП ПК, с учетом фактически применяемых размеров нормативов предоставления бесплатного питания и контингента получателей мер социальной поддержки, принятого в расчетах к бюджету Пермского края на 2016 год, дополнительная потребность в бюджетных средствах на сентябрь-декабрь 2016 года составит 50 400 тыс. рублей.

2. В действующей редакции Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 предусмотрено предоставление ежемесячных денежных выплат в размере величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае на детей, в случае рождения после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2013 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста не более трех лет.

Средства на выполнение расходного обязательства за счет средств краевого бюджета в 2016 году утверждены Законом о бюджете Пермского края¹ в сумме 171 863,4 тыс. рублей. Субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Пермского края² определена в сумме 150 355,5 тыс. рублей.

Справочно: субсидия из федерального бюджета предусмотрена в соответствии с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2012 № 2112 (ред. от 30.06.2015)³, согласно которым субъекты Российской Федерации, в которых, начиная с 2014 года величина суммарного коэффициента рождаемости выше средней по Российской Федерации, но включены в перечень текущего года, учитываются при формировании перечня на очередной финансовый год в отношении детей, **рожденных в 2013 году**, до достижения ребенком возраста трех лет.

Проектом закона предлагается с 01.06.2016 (ст.2 законопроекта) предоставлять ежемесячные денежные выплаты в размере величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае на детей, в случае рождения третьего или последующих детей в период после 31 декабря 2013 года по 31 декабря 2014 года. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту дополнительная потребность бюджета Пермского края для предоставления ежемесячных денежных выплат составит 2 927 588,4 тыс. рублей.

¹ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

² Распоряжение Правительства РФ от 26.12.2015 № 2714-р «О распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего или последующих детей»;

³ Постановление Правительства РФ от 31.10.2012 № 1112 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (ред. 30.06.2015);

По существу рассматриваемых изменений отмечаем следующее:

1) предложенное авторами законопроекта изменение периода рождения детей исключает с 01.06.2016 возможность получения установленных в настоящее время мер социальной поддержки многодетным семьям в случае рождения третьего или последующих детей после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2013 года, которые не достигли возраста трех лет;

2) расчет дополнительных расходов бюджета Пермского края произведен без учета того, что предлагаемые изменения в период с 01.06.2016 по 31.12.2016 фактически не дополняют, а изменяют категорию получателей мер социальной поддержки (см. п.1);

3) в расчете дополнительной потребности на 2016 год авторами законопроекта использовано общее количество многодетных семей в Пермском крае по состоянию на 01.02.2016 - 24 643 чел., т.е. без учета нормы о предоставлении ежемесячных денежных выплат до достижения ребенком возраста не более трех лет.

Кроме того, не учтено, что в соответствии со статьей 18.8 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 с 01.01.2016 рассматриваемые меры социальной поддержки предоставляются семьям, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения.

По данным Министерства социального развития Пермского края, фактическое количество получателей ежемесячных денежных выплат (без учета среднедушевого дохода семей) составило: в 2013 году – 4 123 чел. в 2014 году – 9 724 чел, в 2015 году – 10 995 чел.⁴;

4) в финансово-экономическом обосновании величина прожиточного минимума для детей принята в размере 9 900 рублей, при этом Постановлением Правительства Пермского края от 20.01.2016 № 16-п «Об установлении величины прожиточного минимума за IV квартал 2015 года» величина прожиточного минимума в среднем по Пермскому краю в расчете на душу населения, по категории «дети» установлена в размере 9 623 рублей (применяется для расчетов в I квартале 2016 г.);

5) расчетный период в финансово-экономическом обосновании составляет 12 месяцев, однако в тексте законопроекта изменения предусмотрены с 01.06.2016;

6) в расчете не учтены расходы на финансирование по оплате доставки денежной выплаты в пределах 1,5% выплаченных сумм, предусмотренные ст. 21.1 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83;

7) учитывая, что ежемесячные денежные выплаты предусмотрены «до достижения ребенком возраста не более трех лет», при принятии законопроекта объем расходных обязательств Пермского края также увеличится и в 2017 году. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет дополнительной финансовой потребности на 2017 год не содержится.

Также отмечаем, что исходя из положений Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2012 № 2112³, расходные обязательства Пермского края по предоставлению ежемесячных денежных выплат на детей, родившихся

⁴ Отчеты об исполнении бюджета Пермского края за 2013г., 2014г., письмо Министерства социального развития Пермского края в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.01.2016 № СЭД-33-05-48-1.

в период после 31 декабря 2013 года по 31 декабря 2014 года, будут осуществляться за счет средств бюджета Пермского края без софинансирования расходов из федерального бюджета.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, в качестве источника финансирования дополнительных расходов предлагается сокращение расходов, предусмотренных в 2016 году:

- на строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» - 300 000,0 тыс. рублей;
- на строительство зоопарка в г. Перми - 250 000,0 тыс. рублей;
- на обслуживание государственного долга - 2 689 312,4 тыс. рублей.

КСП ПК отмечает, что проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесённым губернатором Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края 21.03.2016, также учтено сокращение расходов на строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И. Чайковского» на 2016 год с 300,0 млн. рублей до 200,0 млн. рублей.

Необходимо также отметить, что статьёй 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» определено, что в процессе исполнения бюджета текущего года Правительством Пермского края решения об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (в случае если изменяются общий объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений и(или) объёмы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ) принимаются **после внесения изменений** в закон о бюджете Пермского края и внесения соответствующих изменений в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

В части предлагаемого сокращения расходов на обслуживание государственного долга в объеме 2 689 312,4 тыс. рублей отмечаем, что на 2016 год указанные расходы утверждены в сумме 1 894 734,1 тыс. рублей (на 30% ниже предлагаемого к сокращению объема), которые не подлежат уменьшению без предварительного расчёта.

На основании вышеизложенного, **предлагаемое сокращение расходов не может быть рассмотрено в качестве источника финансирования дополнительных расходов.**

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов