



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О внесении изменений в закон Пермского края
«О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесён Губернатором Пермского края)

08 апреля 2016 г.

№ 27

Законопроектом предлагается привести Закон Пермского края от 12 октября 2007г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон ПК «О бюджетном процессе») в соответствие с изменениями, внесёнными в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами:

- от 14 декабря 2015 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
- от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Рассмотрев проект закона (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Пунктом 1.1. статьи 1 законопроекта - предлагается при планировании бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) учитывать государственные задания не только бюджетными и автономными учреждениями, но и казёнными учреждениями, определёнными в соответствии с решениями органа государственной власти, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

КСП ПК отмечает, что в соответствии со статьёй 6 Бюджетного кодекса РФ казённое учреждение - государственное учреждение, осуществляющее оказание государственных услуг, выполнение работ, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счёт средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Бюджетная смета, в свою очередь, - является документом, устанавливающим, в соответствии с классификацией расходов бюджетов, лимиты бюджетных обязательств казённого учреждения.

На основании изложенного, - предлагаем часть 5 статьи 8 Закона ПК «О бюджетном процессе» изложить в следующей редакции:

«Показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казённого учреждения, а также для определения объёма субсидий на выполнение государственного задания бюджетным или автономным учреждением.

Объём финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется исходя из нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утверждённых нормативным актом органа государственной власти Пермского

края, а также с учетом выполнения государственного задания в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края в порядке, установленном Правительством Пермского края.».

2. Подпунктом 2.2., пункта 2, статьи 1 законопроекта предлагается: слова «от имени Правительства Пермского края» - исключить. В случае принятия поправки в данной редакции, - получится, что заимствование министерство финансов Пермского края будет осуществлять от собственного имени, в то время как статья 103 Бюджетного кодекса РФ наделяет финансовый орган осуществлять внутренние и внешние заимствования от имени субъекта РФ. На основании изложенного, - предлагаем в п. 29 части 1 статьи 30 Закона ПК «О бюджетном процессе»: слова «от имени Правительства Пермского края» - заменить на слова «от имени Пермского края».

3. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта - предлагается полностью исключить статью 35 закона ПК «О бюджетном процессе», где определены необходимость и порядок проведения сверки исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов органами государственной власти Пермского края - главными распорядителями средств межбюджетных трансфертов с органами местного самоуправления Пермского края. Предложение об исключении статьи обосновывается тем, что решения согласительной комиссии, созданной Законодательным Собранием Пермского края для рассмотрения не согласованных на уровне Правительства Пермского края исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов - носят рекомендательный характер, статуса поправки к проекту бюджета - не имеют.

По нашему мнению, - целесообразно статью 35 Закона ПК «О бюджетном процессе» сохранить в действующей редакции, т.к. в ней, кроме рассмотрения разногласий на согласительной комиссии Законодательного Собрания Пермского края, - предусмотрена процедура согласования исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов между органами государственной власти края и органами местного самоуправления. Учитывая важность и необходимость данной процедуры, - предлагаем изменить часть 2 статьи 35 Закона ПК «О бюджетном процессе», изложив в следующей редакции: «2. Рассмотрение предложений по корректировке исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов производится соответствующими главными распорядителями средств бюджета Пермского края. При наличии несогласованных вопросов по исходным данным, - оформляются протоколы по соответствующим муниципальным образованиям края. Данные протоколы должны содержать обоснование отказа и обоснование предложений органов местного самоуправления. Муниципальное образование, при несогласии с корректировкой исходных данных для распределения межбюджетных трансфертов, направляет в рабочую группу по подготовке проекта закона о бюджете ко второму чтению, поправку с приложением протокола.

Часть 3 статьи 35 Закона ПК «О бюджетном процессе» - исключить.

4. В пункте 6.1.2. статьи 1 законопроекта – предлагается: одновременно с проектом бюджета представлять предложенные Законодательным Собранием Пермского края и Контрольно-счётной палатой Пермского края *проекты* бюджетных смет (**а не бюджетные сметы**, как указано в действующей редакции Закона ПК «О бюджетном процессе») указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с Министерством финансов Пермского края в отношении указанных бюджетных смет. Данная редакция соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Но, при этом, - законопроект не учитывает, что в Бюджетном кодексе РФ существует порядок согласования возникших разногласий на федеральном уровне. Закон ПК «О бюджетном процессе» - таких норм не содержит, поэтому необходимо установить процедуру согласования разногласий по проектам бюджетных смет Законодательного Собрания и Контрольно-счётной палаты Пермского края.

Кроме того целесообразно абзац девятый, части 1, статьи 37 дополнить словами «с приложением протокола разногласий.».

5. Словосочетание «краткая характеристика подходов...» предлагаемой в п.6.1.1. ст. 1 проекта редакции абзаца 6 статьи 37 Закона - не является четким и не дает конкретное указание на объём и содержание информации, вносимой вместе с пояснительной запиской к проекту бюджета Пермского края.

6. Пунктом 6.1.4. статьи 1 законопроекта - предлагается исключить абзац 16 части 1 статьи 37 Закона ПК «О бюджетном процессе», в котором закреплена норма о направлении в пакете документов с проектом закона о бюджете «предложения о внесении изменений в государственные программы Пермского края». В пояснительной записке указано, что исключение предложенной нормы обусловлено тем, что в пояснительной записке будет изложена информация о финансовом обеспечении основных мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Пермского края (непрограммных мероприятий) за счёт средств бюджета Пермского края, обоснование изменений целевых показателей государственных программ Пермского края на первый и второй годы планируемого периода по отношению к ранее утверждённым целевым показателям аналогичных периодов.

По мнению Контрольно-счётной палаты, - абзац 16 части 1 статьи 37 Закона ПК «О бюджетном процессе» следует сохранить, т.к., в соответствии со статьёй 11 вышеназванного закона, - Законодательное Собрание Пермского края осуществляет рассмотрение проектов государственных программ Пермского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Пермского края в порядке, установленном законом Пермского края. Исключение вышеназванного абзаца - не позволит Законодательному Собранию реализовать свои полномочия, т.к. изменения в госпрограммы Пермского края - не будут поступать в Законодательное Собрание Пермского края. Кроме того, в соответствии с Указом губернатора¹ Пермского края государственная программа является расходным обязатель-

¹ Указ Губернатора Пермского края от 24.06.2013 N 74 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края"

ством, поэтому предложенная редакция статьи 37 приведёт к формированию бюджета без наличия расходного обязательства.

7. Статьей 26 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» предусмотрена возможность предоставления бюджету Пермского края субсидий из бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов), подушевые расчетные налоговые доходы которых в отчетном финансовом году превышали уровень подушевых расчетных налоговых доходов, установленный законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период² (далее – уровень ПРНД). Таким образом, закон содержит норму об установлении уровня ПРНД законом о бюджете Пермского края, в то время, как, в соответствии со статьей 142.2 БК РФ, уровень ПРНД должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации (как и сама возможность предоставления указанных субсидий)³.

В Пермском крае на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов⁴ - указанный уровень не установлен. При этом, Пермский край правом взимания отрицательных трансфертов – не пользуется, оставляя средства в бюджетах муниципальных образований. По сути, - это является одной из форм стимулирования ОМСУ к увеличению налоговых доходов местных бюджетов, но – явно в законодательстве Пермского края не отражённой. Установление уровня ПРНД в законодательстве - позволит сделать данную форму стимулирования ОМСУ к увеличению налоговых доходов местных бюджетов явной и оценивать объёмы и степень поддержки местных бюджетов от её применения. Наиболее логичным - установить уровень ПРНД в Законе о бюджетном процессе, как документе, определяющем основные принципы формирования бюджетов Пермского края.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным внести изменения в статью 26 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», установив уровень ПРНД, сверх которого возможно предоставление субсидий в бюджет Пермского края из бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов). Соответствующие изменения также потребуется внести в статью 41 указанного Закона, исключив необходимость рассмотрения и утверждения уровня ПРНД и процента изъятия превышения указанного уровня из бюджетов поселений, муниципальных районов (городских округов) при рассмотрении и утверждении краевого бюджета во втором чтении.

Справочно: изменениями, внесенными в БК РФ⁵, уровень ПРНД был уменьшен с двукратного до 1,3-кратного, что в условиях дефицита бюджетов всех уровней позволяет уменьшить дифференциацию бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пермского края в случае принятия решения о взимании отрицательного трансферта Законом о бюджете Пермского края (под дейст-

² Статья 26 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае».

³ Часть 1 статьи 142.2. Федерального Закона от 31.07.1998 N 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации».

⁴ Закон Пермского края от 21.12.2015 N 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

⁵ Федеральным законом от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

вие данной нормы в Пермском крае, расчетно, подпадают 8 муниципальных образований).

Вывод: рекомендуем законопроект к рассмотрению в первом чтении, с учётом замечаний Контрольно-счётной палаты Пермского края.

Председатель



Ю.В. Новосёлов