



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2088
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

от 11.04.2016

№ 23

В КСП ПК¹ для подготовки заключения направлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – «Проект постановления»). Проектом постановления предлагается внесение в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов² (далее – «Перечень на 2016-2018 гг.») изменений в части объектов Перечня, объёмов финансирования (в том числе, - по годам), а также проектной стоимости инвестиционных проектов, проектной мощности объектов и сроков реализации инвестиционных проектов.

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК 31.03.2016 года, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем:

1. Проектом постановления предлагается увеличить общий объём финансирования объектов Перечня на 2016-2018 гг. с 12 669 676,0 тыс. руб. до 12 714 167,3 тыс. руб., то есть, за 2016-2018 гг. – увеличение составит 44 491,3 тыс. руб. (или на 0,4%).

1.1. В целом, изменения вносятся в объёмы финансирования объектов Перечня 2016-2018 гг. по всем 7 государственным программам, включенным в Перечень, а также - предлагается его дополнить объектом государственной программой «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Перм-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 30.03.2016 № 07/723-16 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № 1-14/260 от 31.03.2016).

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

ского края». Значительные изменения предусматриваются по 4 государственным программам: сокращение общего объёма по государственной программе «Культура Пермского края – на 471 794,4 тыс. руб.; предлагается увеличить объёмы финансирования государственных программ: «Развитие физической культуры и спорта - на 194 131,2 тыс. руб., «Развитие образования и науки» - на 191 144,4 тыс. руб., «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» - на 111 489,2 тыс. руб., (см. таблицу 1).

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование государственной программы	Объём финансирования согласно						Изменения		
	Проекту постановления			Перечню 2016-2018 гг.			2016	2017	2018
	2016	2017	2018	2016	2017	2018			
1. Развитие здравоохранения	201 365,1	1 689 359,9	1 717 567,8	300 139,2	1 520 885,3	1 781 089,3	-98 774,1	168 474,6	-63 521,5
2. Развитие образования и науки	207 835,9	93 579,8	74 191,0	101 331,5	8 939,8	74 191,0	106 504,4	84 640,0	0,0
3. Социальная поддержка граждан Пермского края	1 000,0	28 257,2	170 000,0	0,0	18 257,2	150 000,0	1 000,0	10 000,0	20 000,0
4. Культура Пермского края	1 215 970,6	2 406 141,6	3 353 253,5	1 420 385,2	2 673 521,4	3 353 253,5	-204 414,6	-267 379,8	0,0
5. Развитие физической культуры и спорта	566 498,7	329 350,0	20 500,0	372 367,5	329 350,0	20 500,0	194 131,2	0,0	0,0
6. Обеспечение общественной безопасности Пермского края	328 546,4	174 731,2	63 337,6	242 711,0	149 077,5	63 337,6	85 835,4	25 653,7	0,0
7. Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края	709,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	709,0	0,0	0,0
8. Производство и использование природных ресурсов	0,0	28 450,5	43 521,5	20 500,0	69 839,0	0,0	-20 500,0	-41 388,5	43 521,5
Итого:	2 521 925,7	4 749 870,2	5 442 371,4	2 457 434,4	4 769 870,2	5 442 371,4	64 491,3	-20 000,0	0,0

1.2. Проектом постановления предусматривается внести изменения по **14** объектам из **43** объектов, включенных в Перечень на 2016-2018 гг., а также дополнить Перечень на 2016-2018 гг. **5** объектами, в том числе:

- **3** объектами, которые содержались в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов³ (далее – «Перечень на 2015-2017 гг.»);

- **2** новыми объектами.

Таким образом, количество объектов Перечня, с учётом предлагаемых изменений, возрастёт с **43** до **48** объектов.

1.3. Кроме того, Проектом постановления уточняются: проектные мощности объектов, этапы и сроки реализации и стоимости инвестиционных проектов (см. приложение 1 к настоящему Заключению). Информация о причинах внесения указанных изменений - в документах, прилагаемых к Проекту постановления, - отсутствует.

При этом, изменения в постановления Правительства Пермского края, утверждающие инвестиционные проекты (от 09.08.2012 № 644-п⁴, от 25.12.2011 №

³ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20.11.2014 № 1509 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 09.08.2012 № 644-п «Об утверждении инвестиционного проекта «"Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации».

1125-п⁵, от 28.12.2011 № 1128-п⁶, от 19.09.2012 № 883-п⁷) - не внесены.

2. На основании информации, представленной в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления (далее – «ФЭО»), КСП ПК осуществлён анализ объёмов финансирования (см. приложение 2 к настоящему Заклучению) и причин изменений, вносимых Проектом постановления в Перечень.

Проектом постановления предлагается:

2.1. Увеличить объём финансирования на общую сумму 710 491,2 тыс. руб., в том числе: в 2016 году – на 367 680,0 тыс. руб., в 2017 году – на 297 459,8 тыс. руб., в 2018 году – на 45 351,4 тыс. руб. (см. раздел I приложения 2 к настоящему Заклучению).

Увеличение объёмов финансирования предусматривается по 11 объектам, уже содержащимся в Перечне на 2016-2018 гг., на общую сумму – 623 946,8 тыс. руб. Увеличение объёмов связано, в основном, с не освоением бюджетных инвестиций в 2015 году.

Справочно: согласно данным «АЦК-Финансы», на финансирование объектов Перечня на 2015-2017 гг. в 2015 году было предусмотрено 1 675 236,2 тыс. руб., из них профинансировано – 988 378,3 тыс. руб. (или 59,6% от плана). Таким образом, остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2016 составил 676 857,9 тыс. руб., из них:

- 433 276,8 тыс. руб. - предлагается распределить Проектом постановления (см. приложение 3 к Заклучению);

- 243 581,1 тыс. руб. – не распределённый остаток, который предлагается направить на текущие расходы краевого бюджета в соответствии с проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»⁸.

2.1.1. Увеличить финансирование в связи с не освоением бюджетных инвестиций в 2015 году - в пределах остатков средств, не использованных по состоянию на 01.01.2016 года, по следующим объектам:

1) «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» - 15 500,0 тыс. руб. (на 2016 год);

2) «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» - 59 200,5 тыс. руб. (на 2017 год);

3) «Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с. Юрла» - 5 000,0 тыс. руб. (2016 год);

4) «Здание Пермской государственной художественной галереи» - 32 394,9 тыс. руб. (2017 год);

5) «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - 80 210,7 тыс. руб. (2017 год);

6) « Региональный центр по фигурному катанию, г. Пермь» - 9 000,0 тыс.

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 26.12.2011 № 1125-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования».

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 28.12.2011 № 1128-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И.Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования».

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 19.09.2012 № 883-п «Об утверждении инвестиционных проектов по объектам в сфере здравоохранения Пермского края».

⁸ Направлен в КСП ПК для проведения финансовой экспертизы письмом Законодательного Собрания Пермского края от 21.03.2016 № 07/581-16 «О направлении проекта закона на заключение».

руб. (2016 год);

7) «Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки» - 7 000,0 тыс. руб. (2016 год);

8) «Пожарное депо на 4 выезда в с. Гамово Пермского района» - 25 653,7 тыс. руб. (2017 год).

Примечание: в соответствии с условиями, предусмотренными в рамках Государственного контракта от 16.11.2015 № 4/2015-СМР, - срок ввода в эксплуатацию данного объекта запланирован в сентябре 2016 года. Из запланированных на 2015 год бюджетных ассигнований (29 798,6 тыс. руб.) фактически израсходовано 3 935,7 тыс. руб. или 13,2% к плану (не использованный остаток средств 2015 года составляет 25 862,9 тыс. руб.). Согласно вышеназванному контракту, оплата осуществляется в течение 60 дней после подписания акта о приёмке выполненных работ. То есть, в случае своевременного подписания акта о приёмке выполненных работ, у заказчика могут возникнуть проблемы с исполнением своих обязательств по их оплате.

2.1.2. Предусмотреть дополнительное финансирование:

1) «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» - для оплаты работ по разработке проектно-сметной документации (положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию выдано 29.12.2015) - 100 000,0 тыс. руб. (на 2017 год), 43 218,4 тыс. руб. (на 2018 год);

2) «Комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина»:

- на физкультурно-оздоровительный комплекс и спортивную площадку – для оплаты работ по контракту и дополнительных работ согласно положительному заключению государственной экспертизы – 18 604,6 тыс. руб. (на 2016 год), - в пределах остатка средств на 01.01.2016;

- на завершение строительства спального корпуса Пермского кадетского корпуса – для окончательной оплаты по заключенному контракту и дополнительных работ, выявленных в процессе строительства объекта, - 47 899,8 тыс. руб. (на 2016 год).

Необходимо отметить, что, с учётом предлагаемых дополнительных средств (47 899,8 тыс. руб.), - *объём финансирования на строительство спального корпуса с начала строительства превысит на 18 534,5 тыс. руб. сметную стоимость, указанную в Перечне 2016-2018 гг.* - 333 135,2 тыс. руб. (финансирование за 2015 год - 256 546,0 тыс. руб., план на 2016 год - 47 223,7 тыс. руб., остаток от сметной стоимости - 29 365,5 тыс. руб.).

3) «Крытый футбольный манеж в г. Перми» - для обеспечения обязательств по заключенному контракту на выполнение строительно-монтажных работ, в том числе, в связи с не освоением бюджетных инвестиций в 2015 году в размере 93 943,1 тыс. руб. и необходимостью выделения финансирования для оплаты работ по технологическому присоединению и строительному надзору в размере 50 588,1 тыс. руб.

2.2. Сократить объём финансирования Перечня по 4 объектам на общую сумму 821 639,9 тыс. руб., в том числе: в 2016 году – на 230 500,0 тыс. руб., в 2017 году – на 484 400,0 тыс. руб., в 2018 году – на 106 739,9 тыс. руб. (см. раздел II приложения 2 к настоящему Заключению):

2.2.1. «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» - в связи с расторжением контракта по причине неисполнения подрядчиком ЗАО «ГИПРОЗДРАВ» обязательств по контракту и проведением конкурсной проце-

дуры на корректировку проекта, - на 60 000,0 тыс. руб. (2016 год), на 50 000,0 тыс. руб. (2017 год), на 106 739,9 тыс. руб. (2018 год).

2.2.2. «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского»» - на 100 000,0 тыс. руб. (2016 год), на 134 400,0 тыс. руб. (2017 год). Оставшиеся 200 000,0 тыс. руб. предлагается предусмотреть на выполнение проектно-изыскательских работ.

2.2.3. «Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского»» - в связи с переносом реализации инвестиционного проекта на 2017 год – на 50 000,0 тыс. руб. (2016 год), на 300 000,0 тыс. руб. (2017 год).

2.2.4. «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь)» - в связи с не выделением в 2016 году средств федерального бюджета и переносом начала реконструкции с 2016 на 2017 год – на 20 500,0 тыс. руб. (2016 год).

2.3. *Перераспределить объёмы финансирования по годам:* с 2016 года - на 2017 год по 3 объектам, в том числе: с 2016 на 2017 год – на сумму 113 688,7 тыс. руб., с 2017 на 2018 год – на сумму 41 388,5 тыс. руб. (см. раздел III приложения 2 к настоящему Заключению):

- «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» - средства в объёме 59 274,1 тыс. руб. перенесены с 2016 на 2017 год в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ и расторжением контракта;

- «Здание Пермской государственной художественной галереи» - перенесены с 2016 на 2017 год средства в объёме 54 414,6 тыс. руб.;

- «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь) - средства в объёме 41 388,5 тыс. руб. перенесены с 2017 на 2018 год в связи с переносом начала строительно-монтажных работ.

2.4. *Включить 5 объектов* в Перечень 2016-2018 гг., на общую сумму 242 184,4 тыс. руб. (см. раздел IV приложения 2 к настоящему Заключению), из них:

2.4.1. Три объекта, которые ранее являлись объектами Перечня на 2015-2017 гг., – на общую сумму 86 544,4 тыс. руб.:

- «Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края», на завершение выполнения работ - 84 491,3 тыс. руб.;

- «Пожарное депо на 2 выезда в п. Нырб Чердынского муниципального района», на строительно-монтажные работы – 1 344,1 тыс. руб.;

- «Межмуниципальный водовод от г. Пермь до г. Краснокамска», на возмещение ущерба при прохождении водопровода по земельным участкам, находящимся в федеральной и частной собственности - 709,0 тыс. руб.

При этом, срок окончания строительства данных объектов переносится с 2015 года на 2016 год, то есть, сроки строительства вышеуказанных объектов - не соблюдены.

2.4.2. Два новых объекта, на общую сумму – 155 640,0 тыс. руб., в том числе: в 2016 году – 41 000,0 тыс. руб., в 2017 году – 94 640,0 тыс. руб., в 2018 году – 20 000,0 тыс. руб., а именно:

2.4.2.1. Объект «Строительство учебного корпуса ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина» - с объёмом финансирования на 2016-2017 гг. в размере 124 640,0 тыс. руб. Согласно ФЭО, средства краевого бюджета планируется направить на строительные-монтажные работы.

В соответствии с представленным к Проекту постановления Паспортом инвестиционного проекта, - строительство нового объекта общей сметной стоимостью 261 780,0 тыс. руб. (оценочно) предусмотрено в 2016-2017 гг. Однако, следует отметить, что, при рассмотрении Паспорта инвестиционного проекта, - выявлено несоответствие п. 1.8 «Направление инвестирования» и п. 2 «Источники и объёмы финансирования инвестиционного проекта», где на II этапе реализации инвестиционного проекта в п. 2 предусмотрена реконструкция объекта (с выделением пусковых комплексов), - что противоречит виду работ, указанному в Проекте постановления.

На строительство данного объекта предусмотрено привлечь внебюджетные средства в размере 137 140,0 тыс. руб. (52,4% от общей стоимости объекта), из них расходы на изготовление проектно-сметной документации составят - 12 500,0 тыс. руб.

В 2016 году планируется разработать проектно-сметную документацию за счёт внебюджетных источников в сумме 12 500,0 тыс. руб., а также начать, за счёт средств краевого бюджета, строительные работы – 40 000,0 тыс. руб.

Справочно: согласно ТЭО, - потребность в строительстве нового объекта связана с увеличением учебных мест с количества 320 до 456 учащихся, в связи с наличием большого количества желающих обучаться в Пермском кадетском корпусе Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина. Проведение реконструкции действующих спальных корпусов представляется невозможным, т.к. созданные новые учебные площади - не обеспечат соответствие требованиям СанПиН и пожарного регламента.

2.4.2.2. Объект «Реконструкция здания КГАУ «Верхне-Курьинский геронтологический центр», находящегося по адресу: г. Пермь, ул. 13-я Линия, д. 12, под реабилитационный центр» с объёмом финансирования на 2016-2018 гг. в размере 31 000,0 тыс. руб.

Согласно Паспорту инвестиционного проекта, - общая сметная стоимость реконструкции объекта составляет, оценочно, 60 000,0 тыс. руб. Выполнение работ по реконструкции предусмотрено на 2016-2019 гг., в том числе: разработка проектно-сметной документации в 2016-2017 гг. - в размере 2 000,0 тыс. руб., строительные-монтажные работы в 2017-2019 гг. – 58 000,0 тыс. руб.

Целью реконструкции здания Верхне-Курьинского геронтологического центра является плановая реабилитация 1 000 инвалидов разных категорий в год, 60 койко-мест, а также увеличение рабочих мест на 12 человек.

2.4.3. Следует отметить, что, в нарушение требования п. 1.2. Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения⁹, - по включаемым в Перечень 2016-2018 гг. 2 новым объектам отсутствуют

⁹ Утверждены постановлением Правительства Пермского края от 11.04.2014 № 256-п «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения, и признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Пермского края».

Заключения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – «Минстрой и ЖКХ ПК») о результатах проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения (п. 1.4 Паспорта инвестиционных проектов).

3. При сравнительном анализе объемов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объемами финансирования, указанными в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», - расхождений не установлено.

4. С учётом предлагаемых Проектом постановления изменений, общий объём финансирования объектов Перечня 2016-2018 гг. составит 12 714 167,3 тыс. руб.:

Таблица 2
тыс. руб.

Период	Объём финансирования из бюджета Пермского края		
	согласно Проекту постановления	утверждено в Перечне на 2016-2018 гг.	изменения
2015 год	2 521 925,7	2 457 434,4	64 491,3
2016 год	4 749 870,2	4 769 870,2	-20 000,0
2017 год	5 442 371,4	5 442 371,4	0,0
Итого:	12 714 167,3	12 669 676,0	44 491,3

Справочно: по данным «АЦК-Финансы», - финансирование объектов Перечня 2016-2018 гг. по состоянию на 01.04.2016 составило 178 113,7 тыс. руб. или 86,2% от плановых назначений на I квартал 2016 года (206 714,6 тыс. руб.), или 7,2% от годового плана (2 457 434,4 тыс. руб.).

5. *Примечание:* в соответствии со ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», - в законе о бюджете Пермского края предусматриваются бюджетные ассигнования на:

- осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности;

- предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность.

Учитывая, что вышеуказанные расходы отражаются в сводной бюджетной росписи краевого бюджета по соответствующему виду расходов бюджетной классификации расходов, - считаем целесообразным также в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края отражать объёмы финансирования на капитальное строительство объектов отдельно в зависимости от вида направления бюджетных ассигнований.

Кроме того, принимая во внимание, что в объёмы капитальных вложений включаются расходы по разработке проектно-сметной документации, - предлагаем выделить из общего объёма финансирования в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края расходы, связанные с подготовкой проектно-сметной документации. КСП ПК неоднократно указывало на то, что финансирование расходов на проектирование и строительство объектов, в целях более эффективного планирования и расходования бюджетных средств, - должно указываться отдельно.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным предложить Правительству Пермского края рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, рас-

ходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края¹⁰, в части установления порядка отражения показателей объектов капитального строительства в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

¹⁰ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».