



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblkspp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)

11.04.2016 г.

№ 24

Рассмотрев проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее по тексту – «законопроект»), КСП ПК отмечает следующее:

Пунктом 3.3 законопроекта предлагается изменить методику расчёта критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее по тексту - «КВ_{мр}»). Данный критерий используется для расчёта общего объёма регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (далее по тексту - «РФФПМР(ГО)») (раздел 5 приложения 2 действующего Закона о Методиках распределения межбюджетных трансфертах¹ (далее по тексту - «Закон о МБТ»)). Также на КВ_{мр} предлагается заменить коэффициент сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) (далее по тексту - «К_{сб}»), используемый для расчёта индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов) (далее по тексту - «МР(ГО)») в части полномочий поселений (раздел 4 приложения 2 Закона о МБТ).

1. В действующем Законе о МБТ - КВ_{мр} определяется как среднее арифметическое значение бюджетной обеспеченности МР(ГО), у которых уровень бюджетной обеспеченности превышает единицу. При формировании бюджета на 2016 год таких МР(ГО) в Пермском крае было 5: Пермский ГО (бюджетная обеспеченность 2,29), Березниковский ГО (1,85), Соликамский ГО (1,32), Добрянский МР (1,03), Чайковский МР (1,12). Их средняя бюджетная обеспеченность – 1,52.

Законопроектом - КВ_{мр} предлагается определять исходя из принципа вертикальной сбалансированности, который понимается как «равное обеспечение расходов доходными источниками по уровням бюджетов, участвующих в межбюджетном регулировании» (в действующем Законе о МБТ данный принцип применяется толь-

¹ Закон Пермского края от от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».

ко при определении объёмов районных фондов финансовой поддержки поселений).

$KB_{\text{мр}}$ предлагается рассчитывать как отношение суммы расчётного объёма налоговых доходов бюджетов МР(ГО) и расчётного объёма средств, необходимого для предоставления из бюджета Пермского края бюджетам МР(ГО) в очередном финансовом году для обеспечения вертикальной сбалансированности бюджетов, участвующих в межбюджетном регулировании, к расчётному объёму налоговых доходов бюджетов МР (ГО).

Считаем подход к определению $KB_{\text{мр}}$ с учётом принципа вертикальной сбалансированности бюджетов, участвующих в межбюджетном регулировании, - оптимальным, позволяющим более корректно сбалансировать краевой и местные бюджеты. КСП ПК неоднократно указывало на необходимость применения принципа вертикальной сбалансированности при расчёте дотаций из краевого бюджета.

Вместе с тем, отмечаем, что порядок расчёта данного принципа при расчёте $KB_{\text{мр}}$ - в законопроекте не конкретизирован. При проведении проверок (оценок) расчётов установлено, что существует неопределенность в толковании понятий «доходы и расходы» краевого и местных бюджетов: что относить к тем или иным доходам; в каком объёме учитывать межбюджетные трансферты; какие расходы - не учитывать при определении вертикальной сбалансированности, и т.п. Наличие утверждённой методики позволит формализовать расчёт, сделает его прозрачным и позволит осуществлять контроль за корректностью его применения.

Учитывая изложенное, с целью повышения прозрачности расчёта дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО) из бюджета Пермского края, считаем необходимым рекомендовать **Правительству Пермского края разработать и утвердить Методику расчёта вертикальной сбалансированности при проведении расчёта $KB_{\text{мр}}$.**

2. Пунктом 3.2.1.2. законопроекта - в раздел 4 Приложения 2 Закона о МБТ вводится показатель $KB_{\text{мр}}$, однако порядок его расчёта предлагаемыми изменениями (пунктом 3.3. законопроекта) приводится лишь в разделе 5 Приложения 2 Закона о МБТ. Учитывая изложенное, считаем целесообразным в пункте 3.2.1.2. законопроекта - добавить ссылку на методику расчёта $KB_{\text{мр}}$.

3. По расчётам КСП ПК, исходя из расчёта вертикальной сбалансированности, представленного Министерством финансов Пермского края, - критерий выравнивания составит 1,57. При этом, объём РФФПМР(ГО), просчитанный по модели межбюджетного регулирования 2016 года, увеличится на 172 833,3 тыс. руб. по сравнению с объёмом РФФПМР(ГО), утверждённым Законом о бюджете на 2016 год.

Данный факт свидетельствует о том, что вывод финансово-экономического обоснования к законопроекту («принятие предлагаемых изменений в Закон о МБТ не приведёт к изменению доходов и расходов бюджета Пермского края») - неоднозначен. При этом, КСП ПК отмечает, что оценить изменение объёма РФФПМР(ГО) на 2017 год - не представляется возможным в связи с отсутствием необходимой ин-

формации.

Вывод: проект закона Пермского «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» - рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края к рассмотрению в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новосёлов