



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в перечень объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2092»

(внесённый и.о. губернатора Пермского края Г.П. Тушиноловым)

«12» апреля 2016 г.

№ 25

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в перечень объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015 г. № 2092» (далее – «Проект постановления»), КСП ПК отмечает следующее.

1. Проектом постановления предлагается увеличить объем финансирования объектов автомобильного строительства регионального или межмуниципального значения (далее – объекты АДС), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2092¹, на 82 772,9 тыс. руб.

Предлагаемые изменения соответствуют изменениям бюджетных инвестиций на строительство объектов АДС, предложенных проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесенного губернатором Пермского края на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в марте т.г.²

Проектом постановления общий объем финансирования объектов АДС на 2016 – 2018 годы предусмотрен в сумме 5 639 943,9 тыс. руб., источником финансирования указаны средства только краевого бюджета. Общее количество объектов АДС остается в Перечне без изменений - 32 объекта. Предлагаемые Проектом постановления изменения объемов финансирования приведены в таблице 1.

Табл. 1 (в тыс. руб.)

Изменения объемов финансирования объектов АДС на 2016 – 2018 годы

Период	Утвержденный перечень	Изменения	Проект постановления
2016	1 537 668,4	+82 772,9	1 620 441,3
2017	2 384 423,1	0,0	2 384 423,1
2018	1 635 079,5	0,0	1 635 079,5
Итого	5 557 171,0	+82 772,9	5 639 943,9

¹ «Об утверждении перечня объектов автомобильного строительства Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Перечень объектов 2016-2018 годы)

² В государственную программу «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п, изменения, предусмотренные Проектом постановления, не вносились.

2. Проектом постановления изменение общего объема финансирования предусмотрено только на 2016 год. Так, если на 2016 год объем финансирования составляет по утвержденному Перечню 1 537 668,4 тыс. руб. на 22 объекта, то в Проекте постановления - 1 620 441,3 тыс. руб. на 19 объектов.

В целом, в 2016 г. изменение объемов финансирования предусмотрено по 13 объектам, из них по 7 объектам планируется увеличить финансирование на 154 950,3 тыс. руб., по 6 объектам - уменьшить на 72 177,4 тыс. руб. и, в целом, увеличение, как уже ранее было отмечено, составляет 82 772,9 тыс. руб.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пермского края, так как увеличение финансирования предусмотрено за счет остатков неиспользованных в 2015 году средств дорожного фонда. Так, по состоянию на 01.01.2016 года остаток неиспользованных средств дорожного фонда, предусмотренных на строительство объектов АДС за счет средств краевого бюджета, составил 150 487,7 тыс. руб.

В Проекте постановления не учтены неиспользованные средства федерального бюджета, выделенные в 2015 г. на «*строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового*» в сумме 390 826,4 тыс. руб., которые остались не освоенными в полном объеме³. На момент подготовки настоящего заключения вопрос о возврате вышеуказанных средств из федерального бюджета не решен и, соответственно, данные средства в бюджет Пермского края не поступили.

3. Наибольшее увеличение объема финансирования на 2016 год предлагается по объекту «*Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино*» (на сумму 120 882,2 тыс. руб.) за счет неиспользованных остатков, основной причиной образования которых по этому объекту явилось несвоевременное исполнение подрядной организацией работ, предусмотренных договором.

За счет неиспользованных остатков Проектом постановления планируются также расходы на оплату в 2016 году работ по воспроизводству водных биологических ресурсов, на выкуп земельных участков.

Уменьшение в 2016 году объемов финансирования отдельных инвестиционных проектов связано, во-первых, с переносом сроков их реализации на более поздний период (с одновременным переносом их финансирования), обусловленным длительной процедурой подготовки технического задания, затянувшейся процедурой торгов, судебными разбирательствами и т.д., во-вторых, с отсутствием потребности в бюджетных средствах (например, на выкуп земельных участков). Однако, обоснованность переноса объемов финансирования в ряде случаев вызывает сомнение. Так, по объекту «*Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта*» договор на разработку проектной и рабочей документации заключен от 04.12.2015 № 94-15 пир на сумму 15 600,0 тыс. руб., со сроком выполнения работ к 30.09.2016. Несмотря на установленный в договоре срок завершения работ, Проектом постановления средства, предусмотренные на

³ возвращены в федеральный бюджет

2016 год в сумме 15 630,8 тыс. руб., предлагается в полном объеме перенести на 2017 год. В случае выполнения подрядчиком работ в установленный срок, заказчик не сможет выполнить свои обязательства по своевременной их оплате. При этом, помимо указанного срока, не учитывается и снижение на 30,8 тыс. руб. стоимости выполнения работ, возникшее по результатам проведенных торгов.

По объекту *«Реконструкция автомобильной дороги Полазна – Чусовой с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском и Чусовском районах Пермского края»* договор от 24.02.2016 № 02-16 пир на разработку проектной и рабочей документации заключен на сумму 5 950,0 тыс. руб., а Проектом постановления средства на указанные цели переносятся с 2016 года на 2017 год в сумме 15 171,6 тыс. руб., что на 9 221,6 тыс. руб. превышает сумму договора.

4. На 2017 год предлагается перераспределение объема финансирования между объектами АДС, без изменения общего объема финансирования, предусмотренного в сумме 2 384 423,1 тыс. руб., но количество финансируемых в 2017 году объектов предлагается увеличить на 2 объекта.

Так, на 2017 год изменения объемов финансирования предусмотрены по 7 объектам, из них по 6 объектам - увеличение на общую сумму 109 861,2 тыс. руб., а по одному объекту: *«Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск, участок Березники – Соликамск, км 292+560 – км 313+100»* - уменьшение на эту же сумму. Уменьшение объема финансирования на 2017 год по данному объекту⁴ на 109 861,2 тыс. руб. связано, в основном, с необходимостью изыскания источника средств для покрытия дополнительных расходов по 6 вышеуказанным объектам АДС, а не в связи с отсутствием потребности в средствах по этому объекту. На основании вышеизложенного, считаем возможным определить иной источник финансирования для вышеуказанных целей.

Вместе с тем отмечаем, что объем финансирования, предусмотренный на плановый период (в данном случае на 2017 год), в последующем, при формировании перечня объектов АДС на следующий трехлетний период (2017 год и на плановый период 2018-2019 годов), обычно существенно корректируется, в связи с чем, наиболее актуальными являются объемы финансирования, предусматриваемые на текущий финансовый год (2016 год).

5. На 2018 год Проектом постановления изменения не предусматриваются, в связи с чем, объем финансирования на общую сумму 1 635 079,5 тыс. руб. и количество подлежащих в 2017 году финансированию объектов (6 объектов) остаются без изменений.

6. В целом, Проектом постановления предлагается перенести сроки реализации инвестиционного проекта по 4 объектам АДС, из них:

- по объекту *«Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового (корректировка)»* с 2018 года на 2019 год;

⁴ со сроками проектирования и строительства: 2006-2020 годы

- по объекту «Реконструкция мостового перехода через р. Пожва на км 97+116 автомобильной дороги Кудымкар – Пожва в Юсьвинском районе» с 2016 года на 2017 год;
- по объекту «Мостовой переход через реку Вильва на участке км 141 – км 143+500 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск в Чусовском районе» с 2020 года на 2023 год;
- по объекту «Строительство надземного перехода через автомобильную дорогу4 «Пермь – Березники» в районе д. Залесная» с 2017 года на 2019 год.

Также Проектом постановления уточнена:

- проектная мощность по 3 объектам АДС в сторону уменьшения;
- стоимость инвестиционного проекта по 5 объектам, в т.ч. по 3 объектам в рамках реализации концессионного соглашения.

Наименования объектов концессионного соглашения приведены в соответствии с наименованиями, указанными в постановлении Правительства Пермского края от 12.01.2016 № 2-п⁵, которым утверждены существенные условия концессионного соглашения по этим объектам.

7. Проектом постановления стоимость объекта «Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 41+667 автомобильной дороги Пермь – Усть-Качка в Пермском районе» уточнена и увеличена в два раза, составив 62 626,5 тыс. руб.⁶ Соответственно, на 2017 год увеличивается и объем финансирования в два раза (на 31 907,1 тыс. руб.). При этом, проектная мощность этого объекта после уточнения уменьшилась на 0,32 п. м. и составила 35,2 п.м. Вместе с тем, по аналогичному объекту АДС «Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 48+685 автомобильной дороги Пермь – Усть-Качка в Пермском районе» с такой же проектной мощностью, стоимость проекта составляет 36 834,1 тыс. руб.

8. По объекту «Автомобильная дорога Кунгур – Соликамск, участок Березники – Соликамск, км 292+560–км 313+100» Проектом постановления ошибочно изменены этапы реализации инвестиционного проекта. В связи с этим, в Проекте постановления этап реализации данного инвестиционного проекта следует указать «проектирование и строительство».

Вывод:

проект постановления рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

Егорова
217-75-17

⁵ «О заключении концессионного соглашения по строительству, реконструкции и эксплуатации автомобильных дорог Пермь - Березники 020+639-022+390, Пермь - Березники 022+390-025+768 и Восточный обход г. Перми 000+000-009+753»

⁶ В пояснительной записке к Проекту постановления указано, что сметная стоимость объекта уточнена в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией.