



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Д.С. Скривановым)

« 4 » февраля 2016 г.

№ 3

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Принятие законопроекта, как и отмечено в финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к нему, не потребует дополнительных средств краевого бюджета, так как предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований 2016 года в сумме 30 млн. руб. между двумя государственными программами Пермского края (далее - ГП ПК) и двумя ведомствами, а именно: сокращение финансирования мероприятия «обеспечение информационного партнерства»<sup>1</sup> ГП ПК «Обеспечение взаимодействия общества и власти»<sup>2</sup> (по Администрации губернатора Пермского края) и увеличение расходов на финансирование мероприятия «ежегодные денежные выплаты ветеранам труда Пермского края» ГП ПК «Социальная поддержка граждан Пермского края»<sup>3</sup> (по Министерству социального развития Пермского края).

Предлагаемые законопроектом изменения объемов бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию вышеназванных ГП ПК, приведены в Приложении к настоящему ЗаклЮчению КСП ПК.

2. ФЭО к законопроекту не содержит расчетов дополнительной бюджетной потребности на оказание мер социальной поддержки, обусловленной принятием Закона Пермского края от 25.12.2015 № 585-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О ветеранах труда Пермского края», которым введено ограничение (которого раньше не было) при предоставлении ежегодной денежной выплаты ветеранам труда Пермского края, а именно: в зависимости от их ежемесячного

<sup>1</sup> подпрограммы «Развитие информационного партнерства исполнительных органов государственной власти Пермского края со средствами массовой информации»

<sup>2</sup> утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п «Об утверждении государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти»

<sup>3</sup> утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края»

дохода<sup>4</sup>. Также в ФЭО не представлено обоснование снижения суммы расходов на «обеспечение информационного партнерства» (по информированию населения через средства массовой информации) именно на 30 млн. руб., или на 33,3%.

2.1. В соответствии с п. 4 Указа губернатора Пермского края от 14.08.2008 № 46<sup>5</sup> «расходы по информированию населения» ежегодно<sup>6</sup> включаются в реестр расходных обязательств Пермского края с предельным объемом финансирования по Администрации губернатора Пермского края в сумме 128 600 тыс. руб., конкретные объемы финансирования данных расходов утверждаются законом о бюджете Пермского края. Так, в Законе Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на «обеспечение информационного партнерства» предусмотрены на 2016 год Администрации губернатора Пермского края средства в сумме 90 000,0 тыс. руб. На момент подготовки настоящего заключения государственные контракты, связанные с выполнением вышеуказанных работ (услуг), в текущем году ещё не заключались.

По результатам проведенного КСП ПК в 2015 г. контрольного мероприятия «Проверка использования средств краевого бюджета, предусмотренных на информирование населения»<sup>7</sup> были даны предложения Администрации губернатора Пермского края<sup>8</sup>, в частности:

1). *Во исполнение поручения Президента России В.В. Путина, подписанного по итогам конференции<sup>9</sup> «Форум действий» Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (ОНФ), проанализировать расходы на информационное освещение деятельности органов государственной власти Пермского края, финансируемые за счет бюджета Пермского края, и принять меры по их оптимизации.*

2). *В связи с ежегодно возникающими вопросами об обоснованности объемов бюджетного финансирования расходов на информирование населения и отсутствием единых подходов к их формированию по направлениям расходов, рассмотреть необходимость разработки методики планирования объемов данных расходов с учетом их детализации.*

Информация о принятых решениях и мерах об исполнении вышеуказанных предложений до настоящего времени в КСП ПК не поступила.

По итогам селекторного совещания о долговой нагрузке на региональные бюджеты, проведенного 30.11.2015 года председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым, вновь было рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ обеспечить сокращение необоснованных расходов региональных бюджетов на

<sup>4</sup> не превышающего двукратной величины прожиточного минимума, установленной для пенсионеров в Пермском крае

<sup>5</sup> «О финансировании расходов по информированию населения».

<sup>6</sup> начиная с 2010 года

<sup>7</sup> Отчет КСП ПК от 25.12.2015 года № 21

<sup>8</sup> представление КСП ПК от 28.12.2005 № 38

<sup>9</sup> состоявшейся 05.12.2013

информационное освещение деятельности органов государственной власти субъектов РФ, что и отмечено в пояснительной записке к законопроекту.

2.2. В соответствии с приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»<sup>10</sup> «расходы на предоставление ежегодной денежной выплаты ветеранам труда Пермского края определяются исходя из размера ежегодной денежной выплаты и численности получателей на 1 июля текущего финансового года с учетом прогноза изменения численности».

В Законе Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» объем средств на предоставление указанных мер социальной поддержки утвержден в сумме 251 650,6 тыс. руб. ежегодно, исходя из расчета численности получателей в количестве 41 526 чел., что лишь на 21% ниже, чем учтено в бюджете Пермского края на 2015 год<sup>11</sup>, когда оказание мер социальной поддержки предусматривалось ветеранам труда Пермского края<sup>12</sup> не зависимо от их ежемесячных доходов.

В ФЭО к законопроекту оценка изменения численности получателей выплаты, по отношению к принятой при утверждении бюджета Пермского края на 2016 год, не представлена.

В законопроекте при увеличении объема денежных средств на финансирование мер социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты на оздоровление ветеранам труда Пермского края, размер средств, предусмотренных на оплату доставки данной выплаты (ВР 200), не скорректирован, несмотря на то, что в соответствии со статьей 5 Закона Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края» необходимо предусматривать финансирование данных расходов в пределах 1,5% выплаченных сумм.

На основании вышеизложенного КСП ПК считает необходимым предложить разработчику законопроекта:

1) представить ко второму чтению:

- расчет дополнительной бюджетной потребности на оказание мер социальной поддержки, обусловленной принятием Закона Пермского края от 25.12.2015 № 585-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»;

2) уточнить сумму расходов по доставке ежегодной денежной выплаты.

3. Рассматриваемым законопроектом предлагается увеличение в бюджете Пермского края объемов финансирования на оказание мер социальной поддержки ветеранов труда Пермского края, установленной Законом Пермского края от 25.12.2015 № 585-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О ветеранах труда Пермского края», только на 2016 год, на плановый период 2017-2018 годов увеличение расходов на указанные цели не предполагается.

<sup>10</sup> пункт 3.19.4.1.14 Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края

<sup>11</sup> Закон Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК (ред. от 29.10.2015) «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>12</sup> объем расходов был утвержден из расчета численности получателей 52 660 чел.

Также законопроект требует редакционного уточнения. В частности, из-за допущенных неточностей в приложении 2 к законопроекту следует:

1) дополнить данное приложение строкой в следующей редакции:

	21 0 00 00000	Государственная программа Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти»	159 102,9
--	------------------	---	-----------

2) строку

	03 1 00 00000	Государственная программа Пермского края «Социальная поддержка граждан Пермского края»	7 471 770,5
--	------------------	--	-------------

заменить строкой

	03 1 00 00000	Подпрограмма «Реализация системы мер социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан Пермского края»	7 471 770,5
--	------------------	--	-------------

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Пермского края

Ю.В. Новоселов

## Предлагаемые проектом закона изменения бюджетных ассигнований на 2016 год (в тыс. руб.)

Вед.	Рз, ПР	ЦСР	ВР	Наименование расходов	действ.	проект	измен.
811				Администрация губернатора Пермского края	1 418 458,5	1 388 458,5	- 30 000,0
	100			ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	481 078,7	451 078,7	- 30 000,0
	113			Другие общегосударственные вопросы	226 472,9	196 472,9	- 30 000,0
		21 0 00 00000		Государственная программа Пермского края "Обеспечение взаимодействия общества и власти"	189 102,9	159 102,9	- 30 000,0
		21 5 00 00000		Подпрограмма "Развитие информационного партнерства исполнительных органов государственной власти Пермского края со средствами массовой информации"	90 890,1	60 890,1	- 30 000,0
		21 5 01 00000		Основное мероприятие "Обеспечение информирования населения Пермского края о деятельности губернатора, председателя и членов Правительства Пермского края, органов исполнительной власти Пермского края, политических партий, представленных в Законодательном Собрании Пермского края"	90 890,1	60 890,1	- 30 000,0
		21 5 01 00150		Обеспечение информационного партнерства	90 000,0	60 000,0	- 30 000,0
			200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	90 000,0	60 000,0	- 30 000,0
855				Министерство социального развития Пермского края	17 057 869,1	17 087 869,1	30 000,0
	1000			СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	16 181 787,1	16 211 787,1	30 000,0
	1003			Социальное обеспечение населения	9 537 101,0	9 567 101,0	30 000,0
		03 0 00 00000		Государственная программа Пермского края "Социальная поддержка граждан Пермского края"	7 441 770,5	7 471 770,5	30 000,0
		03 1 00 00000		Подпрограмма "Реализация системы мер социальной помощи и поддержки отдельных категорий граждан Пермского края"	7 441 770,5	7 471 770,5	30 000,0
		03 1 06 00000		Основное мероприятие "Меры социальной помощи и поддержки отдельных категорий населения Пермского края"	2 895 522,7	2 925 522,7	30 000,0
		03 1 06 70230		Ежегодные денежные выплаты ветеранам труда Пермского края	251 650,6	281 650,6	30 000,0
			200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 376,7	4 376,7	-
			300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	247 273,9	277 273,9	30 000,0