



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

05.05.2016

№ 37

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан» (далее – Законопроект), внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени, в связи с чем, в Заклучении отражены лишь основные проблемные вопросы.

По существу Законопроекта, отмечаем следующее.

1. Согласно Федеральному закону от 27.05.1998 № 76-ФЗ² «О статусе военнослужащих» (далее – ФЗ № 76-ФЗ), государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных ФЗ № 76-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счёт средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (далее – ФЗ № 342-ФЗ), *Российская Федерация передаёт органам государственной власти субъектов РФ* для осуществления следующие полномочия по обеспечению граждан, указанных в ФЗ № 76-ФЗ и ФЗ № 342-ФЗ, жилыми помещениями:

- предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
- предоставление жилого помещения по договору социального найма;

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 25.04.2016 № 07/1003-16 «О направлении проекта закона на заключение».

² Статья 15 «Право на жилище» ФЗ № 76-ФЗ.

- предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

При этом, согласно п. 12 ст. 3 ФЗ № 342-ФЗ, органы государственной власти субъектов РФ вправе передавать законами субъектов РФ вышеуказанные полномочия органам местного самоуправления.

2. Законопроект предлагает наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – «ОМС») государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан (далее – «государственные полномочия»).

Следует отметить, что ст. 13 Законопроекта признает утратившим силу Закон Пермского края от 11.10.2011 № 842-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан». Данный закон наделял ОМС государственными полномочиями на срок – до 31 декабря 2013 года. Законопроект, по своему содержанию, практически полностью дублирует текст Закона Пермского края от 11.10.2011 № 842-ПК, при этом, ОМС наделяются государственными полномочиями до 31 декабря 2020 года.

3. Согласно п. 6 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закон субъекта РФ, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в том числе, должен содержать *порядок* осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименование органов, осуществляющих указанный контроль.

Вместе с тем, ст. 10 Законопроекта, содержит лишь отсылочную норму, что:

- порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности ОМС и иных форм контроля за осуществлением государственных полномочий определяется *административным регламентом* уполномоченного органа по контролю за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

4. К Законопроекту прилагается Методика определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий (далее – Методика), согласно которой объем субвенций, предоставляемых ОМС для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из:

- объема субвенции, предоставляемой за счёт средств федерального бюджета для обеспечения жилыми помещениями граждан;

- объема субвенции, предоставляемой из бюджета Пермского края на организацию осуществления государственных полномочий.

При этом, как указано в п.п. 4, 5 Методики, при расчёте объема субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования Пермского края для

обеспечения жилыми помещениями граждан применяется средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в Пермском крае, определяемая ежеквартально Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно Методики определения общего объёма субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ³ (далее – «Методика № 303»), объём субвенций, необходимых для осуществления субъектом РФ переданных полномочий, рассчитывается исходя из устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для каждого субъекта РФ средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения *на II квартал года, предшествующего планируемому, и индексов-дефляторов, устанавливаемых Министерством экономического развития Российской Федерации по виду экономической деятельности «Строительство».*

5. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту, в случае надления ОМС государственными полномочиями, из бюджета Пермского края в 2016 году потребуются дополнительные средства краевого бюджета на осуществление ОМС государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан в размере 8,3 тыс. руб.

Справочно: на момент подготовки настоящего Заключения губернатором Пермского края в адрес Законодательного Собрания Пермского края направлены⁴ поправки к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ко второму чтению, в которых расходы из краевого бюджета на осуществление ОМС государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан, - не предусматриваются, то есть, финансовое обеспечение указанных расходов – отсутствует.

5.1. Объём средств в размере 8,3 тыс. руб. определён разработчиками Законопроекта исходя: из фонда оплаты труда работников, расчётного показателя на организацию осуществления государственных полномочий в расчёте на 1 работника в год и нормы численности работников. Расчёт вышеуказанного объёма средств осуществлён только для двух муниципальных образований (г. Пермь и г. Кудымкар), то есть, в случае выделения дополнительных средств федерального бюджета для других муниципальных образований, потребуются и дополнительные расходы на осуществление ОМС государственных полномочий.

Справочно: исходя из сводного списка граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений и единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения за счёт

³ Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 303 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации» (вместе с «Методикой определения общего объёма субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации»).

⁴ Письмо губернатора Пермского края от 27.04.2016 № СЭД-01-56-616 «О направлении поправок к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

средств федерального бюджета по Пермскому краю, общий объём потребности в средствах федерального бюджета на предоставление жилых помещений и единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, по состоянию на 01.01.2016 составляет – 64 508,9 тыс. руб. При этом, на осуществление ОМС государственных полномочий, в целом, требуется – 19,3 тыс. руб.

5.2. Согласно Федеральному закону от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», Пермскому краю предусмотрены на 2016 год субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2015-2020 годы, в размере 25 432,1 тыс. руб., что составляет 39,4% от объёма общей потребности в средствах федерального бюджета на предоставление жилых помещений и единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (64 508,9 тыс. руб.).

В настоящее время в бюджет Пермского края поступили⁵ средства федерального бюджета на предоставление жилых помещений и единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения для военнослужащих, в размере 22 944,2 тыс. руб. При этом, в Законе Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», средства федерального бюджета на обеспечение жильём граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, в объёме 25 432,1 тыс. руб. отражены по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», следовательно, средства федерального бюджета, выделенные на указанные цели, в случае принятия Законопроекта, *не могут быть* направлены в бюджеты муниципальных образований, поскольку должны быть отражены по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

Вместе с тем, в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.04.2016 № 11831-ЕС/05 сообщается о необходимости освоения направленных средств федерального бюджета *во II квартале 2016 года*.

5.3. Учитывая вышеизложенное, считаем, что в случае принятия Законопроекта, необходимо вносить изменения в бюджет Пермского края на 2016 год, а именно: в бюджете Пермского края следует предусмотреть средства краевого бюджета на осуществление ОМС государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц, а также средства федерального бюджета на обеспечение жильём граждан, уволенных с военной службы (службы) отразить по соответствующей бюджетной классификации.

6. В целях реализации полномочий Контрольно-счётной палаты Пермского края, предлагаем в п. 2 ст. 7 Законопроекта «Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий» абзац пятый изложить в следующей редакции:

«- обеспечить условия для беспрепятственного проведения уполномоченным и финансовыми органами, а также Контрольно-счётной палатой Пермского края, проверок осуществления государственных полномочий и использования субвенций,

⁵ Выписка из лицевого счёта получателя бюджетных средств № 14561000780 за 15.04.2016.

предоставленных из федерального бюджета и бюджета Пермского края на осуществление государственных полномочий».

Вывод:

учитывая важность и значимость разрешения проблемы обеспечения жильём граждан, уволенных с военной службы (службы) и приравненных к ним лиц, а также необходимость в своевременном финансировании из бюджета Пермского края, КСП ПК считает возможным рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотрение проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан» в двух чтениях на одном пленарном заседании.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов