



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

« 13 » мая 2016 г.

№ 42

Представленный проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» вносит изменения в основные характеристики бюджета Фонда (ст. 1 действующего закона¹), особенности установления отдельных расходных обязательств (ст. 5), особенности исполнения бюджета Фонда в 2016 году (ст. 6), а также определяет источники финансирования дефицита бюджета Фонда.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

Проект закона учитывает положения:

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ);

Федерального закона от 14.12.2015 № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 365-ФЗ);

Распоряжения Правительства РФ от 30.12.2015 № 2768-р «Об утверждении распределения в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» (далее – Распоряжение Правительства № 2768-р).

1. Предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК, Фонд) на 2016 год, при этом:

- доходы составят 25 075 021,8 тыс. руб. (уменьшатся на 193 752,1 тыс. руб. или на 0,8%);

- расходы - 25 320 156,3 тыс. руб. (увеличатся на 51 382,4 тыс. руб. или на 0,2%).

Размер дефицита сложится на уровне 245 134,5 тыс. руб.

¹ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 581-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Изменения доходной части бюджета ТФОМС ПК складываются за счет:

увеличения прогнозного объема доходов от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджета Пермского края, подлежащие перечислению в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в сумме 1 955,8 тыс. руб.; поступления доходов от компенсации затрат Фонда – 3 109,2 тыс. руб.; штрафов, санкций, возмещения ущерба – 12 470,4 тыс. руб.; межбюджетных трансфертов из ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 38 400,0 тыс. руб. (данный объем средств определен Пермскому краю в соответствии с Распоряжением Правительства № 2768-р).

возврата межбюджетных трансфертов, переданных Фонду из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования – 162,9 тыс. руб.; возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в бюджет ФФОМС в сумме 248 902,1 тыс. руб.

Доходы бюджета Фонда предлагается уменьшить на сумму страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за расчетные периоды до 1 января 2012 года (622,5 тыс. руб.), которые в соответствии с действующим Законом о бюджете Фонда¹ предусмотрено было направить на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС). Согласно положениям Федерального закона № 365-ФЗ администрирование данных доходов в текущем году территориальными фондами ОМС осуществляться не будет.

Расходы бюджета ТФОМС ПК на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС планируется увеличить на 11 942,3 тыс. руб. Полученная в результате предлагаемых изменений сумма расходов на программу составит 25 280 093,7 тыс. руб. (согласно действующей редакции Постановления Правительства Пермского края от 24.12.2015 № 1139-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» стоимость территориальной программы ОМС на 2016 год составляет 25 268 773,9 тыс. руб.)².

В соответствии со ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ предлагается предусмотреть расходы из нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. На эти цели планируется направить 1 040,1 тыс. руб. (расходы не включаются в финансирование территориальной программы ОМС, учет по ним будет осуществляться отдельно).

² Согласно ст.13 Закона Пермского края от 23.11.2015 № 573-ПК «Об охране здоровья граждан в Пермском крае» территориальная программа государственных гарантий Пермского края подлежит приведению в соответствие с изменениями, внесенными в закон о бюджете ТФОМС ПК в течение месяца после принятия.

Справочно: согласно федеральному законодательству средства на финансирование указанных расходов формируются за счет средств от применения территориальным фондом и страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков качества и условий предоставления медицинской помощи.

В расходной части бюджета Фонда предлагается также отразить межбюджетные трансферты на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, в сумме 38 400,0 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита бюджета будет являться остаток средств на счете Фонда в сумме 245 134,5 тыс. руб. (по данным баланса за 2015 год). Вместе с тем, внешняя проверка бюджетной отчетности ТФОМС ПК показала, что фактически остаток средств на лицевом счете сложился в сумме 145 134,5 тыс. руб. из-за невозврата средств, размещенных в ОАО «Банк Российский кредит».

2. Проектом закона планируется увеличить размер нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) с 900 000,0 тыс. руб. до 1 050 000,0 тыс. руб., т.е. на 150 000,0 тыс. руб. Из пояснительной записки следует, что сумма предусмотрена для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет дополнительного объема НСЗ не представлен. При этом отмечаем, что с учетом вносимых изменений общий объем средств НСЗ не превысит среднемесячный размер планируемых поступлений в бюджет Фонда (составит 50,0% от среднемесячного поступления средств в бюджет Фонда), что соответствует требованиям ч. 6. ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Действующий Закон о бюджете Фонда в части использования НСЗ предлагается дополнить направлением «для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» и исключить направления, предусматривающие выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, установленных территориальным фондом.

Данные изменения соответствуют требованиям Федерального Закона № 326-ФЗ. Постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332³ утверждены

³ Постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

Правила использования медицинскими организациями средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Вместе с тем отмечаем, что на момент проведения экспертизы законопроекта изменения в порядок использования средств НСЗ, утвержденный приказом ФФОМС⁴, не внесены.

3. Законопроектом предлагается предусмотреть возможность направления в 2016 году остатков средств бюджета Фонда, сложившихся по состоянию на 1 января 2016 года (за исключением неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), на покрытие временных кассовых разрывов с последующим их отражением в Законе о бюджете Фонда.

Использование остатков средств бюджета на покрытие временных кассовых разрывов не противоречит положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст. 94, ст.95). Однако, по мнению КСП ПК формулировка «на покрытие временных кассовых разрывов с последующим их отражением в Законе о бюджете Фонда» является некорректной, т.к. покрытие временных кассовых разрывов предполагает возмещение (восстановление) расходов и не требует последующего отражения в бюджете. Рекомендуем уточнить формулировку статьи законопроекта. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства предлагаем также установить объемы используемых остатков.

Вывод: рекомендуем представленный законопроект к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края.

Председатель



Ю.В. Новоселов

Борисова Л.Ф.
217 75 11

⁴ Приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».