



## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru) ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«27» март 2016 г.

№ 44

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 8 Закона Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края, внесённого губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Представленный на заключение проект закона предусматривает приведение его в соответствие со статьёй 50.1. Лесного кодекса РФ, а так же уточнение ряда положений действующего закона, например, в части периодичности заготовки древесины для собственных нужд, введения повышающих коэффициентов к минимальным ставкам платы, установленных Правительством РФ в лесодефицитных районах Пермского края.

**По результатам проведённой финансовой экспертизы законопроекта Контрольно-счётная палата (далее – КСП ПК) отмечает следующее:**

1. Проектом закона предлагается ввести повышающие коэффициенты к минимальным ставкам платы в лесодефицитных районах Пермского края, что не противоречит части 4 ст. 76 Лесного кодекса РФ, согласно которой, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту закона:

-из 28 лесничеств Пермского края, к лесодефицитным отнесено 20 лесничеств или 71%. Соответственно число муниципальных образований Пермского края, отнесенных к лесодефицитным, составит 39 ед. или 81%;

-данная новация, по мнению авторов законопроекта, может способствовать увеличению размера доходов от платы за использование лесов по договорам купли-продажи в среднем по Пермскому краю на 28 460,5 тыс. руб. или на 78,5%, по отношению к плате за использование лесов, поступивших в 2015 году, а так же сократить срок обеспеченности граждан древесиной в среднем с 5-ти до 2,8 лет.

Исходя из определения «лесодефицитный район», предложенный в проекте закона, в соответствии с которым заявленные гражданами объёмы древесины должны превышать 3 и более раза допустимые объёмы заготовки древесины, КСП ПК считает, что по состоянию на 01.01.2016 года<sup>1</sup>, к «лесодефицитным рай-

<sup>1</sup> [priroda.permkrai.ru/files/files/2015/les/naselenie%20на%2001.01.2016.xls](http://priroda.permkrai.ru/files/files/2015/les/naselenie%20на%2001.01.2016.xls)

онам» можно отнести лишь 10 лесничеств и соответственно 18 муниципальных образований Пермского края. Размер платы за использование лесов по договорам купли-продажи, в этом случае, составит 50 362,0 тыс. руб., а не 64 675,3 тыс. руб., как указано к проекту закона.

В то же время, если к «лесодефицитным районам» отнести лесничества, на территории которых разрешенный ежегодный объем пользования **по хвойному хозяйству**, свободный от обременений и подлежащий распределению между гражданами, недостаточен для обеспечения собственных нужд в древесине в 3 и более раза от всех граждан, подавших заявления о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений, расчет авторов законопроекта - будет корректным (см. Приложение 1 к заключению).

**Таким образом, понятие «лесодефицитный район» в проекте закона нуждается в корректировке.**

2. Сравнительный анализ заключенных договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в целом по Пермскому краю за период с 2012 года по 2015 годы показал, что за три последних года потребность в древесине увеличилась более чем в два раза, средний срок обеспеченности древесиной возрос с 2-х до 5-ти лет, а рост расчетной лесосеки по хвойному хозяйству увеличился всего на 2%.

Таблица 1  
Сравнительный анализ обеспеченности граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд

№ пп	Показатели	ед. измер.	2012 год <sup>2</sup>		2015 год <sup>3</sup>	
			Всего	в т.ч. хвойное хоз-во	Всего	в т.ч. хвойное хоз-во
1	Расчетная лесосека для предоставления древесины гражданам	тыс. м <sup>3</sup>	1 679,20	633,2	1 818,7	728,9
	<i>Доля хвойного хозяйства</i>	%		38%		40%
2	Потребность в древесине по заявкам граждан*	тыс. м <sup>3</sup>	2 066,80	1 307,80	4 355,8	3 484
3	Обеспеченность древесиной по заявкам граждан	тыс. м <sup>3</sup>	-387,6	-674,6	-2 537,1	-2755,1
		%	81%	48%	42%	21%
4	Объем переданной древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений*	тыс. м <sup>3</sup>	1 106,40	562,9	1 329,5	731,8
		<i>Доля от заявок</i>		54%	43%	31%
5	Остаток от расчетной лесосеки	тыс. м <sup>3</sup>	572,8	70,3	489,2	-2,9
		%	34%	11%	27%	0%
6	Количество поданных заявок*	ед.	60 556		76 581	
7	Количество заключенных договоров в % от количества заявок	ед.	38 326		40 447	
		в %	63%		53%	
8	Средний срок обеспечения древесиной в Пермском крае	лет	2		5	

\* в том числе переходящие с предыдущего периода

<sup>2</sup> Из заключения КСП ПК на проведение экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Закона Пермского края «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» к выездному заседанию комитета Законодательного Собрания Пермского края по экономическому развитию и налогам в Уинском муниципальном районе в июне 2013 года.

<sup>3</sup> priroda.permkrai.ru/files/files/2015/les/naselenie%20на%2001.01.2016.xls

Как следует из приведенных выше данных:

-из общего объема расчётной лесосеки Пермского края с учётом возможного размещения в натуре для предоставления древесины гражданам для собственных нужд, на долю хвойного хозяйства приходится менее половины от общего объема по всем периодам;

-потребность в общем объеме древесины, в том числе хвойной, на основании заявок граждан в 2015 году возросла более чем в 2 раза по сравнению с 2012 годом;

-объем переданной хвойной древесины гражданам по договорам купли-продажи в 2015 году снизился по сравнению с 2012 годом в относительном выражении так же более, чем в 2 раза, с 48% до 21%;

-объем неосвоенной расчетной лесосеки в 2015 году сократился незначительно, тем самым существенно не сократились сроки очередности граждан.

3. Как отмечено в пояснительной записке к проекту закона, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. №415-ФЗ с 1 января 2015 г. древесина, заготовленная для собственных нужд, подлежит обязательному учету, до её вывоза из леса.

С 1 июля 2015 г. все индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие покупку или продажу древесины, обязаны декларировать свои сделки с древесиной в Единой государственной информационной системе (ЕГА-ИС). В результате чего, приобрести древесину у граждан хозяйствующие субъекты (ИП, ООО, иные формы организационной деятельности) не смогут, так как любые сделки с такой древесиной запрещены и будут считаться незаконными.

КСП ПК считает, что предложенные проектом закона изменения и дополнения в действующий закон Пермского края будут способствовать улучшению экономической ситуации в указанной сфере, а так же позволят реализовать действительные права граждан на заготовку ими древесины для собственных нужд.

**Вывод:**

**проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.**

Председатель



Ю.В. Новоселов

## Сравнительный анализ расчёта доходов от применения повышающего коэффициента

№	Лесничество Пермского края	Расчёт Министерства			Расчёт КСП ПК				Плата при применении коэффициента (К=4), предусмотренного проектом закона, к лесодефицитным районам и не относящимся к ним с учетом льготных категорий граждан, тыс.руб.		
		Плата за использование лесов, тыс.руб. (2015 год)	Плата при применении коэффициента (К=4), предусмотренного проектом закона, к лесодефицитным районам и не относящимся к ним с учетом льготных категорий граждан, тыс.руб.	Расчетная лесосека с учетом возможного размещения в натуре на 2015, тыс.куб.м.		Объем древесины по заявкам на 2015 год, тыс.м3.		Превышение ежегодного допустимого объема заготовки древесины, в разы			
				Всего	хв.х-во	Всего	хв.х-во	Всего		хв.х-во	Всего
1	Березниковское	1 045,5	1 045,5	64,9	30,1	87,7	60,4	1,4	2,0	1 045,5	1 045,5
2	Вайское	91,0	91,0	10,0	6,0	3,3	2,4	0,3	0,4	91,0	91,0
3	Весляное	352,1	352,1	7,0	5,0	9,6	9,4	1,4	1,9	352,1	352,1
4	Гайновское	1 611,6	1 611,6	47,5	26,0	79,6	53,1	1,7	2,0	1 611,6	1 611,6
5	Горнозаводское	2 104,1	4 208,2	25,0	20,0	83,5	80,3	3,3	4,0	4 208,2	4 208,2
6	Добрянское	1 452,4	2 904,8	42,0	22,0	90,9	80,3	2,2	3,7	1 452,4	2 904,8
7	Закамское	1 666,8	3 333,6	62,0	30,1	240,0	204,6	3,9	6,8	3 333,6	3 333,6
8	Кизеловское	1 556,4	3 112,8	23,3	18,7	63,6	58,1	2,7	3,1	1 556,4	3 112,8
9	Кширтовское	3 456,9	6 913,8	107,0	45,2	382,8	335,4	3,6	7,4	6 913,8	6 913,8
10	Колвинское	1 758,6	1 758,6	6,5	4,7	20,1	20,0	3,1	4,3	3 517,2	3 517,2
11	Косинское	318,4	636,8	20,0	10,0	67,0	45,9	3,4	4,6	636,8	636,8
12	Кочевское	411,4	822,8	20,0	6,0	101,3	69,7	5,1	11,6	822,8	822,8
13	Красновишерское	832,5	832,5	24,0	21,0	53,4	44,3	2,2	2,1	832,5	832,5
14	Кульмакарское	1 111,3	2 222,6	96,0	50,0	205,1	180,7	2,1	3,6	1 111,3	2 222,6
15	Куединское	2 361,5	4 723,0	108,0	32,0	301,6	214,4	2,8	6,7	2 361,5	4 723,0
16	Кунгурское	2 168,5	4 337,0	134,7	17,9	328,6	253,8	2,4	14,2	2 168,5	4 337,0
17	Лысьвенское	1 419,2	2 838,4	45,0	38,0	205,0	180,7	4,6	4,8	2 838,4	2 838,4
18	Октябрьское	1 936,1	3 872,2	115,0	25,0	406,1	308,4	3,5	12,3	3 872,2	3 872,2
19	Осинское	428,0	428,0	54,7	32,3	88,5	70,2	1,6	2,2	428,0	428,0
20	Очерское	552,3	1 104,6	30,0	24,0	184,5	164,4	6,2	6,9	1 104,6	1 104,6
21	Пермское	523,4	1 046,8	12,0	10,6	132,4	132,4	11,0	12,5	1 046,8	1 046,8
22	Сивинское	2 533,1	5 066,2	201,8	110,8	543,0	419,1	2,7	3,8	2 533,1	5 066,2
23	Соликамское	211,1	422,2	82,4	14,6	70,2	68,5	0,9	4,7	211,1	422,2
24	Чайковское	2 340,1	4 680,2	118,9	15,9	234,6	156,9	2,0	9,9	2 340,1	4 680,2
25	Чердынское	1 152,5	2 305,0	57,4	21,5	80,5	62,4	1,4	2,9	1 152,5	1 152,5
26	Чусовское	785,2	1 570,4	53,4	10,1	110,8	94,3	2,1	9,3	785,2	1 570,4
27	Юрлинское	399,8	799,6	75,4	11,5	61,3	44,6	0,8	3,9	399,8	799,6
28	Юсьвинское	1 635,0	1 635,0	174,8	69,9	120,8	69,3	0,7	1,0	1 635,0	1 635,0
<b>Всего по Пермскому краю</b>		<b>36 214,8</b>	<b>64 675,3</b>	<b>1 818,7</b>	<b>728,9</b>	<b>4 355,8</b>	<b>3 484,0</b>	<b>2,4</b>	<b>4,8</b>	<b>50 362,0</b>	<b>65 281,4</b>